Zorg- en Veiligheidshuis
Drenthe

Jaarplan en financiën 2023



Inhoudsopgave

Inleiding 3
Focus, functies en visie op de dienstverlening. 4
Meerjarenagenda 2021-2024 5
Speer en actiepunten 5
(Ex-) justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico 5
Personen met verward gedrag en een hoog veiligheidsrisico 6
Radicalisering, potentieel gevaarlijke eenlingen en polarisatie 6
Mensenhandel en uitbuiting 7
(Langdurig) geweld in afhankelijkheidsrelaties met een hoog veiligheidsrisico 7
Ondermijning en jonge aanwas criminaliteit 7
Verbinding met de omgeving 8
Verbinding met het lokale veld 8
Verbinding met het RIEC 8
Verbinding met justitiële partners en ZSM 9
ZSM 9
Huis op orde 9
Lerende organisatie; kwaliteit- en deskundigheidsbevordering 9
(Her)waardering functies 10
Informatiedeling en privacy 10
Ondersteunende ICT-oplossing 10
Plustaak - De aanpak van mensenhandel voor de gehele provincie Drenthe 11
Plustaak - Nazorg voor de gemeenten Aa en Hunze, De Wolden, Hoogeveen, Midden-Drenthe en Tynaarlo 11
Plustaak - Deelname aan het tactisch veiligheidsoverleg (TVO) van de gemeenten Assen, Midden-Drenthe en Tynaarlo 12
Plustaak - Voorzitten en organiseren van de lokale Persoonsgerichte Aanpak (PGA) van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen 12
Begroting 2023 13
Meerjarenbegroting 2023-2026 14
Bijlage 1 Functies Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe 15
Kerntaken – Procesregie 15
Kerntaken- Advies en expertisenetwerk 15
Kerntaken – Informatieknooppunt 15
Kerntaken - Signaleren en adresseren van patronen en knelpunten 16

Inleiding

Voor u ligt het jaarplan inclusief begroting 2023 van Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe. In het jaarplan staan de inhoudelijke speerpunten, beleidsmatige kaders en acties voor dit jaar benoemd. Het jaarplan wordt/is conform het samenwerkingsconvenant ZVHD vastgesteld door de stuurgroep van ZVHD.

Bij het uitwerken van het jaarplan 2023 is gekeken naar:
▪ De kern- en plustaken zoals vastgesteld in de stuurgroep vergadering van juni 2021[1].
▪ De landelijke Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen 2021-2024 met bijbehorende 'routekaarten'.
▪ De aanvullende rijksmiddelen. Het kabinet heeft vanaf 2021 structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor de ZVH-en in Nederland. Onder andere in te zetten voor de ondersteuning en aanpak van mensen met (hoog) risicovol (verward) gedrag. De stuurgroep van ZVHD heeft in december 2021 het bestedingsplan van deze middelen vastgesteld. Bij de uitwerking is aangesloten bij de landelijke ontwikkellijnen. Met de inzet van extra rijksmiddelen wordt een versterking, intensivering en kwaliteitsverbetering van de uitvoering van de basisfuncties van ZVHD beoogd. Hierbij ligt de primaire focus op het voeren van procesregie bij de persoons- en systeemgerichte aanpak van personen met een (hoog) veiligheidsrisico.

[1] Voor de jaren 2021-2024 is een nieuwe landelijke meerjarenagenda voor de 30 Zorg- en Veiligheidshuizen in Nederland vastgesteld. Dit door en met input van 13 samenwerkende partijen, onder wie de VNG, de Nationale Politie, Jeugdzorg Nederland en de ministeries van VWS en JenV. In de agenda komen de ambities van de partners en managers van de ZVH-en in Nederland bij elkaar.

Focus, functies en visie op de dienstverlening.

ZVHD is een samenwerkingsverband waarin zorg- en strafpartners en gemeenten, onder eenduidige regie, werken aan complexe zorg- en veiligheidsproblemen. De medewerkers van ZVHD faciliteren en ondersteunen de samenwerking tussen deze partijen. Het Zorg- en Veiligheidshuis richt zich op mensen met meervoudige complexe problematiek die de sociale veiligheid (buitensporig) aantasten en in aanraking (dreigen te) komen met justitie. ZVHD regisseert de aanpak van de meest lastige casuïstiek uit deze doelgroep. In casuïstiek waarin de sociale veiligheid wordt aangetast en waarbij de regie lokaal ligt (AVE2[2]), adviseert en ondersteunt ZVHD haar partners. Hierbij brengen we kennis, expertise en vaardigheden over. Hierdoor helpt ZVHD andere netwerken en organisaties een casus (eerder) zelf op de rit te brengen. We brengen ook trends, knelpunten, succesfactoren en misstanden in beeld. Deze signalen worden bij de juiste partners/het juiste gremium geadresseerd. Tot slot draagt ZVHD bij aan projecten en beleidsontwikkeling. Een nadere omschrijving van de functies is opgenomen in bijlage 1.

Gezamenlijke ambitie

Het doel van de netwerksamenwerking is het voorkomen en verminderen van ernstige overlast, verstoring van de openbare orde, geweld, criminaliteit en/of maatschappelijke uitval. We willen als netwerk (kwetsbare) inwoners helpen en zo bijdragen aan een positief maatschappelijk effect: betere kwaliteit van leven en inclusiviteit en minder overlast, recidive en veiligheidsproblemen. Dit gebeurt door een combinatie van strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuurlijke interventies en zorg die de samenwerkende partners op maat inzetten onder de noemer ‘persoons- en systeemgerichte aanpak op maat’. Deze aanpak is een belangrijke succesfactor voor het vergroten van de sociale veiligheid in Drenthe. ZVHD heeft een verantwoordelijkheid en inspanningsverplichting als het gaat om de uitvoering van haar functies. ZVHD heeft geen oplossingsverplichting in een casus. De oplossing is immers afhankelijk van de inzet en mogelijke interventies van de samenwerkende partners in het netwerk. De verantwoordelijkheid voor de inhoud en de concreet te behalen resultaten ligt dan ook bij de partners. De medewerkers van ZVHD denken mee in baanbrekende en pragmatische oplossingen. Dit vanuit een brede scoop op het netwerk en interventies die partners kunnen uitvoeren. Waar de samenwerking en de voortgang stagneert, durven zij te confronteren en als het nodig is op te schalen. ZVHD streeft ernaar om haar netwerkpartners optimaal te faciliteren en te helpen. Daarbij is onze onafhankelijke rol essentieel. We werken voor álle partners en stellen het belang van de casus voorop. We schetsen duidelijkheid over onze positie en functies. Tegelijkertijd bewegen we flexibel mee met maatschappelijke ontwikkelingen.

We vinden het belangrijk om kennis, expertise en vaardigheden over te dragen. Dit om eraan bij te dragen dat het lokale veld, andere netwerken en partners zelf vroegtijdiger kunnen ingrijpen en een casus eerder zelf op de rit kunnen brengen. Aan de andere kant ontstaat hiermee de ruimte voor ZVHD om zich te focussen op de meest complexe problematiek en daarin de procesregie te voeren. Vertrekpunt is dat de aanpak van de problematiek zo veel als mogelijk lokaal wordt gecoördineerd. ZVHD zet daarbij in op een ondersteunende en adviserende rol.

Boodschap die we partners mee willen geven is: wacht niet met contact opnemen met ZVHD totdat de situatie volledig is geëscaleerd. De afgelopen jaren stijgt het aantal adviesvragen zonder dat er een aanmelding wordt gedaan. Dit is een goede ontwikkeling die ook de komende jaren wordt gestimuleerd.

[2] LEE0393 A6 boekje AVE-5.indd (movisie.nl)

Meerjarenagenda 2021-2024

De meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen ontwikkelt zich langs 3 programma lijnen.

1. Personen met een (hoog) veiligheidsrisico.
2. Verbinding met de omgeving.
3. Huis op orde.

De reeds vastgestelde functies en kerntaken van ZVHD vormen het vertrekpunt en de basis van de inzet ten behoeve van de netwerksamenwerking. In de eerste plaats voeren we blijvend op uitvoerend niveau onafhankelijke procesregie op de complexe domein overstijgende veiligheidscasuïstiek met een hoog veiligheidsrisico waar de partners in vastlopen. De complexiteit en het veiligheidsrisico is hierbij leidend. Daarnaast is een belangrijke opgave van ZVHD om partners in aangemelde casuïstiek te ondersteunen en in een vroegtijdig stadium advies te geven (adviestaak).Verbinden we partners en kennis via het informatie knooppunt . En signaleren en adresseren we de trends en knelpunten.

Speer en actiepunten

(Ex-) justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico

In 2021 kwamen 378 Drentse inwoners in detentie. De Drentse gemeenten hebben in verschillende omvang, zwaarte en wijze de doorzorg van gedetineerden lokaal geregeld. Zij hebben hierin een individuele verantwoordelijkheid. Gezamenlijk met de DJI en de drie Reclasseringsorganisaties (3RO)hebben we het Drents Overleg Gedetineerden (DOG) ingericht. De lokale nazorg coördinator laat alle binnen gekomen detentie meldingen screenen door DJI, 3RO en ZVHD op zorg- en veiligheidsrisico's. Bij zorg- en veiligheidsrisico's wordt de casus geagendeerd en met meerdere partners breder besproken op het Drents Overleg Gedetineerden.
De verwachting is dat bij de doorontwikkeling van het overleg meer personen naar voren komen waarvoor een gezamenlijke PGA nodig is onder procesregie of met ondersteuning van ZVHD.

Onderzocht wordt wat de rol van ZVHD kan zijn bij gedetineerden waarbij wordt ingeschat dat er kans is op en ernstig gewelds- of zedenmisdrijf (art. 18b Pbw).

Acties
• Op casusniveau blijven initiëren en faciliteren van de verbinding tussen de lokale coördinatoren doorzorg, de justitiële en andere partners. Dit door het wekelijks screenen van alle aangemelde Drenthe gedetineerden op zorg- en veiligheidsrisico's en het voeren van procesregie of het geven van ondersteuning in de casuïstiek met een hoog zorg- en veiligheidsrisico. • Met betrokken partners periodiek evalueren van de werkwijze en waar nodig bijstellen. Daarbij aansluiten op relevante ontwikkeling zoals 'Samen starten in de PI': hoe kan het Drents Overleg Gedetineerden een bijdrage leveren aan de screening die door DJI, de reclasseringsorganisaties en de gemeenten in de PI zal gaan plaatsvinden? Maar ook uitvloeisels van het landelijke Bestuurlijk Akkoord en de Wet straffen en beschermen worden meegenomen. • Verfijnen screenen en triageren (ex)justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico. Daarbij specifiek verkennen of en hoe het DOG een rol heeft in de casuïstiek waarbij sprake is van een verhoogd risico op ernstige gewelds- of zedendelicten. • Verkennen of en hoe verbinding tot stand kan komen tussen het Veelplegersoverleg en het DOG (nu geen verbintenis, betreft overleg met en onder verantwoordelijkheid justitiële partners).

Personen met verward gedrag en een hoog veiligheidsrisico

In de aanpak van personen met multiproblematiek – denk bijvoorbeeld aan een combinatie van verslaving, LVB en psychische aandoeningen – die een hoog veiligheidsrisico met zich meebrengen, heeft ZVHD vanuit haar basisfuncties procesregie een rol in de integrale persoons c.q. systeemgerichte aanpak. Deze is enerzijds gericht op het verminderen van veiligheidsrisico's voor de samenleving en voor de persoon met verward gedrag zelf en anderzijds op het verbeteren van de kwaliteit van leven voor deze persoon en diens naasten.
In 2021 hebben levensloopaanbieders (GGZ Drenthe, VNN, Trajectum), gemeenten, ZVHD en andere betrokken partners zich gecommitteerd aan een de levensloopaanpak. ZVHD heeft daarbij een rol in het faciliteren en ondersteunen van het proces van toegang, aanmelding en regie voeren in casuïstiek. ZVHD is daarnaast het netwerk waarbinnen samenwerking op dit onderwerp mede tot stand komt.

Acties
In aanvulling op de bestaande inzet: • op casusniveau faciliteren en ondersteunen van het proces levensloopaanpak en beveiligde intensieve zorg. • verkennen mogelijkheid inzet trajectbegeleiding; • verkennen mogelijkheid op tactisch niveau inrichten experttafel met vertegenwoordigers die vanuit de eigen organisatie mandaat hebben om wegen te verkennen en vrij te maken bij stagnatie in het vinden van oplossingen in casuïstiek die in procesregie bij ZVHD is; • een herkenbare, methodische PGA gericht op de problematiek; • eenduidige risicotaxaties door en met partners, die op overgangsmomenten worden uitgevoerd; • het vergroten van kennis, expertise en vaardigheden bij partners op 'buikpijn' casuïstiek

Radicalisering, potentieel gevaarlijke eenlingen en polarisatie

Was de dreiging voorheen vooral Jihadistisch van aard, nu manifesteren zich ook andere vormen van maatschappelijk ongenoegen – onder andere door de coronatijd – met soms een radicale onderstroom met extremistische gedragingen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een integrale aanpak op radicalisering en polarisatie. Hieronder valt ook de weging van casuïstiek (belegd bij de driehoek partners) en het lokaal inrichten van een casustafel radicalisering. ZVHD heeft hierbij een ondersteunende en adviserende rol. In overleg kan een casus die aan de weeg-/casustafel radicalisering is besproken voor procesregie bij ZVHD worden aangemeld. Daarnaast adviseert ZVHD de partners op dit thema. ZVHD borgt de bestaande, zorgvuldig opgebouwde infrastructuur gericht op de uitvoering van een persoonsgerichte aanpak op radicalisering en (nieuwe vormen) van extremisme in haar werkzaamheden. Deze aanpak wordt waar nodig verder doorontwikkeld. Het voeren van procesregie gebeurt door getrainde procesregisseurs met expertise op het thema. Daarbij is het op peil houden van kennis van bestaande en nieuwe fenomenen (o.a. rechts-extremisme en complotdenkers) van belang.

Acties
• Ondersteunen en adviseren bij de verdere inrichting van de lokale casustafels. • Voeren van procesregie in de aangemelde casuïstiek. • Door trainingen, scholing en een onderhouden van een landelijk netwerk de eigen kennis en expertise op peil houden en deze overdragen aan partners.

Mensenhandel en uitbuiting

In het landelijk programma ‘Samen tegen mensenhandel’ is opgenomen dat elke gemeente in 2022 een duidelijke en geborgde aanpak van mensenhandel moet hebben, die ook in de regio is verankerd. Hieraan geven de gemeenten in 2022 op Drents niveau uitvoering.
In het verlengde hiervan verkennen gemeenten en ZVHD welke rol, taken en positie ZVHD – in aanvulling op de huidige inzet – mogelijk in gaat nemen. ZVHD pakt reeds casuïstiek van mensenhandel en (seksuele) uitbuiting op, omdat deze veelal complex en domein overstijgend is. In het Drieluik mensenhandel - een periodiek afstemmingsoverleg tussen ZVHD, de politie, team mensenhandel en de zorg coördinator mensenhandel – worden signalen van (vermoedelijke) mensenhandel en uitbuiting besproken.

Acties
• Verkennen rol, taken en positie ZVHD in de aanpak van mensenhandel in het verlengde van het op te stellen en te implementeren provinciaal beleid op dit thema. • Via Drieluik opwaarderen signalen mensenhandel en uitbuiting en waar nodig oppakken in procesregie of ondersteuning.

(Langdurig) geweld in afhankelijkheidsrelaties met een hoog veiligheidsrisico

Om structurele verandering van bestaande (gewelds)patronen tot stand te brengen, is meestal een langdurend en gefaseerd ondersteunend hulpverleningstraject nodig, waarbij het strafrecht ondersteunend kan zijn. Daarmee is investeren in een goed lopend werkproces op de koppelvlakken tussen ZSM, Veilig Thuis en de ZVH tevens van belang. In de casuïstiek die past binnen de focus van ZVHD dragen we bij aan het voeren van procesregie en het geven van advies. Het Regionaal Netwerk Zorg en Straf draagt in afstemming met gemeenten, zorgpartners, justitiële partners en de ZVH zorg voor een ketenaanpak stalking in 3-Noord. De vertaling vindt op provinciaal niveau plaats. Hierbij kijken we ook naar de positie, rol en taken van ZVHD in de aanpak.

Acties
• Maken van nadere werkafspraken gericht op een goede aansluiting van werkprocessen op de koppelvlakken tussen ZSM-VT-ZVH. • Maken van afspraken met VT over op/afschalen casuïstiek. • Afspraken maken over positie, rol en taken ZVH bij de inbedding van de werkwijze (ex)partnerstalking.

Ondermijning en jonge aanwas criminaliteit

In kwetsbare wijken met een opeenstapeling van sociale problemen vindt ondermijnende criminaliteit een voedingsbodem. Criminaliteit heeft in meerdere wijken in Nederland een giftige uitwerking op jeugd. (Drugs)criminelen rekruteren jongeren en dat begint soms als op de basisschool. Het ministerie van J&V heeft een aantal gemeenten gevraagd om plannen uit te werken voor wijken waar de risico’s het grootst zijn dat jongeren doorgroeien in criminele carrières. Hier zijn nu nog geen Drentse gemeenten bij. Dat geeft Drenthe de kans om te onderzoeken hoe we hier mee om willen gaan en wat voor rol ZVHD daarbij kan spelen.

Acties
• Met de gemeenten en andere betrokken partners verkennen welke positie en rol ZVHD heeft in de aanpak van ondermijning en jonge aanwas.

Verbinding met de omgeving

We zetten geïntensiveerd in op het zoeken van nadere afstemming met andere regionale tafels zoals o.a. OGGZ, Veilig Thuis, het actieoverleg Veilig Thuis, MDA++, het RIEC en ZSM. Samen maken we aanvullende afspraken over toeleiding van casuïstiek naar ZVHD, waarbij ten minste sprake is van een onderling afgestemde beschrijving van opschalingsroutes, criteria en toegangsinformatie. In de praktijk blijkt dat (nieuwe) werkers soms moeite hebben om bij regionale opschaling de juiste route te vinden. Daarom is het een blijvende opdracht van ZVHD om er voor te zorgen dat onze rol eenduidig is beschreven en partners ZVHD goed weten te vinden. De Aanpak ter Voorkoming van Escalatie (AVE) is daarbij een bruikbaar hulpinstrument. We willen blijvend zichtbaar voor onze partners zijn en de relatie onderhouden. Hiervoor maken we gericht tijd vrij.

Verbinding met het lokale veld

ZVHD is voor de sociale wijkteams adviseur, vraagbaak en de plek waar lokale werkers terecht kunnen met complexe domein overstijgende casuïstiek waar ze in vastlopen. Om beter in beeld te komen en daardoor vaker te adviseren en ondersteunen is het van belang dat de gemeentelijke teams de medewerkers van ZVHD kennen en dat uitgangspunten, criteria en verwachtingen uitgesproken zijn. Iedere gemeente heeft een eigen contactpersoon binnen ZVHD.

Acties
• De contactpersoon ZVHD bezoekt minimaal 2 keer per jaar de gemeentelijke teams van zijn of haar gemeente. • De contactpersoon fungeert doorlopend als eerste aanspreekpunt en vraagbaak voor overkoepelende onderwerpen. • Versterken ondersteunings- en adviseringsfunctie lokale veld.

Verbinding met het RIEC

In het licht van de aanpak van op mensenhandel, ondermijning en het voorkomen van jonge aanwas is een goede verbinding tussen de ZVH en het RIEC van belang. Daarom gaan we verder verkennen hoe de samenwerking tussen het RIEC en ZVHD kan worden versterkt.
De verkenning van verdere samenwerking is gericht op:

- Het op elkaar afstemmen van persoonsgerichte aanpak en bestuursrechtelijke interventies.
- Het ontdekken van elkaars toegevoegde waarde; het scherp krijgen van taken, rollen en bevoegdheden.
- Het expliciteren van de randvoorwaarden voor samenwerking, met specifieke aandacht voor het delen van informatie in relatie tot de Wet Gegevensverwerking voor Samenwerkingsverbanden.
- Het helder krijgen van wat de positie van ZVHD moet zijn in de gebiedsgerichte (wijk)aanpak van ondermijnende criminaliteit. ZVHD richt zich met name op het verbinden van de zorg- en veiligheidsketen d.m.v. een persoonsgerichte aanpak en het RIEC op het uitvoeren van onderzoeken naar de ondermijning met de bij het RIEC aangesloten convenantpartners.

Acties
Verder verkennen, uitwerken en realiseren een veiligheidsalliantie tussen ZVHD en het RIEC met oog voor elkaars taken, rollen, bevoegdheden en positie, evenals de benodigde randvoorwaarden.

Verbinding met justitiële partners en ZSM

Een essentiële schakel tussen ZVHD en de justitiële partners zijn de liaisons van het OM, DJI, Politie, Reclassering en OGGZ. Zij hebben een positie in ZVHD en dragen op operationeel niveau bij aan inbreng van informatie, kennis en expertise. Zij hebben o.a. een rol bij de gezamenlijke triage van aanmeldingen.

ZSM

De ZVH-en in 3 Noord en de strafrechtketenpartners op ZSM hebben een gedeelde ambitie om te komen tot een betere verbinding en effectievere samenwerking tussen het straf-, zorg- en sociaal domein. Het versterken van de verbinding en de kwaliteit van de samenwerking vraagt verdere implementatie en borging van de samenwerkingsafspraken over het leveren van beschikbare relevante contextinformatie door de ZVH over bekende verdachten – het betrekken van die contextinformatie bij ZSM (en binnen het OM) om te komen tot de meest effectieve interventie – het informeren van de ZVH over afdoeningsbesluiten – het aanmelden van 'buikpijn' casussen door ZSM/OM bij de ZVH. Kijken we naar het aantal aanmelding door justitiële partners en in het bijzonder OM-ZSM dan is dit door de jaren heen verhoudingsgewijs zeer beperkt.

Acties
• Verder in uitvoering brengen werkafspraken tussen de ZVH en ZSM. • Op management- en beleidsniveau periodiek voortgangsoverleg met OM, Reclassering, DJI en politie over ontwikkelingen en (aanvullende) werkafspraken. • Nadere afspraken maken over het selecteren van casuïstiek die past binnen de focus van de ZVH en het aanmelden hiervan.

Huis op orde

Lerende organisatie; kwaliteit- en deskundigheidsbevordering

ZVHD is een lerende netwerkorganisatie. We investeren duurzaam in kennis, attitude en vaardigheden. Om de noodzakelijke kwaliteit te waarborgen geeft ZVHD een extra impuls aan het investeren in de ondersteunende processen, de ontwikkeling van medewerkers en management, evenals in de bestuurlijke aansturing. Om dit mede te kunnen realiseren is er ruimte gecreëerd voor een kwaliteitsmedewerker. De kwaliteit wordt intern en in de keten geoptimaliseerd door onder andere het verbeteren van werkprocessen, het up to date houden en bewaken van de kaders die op gegevensverwerking van toepassing zijn, werkbegeleiding en intervisie en het organiseren van (thematische) netwerkbijeenkomsten. Daarnaast geven we vanuit onze signaleren en adresseren taak advies aan de partners op basis van praktijkervaring en monitoring. Bij de deskundigheidsbevordering maakt ZVHD waar mogelijk gebruik van de kennis en kunde bij partnerorganisaties. Aan de andere kant krijgt faciliteren we het delen van kennis en kunde vanuit de (landelijke) netwerksamenwerking van de ZVH. Dit doen we door het verspreiden van nieuwsbrieven, LinkedIn bijdragen via onze website en door middel van informatie materiaal.

Acties
• Inzet kwaliteitsmedewerker. • Optimaliseren van in- en externe werkprocessen. • Organiseren van intervisie en werkbegeleiding voor het team ZVH. • Deelname aan de landelijke leergang voor procesregisseurs en andere thematische onderwerpen om kennis en expertise actueel te houden. • Minimaal twee keer per jaar organiseren van (thematische) netwerkbijeenkomsten voor de partners van ZVHD.

(Her)waardering functies

Op dit moment zijn er verschillen in waardering en beloning tussen de verschillende Zorg- en Veiligheidshuizen in Nederland. De Landelijke Vereniging van Managers Zorg- en Veiligheidshuizen (LVMZV) heeft een extern bureau opdracht gegeven om de beschrijving en beloning van de functies landelijk in kaart te brengen met als doel hier meer eenheid en transparantie in te brengen. Het rapport is inmiddels opgeleverd. De waardering van de functies manager, procesregisseur en procesondersteuner ZVH wordt in 2022 tegen het licht gehouden. Eventuele herwaardering van de functies wordt meegenomen in de reguliere begroting van het ZVHD.

Acties
• Doorlopen proces beschrijving en (her)waardering functies ZVHD

Informatiedeling en privacy

ZVHD staat voor een zorgvuldige domein overstijgende informatie-uitwisseling volgens de meest actuele privacywet- en regelgeving. De basis hiervoor is in de afgelopen jaren op orde gebracht. We maken de slag naar het verder verduurzamen van de benodigde kwaliteit van informatie-uitwisseling in de praktijk en houden ons privacyprotocol actueel. Daarbij sluit ZVHD o.a. aan bij de ontwikkelingen in relatie tot de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (Wgs) en het Uitvoeringsprogramma privacy en gegevensdeling sociaal domein (UPP) en de hieruit voortvloeiende Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein (Wams). We faciliteren het overdragen van kennis over gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein en specifiek de samenwerking binnen ZVH middels trainingen en e-learning. Het transparant communiceren over de richtlijnen van gegevensdeling in ZVH is blijvend onderwerp van gesprek.

Acties
• Aansluiten bij ontwikkelingen Wgs en Wams. • Faciliteren training gegevensdeling zorg- en veiligheidsdomein voor partners.

Ondersteunende ICT-oplossing

ZVHD maakt sinds begin 2022 gebruikt van het ondersteunende ICT-programma Kedo. Dit in afwachting van het landelijke advies ter vervanging van het systeem GCOS. GCOS blijft tot 1 januari 2024 in de lucht. In 2022-2023 zal er duidelijkheid komen over het vervolg traject. ZVHD zal dit advies meenemen in haar keuze voor een definitief systeem.

Acties
• Volgen van het landelijke advies voor een ondersteunend ICT-programma en een voorstel maken voor de Drentse situatie.

Naast de kerntaken hebben de gemeenten en partners ook besloten dat er aantal plusproducten ingekocht kunnen worden bij ZVHD. Hieronder een korte weergave van wat we gaan doen voor de plusproducten.

Plustaak - De aanpak van mensenhandel voor de gehele provincie Drenthe

Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat de aanpak voor mensenhandel verder vormt krijgt en dat daardoor slachtoffers voorkomen worden. En als er wel slachtoffers zijn dat ze goed geholpen d.m.v. toeleiding naar zorg en ondersteuning. Daarnaast wordt er geïnvesteerd op de daders wanneer die aangemeld worden voor procesregie.

Ook is het nodig dat er duidelijkheid komt over de positie van ZVHD en de aanpak van mensenhandel met daarbij de functies van ketenregisseur en zorgcoördinator. Nu is het onderwerp thematisch ondergebracht bij ZVHD, echter wat dit precies inhoudt en wat dit betekent voor de verhoudingen is onduidelijk.

Wat gaan we daarvoor in 2023 doen?

Elke gemeente kent ambtelijke portefeuillehouders aanpak mensenhandel. Samen met de ketenregisseur en de zorgcoördinator stellen zij plannen op en werken deze uit in voorstellen en beleid. Om nog meer signalen van mensenhandel binnen te krijgen, is het plan om in 2023 scholen te voorzien van een trainingsprogramma. Dit zal samen uitgevoerd worden met het RIEC. Daarnaast worden er trainingen gegeven aan medewerkers van gemeenten met klantcontact en medewerkers van asielzoekerscentra. Signalen worden besproken in het drieluik.

Plustaak - Nazorg voor de gemeenten Aa en Hunze, De Wolden, Hoogeveen, Midden-Drenthe en Tynaarlo

Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat nieuwe detentie wordt voorkomen en dat detentieschade beperkt blijft voor de inwoners van de vijf gemeenten waar we als Zorg- en Veiligheidshuis de nazorg voor verrichten.

Wat gaan we daarvoor in 2023 doen?

Als er een detentiemelding binnenkomt wordt contact gezocht met de gedetineerde en/ of de casemanager. Er wordt een hulpaanbod gedaan op de vijf leefgebieden: wonen, werken, inkomen, schulden en zorg. Hier hoeft een gedetineerde geen gebruik van te maken.
Daarnaast wordt elke detentiemelding die binnenkomt van een inwoner van deze vijf gemeenten verrijkt met informatie van DJI, Reclassering en gemeentelijke informatie volgens de afspraken in het bestuurlijk akkoord[3] en de handreiking[4]. Zodoende worden de omstandigheden van de gedetineerde duidelijk en de noodzaak bepaalt om met de gedetineerde een traject te starten.

[3] Bestuurlijk akkoord Kansen bieden voor re-integratie | Publicatie | dji.nl
[4] 01082021-handreiking-re-integratie-exgedetineerden.pdf (vng.nl)

Plustaak - Deelname aan het tactisch veiligheidsoverleg (TVO) van de gemeenten Assen, Midden-Drenthe en Tynaarlo

Wat willen we bereiken?

Verbinding van zorg en veiligheid en het bevorderen van deskundigheid. Door middel van aanwezigheid in de drie tactische veiligheidsoverleggen denken we als Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe mee met de gemeente over veiligheidsonderwerpen.

Wat gaan we daarvoor in 2023 doen?

We sluiten aan bij de door de gemeente georganiseerde overleggen. We denken actief mee over de geagendeerde veiligheidsonderwerpen vanuit onze kennis van het AVE 3 niveau[5] en vanuit de netwerkfunctie zorg en veiligheid. Als er casuïstiek voort komt uit het TVO dan wordt dit volgens het reguliere werkproces opgepakt. Een aanmelding door een van de partners van het TVO aan ZVHD is dan nodig om vanuit de grondslag van deze partner te kunnen werken.

Plustaak - Voorzitten en organiseren van de lokale Persoonsgerichte Aanpak (PGA) van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen

Wat willen we bereiken?

De aanpak is erop gericht om ernstig overlastgevend gedrag en criminaliteit te verminderen en recidive te voorkomen. Het omvat een mix van soorten interventies zoals zorginterventies, en interventies vanuit het bestuurs- , civiel- en strafrecht. Het vormt samen met de aanpak in de Zorg- en Veiligheidshuizen een model van op- en afschalen en vult een gat dat er voorheen was. Met als doel: een aanpak op maat die bijdraagt aan veilige en leefbare wijken.

Wat gaan we daarvoor in 2023 doen?

In het maandelijks overleg bespreken we personen die lokaal zijn aangemerkt voor de PGA aanpak. Waar nodig schalen we op naar procesregie van ZVHD.
We willen samen met de (lokale) partners werken aan een nog effectiever overleg. Daarbij willen we leren van regio's in Nederland die deze aanpak al enkele jaren hanteren.
We willen onderzoeken wat het effect is van het toepassen van de PGA monitor. Dat is een instrument om de status van diverse leefgebieden te scoren en daarbij gericht interventies in te zetten.

[5] LEE0393 A6 boekje AVE-5.indd (vng.nl)

Begroting 2023

Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe		
Kosten	**Begroting 2022**	**Begroting 2023**
		1,95 % index
Personeel	**665.327**	**927.181**
Personeel gerelateerde kosten	**62.066**	**39.775**
Inhuur derden (Ziektevervanging)	13.671	-
Opleidingskosten personeel	30.516	18.868
Reiskosten	12.620	12.866
Overige personeelskosten	5.258	8.041
Algemene kosten	**68.760**	**77.303**
- Client volgsysteem	7.354	700
- ICT	47.856	48.789
- Bijeenkomsten ketenpartners /deskundigheidsbevordering	5.421	25.527
- Vervangingsbudget ICT	8.129	2.287
Kosten huisvesting	**40.717**	**41.511**
Huur werkruimte voor de medewerkers van VHD	28.513	29.069
Ondersteuningskosten (ict, financiën, p&o, etc)	12.204	12.442
Kosten POK	**250.964**	**-**
Onvoorzien	**1.842**	**1.877**
Plustaken t.b.v. gemeenten	**-**	**22.887**
Plusprodukt nazorg ex-gedetineerden	**10.000**	**10.000**
Totaal uitgaven	**1.099.676**	**1.120.535**
Inkomsten		
Rijksbijdrage	197.900	454.926
Cofinanciering Drentse gemeenten	494.084	512.590
Mensenhandel	98.217	100.132
Bijdrage Nazorg ex-gedetineerden	10.000	10.000
Rijksbijdrage POK gelden	257.026	-
Bijdrage gemeenten plustaken, specificatie gemeentebijdrage	22.449	22.887
Onttrekking reserve t.b.v. POK kosten	20.000	20.000
Totale inkomsten	**1.099.676**	**1.120.534**
Begrotingssaldo	**-0**	**-0**
Stand algemene reserve	312.380	292.380
	1.099.676	1.120.534
Percentage algemene reserve t.o.v. totale begroting	28,41%	26,09%
Inzet vanuit de ketenpartners:	**Kosten per jaar**	**Kosten per jaar**
Liaison OM	**34.000**	**34.000**
Liaison DJI	**36.000**	**36.000**
Liaison GGD	**5.750**	**5.750**
Liaison Reclassering	**20.500**	**20.500**
Liaison Politie	**24.000**	**24.000**
Totaal	**120.250**	**120.250**

Meerjarenbegroting 2023-2026

Kosten	Concept jaarrekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
		2,31% index	1,95% index	1,77% index	2,04% index	2,04% index
Personeel	**753.127**	**665.327**	**927.181**	**943.592**	**962.841**	**982.483**
Personeel gerelateerde kosten	**33.246**	**62.067**	**39.775**	**40.479**	**41.305**	**42.148**
Inhuur derden (Ziektevervanging)	13.363	13.672	-	-	-	-
Opleidingskosten personeel	8.823	30.516	18.868	19.202	19.594	19.994
Reiskosten	5.171	12.620	12.866	13.094	13.361	13.633
Overige personeelskosten	5.888	5.259	8.041	8.183	8.350	8.521
Algemene kosten	**54.486**	**68.760**	**77.303**	**58.318**	**59.507**	**60.721**
- Client volgsysteem	6.799	7.354	700	712	727	742
- ICT	37.167	47.856	48.789	49.653	50.665	51.699
- Bijeenkomsten ketenpartners /deskundigheidsbevordering	3.620	5.421	25.527	5.625	5.740	5.857
- Vervangingsbudget ICT	6.900	8.129	2.287	2.328	2.375	2.424
Kosten huisvesting	**45.329**	**40.716**	**41.511**	**42.246**	**43.108**	**43.987**
Huur werkruimte voor de medewerkers van VHD	33.401	28.513	29.069	29.584	30.187	30.803
Ondersteuningskosten (ict, financiën, p&o, etc)	11.928	12.204	12.442	12.662	12.920	13.184
Kosten POK	**-**	**250.963**	**-**	**-**	**-**	**-**
Onvoorzien	**2.459**	**1.842**	**1.877**	**1.910**	**1.949**	**1.989**
Plustaken t.b.v. gemeenten	**-**	**20.516**	**22.887**	**23.292**	**23.767**	**24.252**
Plusprodukt nazorg ex-gedetineerden	**16.985**	**10.000**	**10.000**	**10.000**	**10.000**	**10.000**
Totaal uitgaven	**905.633**	**1.099.675**	**1.120.534**	**1.119.837**	**1.142.478**	**1.165.580**
Inkomsten						
Rijksbijdrage	197.900	197.900	454.926	454.926	454.926	454.926
Cofinanciering Drentse gemeenten	472.656	494.083	512.590	529.715	549.802	570.298
Mensenhandel	95.999	98.217	100.132	101.904	103.983	106.104
Bijdrage Nazorg ex-gedetineerden		10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Bijdrage derden	16.985	-	-	-	-	-
Bijdrage ambt.secr. Regio overleg WvGGZ	128.016	-	-	-	-	-
Rijksbijdrage POK gelden	11.640	257.026	-	-	-	-
Bijdrage gemeenten plustaken	257.026	22.449	22.887	23.292	23.767	24.252
Onttrekking reserve	-	20.000	20.000	-	-	-
Totale inkomsten	**1.180.222**	**1.099.675**	**1.120.534**	**1.119.837**	**1.142.478**	**1.165.580**
Begrotingssaldo	**274.589**	**-**	**0**	**0**	**0**	**0**
Inzet vanuit de ketenpartners:	**Kosten per jaar**	**Kosten per jaar**	**Kosten per jaar**	**Kosten per jaar**	**Kosten per jaar**	**Kosten per jaar**
Liaison OM	34.000	34.000	34.000	34.000	34.000	34.000
Liaison DJI	34.350	36.000	36.000	36.000	36.000	36.000
Liaison GGD	6.600	5.750	5.750	5.750	5.750	5.750
Liaison Reclassering	20.500	20.500	20.500	20.500	20.500	20.500
Liaison Politie	72.500	24.000	24.000	24.000	24.000	24.000
Totaal	**167.950**	**120.250**	**120.250**	**120.250**	**120.250**	**120.250**

Bijlage 1 Functies Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe

Kerntaken – Procesregie

We zetten onafhankelijke procesregie in als de reguliere samenwerking tussen partijen bij een complexe domein overstijgende casus met een hoog veiligheidsrisico niet tot een effectieve aanpak heeft geleid. ZVHD brengt de direct betrokken professionals samen. Zonder de verantwoordelijkheden over te nemen, dragen zij oplossingen aan voor gecoördineerde actie. De partners delen informatie over de persoon en de situatie en maken op maat een integraal persoons- en systeemgericht plan van aanpak. De procesregisseur van ZVHD is daarbij de verbindende schakel tussen partijen, monitort de voortgang en stuurt waar nodig bij. Dankzij de netwerksamenwerking worden complexe problemen integraal aangepakt en beter beheersbaar.

Kerntaken- Advies en expertisenetwerk

Ondersteunen: bij een aangemelde casus kunnen we ook ondersteunen. Deze functie vergt meer tijd en overleg dan advies kort. We kijken op inhoud en in het proces mee. De procesregie blijft bij het lokale veld liggen. Als dit wenselijk is sluit de procesregisseur van ZVHD bij een lokale overlegtafel aan.

Door het inzetten van de adviesfunctie willen we bereiken dat casuïstiek niet verder escaleert. Daarnaast willen we het netwerk van ketenpartners inzetten om casuïstiek te duiden, verder te brengen en individuele partners deskundiger te krijgen op het gebied van zorg en veiligheid.

Op een aantal aandachtsgebieden heeft en onderhoudt ZVHD specifieke kennis en expertise. Dit is voor een groot deel in de lijn met landelijke afspraken en programma's.
Aandachtsgebieden zijn:
▪ regio brede ondersteuning van de lokale nazorg coördinatoren van (ex) gedetineerden met in het bijzonder (ex)justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico;
▪ mensen met multi-problematiek, waaronder verward gedrag, met een hoog veiligheidsrisico;
▪ geradicaliseerde personen, potentieel gevaarlijke eenlingen en polarisatie;
▪ mensenhandel en uitbuiting;
▪ (langdurig) geweld in afhankelijkheidsrelaties met een hoog veiligheidsrisico.
ZVHD heeft op dit moment nog geen expliciete positie en rol ten aanzien van de aanpak van ondermijning en jonge aanwas. Dit wordt de komende tijd verkend.

Kerntaken – Informatieknooppunt

Kortdurend advies en vraagbaak: we adviseren professionals over de aanpak van multidisciplinaire zorg- en veiligheidsproblematiek. Waar mogelijk geven we direct een advies (advies kort). Dit zonder dat er een aanmelding ligt. We brengen kennis en expertise in, wijzen professionals de weg en helpen hen op weg. Het informatieknooppunt zorgt voor korte lijnen en kennis in het netwerk van Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe. In de afgelopen jaren weten ketenpartners ons steeds vaker te vinden. Vragen gaan over het op zoek zijn naar namen en contactgegevens, inhoudelijke vragen over werkprocessen, doelgroepen of wetgeving.

Kerntaken - Signaleren en adresseren van patronen en knelpunten

Signaleren & adresseren: ZVHD brengt overkoepelend trends, knelpunten, succesfactoren, leemtes en misstanden in beeld. Deze adresseren we met een tactisch en/of strategisch advies bij de juiste partners/het juiste gremium. Bij blijvende stagnatie in een casus schalen we de casus op naar management en/of bestuur.

We willen leren van de aangemelde casuïstiek om zodoende recidive en aanmeldingen te verminderen. Dit doen we door casuïstiek te analyseren en hieruit trends te halen. Individuele ketenpartners of een collectief wordt voorzien van de signalen. Het is aan die partners of aan het netwerk in totaal om signalen te vertalen naar veranderingen in werkprocessen of beleidsvoorstellen.