Datum vergadering	7 december 2021
Omschrijving agendapunt	discussienota inzake adviesrecht en delegatiebesluiten Omgevingswet
Portefeuillehouder	P.P.M. Ploegaert MPM

Samenvatting

Zoals bekend wordt gewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet binnen de gemeente Sluis. Onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet vormt het aanwijzen van de lijst van vergunningaanvragen die onder het adviesrecht vallen van de raad en de vaststelling van het delegatiebesluit omgevingsplan. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dient ten aanzien van beide instrumenten een besluit genomen te worden door uw raad. Met deze notitie wordt aan uw commissie input gevraagd over deze instrumenten zodat we deze mee kunnen nemen bij de voorbereiding van verdere besluitvorming.

Aan de commissie,

Zoals bij uw commissie bekend wordt momenteel de implementatie van de Omgevingswet binnen de gemeente Sluis voorbereid. Vooralsnog is het de planning van de Rijksoverheid dat de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking treedt. In deze notitie behandelen we de volgende 2 instrumenten waarover uw raad een besluit dient te nemen: adviesrecht en delegatiebesluit. Over beide onderwerpen is op 11 mei 2021 een presentatie gehouden en is een discussienota besproken in uw commissievergadering van 8 juni 2021.

Uitkomst discussienota 8 juni 2021
Zoals hierboven aangegeven hebben wij op 8 juni 2021 een discussienota ingebracht bij uw commissievergadering. Naar aanleiding van deze discussienota heeft uw commissie de volgende aandachtspunten meegegeven aan ons:
- duidelijk geschreven stuk in begrijpelijke taal;
- voor en nadelen van de knoppen waar aangedraaid kan worden;
- terughoudend zijn met alles te delegeren aan het college;
- duidelijke lijst met criteria waar de raad advies over gaat inbrengen;
- Wijzigingen duidelijk maken middels was/ wordt lijst.

Aan de hand van deze punten zijn wij aan de slag gegaan met de voorbereiding van de besluitvorming omtrent deze instrumenten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Met deze notitie wensen wij uw commissie te informeren over de voortgang en willen we peilen of we bij de voorbereiding op het juiste spoor zitten voordat we de definitieve besluitvorming voorbereiden.

Adviesrecht en delegatiebesluit

Adviesrecht
Het adviesrecht heeft betrekking op van uw raad onderdeel uit van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (ofwel een vergunning voor afwijken van het bestemmingsplan). De buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een toestemming voor een activiteit die in strijd is met het geldende omgevingsplan. Bij het adviesrecht kan uw raad ons college een advies geven en pas na ontvangst van dit advies kan ons college een besluit nemen op de aangevraagde activiteit. Dit advies van uw raad dienen wij in acht te nemen bij de verdere besluitvorming omtrent de aangevraagde activiteit.

Het adviesrecht onder de Omgevingswet is vergelijkbaar met de huidige verklaring van geen bedenking (vvgb) onder de Wabo. Uw raad heeft onder de Wabo een lijst van gevallen aangewezen waarvoor geen vvgb nodig is. Initiatieven die niet voorkomen op deze lijst worden voorgelegd aan uw raad met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Onder de Omgevingswet is het principe omgekeerd en dient uw raad een lijst van gevallen aan te wijzen waarop u **wel** advies wilt geven. Alle onderwerpen die niet op de lijst staan worden door ons college afgehandeld.

Onderstaand volgt de was – wordt lijst:

Onderwerp	**Huidige situatie**	**Omgevingswet**
Bevoegdheid	Het college van B&W is het bevoegde gezag voor het verlenen/ weigeren van de omgevingsvergunning.	Het college van B&W is het bevoegde gezag voor het verlenen/ weigeren van de buitenplanse omgevingsplan-activiteit.
Rol raad	Voordat het besluit genomen kan worden door college B&W dient de raad een verklaring van geen bedenkingen af te geven of deze te weigeren.	De raad geeft een advies aan het college omtrent de aangevraagde activiteit welke het college in acht dient te nemen bij haar besluitvorming.
Wanneer betrokkenheid raad	Altijd, tenzij de aangevraagde activiteit opgenomen is op de door de raad vastgestelde positieve lijst van VVGB's.	Uitsluitend op het moment dat de aangevraagde categorie op de door de raad vastgestelde lijst van het adviesrecht staat.
Mogelijkheid afwijken oordeel raad	Nee	Nee
Beslistermijn	26 weken	8 weken plus eventuele verlenging van 6 weken. In beperkte gevallen beslistermijn van 26 weken.

De vraag, die nu voorligt, is dus over welke initiatieven uw raad na inwerkingtreding van de Omgevingswet advies wil geven aan ons college. Om tot een antwoord te komen op deze vraag hebben wij voor u in beeld gebracht hoeveel en welke soort omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan worden behandeld. Dit overzicht hebben we als bijlage c bij deze notitie gevoegd. Dit betreffen zowel reguliere als uitgebreide omgevingsvergunningen. De reguliere omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan worden nu al door ons college afgedaan zonder betrokkenheid van uw raad. Bij de uitgebreide procedures dient uw raad te besluiten op de VVGB indien deze niet op de positieve lijst van VVGB's staat. Indien deze wel op de positieve lijst staat kunnen wij deze als college afdoen, waarbij wij u als raad informeren als deze ter inzage wordt gelegd.

In deze bijlage kunt u zien dat wij in 2020 in totaal 83 omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan (regulier) in behandeling genomen hebben. Over 2020 heeft uw raad in dit betreffende jaar 1 ontwerp-VVGB afgegeven en heeft uw raad 1 ontwerp-VVGB omgezet naar een definitieve VVGB naar aanleiding van ingediende zienswijzen.

Vervolgens dienen we ook rekening te houden met de doelstelling van de Omgevingswet om procedures sneller en duidelijker te maken. Vertrouwen is hierbij het vertrekpunt van de Omgevingswet. Hierop lettende dient een evenwicht gevonden te worden tussen de wens van uw raad om mee te kunnen praten over nieuwe ontwikkelingen en het voorkomen van vertragingen in het besluitvormingstraject. Het voorleggen van aanvragen voor advies vergt een aanzienlijk lange(re) doorlooptijd gezien de administratieve handelingen dit moeten plaatsvinden en de termijnen van aanlevering. Daarnaast krijgt uw raad ook te maken met een hogere werkdruk, aangezien het besluit op de aanvraag genomen moet zijn binnen vastgestelde termijn. Het vergaderrooster zal hier wellicht op aangepast moeten worden.

In het onderstaande schema worden de voor- en nadelen geschetst van het aanwijzen van categorieën op de lijst van het adviesrecht:

Voordelen	nadelen
Uw raad behoud de mogelijkheid om te adviseren omtrent buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.	Hogere administratieve lasten / langere doorlooptijd omgevingsvergunningen
	Indien veel categorieën aangewezen worden dreigt besluitvormingstraject vast te lopen.

	Hogere werkdruk voor uw raad nu iedere aanvraag voorgelegd dient te worden aan uw raad als deze op de lijst vermeld staat / aanpassen vergaderrooster.

Op basis van bovenstaande overwegingen en aan de hand van uw opmerkingen uit de commissievergadering van 8 juni 2021 hebben wij gekeken hoe wij het adviesrecht verder vorm kunnen geven.

Om te komen tot een duidelijk overzicht waar uw raad ons over adviseert hebben we de bovenstaande aspecten en de bestaande situatie vertaald in een lijst met categorieën waarop uw adviesrecht van toepassing zou kunnen zijn. Deze eerste aanzet hebben we als bijlage d bij deze notitie gevoegd. Hierbij hebben we primair ingezet op functiewijzigingen met impact op de (directe) omgeving. Hierbij hebben we gekeken naar hetgeen nu opgenomen is in de positieve lijst van verklaring van geen bedenkingen en onze beleidsregels ‘planologische afwijkingsmogelijkheden gemeente Sluis’. We merken nadrukkelijk op dat dit een indicatieve lijst is hoe het adviesrecht eruit kan komen te zien onder de Omgevingswet.

Wij merken op dat dit een eerste opzet is. Zaken dienen nog verder uitgekristalliseerd te worden binnen de wettelijke kaders. Wij willen graag weten of uw commissie zich kan vinden in deze wijze van werken ten aanzien van het adviesrecht en of dit aansluit bij uw opmerkingen uit uw vergadering van 8 juni 2021. Aan de hand van uw input op deze indicatieve lijst werken wij verder aan ons voorstel voor het vaststellen van de lijst van categorieën voor het adviesrecht.

<u>Delegatiebesluit</u>
Het delegatiebesluit is een besluit van uw raad om uw bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan voor een gedeelte bij ons college te leggen. Hierdoor kunnen wij dit gedeelte van het omgevingsplan (voor zover aan ons gedelegeerd) vaststellen zonder uw instemming. In uw delegatiebesluit kan uw raad hieraan voorwaarden stellen. Voor zover uw raad uw bevoegdheid heeft gedelegeerd aan ons college kan uw raad niet langer dat onderdeel van het omgevingsplan vast te stellen. Uw raad kan wel het delegatiebesluit aanpassen of intrekken.

Onder het huidige stelsel volgend uit de Wet ruimtelijke ordening bestaat er geen vergelijkbaar instrument voor het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan ons college middels een delegatiebesluit. Uw raad was te allen tijde bevoegd tot vaststellen van het bestemmingsplan. Wel bestaan er mogelijkheden om bepaalde onderdelen van het bestemmingsplan door ons college te laten uitwerken onder de Wet ruimtelijke ordening.

	Huidige situatie	**Omgevingswet**
Delegatiebesluit	Geen mogelijkheid om te delegeren, wel mogelijkheid om bepaalde stukken door college te laten uitwerken met volgende instrumenten: 1. Uitwerkingsplicht. 2. Wijzigingsbevoegdheid.	Delegeren vaststellen van deel van het omgevingsplan door de raad. Raad kan delegatiebesluit wijzigen of intrekken

In uw commissievergadering van 8 juni 2021 heeft uw commissie aangegeven terughoudend te willen zijn met dit nieuwe instrument. Met uw commissie zijn wij van mening dat terughoudend omgegaan dient te worden met het delegatiebesluit. Zeker in de beginfase na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er zijn echter twee categorieën die ons inziens voor de hand liggend zijn om te delegeren aan ons college

Wij komen tot de volgende categorieën die in aanmerking kunnen komen voor plaatsing op het delegatiebesluit:

1. Verwerking van verleende buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in het omgevingsplan (wettelijke verplichting om dit verwerken);
2. Verwerking van een door de raad vastgestelde ruimtelijke beleidsnotitie (bijvoorbeeld een beleidsnotitie als ‘huisvesting tijdelijke werknemers) in het omgevingsplan voor zover dit bepaald is in de beleidsnotitie.

Naar mate meer duidelijkheid komt over de mogelijkheden inzake het delegatiebesluit kan altijd nog overgaan worden tot het toevoegen van extra categorieën aan het delegatiebesluit.

Wij horen graag of uw commissie zich hier in kan vinden of dat uw commissie meer categorieën wenst aan te wijzen. Zo niet maken wij een voorstel op om een delegatiebesluit volgens deze lijnen vast te stellen.

Vervolgstappen
Aan de hand van uw input gaan wij verder met de voorbereiding van besluitvorming inzake deze onderwerpen. Vooralsnog is het onze planning dat een voorstel over beide instrumenten in de raadscyclus van februari 2021 voorgelegd wordt aan uw raad.

Tot slot
Wij horen graag uw input inzake de nadere uitwerking van beide instrumenten. Wij zullen dit meenemen bij onze voorbereiding van besluitvorming inzake beide instrumenten.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):
a. presentatie commissie R/AB d.d. 11 mei 2021 inzake dit onderwerp.
b. Discussienota commissie R/AB d.d. 8 juni 2021.
c. Overzicht vergunningen 2020.
d. Indicatieve lijst adviesrecht.

Ter inzage liggende stukken: