Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 330800 Houten, 16 maart 2021
Zaaknummer: 737978

gemeente Houten

Onderwerp:
Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer en Beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Houten

Beslispunten:
1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Houten 2021 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer uit 2016 gemeente Houten in te trekken.

Samenvatting
Op basis van de recente modelverordening van de VNG (december 2020) is gekozen om een nieuwe verordening aan de gemeenteraad voor te leggen. Gelijktijdig worden de beleidsregels leerlingenvervoer ook aangepast aan de nieuwe verordening en de uitgangspunten van de Sociale Koers zoals deze door de gemeenteraad is vastgesteld.

In de nieuwe Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Houten 2021 en bijbehorende beleidsregels wordt een duidelijk kader geboden voor de behandeling van aanvragen voor leerlingenvervoer naar SO en VSO. Ook biedt het inzicht voor ouders en/of begeleiders, leerlingen, het sociaal team en onderwijsinstellingen in de wijze waarop het leerlingenvervoer wordt geregeld.

Aanleiding
Aanleidingen voor de nieuwe verordening zijn onder andere:
- het stopzetten van de rijksregeling vervoer binnenland waarmee de referentie naar een landelijke bekostigingsvergelijking was komen te vervallen;
- het vastgestelde Beleidskader Sociale Koers 2020 - 2023 voor de gemeente Houten;
- de nieuwe modelverordening Bekostiging Leerlingenvervoer van VNG van december 2020;
- de nieuwe, verplichte aanbesteding leerlingenvervoer per 1 augustus 2021.

Beoogd effect
Door het vaststellen van de verordening is de gemeente in staat om aanvragen voor bekostiging van leerlingenvervoer naar Speciaal Onderwijs of Voortgezet Speciaal Onderwijs te beoordelen.

Argumenten per beslispunt
1.1. Met de nieuwe verordening is de gemeente Houten in staat om in de komende jaren aanvragen voor leerlingenvervoer te beoordelen en uit te voeren conform de meest recente jurisprudentie en regelingen.

Zo heeft de uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State geleid tot een nieuw lid in de modelverordening van de VNG. In de nieuwe verordening van Houten is dit opgenomen in Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Hierin staat dat er in de beoordeling wordt uitgegaan van een melding van de schoolkeuze die berust op godsdienst of levensbeschouwing. In de vorige verordening was bepaald dat ouders of meerderjarige leerlingen een schriftelijke verklaring moesten indienen met overwegende bezwaren. Een motivering dus.

1.2 De invoeging van het nieuwe artikel 'Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag' sluit aan de bij de Sociale Koers.

In het gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag willen we op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling stimuleren. Een vervoersontwikkelplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken.

1.3 De verordening heeft een nieuwe opzet.

Door de nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna onderzocht wordt welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

2.1 De voorgestelde verordening vervangt de eerdere Verordening Leerlingenvervoer.

Na vaststelling van de voorgestelde Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Houten 2021 door de gemeenteraad wordt de eerdere verordening uit 2016 vervangen. Deze wordt daarom ingetrokken.

Kanttekeningen

1.1 De andere gemeenten in de regio hebben aangegeven nu niet de eigen verordening aan te passen op de modelverordening.

In de regio Lekstroom heeft afstemming plaatsgevonden met het OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg). Binnen het samenwerkingsverband van schoolorganisaties en gemeenten is de wens uitgesproken om Verordeningen bekostiging leerlingenvervoer zoveel als mogelijk op elkaar aan te laten sluiten binnen de samenwerkende gemeenten. De urgentie zoals de vereiste aanbesteding in Houten in 2021 is niet aanwezig bij de andere gemeenten. En hun inzet van capaciteit is met name gewenst op het regionale traject doelgroepenvervoer. Ondanks de verschillende contracten (Houten – overig regio Lekstroom) is er in de uitvoering wel goede onderlinge afstemming. Houten en de overige gemeenten hebben momenteel dezelfde aanbieder, namelijk Noot B.V. uit Ede.

Participatie

Bij het opstellen van deze verordening is allereerst gebruik gemaakt van de modelverordening bekostiging leerlingenvervoer van het VNG (december 2020). Verder zijn hierbij collega's vanuit beleid, uitvoering en management betrokken.

Het OOGO is in de vergadering van 8 februari 2021 geïnformeerd over verordening en de meest elementaire wijzigingen ten opzichte van de verordening 2016.

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) is om advies gevraagd. Dit advies is ontvangen op 26 februari 2021 en geheel verwerkt in de nieuwe verordening en de beleidsregels.

Financiën en formatie

De uitgangspunten voor begroting en meerjarenraming vormen de basis voor bekostiging.
De nieuwe verordening heeft geen directe gevolgen voor de financiën van de gemeente Houten.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening treedt deze in werking op de dag na bekendmaking van de verordening.

Voortgang

De verordening wordt nader uitgewerkt in de Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Houten. Het is aan het college de beleidsregels vast te stellen. Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad worden de beleidsregels aan het college dan ook zo spoedig mogelijk ter vaststelling voorgelegd. De concept-beleidsregels treft u ter informatie als bijlage bij dit voorstel aan.

Evaluatie

Een jaar na de inwerkingtreding van de Verordening wordt de Verordening geëvalueerd. De raad ontvangt hiervan een verslag. Hierna wordt het gevoerde beleid eenmaal per twee jaar geëvalueerd, waarbij de raad wordt geïnformeerd over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening in de praktijk.

Houten, 16 maart 2021
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G.P. Isabella

Bijlagen

1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Houten 2021
2. Concept-Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer gemeente Houten 2021
3. Advies van ASD Houten
4. Reactie van het college op het advies van ASD
   I Toepassing van het advies van ASD Houten op verordening leerlingenvervoer 2021
5. Was -Wordt lijst behorende bij de nieuwe verordening t.b.v. leerlingenvervoer 2021

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Kees van Dalen
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 330800

Onderwerp
Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer en Beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Houten

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 maart 2021 gelezen en besluit:

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Houten2021 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer uit 2016 gemeente Houten in te trekken.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 20 april 2021.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier, de voorzitter,

C.M.S. Visser G.P. Isabella