Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2022-080**	Zaaknummer:	**1316353**
Onderwerp:	**Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2021, wijziging december 2022**		
Korte inhoud:	Elk jaar brengt de VNG wat wijzigingen aan in de Model-APV. De APV Nijkerk volgt dit model zoveel mogelijk, zodat wordt voorgesteld om deze wijzigingen over te nemen. Verder zijn er vanuit de handhavingspraktijk enkele onvolkomenheden gebleken, die met dit voorstel worden opgeheven.		

Datum B&W:	8 november 2022	Portefeuillehouder:	Burgemeester Renkema

Voorstel

Voorgesteld wordt de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2021 te wijzigen conform bijgaand raadsbesluit.

Inleiding

In de praktijk is gebleken, dat de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2021 (verder: APV) enkele kleine onvolkomenheden bevat. Ook heeft de VNG de Model-APV weer op enkele onderdelen aangepast. Met dit voorstel worden de onvolkomenheden opgeheven en wordt de APV weer zoveel mogelijk in overeenstemming gebracht met de Model-APV.

Beoogd effect

Actuele en handhaafbare APV.

Argumenten

De APV Nijkerk volgt zoveel mogelijk het model van de APV en het is belangrijk dat de APV-bepalingen handhaafbaar zijn.
Met het oog hierop worden enkele artikelen in de APV gewijzigd. Onderstaand een korte artikelsgewijze toelichting op enkele wijzigingen.

Artikel 2:26, tweede en derde lid en artikel 2:50a

Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen verbod op het dragen van zichtbare uitingen van verboden organisaties onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946). Als gevolg hiervan moet artikel 2:26 worden aangepast en vervalt art. 2:50a.

Artikel 2:34a

Het is voor slijters verboden in hun slijterij een proeverij te organiseren. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven indien hij daarom verzoekt en dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet).
Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van dit verbod, zodat betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten zijn toegestaan. Deze vrijstelling geldt dan voor alle slijters in de gemeente. Het nieuwe artikel 2:34g voorziet in die vrijstelling. De voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen staan in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit. Zo mag maximaal één proeverij per dag en mogen maximaal drie proeverijen per week worden gegeven. Voorgesteld wordt om deze vrijstelling mogelijk te maken door opneming van art. 2:34a in de APV.

Artikel 2:48b

Bij de vaststelling van de APV is het lachgasverbod vervallen, omdat tegen overlast door lachgas op basis van andere artikelen kan worden opgetreden. In de praktijk is echter gebleken, dat een dergelijk

verbod toch wordt gemist. Ten behoeve van de handhaving en als signaal voor de samenleving, wordt het opnemen van een specifiek lachgasverbod toch weer wenselijk geacht. De wijzigingen van artikel 2:74 en 2:74a houden verband hiermee, doordat ook op drugs gelijkende waar is toegevoegd.

Artikel 2:65
Op grond van artikel 2:65 is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Daar wordt het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toegevoegd. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' op in artikel 2:65. De bepaling is ook redactioneel aangepast.

Artikel 2:79
In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus in het uiterste geval direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Artikel 2:80 Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen
Op grond van het eerste lid kan de burgemeester voor het publiek toegankelijke gelegenheden sluiten als daar wordt gehandeld in strijd met de Wet op de kansspelen, (vuur)wapens aanwezig zijn, gestolen goederen worden verhandeld, of andere feiten plaatsvinden die tot het oordeel leiden dat het open blijven van de gelegenheid ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde. In de opsomming van feiten die tot een sluiting kunnen leiden ontbreken de handel en de aanwezigheid van harddrugs. Om daartegen te kunnen optreden is in artikel 13b van de Opiumwet een afzonderlijke grondslag voor het toepassen van bestuursdwang opgenomen.

Voor de toepassing van dit artikel is het niet relevant of de exploitant van de inrichting betrokken is bij de tot sluiting redengevende feiten, of dat hem daarvan anderszins een verwijt kan worden gemaakt. De sluiting beoogt geen straf op te leggen, maar is gericht op het herstel van de openbare orde die in gevaar wordt gebracht door feiten en omstandigheden die in de inrichting plaatsvinden. De schuldvraag is daarbij in principe niet van belang.

De burgemeester trekt het sluitingsbevel in als de voortzetting van de sluiting niet langer nodig is. De burgemeester beoordeelt of dat het geval is. Van belang hierbij is onder meer de bereidheid en de bekwaamheid van de exploitant om aantoonbaar en daadwerkelijk maatregelen te nemen om herhaling van het gebeurde te voorkomen, bij voorbeeld door herinrichting van het bedrijf, verscherping van het toelatingsbeleid of het aannemen van (ander) personeel. Tijdens de sluiting is het de rechthebbende niet toegestaan om de ruimte zonder toestemming van de burgemeester te (laten) betreden. Dit verbod is van overeenkomstige toepassing op de sluiting van openbare gelegenheden en woningen krachtens de Opiumwet en de Gemeentewet.

Artikel 6:1, eerste lid
De sanctiebepaling is uitgebreid met enkele artikelen.

Voor de overige wijzigingen verwijzen wij u naar bijgevoegd was-wordt-lijst.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
n.v.t.

Vervolg
De wijzigingsverordening wordt bekend gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad.

Bijlagen
was-wordt-lijst

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,	de burgemeester,
de heer D.J. van Huizen	de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2022-080

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2022;

gelet op de artikel 149 van de Gemeentewet, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, 2.21, eerste lid, onder a en b, en 3.148, tweede lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

b e s l u i t :

de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2021 als volgt te wijzigen:

Artikel I

De **Algemene plaatselijke verordening Nijkerk 2021** wordt als volgt gewijzigd:

A
Van artikel 2:26 (Ordeverstoring) vervallen lid 2 en 3 en vervalt van het eerste lid het lidnummer 1.

B
Toegevoegd wordt:
Artikel 2:34a Proeverijen in slijtlokaliteiten
1. Slijtersbedrijven zijn vrijgesteld van het in artikel 3, eerste lid, en het in artikel 14, eerste lid, van de Alcoholwet vervatte verbod, ten behoeve van het tegen betaling organiseren van een proeverij in hun slijtlokaliteit.
2. De vrijstelling geldt buiten de dagen en tijden dat de slijtlokaliteit bij of krachtens de Winkeltijdenwet regulier is opengesteld.

C
In artikel 2:60 (Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren) eerste lid wordt “opheffing” vervangen door ”beëindiging’’.

D
Artikel 2:80 (Openbare orde) wordt vervangen door:
Artikel 2:80 Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen
1. De burgemeester kan de sluiting bevelen van een voor publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte en daarbij behorende erven, als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, als daar:
a. is gehandeld in strijd met artikel 1 van de Wet op de kansspelen
b. door misdrijf verkregen zaken voorhanden, bewaard of verborgen zijn dan wel zijn verworven of overgedragen
c. discriminatie heeft plaatsgevonden op grond van ras, geslacht, seksuele gerichtheid of op welke grond dan ook;
d. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning of verlof is verleend of

e. zich andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde.
2. Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene Wet bestuursrecht is bepaald omtrent de bekendmaking, wordt het bevel tot sluiting tevens bekend gemaakt door een schrijven, waaruit van dat bevel tot sluiting blijkt, aan te brengen op of nabij de toegang(en) van het gebouw of het erf.
3. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbenden door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.
4. Het is de rechthebbende op het gebouw en/of het erf, verboden om, nadat het bevel tot sluiting bekend is gemaakt op de in het tweede lid aangegeven wijze, daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.
5. Het is een ieder verboden om, nadat het bevel tot sluiting openbaar bekend gemaakt is op de in het tweede lid aangegeven wijze, in een bij dit bevel gesloten gebouw en/of erf als bezoeker te verblijven.
6. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het onderwerp van de regeling van het eerste lid elders wordt voorzien in deze verordening of in artikel 13b van de Opiumwet.

E
In het eerste lid van artikel 2:44a wordt ‘door het college’ vervangen door ‘door de burgemeester’.

F
In het tweede lid onder a. en b. van artikel 2:48 wordt ‘Drank- en horecawet’ vervangen door ‘Alcoholwet’.

G
Toegevoegd wordt een nieuw artikel 2:48b:
Artikel 2:48b Lachgasverbod
1. Het is verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, als dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.
2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.
3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

H
Toegevoegd wordt een nieuw artikel 2:49a:
Artikel 2:49a Hinderlijk gedrag in of vanuit een woning
1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft, dient er zorg voor te dragen dat, door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf, geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang, indien het in het eerste lid bepaalde wordt overtreden.

I
Artikel 2:50a (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties) vervalt.

J
Artikel 2:65 (Bedelarij) wordt vervangen door:
Artikel 2:65 Bedelarij
Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.

K
Artikel 2:74 wordt vervangen door:
Artikel 2:74 Drugshandel op straat
Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg of op een andere openbare plaats post te vatten of daarmee heen en weer of rond te rijden, met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

L
In artikel 2:74a (Openlijk drugsgebruik) wordt na ‘daarop gelijkende waar’ ingevoegd:
‘, zoals lachgas en 3-MMC, ‘

M
In artikel 2:79 (Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet) vervalt in het eerste lid de zinsnede: ‘aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven,’.

N
In artikel 4:13 (Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke), eerste lid wordt “opheffing” vervangen door “beëindiging”.

O
In artikel 5:12 (Overlast van fietsen of bromfietsen), eerste lid, wordt “opheffing” vervangen door “beëindiging”.

P
In de opsomming in het eerste lid van artikel 6:1 (sanctiebepaling) wordt het volgende gewijzigd:
- na 2:60, wordt toegevoegd: ‘2:64, 2:65’
- na 4:6, wordt toegevoegd: ‘4:7, 4:8,’
- na 4:15, wordt toegevoegd: ‘4:18,’
- na 5:3, wordt toegevoegd: ‘5:4, 5:5, 5:6,’.

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk van 15 december 2022,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA