Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp	Verplaatsen en realiseren intensieve veehouderij van Zundertseweg 67A naar Zwartenbergseweg 17
Van:	Rob de Wit
Telefoonnummer:	4417
Email:	Rob.deWit@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel

1. Op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de verplaatsing en realisatie van de intensieve veehouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17 en deze ontwerpverklaring te beschouwen als een definitieve verklaring van bedenkingen, indien tegen de ontwerpverklaring geen zienswijzen zijn ingebracht.

2. De coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening toe te passen voor de verplaatsing en realisatie van de intensieve veehouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17.

Inleiding

De beoogde planontwikkeling betreft het verplaatsen en realiseren van een vleeskalverenhouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17. Op dit moment is het conform het bestemmingsplan 'Buitengebied' mogelijk om op de locatie aan de Zundertseweg 67A in Etten-Leur een intensieve veehouderij uit te voeren. Gelet op de ligging van het perceel aan de Zundertseweg 67A ten opzichte van omliggende percelen is dat om diverse redenen niet gewenst. Daarom heeft de initiatiefnemer een aanvraag ingediend om de intensieve veehouderij functie te verplaatsen naar de locatie aan de Zwartenbergseweg 17. Op deze locatie wordt nieuw gebouwd.

De intentie was om planontwikkeling mogelijk te maken door middel van een bestemmingsplanherziening. Uw raad heeft daarvoor in 2019 ontwerpkaders vastgesteld. Destijds heeft ook een omgevingsdialoog plaatsgevonden. Voortschrijdend inzicht leert dat volstaan kan worden met een uitgebreide omgevingsvergunning. Bij een procedure voor een uitgebreide omgevingsvergunning is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van uw raad nodig. In bijlage 1 is de benodigde ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Beoogd effect en evaluatie:
Planologisch medewerking te verlenen aan de verplaatsing en realisatie van een intensieve veehouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17.

Argumenten
1.1 Er is een verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van het college. De omgevingsvergunning mag pas worden verleend als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) heeft afgegeven. De wettelijke grondslag voor deze verklaring komt voort uit artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. Door een VVGB af te geven, verklaart de gemeenteraad geen bedenkingen te hebben tegen de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Zo'n verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Zonder een VVGB kan de voorbereidingsprocedure om tot verlening van de omgevingsvergunning te komen niet worden gestart. Deze basis is te vinden in artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Het initiatief past binnen het beleid en de normen

Door de initiatiefnemers is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure. In deze ruimtelijke onderbouwing is uitvoering beschreven wat het initiatief inhoudt en wat de milieu- en planologische gevolgen zijn. De ruimtelijke onderbouwing is bijgevoegd als bijlage 1 bij voorliggend voorstel. Hiermee zijn de vereiste stukken beschikbaar om een oordeel over het initiatief te kunnen geven. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het initiatief past binnen het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en regelgeving. Daarvoor is hieronder een puntsgewijze samenvatting opgenomen:

1. Op grond van artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant dienen initiatiefnemers invulling te geven aan kwaliteitsverbetering van het landschap. Vanuit het Regionale afsprakenkader kwaliteitsverbetering van het landschap betreft het initiatief een categorie 2-ontwikkeling (landschappelijke inpassing verplicht). Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld om te voldoen aan deze voorwaarde;
2. Vanuit de Omgevingsvisie van de provincie Noord-Brabant wordt aangesloten op de doelen die zij geformuleerd heeft voor 2030 en 2050. Er is sprake van een ontwikkeling die passend is binnen de functie van het Landelijk gebied. Hier wordt ook op aangesloten vanuit de 60% Omgevingsvisie van de gemeente Etten-Leur. Het noordelijk open kleigebied wordt gekenmerkt door aanwezige veehouderijbedrijven en het agrarische gebruik;
3. Uit de ruimtelijke onderbouwing en de daarvoor uitgevoerde onderzoeken blijkt dat er geen toename is van ammoniakemissie en dat de toename van geuruitstoot en fijnstof een gering effect heeft op omliggende gevoelige locaties. Bovendien blijft de toename van de geuremissie binnen de wettelijk gestelde normen. Van belang is dat de totale ontwikkeling een verbetering oplevert. De bestaande mogelijkheid voor het uitvoeren van een intensieve veehouderij in een gemengd gebied wordt verplaatst naar een gebied waar voor het grootste gedeelte alleen agrarische bedrijvigheid plaatsvindt. De wijzigingsprocedure voor de sanering van de intensieve veehouderij aan de Zundertseweg 67A loopt tegelijk op met de procedure voor de aanvraag omgevingsvergunning aan de Zwartenbergseweg 17;

4. In de ruimtelijke onderbouwing wordt in hoofdstuk 4 inzicht gegeven in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. Deze aspecten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving en vormen geen belemmering voor de realisatie van het initiatief. In het kader van de Wet natuurbescherming zijn de benodigde ontheffingen aangevraagd bij de provincie Noord-Brabant;
5. Ter compensatie van de te realiseren verharding wordt een watervoorziening aangelegd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de voorwaarden vanuit de Interim Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant en de voorwaarden van het Waterschap Brabantse Delta voor een goede waterhuishouding;
6. Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met de provincie Noord-Brabant en het waterschap Brabantse Delta. Daarnaast is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) gevraagd om een advies uit te brengen. Deze drie vooroverlegpartners hebben aangegeven dat er kan worden ingestemd met de beoogde ontwikkeling.

1.3 Wanneer geen zienswijzen zijn ingebracht, is er geen reden om de gemeenteraad een definitief besluit te laten nemen en neemt het college het besluit

De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (bijlage 2) doorloopt dezelfde procedure als het ontwerpbesluit omtrent de aanvraag omgevingsvergunning. Dit betekent dat tegen beide ontwerpbesluiten zienswijzen kunnen worden ingediend. De beoordeling en eventuele verwerking daarvan in het definitieve besluit geschieden door het bestuursorgaan dat bevoegd gezag is. Voor de aanvraag omgevingsvergunning is dat het college, voor de verklaring van geen bedenkingen is dat de gemeenteraad.

Als er geen zienswijzen zijn ingebracht tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zijn er geen redenen om de raad nog het definitieve besluit omtrent de verklaring van geen bedenkingen te laten nemen. Er zijn immers geen zienswijzen die de eerdere positieve beoordeling kunnen doen veranderen. In dat geval mandateert de raad het college om in zijn naam te besluiten over de definitieve vaststelling van de verklaring van geen bedenkingen.

2.1 De gemeenteraad beslist over het toepassen van de coördinatieregeling

Voorgesteld wordt de vergunningverlening uit te voeren in een gecoördineerde procedure overeenkomstig artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met het coördineren bedoelt de wetgever dat besluiten die met elkaar samenhangen in één procedure worden voorbereid. De procedures voor de vergunning(en) worden dus gecombineerd tot één procedure. In het geval van de verplaatsing en realisatie van de intensieve veehouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17 betreft het de activiteiten 'afwijken van het bestemmingsplan', ‘milieu’ en 'bouwen'. De ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet onder de gemeentelijke coördinatieregeling gebracht. Deze volgt een afzonderlijke procedure vanwege de lange doorlooptijd.

De coördinatieregeling biedt de mogelijkheid om de procedures van een initiatief gelijktijdig te laten verlopen in plaats van naast elkaar. Op deze manier is er geen versnipperde besluitvorming wat duidelijkheid geeft voor zowel initiatiefnemers als voor belanghebbenden. Het tweede voordeel is de tijdwinst die met de coördinatieregeling kan worden geboekt. Tegen besluiten die met toepassing

van de coördinatieregeling zijn genomen, staat alleen nog beroep open bij de Raad van State. De Raad van State moet binnen een half jaar een uitspraak doen. De bevoegdheid om te besluiten over het al dan niet toepassen van de coördinatieregeling is een bevoegdheid van uw raad. In dit geval wordt het om redenen van tijdwinst, het voorkomen van versnipperde besluitvorming en een gebundelde beroepsprocedure wenselijk geacht om de coördinatieregeling te passen.

Alternatieven/varianten
Geen verklaring van geen bedenkingen afgeven

Het afgeven van een verklaring van bedenkingen is voorbehouden aan de gemeenteraad. Het college kan hierover niet adviseren. De raad kan besluiten de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven. Dat betekent dat de raad geen medewerking wenst te verlenen aan het verplaatsen van een intensieve veehouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17. De verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Het initiatief moet in het kader van de omgevingsvergunningprocedure hieraan getoetst worden en voorschriften gelijk aan het raadsbesluit moeten opgenomen worden in de omgevingsvergunning.

Kanttekeningen en risico's
Verkrijgen ontheffing Wet natuurbescherming

Er kan geen omgevingsvergunning worden verleend op het moment dat de provincie Noord-Brabant geen ontheffing voor de Wet natuurbescherming verleend. Echter op dit moment zijn er nog geen tekenen dat dit niet zou gebeuren.

Risico agrarische ondernemer

Planologisch gezien is het aanvaardbaar om een bestaande functie te verplaatsen. De agrarische ondernemer draagt het potentiële risico dat het bedrijf vanwege mogelijke veranderingen in nationaal en/of beleid niet toekomstbestendig is.

Planologische procedure

Hoewel vanuit de omgeving geen (grote) bezwaren tegen het plan bestaan en de provincie Noord-Brabant naar verwachting met de ontwikkeling in kan stemmen, valt niet uit te sluiten dat er gedurende de procedure alsnog reacties komen in de vorm van zienswijzen en/of beroep.

Toepassen coördinatieregeling

Bij toepassing van de coördinatieregeling worden alle samenhangende besluiten in één keer voorbereid. Risico is dat een negatieve uitspraak over één van de besluiten gevolgen kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten.

Toelichting
Financiële toelichting

De initiatiefnemers zijn leges verschuldigd in geval van planologische medewerking. Deze bedragen circa € 8.348,85 (artikel 2.3.3.5 Legesverordening 2021) plus € 33.592,03 (totale kosten activiteit 'bouwen' Legesverordening 2021). Daarnaast worden leges in rekening gebracht voor de wijzigingsprocedure aan de Zundertseweg 67A. Deze worden separaat opgenomen in het betreffende voorstel.

Juridische toelichting

Er wordt voorafgaand aan de ter inzage legging van het ontwerpbesluit met de initiatiefnemers een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten, zodat de afspraken rondom de verplichtingen, saneringen en de planschade vastliggen. Het ontwerpbesluit voor de locatie Zwartenbergseweg 17 wordt tegelijkertijd ter inzage gelegd met het ontwerpwijzigingsplan voor de locatie Zundertseweg 67A.

Personele toelichting

Met de werkzaamheden is rekening gehouden in de werkplanning van 2021 en 2022 van de afdeling Leefomgeving.

Duurzaamheid
People

De verplaatsing van de intensieve veehouderij vanaf de Zundertseweg 67A levert voor de omgeving ter plaatse een kwaliteitsverbetering op. Door de verplaatsing is het niet meer mogelijk om daar een intensieve veehouderij op te starten, het bedrijf wordt gesaneerd en is sprake van een agrarische bestemming.

Planet

Het initiatief zorgt ervoor dat bestaande stallen gesloopt worden. In de plaats worden nieuwe stallen gerealiseerd welke moeten voldoen aan de eisen zoals deze op dit moment gelden conform de Wet milieubeheer en andere nationale en provinciale beleidskaders.

Profit

Het initiatief geeft de mogelijkheid aan de initiatiefnemers om het bestaande bedrijf op de andere locatie uit te breiden.

Planning
December/januari 2021: Besluit gemeenteraad over ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (gemeente);

December 2021/Januari 2022: Publicatie ontwerp-beschikking en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor een periode van 6 weken (gemeente);

Eind 2021: Verwachte periode van ontvangst ontheffing Wet natuurbescherming (provincie Noord-Brabant);

Februari/maart 2021: Beantwoorden zienswijzen en opstellen definitieve beschikking;

Maart/April 2021: Publicatie definitieve beschikking voor een periode van 6 weken (gemeente). Dit is enkel mogelijk wanneer de verklaring van geen bedenkingen vanwege het uitblijven van zienswijzen kan worden vastgesteld en wanneer de ontheffing Wet natuurbescherming daadwerkelijk is afgegeven.

Communicatie en participatie
De omgevingsdialoog heeft reeds plaatsgevonden. Het verslag is opgenomen als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing. De publicatie van de ontwerpstukken vindt plaats via de wettelijke vereisten. Dit houdt in dat de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tegelijkertijd ter inzage worden gelegd.

Over dit voorstel is overleg gepleegd met de initiatiefnemers, de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB), het waterschap, de provincie en de omgevingsdienst (OMWB). Vanuit de ambtelijke organisatie zijn de volgende collega's betrokken geweest: Rob de Wit (ruimtelijke ordening), Kees Vissers (milieu), Riny van Oers (beleid ruimtelijke ordening) en Lieke Nieuwkoop (VTH Wabo)

Bijlagen
1. Ruimtelijke onderbouwing Zwartenbergseweg 17;
2. Raadsvoorstel ontwerp verklaring van geen bedenkingen Zwartenbergseweg 17;
3. Bijlage bij ruimtelijke onderbouwing – Bijlage 1 Situatietekening;
4. Bijlage bij ruimtelijke onderbouwing – Bijlage 2 Situatie vergund-beoogd bouwperceel;
5. Bijlage bij ruimtelijke onderbouwing – Bijlage 13 Verslag omgevingsdialoog.

Etten-Leur, 26 oktober 2021

burgemeester en wethouders,

Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris

Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester