Voorstel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	
Onderwerp	Indexering rijksbijdragen VNG en POK gelden aan Zorg- en Veiligheidshuis NHN
Bijlagen	- Memo VNG indexering
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om - het besluit te nemen om vanaf begrotingsjaar 2022 op de decentralisatie uitkeringen (VNG bijdrage en POK-gelden) jaarlijks indexering toe te passen en deze door de 16 gemeenten te financieren.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Aanleiding

Gemeenten financieren de werkzaamheden van het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord (ZVH). Deels wordt het ZVH hierin ondersteund door structurele bijdragen die niet worden geïndexeerd. Dit betreft de bijdrage van het ministerie van Justitie en Veiligheid die via de VNG naar de centrumgemeente Alkmaar gaat sinds 2013 en de zogenaamde POK gelden, die via het ministerie van Financiën naar de centrumgemeente Alkmaar gaan sinds 2021. Beiden betreffen zogenaamde decentralisatie uitkeringen.

In bijgaand memo van de VNG wordt kort uitgelegd hoe de financiering van de decentralisatie uitkering van Zorg- en Veiligheidshuizen is geregeld en hoe de indexatie van de rijksbijdrage jaarlijks plaatsvindt voor wat betreft de bijdrage via het ministerie van J&V.
Over deze indexering was al jaren onduidelijkheid. In 2020 werd aangegeven dat in tegenstelling tot wat eerder werd aangegeven de rijksbijdrage op de decentralisatie uitkering wel altijd is geïndexeerd geweest, zoals in bijgevoegd memo van de VNG wordt uitgelegd.

Kern

In dit stuk wordt een voorstel gedaan om indexering toe te passen op beide decentralisatie uitkeringen voor het Zorg- en Veiligheidshuis.

Indexering

Decentralisatie-uitkeringen, zoals de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen, maken net als de algemene uitkering, deel uit van het gemeentefonds. Als gevolg van de bestuurlijk afgesproken normeringssystematiek (de 'trap op trap af-systematiek') wordt het gemeentefonds jaarlijks aangepast. Het gemeentefonds volgt op die manier de netto-uitgaven van de Rijksoverheid. De hoogte van het bedrag waarmee dat gebeurt wordt accres genoemd. In het (nominale) accres zit een correctie om zo goed mogelijk de prijsstijgingen van inkoop en de lonen te volgen. De hoogte van het accres is terug te vinden in de circulaires van het gemeentefonds.

Het accres wordt toegevoegd aan de algemene uitkering. Dit bedrag wordt dus uitgekeerd aan alle gemeenten. Niet alleen aan de 25 zetelgemeenten.

Hoogte decentralisatie-uitkeringen Zorg- en Veiligheidshuizen

Bijdrage via de VNG

De rijksbijdrage voor de Zorg- en Veiligheidshuizen wordt beschikbaar gesteld via een decentralisatie-uitkering van structureel € 7,7 miljoen per jaar. Deze decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen wordt verdeeld via de 25 zetelgemeenten (centrumgemeenten) van de veiligheidsregio's. Dit is gebaseerd op de percentages zoals overeengekomen in het budgetverdeelsysteem (BVS) van de Nederlandse politie. De 25 zetelgemeenten van de veiligheidsregio's ontvangen elk een aandeel uit de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen. De hoogte van de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen is vastgesteld in een bestuurlijke afspraak tussen het ministerie J&V en de VNG. Sinds 2013 is deze decentralisatie-uitkering jaarlijks vanuit het Gemeentefonds geregeld en is de hoogte van € 7,7 miljoen ongewijzigd. Het is een financiële bijdrage die ten goede komt aan de gemeenschappelijke ketenkosten die voortkomen uit de samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis. Voor Noord-Holland Noord via centrumgemeente Alkmaar is dit € 251.500. Dit bedrag wordt niet direct geïndexeerd, maar via alle gemeenten middels het accres.

POK-gelden

Met ingang van 2021 ontvangen de Zorg- en Veiligheidshuizen (ZVH) vanuit het ministerie van financiën, in samenwerking met het ministerie van BZK, landelijk 10 miljoen euro. Dit is voor de doorontwikkeling van de aanpak personen met onbegrepen gedrag. Voor NHN zal dit € 327.000 zijn. Deze structurele bijdrage wordt eveneens vanaf 2021 (decembercirculaire 2021) ontvangen via de gemeente Alkmaar en zal niet direct worden geïndexeerd, maar via alle gemeenten middels het accres (zie brief VNG m.b.t. POK gelden).

Gevolgen niet indexeren

Voor de aanpak van personen met onbegrepen gedrag en specifiek voor de PGA 1% zijn twee procesregisseurs en een ondersteuner in tijdelijke dienst. Dit werd in 2020 en 2021 gefinancierd door de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt de secretaris en ondersteuner van de commissie Zorg en Veiligheid door de Veiligheidsregio gefinancierd. Met bovengenoemde POK gelden zijn deze in vaste dienst genomen. Dit wordt volledig door deze decentralisatie uitkering gedekt.

Echter, doordat de POK-gelden niet geïndexeerd worden en de VNG bijdrage vooralsnog eveneens niet aan de Veiligheidsregio wordt toegekend, maar wel aan de gemeenten, zullen de loonkosten op

termijn uit de pas gaan lopen door komende loonstijgingen. Hierdoor zal de begroting van het ZVH op termijn niet sluitend zijn. Dit is de reden om de indexering van de VNG bijdrage, die sinds 2013 onder alle gemeenten in NHN in het accres is verdeeld, te corrigeren ten behoeve van het ZVH.

Correctie i.v.m. indexering rijksbijdrage
De rijksbijdrage wordt via de VNG aan de centrumgemeente Alkmaar overgemaakt. Deze draagt de rijksbijdrage over aan de Veiligheidsregio NHN. Sinds 2013 is deze decentralisatie uitkering niet geïndexeerd. Recent bleek dat de rijksbijdrage wel jaarlijks is geïndexeerd, maar dat de indexatie niet als één bedrag naar de centrumgemeente is overgeboekt en toegevoegd aan rijksbijdrage. De indexatie blijkt voor de gemeenten afzonderlijk te zijn verwerkt in de algemene uitkering, zoals hiervoor en in het memo is aangegeven.

Het voorstel is om de indexatie van de decentralisatie uitkeringen € 251.500 en € 327.000 jaarlijks te laten mee indexeren zoals de gemeentelijke bijdrage en deze door alle 16 gemeenten te financieren.

Voor het begrotingsjaar 2022 betreft dit 1,3% van € 578.500, ofwel € 7520. Voor begrotingsjaar 2023 betreft dit 2,3% van € 586.020 (€ 578.500+7520) = € 13.478. Voor 2024 en verder zal deze conform de indexatiemethodiek meegroeien, waarbij dan het bedrag van de indexering toegevoegd wordt aan het programma van het Zorg- en Veiligheidshuis.