Commissie-advies

.Inmissie: Commissie Burgers en Samenleving

Datum commissievergadering: 28 september 2021

Fracties afwezig bij commissiebehandeling:
☐LVR ☐GL ☐CDA ☐DS ☐VVD ☐D66 ☐SP ☐SPR ☐ DENK ☐ LL

Onderwerp: Oprichting werkmaatschappij Groenonderhoud en reiniging Roermond

Advies commissie:
Is dit onderwerp rijp voor behandeling in de gemeenteraad? ☒ Ja ☐ Nee ☐ n.v.t.

Wijze van agendering voor de raad:
☐ hamerstuk ☒ bespreekstuk ☐ n.v.t.

Toelichting:
Woordvoering vindt plaats door fracties van LVR, CDA, GL, VVD en D66.

Wethouder Smitsmans-Burhenne doet n.a.v. opmerkingen van de LVR over het aandeel in de b.v. en de zeggenschapsverdeling de toezegging om schriftelijk aan de commissie (via een CIB) uitleg te geven over de drie verschillende "vormen" Westrom, de Groen b.v. en ook de nieuwe entiteit doorontwikkeling Participatiewet.

Wethouder Schreurs geeft desgevraagd aan dat GS een oprichtingsakte b.v. niet dient goed te keuren. VVD geeft aan dat de Provincie dit wel dient te doen (en verwijst naar een publicatie hierover). Toezegging wordt gedaan dat op de groene flap hier uitleg over komt.

Wethouder Schreurs geeft aan zo nodig op de groene flap nog aanvullende informatie te geven n.a.v. gemaakte opmerkingen en/of gestelde vragen.

Fracties wordt gevraagd schriftelijk hun wensen en bedenkingen m.b.t. de notariële akte aan de griffe aan te leveren. LVR heeft zijn wensen en bedenkingen al in de commissie geuit.
Wethouder Schreurs en wethouder Smitsmans-Burhenne geven aan dat het college - na haar besluitvorming en na de raadsvergadering - zal aangeven wat er met de wensen en bedenkingen t.a.v. de notariële akte gedaan is. De raad zal daarover worden geïnformeerd.

Het voorstel is rijp voor behandeling in de raad. Agendering als bespreekstuk geeft de LVR specifiek aan.

<u>Standpunt college:</u>

- Conform toezegging wordt de commissie middels een commissie informatiebrief schriftelijk geïnformeerd over de drie verschillende "vormen" Westrom Groen, de nieuwe overheid BV Groen en ook de nieuwe entiteit in het kader van de doorontwikkeling Participatiewet:
- Conform toezegging wordt de commissie ook nader geïnformeerd over andere gestelde vragen.

Historie (zie ook raadsvoorstel businesscase 24 september 2020)

- De gemeente Roermond voert al lange tijd een aanzienlijk deel van het groenonderhoud en reinigen uit met de doelgroep van de Sociale Werkvoorziening. Dit werd tot voor kort uitgevoerd in de samenwerking van Westrom, Risse groep en Vebego in Prio Verve Groen (PVG).
- Vanaf 1 januari 2019 is de samenwerking in PVG (voortijdig) beëindigd. Aanleiding van de beëindiging van deze samenwerking was o.a. grote ontevredenheid over de samenwerking tussen de vennoten, klachten vanuit personeel over arbeidsomstandigheden bij PvG.
- De contracten van Prio Verve (Roermond, Leudal en Roerdalen) zijn overgenomen door Westrom groen BV en zouden tot uiterlijk 1 januari 2021 worden uitgevoerd onder dezelfde contractvoorwaarden en prijs.
- Roerdalen en Leudal voeren vanaf 1 januari 2020 het groen onderhoud in eigen beheer uit vanuit hun eigen buitendienst met inzet van de doelgroep SW-ers;
- Vanaf 1 januari 2021 liepen de contracten met Westrom groen BV af en moet de gemeente Roermond het onderhoud van groen en reiniging zelf organiseren.
- Uitgangspunt van de gemeente Roermond blijft om de combinatie te maken tussen groenonderhoud en reiniging en het bieden van werk aan de doelgroep van de Participatiewet en medewerkers met een SW-indicatie.
- In februari 2020 heeft het college in overleg met de Westrom besloten om het contract met Westrom Groen BV met een jaar te verlengen. Hierbij is afgesproken dat er met marktconforme prijzen wordt gewerkt. Het financiële risico (winst of verlies) van Westrom Groen BV bij de uitvoering van de betreffende opdrachten komt voor rekening van Roermond.
- In september 2020 heeft de raad ingestemd met de uitvoering van de uitgewerkte businesscase en plan voor inrichting voor een werkmaatschappij voor de uitvoering van gemeentelijke groenonderhoud en reiniging.
- In de businesscase is in 2021 een negatief operationeel resultaat van -€ 343.868,- voorzien.
- Er is een inventarisatie gemaakt door de kwartiermaker en Westrom, waarbij is gekeken naar de benodigde materieel, noodzaak tot vervanging om het werk uit te blijven voeren. Op basis hiervan is een inschatting gemaakt van het gewenste investeringsniveau in 2021, namelijk € 500.000,-. Deze zou in de vorm van een agio-reserve beschikbaar worden gesteld.
- De structurele kosten voor de overheid BV, zoals opgenomen in de businesscase, zouden vanaf 2022 worden gedekt uit de huidige budgetten vanuit BOR.
- In de loop van juni 2021 is geconstateerd dat de budgetten, zoals opgenomen in de businesscase, niet correct zijn overgenomen in de gemeentelijke begroting. De begeleidingskosten en de materiaalkosten van de incidentele deelopdrachten zijn niet in de begroting verwerkt.
- RAADSVOORSTEL 14 OKTOBER 2021. In het raadsvoorstel voor de raadsvergadering van 14 oktober 2021 wordt de raad in de gelegenheid gesteld om haar wensen en bedenkingen te uiten betreffende de oprichting en voorgesteld wordt om de benodigde investeringen beschikbaar te stellen in de vorm van een Agio-reserve, het tekort van 2021 te dekken uit de reserve sociaal domein en het niet opgenomen deel uit de businesscase alsnog op te nemen in de gemeentelijke begroting 2022 en volgende.

Hierbij een korte toelichting op de verschillende onderwerpen, die aan de orde zijn gekomen:

- *Governance / organisatie en aansturing / Proces werving directeur*
  We zijn begonnen met de inrichting van de Werk- en Ontwikkel organisatie vanuit de werkvloer. Uitgangspunt zijn sterke teams die samen met een ploegcoördinator invulling geven aan het werken en leren. Daarbij ook de directe meldingencommunicatie richting opdrachtgever verzorgen. Deze ploegen worden aangestuurd en ondersteund door de te werven Uitvoerder & Projectleider en HR Officer. De HR/admin officer start 18 oktober 2021. We zitten in de eindfase voor de selectie van uitvoerder/Projectleider. De huidige uitvoerder draagt dan zijn werkzaamheden over. De directeur wordt als laatste geworven gebaseerd op de behoefte voor de werkmaatschappij en haar mensen. Dit betreft een parttime baan welke tot moment van aanstelling kan worden waargenomen door de huidige manager Westrom groen bv. De Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVA) wordt ingenomen door één portefeuillehouder, die gebaseerd op volmacht van burgemeester handelt nadat aan de hand van AVA agenda en aan de hand van ambtelijke annotatie sondering in het college heeft plaatsgevonden. De RvC volgt nadat de directeur is aangesteld, rekening houdend met de aanwezige kwaliteiten en passende behoefte van toezicht.
- *Budgetrecht en invloed van de gemeenteraad*
  Het budgetrecht is voorbehouden aan de gemeenteraad, welke handen en voeten krijgt via de P&C cyclus van de gemeente. De begroting en jaarrekening worden goedgekeurd door de RVC en vastgesteld door de AVA (college B&W). Via de begroting BOR wordt indirect de omzet van de overheid BV Groen goedgekeurd in de gemeentebegroting (die de Raad goedkeurt),
- *ICT en overige zaken irt startdatum 1-1-2022*
  Met de leverancier van integraal software voor de groenvoorziener wordt een overeenkomst gesloten. Met de aantreding van de HR/Admin officer zal medio oktober volgens planning gestart worden met het inrichten van de minimaal benodigde modules. HRM, Materieel, opdracht en facturatie en financiële rapportage. Per 1 januari ’22 beginnen we met een lean ingericht integraal systeem.
- *Oprichtingsakte / goedkeuring door de Provincie*
  Bevestigd kan worden dat de provincie de oprichtingsakte niet hoeft goed te keuren. De door de VVD genoemde informatie op de provinciale website bleek gedateerd. Na ambtelijk contact is op aangeven van onze juridisch adviseur deze informatie inmiddels verwijderd.
- *Toelichting Akte / inhoud en procedure*
  De ontwerp-statuten van de BV zijn toegesneden op onze behoefte. Zoals gebruikelijk bestaat binnen de statuten (een in beginsel statisch, toekomstbestendig document) de noodzakelijke flexibiliteit om bepaalde nadere keuzes te maken. Dat betreft dan keuzes van de algemene vergadering van aandeelhouders (AVA) waarin de gemeente volledige zeggenschap heeft. Aangezien de gemeente volledig aandeelhouder is en de uitgifte van nieuwe aandelen niet mogelijk is zonder toestemming van de AVA, zal de gemeente nooit invloed verliezen zonder dat daarvoor haar expliciete medewerking vereist is. De raad beschikt in een dergelijke situatie over het recht van wensen/bedenkingen.

Wensen en bedenkingen
De wensen en bedenkingen van de raad betreffende de oprichting van de overheid BV Groen zullen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming door het college en de raad zal hierover worden geïnformeerd.