



Onderwerp	Vaststellen VTH uitvoeringsbeleid en VTH uitvoeringsprogramma 2022
Zaaknummer	94791-2021
B&W vergadering	21 december 2021
Integrale advisering	S. Legebeke, E. Langenbach, R. Pap, H. Lantink
Portefeuillehouder(s)	Dhr. M. Dadema en dhr. W. Wagenmans
Voor informatie	Hennie Rodijk

Bestuurssamenvatting

De gemeente Raalte zet stappen op het herijken en doorontwikkelen van het beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH taken). Op basis van het door de gemeenteraad vastgestelde VTH ambitiedocument is het VTH uitvoeringsbeleid ontwikkelend. Voor het vaststellen van dit wettelijk verplichte beleid is uw college het bevoegd gezag. Bijzonder hierin is het introduceren en vaststellen van de risicoanalysetool. Gelijktijdig wordt het VTH uitvoeringsprogramma 2022 aan uw college ter vaststelling aangeboden.

Beslispunten

1. Het VTH uitvoeringsbeleid, inclusief de risicoanalysetool vast te stellen;
2. Het VTH uitvoeringsprogramma 2022 vast te stellen;
3. De raad te informeren middels het toezenden van de stukken;
4. De vastgestelde VTH documenten aan te bieden aan de provincie Overijssel.

Besluit

Conform,

Inleiding

Het VTH uitvoeringsbeleid

Het uitvoeren van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH taken) binnen het fysieke domein baseert de gemeente Raalte op het VTH ambitiedocument. Hierin heeft de gemeenteraad van Raalte haar kaders



aangeven en deze zijn doorvertaald in het VTH uitvoeringsbeleid. Het is een wettelijke plicht om te beschikken over uitvoeringsbeleid, voor de gemeente Raalte vertaald in het bijgevoegde document. Op grond van artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht is het college het bevoegd gezag voor het vaststellen van het VTH uitvoeringsbeleid. Het VTH uitvoeringsbeleid legt een verbinding tussen de ambitie die de gemeenteraad heeft uitgesproken en de daadwerkelijke uitvoering van taken. In het VTH uitvoeringsbeleid zijn veel verplichte onderdelen opgenomen en uitgewerkt. Voor de gemeente Raalte is met name hoofdstuk 3 specifiek van belang. Hierin wordt de vertaling van de 6 sporen uit het VTH ambitiedocument zo concreet mogelijk neergezet. "Hoe" geeft de gemeente Raalte uitvoering aan de 6 sporen binnen dit brede taakveld, in samenhang met de wettelijke eisen die hieraan worden gesteld verbonden met onze manier van werken. Centraal in het beleid staat het toepassen van de risicoanalysetool en de communicatie. Deze 2 aspecten worden hieronder kort toegelicht.

Risicoanalysetool

De risicoanalysetool is een nieuw instrument dat wordt gebruikt om aan de verplichting te kunnen voldoen om risicogestuurd te kunnen werken. Dit is ook opgenomen in spoor 1 van het VTH ambitiedocument. Hiermee is de gemeente Raalte in staat om activiteiten in te delen in 5 risicoklassen. Deze tool is goed toepasbaar voor het stellen van prioriteiten t.a.v. de inzet, de gemeente Raalte maakt hiervan gebruik en zal in de komende jaren worden doorontwikkeld. Hiermee zet de gemeente Raalte belangrijke stappen voor een verdergaande professionalisering van haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Communicatie

Communicatie is een belangrijk thema bij de uitvoering van de VTH taken. Door de gemeenteraad zijn extra middelen beschikbaar gesteld om te komen tot een communicatiestrategie en het uitvoeren hiervan. De communicatiestrategie wordt begin 2022 opgesteld. Hierin willen vooral naar voren laten komen welke doelgroepen moeten worden bereikt en welke communicatiemiddelen het best kunnen worden toegepast. Hierbij is het tevens van belang dat een nauwe samenhang met de implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw in 2022 in de communicatiestrategie tot uitdrukking komt. Dat vraagt de nodige interne afstemming, zodat wij voor onze inwoners en ondernemers heldere informatie kunnen verstrekken. Naast de communicatie die wordt gericht op externe partijen is er ook aandacht nodig voor de interne communicatie

Het VTH uitvoeringsprogramma 2022

Het VTH uitvoeringsprogramma 2022 geeft inzicht in de planning van de uit te voeren taken en activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het fysieke domein. Voor een belangrijk deel vallen deze VTH taken onder de Wabo (met ingang van 1 juli 2022 onder Omgevingswet). Waar het gaat om taken op grond van de APV en Drank- en horecawet is de werking van het programma breder getrokken vanwege de samenhang in de uitvoering. Onderdeel van dit VTH uitvoeringsprogramma is het regionaal afgestemd uitvoeringsprogramma 2022 voor de taken die aan de Omgevingsdienst zijn opgedragen.

Met het vaststellen van het VTH-uitvoeringsprogramma 2022 wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen ex art. 7.2 Besluit Omgevingsrecht. Het VTH uitvoeringsprogramma vormt de basis voor een gestructureerde inzet van capaciteit in relatie tot de geformuleerde prioriteiten. Het voorziet in een doorvertaling van de ambities van de gemeenteraad en het VTH uitvoeringsbeleid, naast het toepassen van wettelijke eisen. De raad heeft hiervoor extra middelen beschikbaar gesteld. Deze middelen worden voornamelijk ingezet op de themagerichte aanpak van duurzaamheid en groene inpassingen en de samenlevingssturing (sporen 2 en 3).

Puntsgewijs leest u hieronder de wijze waarop deze sporen zullen worden opgepakt:

1. Bij het inrichten van de risicoanalyse krijgt het aspect veiligheid een zwaardere waardering. Hierdoor komen VTH taken met zware veiligheidsaspecten hoger in de prioritering.
2. Binnen de planning van de VTH taken wordt ruimte gecreëerd voor themagerichte aanpak van duurzaamheid en groen inpassing.
3. Naast risico gestuurd en thematisch werken is er ruimte voor VTH taken met een lagere risicoscore maar die wel leiden tot klachten en irritatie bij de inwoners. Wij noemen dit "samenlevingssturing". Hierbij sluiten we zoveel



mogelijk aan op de landelijke praktijk, waarbij instrumenten als buurtbemiddeling met het goede gesprek voorgaan op handavingsinzet.

4. In het uitvoeringsbeleid voegen we als uitwerking van de preventiestrategie naast de bestaande invoeringsstrategieën ook communicatiestrategie toe. Nu nog als PM, maar in 2022 zal deze aanpak worden uitgewerkt.
5. In het uitvoeringsbeleid wordt vastgelegd dat in sectorale beleidsplannen een uitvoerings-paragraaf wordt opgenomen. Hierin wordt aangegeven welke middelen noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het betreffende sectorale beleid en waarom.
6. In de aanloop naar de Omgevingswet worden werkprocessen voor vergunningverlening en toezicht en handhaving opnieuw tegen het licht gehouden. Efficiency, taakgerichtheid en rolduidelijkheid worden nadrukkelijk betrokken bij dit proces.

Beoogd effect

Door het nemen van de besluiten, als bovenstaand genoemd, wordt de uitwerking van het VTH ambitiedocument concreet gemaakt. Het biedt een handelingsperspectief voor de komende jaren die past bij de Raalter manier van besturen en werken.

Argumenten

1. Vaststellen VTH uitvoeringsbeleid inclusief risicoanalysetool

Met het vaststellen van het VTH uitvoeringsbeleid wordt voldaan aan de wettelijke plicht. Hiermee beschikt de gemeente Raalte over een breed gedragen en actueel beleid op basis waarvan prioriteiten kunnen worden gesteld. Hiervoor passen we de risicoanalysetool toe om prioriteiten te kunnen stellen en om de ontwikkelingen te kunnen monitoren.

2. Het VTH uitvoeringsprogramma 2022 vast te stellen;

Het vaststellen van het VTH uitvoeringsprogramma 2022 wordt de planning en inzet voor de VTH taken in het fysieke domein inzichtelijk gemaakt.

3. De raad te informeren middels het toezenden van de stukken;

Middels het toezenden van de stukken aan de raad (ter kennisname) krijgt de raad inzicht in de wijze waarop de VTH ambities zijn doorvertaald in beleid en uitvoering.

4. De vastgestelde VTH documenten aan te bieden aan de provincie Overijssel.

Met het toezenden van de stukken aan de provincie Overijssel wordt voldaan aan de plicht in het kader van het inter bestuurlijk toezicht.

Duurzaamheid

Door het vaststellen van beide documenten wordt ook duidelijk hoe het college uitvoering geeft aan de extra inzet de gemeenteraad heeft gevraagd op het gebied van duurzaamheid en groene inpassingen.

Kanttelingen

In overleg met IBT van de provincie Overijssel is afgesproken dat wij in het Uitvoeringsprogramma uitgaan van een regulier Wabo jaar. Er is dus geen Wabo/Omgevingswet knip gemaakt. Als de invoeringsdatum (1 juli 2022) gehandhaafd blijft komt er een gewijzigd uitvoeringsprogramma voor de tweede helft van 2022.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

Na vaststelling van het VTH uitvoeringsbeleid en het VTH uitvoeringsprogramma 2022 wordt hieraan uitvoering gegeven binnen de gemeentelijke organisatie. Deze VTH documenten worden in het kader van het IBT aan de provincie Overijssel aangeboden.



Communicatie

Vooralsnog richt de communicatie zich intern op de betrokken domeinen en clusters. Externe communicatie vindt plaats middels het informeren van de betrokken partijen die aan het begin van het proces een bijdrage hebben geleverd.

Bijlagen

Bijlage 1	VTH uitvoeringsbeleid
Bijlage 2	VTH uitvoeringsprogramma 2022
Bijlage 3	VTH ambitiedocument (vastgesteld door de raad, ter informatie)