Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2024	5021-2024

Onderwerp:

Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regelingen

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Concern Strategie en Advies
M.J. Visser, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpregelingen van de gemeenschappelijke regelingen VRD, GGD, RUD Drenthe, Publiek Vervoer en Recreatieschap Drenthe.

Bijlagen:
1. Samenvatting wensen gemeenteraden
2.1 Aanbiedingsbrief RUD Drenthe
2.2 Toelichting wijzigingen RUD Drenthe
2.3 Ontwerpregeling RUD Drenthe
3.1 Aanbiedingsbrief VRD
3.2 Ontwerpregeling VRD
4. Ontwerpregeling Publiek Vervoer
5.1 Aanbiedingsbrief GGD
5.2 Ontwerpregeling GGD
6. Ontwerpregeling Recreatieschap Drenthe

Stukken ter inzage:
Collegebesluit 16 januari 2024 inclusief de bijbehorende bijlagen.

jaar	Zaaknummer
2024	5021-2024

1. Inleiding
Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal van de wijzigingen zijn direct van kracht geworden. Voor andere wijzigingen hebben de gemeenschappelijke regelingen 2 jaar de tijd om de wijzigingen in hun regeling door te voeren. De wet is gewijzigd om een impuls te geven aan het principe verlengd bestuur. Omdat het hierbij gaat om de rol en positie van de gemeenteraad, zijn de gemeenteraden betrokken bij deze wijzigingen, waarbij de gemeenteraden (vooraf) op een aantal onderdelen hebben aangeven welke wensen zij hebben ten aanzien van hun eigen rol richting de GR. De Griffierskring Drenthe is begin 2023 samen met de Vereniging Drentse Gemeenten (VDG) en de GR-en een proces gestart om de wijziging van de Wgr te implementeren. Uitgangspunt hierbij was dat zoveel mogelijk bij de nota “Samen werken voor Drenthe” werd aangesloten. In de periode juni tot en met september 2023 zijn de gezamenlijke wensen van de raden/staten geïnventariseerd en gebundeld door de griffiers (zie bijlage 1). Deze wensen en de overige wijzigingen die voortkomen uit de wetswijziging zijn zo veel mogelijk verwerkt in de ontwerpregelingen van de VRD, GGD, RUD Drenthe, Publiek Vervoer en Recreatieschap Drenthe.

2. Beoogd effect
Doel van de wijzigingen van de GR-en is om de gemeenteraden beter in positie te brengen en zo meer grip te krijgen op regionale samenwerkingsverbanden.

3. Argumenten
1.1 De wijzigingen van de GR-en zijn noodzakelijk door de wijziging van de Wgr.
Door de gewijzigde Wgr zijn er meer mogelijkheden ontstaan voor gemeenteraden om invloed uit te oefenen en betrokken te zijn bij het functioneren van een gemeenschappelijke regeling. De wensen van de gemeenteraden en de overige wijzigingen die voortkomen uit de wetswijziging zijn zo veel mogelijk verwerkt in de ontwerpregelingen.
Voor een uitgebreide toelichting op de wijzigingen van de GR-en wordt verwezen naar de als bijlage opgenomen aanbiedingsbrieven van de GR-en en de ontwerpregelingen.

1.2 De gezamenlijke wensen van de gemeenteraden zijn zoveel mogelijk verwerkt in de ontwerpregelingen en er is derhalve geen reden om een zienswijze in te dienen.
De gezamenlijke wensen van de gemeenteraden zijn geïnventariseerd en gebundeld door de griffiers. Uit de inventarisatie komen samengevat de volgende wensen naar voren:
- Meer gebruik te maken van de zienswijzemogelijkheid;
- In het kader van de actieve informatieplicht de verslagen van bestuursvergaderingen te ontvangen;
- Een evaluatie uit te voeren als daar aanleiding voor is (bij problemen);
- Geen (uitbreiding van) inspraak op te nemen.

4. Kanttekeningen
1.1 In de ontwerpregelingen van de RUD Drenthe, VRD, GGD en Recreatieschap Drenthe is geen zienswijzemogelijkheid opgenomen voor de jaarrekeningen.
Deze mogelijkheid is niet opgenomen, omdat hierop feitelijk geen bijsturing door raden/staten mogelijk is. Eventuele signalen/reacties over de jaarrekening kunnen raden/staten natuurlijk wel meegeven bij een zienswijze over de ontwerpbegroting die gelijktijdig wordt behandeld.
In de GR Publiek Vervoer is wel een zienswijzemogelijkheid voor de jaarrekening opgenomen.

1.2 In de ontwerpregeling van de RUD Drenthe is ook een naamswijziging opgenomen.
Deze wijziging vloeit niet voort uit de wet, maar volgens de landelijke lijn wordt voorgesteld om de naam van de RUD Drenthe te wijzigingen in Omgevingsdienst Drenthe. De naamswijziging wordt zo “low profile” mogelijk ingestoken. Het logo wordt minimaal aangepast en blijft herkenbaar. De naamswijziging was al noodzakelijk vanwege de eisen voor digitale toegankelijkheid. Ook blijft bedrijfskleding met het oude logo in gebruik totdat reguliere vervanging nodig is (het logo blijft herkenbaar). Door aan te sluiten bij een aantal administratieve handelingen die al gepland stonden zijn de kosten gering.

1.3 In de ontwerpregeling van het Recreatieschap Drenthe is eveneens een artikel over de bijdrage aan het stimuleringsfonds aangepast.
Deze wijziging vloeit niet voort uit de wet, maar er is van de gelegenheid gebruik gemaakt om dit artikel (19.2.a., berekening bijdrage gemeenten in stimuleringsfonds), aan te passen. De huidige tekst en de berekeningswijze was volgens het Recreatieschap Drenthe onvoldoende transparant. De vernieuwde tekst geeft helder en duidelijk aan hoe de bijdrage van de gemeente aan het stimuleringsfonds tot stand is gekomen. Op basis van een vaste bijdrage en een flexibele bijdrage (percentage van) gekoppeld aan het aantal toeristische overnachtingen c.q. toeristenbelasting is het voor een ieder duidelijk en uitlegbaar. Het aanpassen van de tekst heeft niet tot doel om meer inkomsten voor het stimuleringsfonds te genereren. De nieuwe tekst kan in de begroting van 2026 voor de eerst keer worden gebruikt.

1.4 In dit voorstel zijn nog niet alle gemeenschappelijke regelingen opgenomen.
Ten tijde van het schrijven van dit voorstel was de ontwerpregeling van de GR EMCO nog niet gereed en deze regeling dient derhalve afzonderlijk voor een zienswijze aan de gemeenteraad te worden aangeboden.

5. Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

6. Uitvoering
Na besluitvorming kunnen de gemeenschappelijke regelingen over het raadsbesluit worden geïnformeerd.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 16 januari 2024.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M. Plantinga-Leenders	H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2024	5021-2024

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari 2024;

besluit:

Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpregelingen van de gemeenschappelijke regelingen VRD, GGD, RUD Drenthe, Publiek Vervoer en Recreatieschap Drenthe.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 februari 2024.

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout