VOORSTEL AAN DE RAAD INZAKE TARIEVEN VOOR BELASTINGEN, RETRIBUTIES EN PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN VOOR 2026

Afdeling Juridische Zaken

INHOUDSOPGAVE blz.

HOOFDSTUK		
1	Inleiding	3
2	Actualiteiten & Hoofdlijnen	6
3	Tariefvoorstellen 2026	
3.1	Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	7
3.2	Afvalstoffenheffing	8
3.3	Rioolheffing	25
3.4	Leges	29
3.5	Parkeerbelastingen	42
3.6	Begraafplaatsrechten	43
3.7	Precariobelasting	45
3.8	Havengelden	46
3.9	Marktgelden	48
3.10	Toeristenbelasting	50
3.11	Privaatrechtelijke tarieven	51
3.11.1	Sport	51
3.11.2	Dwangsom afhalen fiets bij AFAC	51
3.11.3	Afkoop infiltratie regenwater	52
4	Belastingen-woonlasten	53

Bijlage 1 Overzicht gemeentelijke tarieven 2025 - 2026

-- HOOFDSTUK 1--

INLEIDING

De Tarievennota 2026 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle worden geheven. De tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen (hierna: PLH) waarin een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen zijn opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in deze tarievennota opgenomen.
In hoofdstuk twee worden ontwikkelingen vermeld waar de gemeente in het jaar 2026 rekening mee moet houden c.q. op in kan spelen.
In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de tariefvoorstellen voor het jaar 2026. De financiële gevolgen hiervan kunt u terugvinden in de concernbegroting 2026.
Het kabinet is van mening dat de aanvrager duidelijk inzicht moet hebben in de manier waarop de prijs van een product wordt bepaald. Per onderdeel in de tarievennota geven we aan welke lasten en baten we verwachten. Hieraan toegevoegd is een overzicht met de relatie met de productenraming per doel. Mochten deze bedragen niet gelijk aan elkaar zijn, wordt er aangegeven welke lasten en baten niet meegenomen zijn c.q. toegerekend zijn. Lasten die niet meegenomen mogen worden zijn bijvoorbeeld periodieke controles, bezwaar en beroep, klachten, inbreng bij beleidsontwikkeling, behandelen van meldingen, vergunningsvrij, etc. Bij toegerekende lasten gaat het bijvoorbeeld om indirecte kosten, toeslag BTW-compensatiefonds (BCF) en lasten die op een ander doel staan.
Bij de meeste onderdelen uit de tarievennota geldt dat de tarieven ten hoogste 100% kostendekkend mogen zijn.
Daarnaast hebben we opgenomen een overzicht welke onderdelen uit de bijlage van de tarievennota horen bij de verschillende hoofdstukken.
In hoofdstuk vier worden de financiële effecten voor de belastingplichtigen weergegeven.
De woonlasten op basis van de tarieven van 2025 en 2026 worden voor een drietal prijsklassen van woningen naast elkaar gezet.
In bijlage 1 wordt een totaal overzicht gegeven van de tarieven voor 2025 en 2026.

Bij de leges en rechten waar gesproken wordt over kostendekkendheid worden de indirecte kosten, die vanaf 2016 centraal worden verantwoord in het programma bedrijfsvoering, apart toegerekend. Dit vindt plaats door de totale bedrijfsvoeringskosten te delen door de directe productieve formatie. Hieruit volgt een bedrag aan indirecte kosten per directe fte. Richtlijnen geven aan dat dit ook hier moet worden opgenomen. Zie hiervoor ook het programma bedrijfsvoering. Voor elke directe fte wordt deze opslag meegenomen bij de verschillende leges en rechten (daaronder wordt hier mede begrepen de afvalstoffenheffing en rioolheffing). Voor de verschillende onderdelen wordt de benodigde directe capaciteit begroot. Deze methode is conform de Besluit begroting en verantwoording (hierna: BBV) regelgeving.
Voor 2026 wordt uitgegaan van een bedrag van € 69.960,-- (€ 53 x 1.320 uur) per volledige directe formatieplaats. Dit bedrag is gelijk aan het door de raad vastgestelde bedrag 2025. Hiervoor is gekozen omdat het definitieve bedrag 2026 pas later in het proces kan worden vastgesteld en we geen risico willen lopen op te hoge bedragen in het kader van 100% kostendekkendheid.

De tarievennota kent verschillende onderdelen. Het streven is dat tussen de verschillende onderdelen geen kruissubsidiëring plaats vindt. Leges Burgerzaken draagt dus niet bij aan leges omgevingsvergunning of andere leges en rechten. Binnen de verschillende onderdelen vindt soms wel kruissubsidiëring plaats. Om welke bedragen dit gaat is lastig aan te geven. Hieronder staan de belangrijkste onderdelen waar kruissubsidiëring voor kan komen.
Bij Leges Burgerzaken zijn veel tarieven gemaximeerd. Hierdoor zijn sommige onderdelen minder dan 100% kostendekkend, zoals reisdocumenten, uittreksels en burgerlijke stand (huwelijken), maar zijn de rijbewijzen en eigen verklaringen meer dan 100% kostendekkend.
Bij Leges Omgevingsvergunning bijvoorbeeld kan in het algemeen aangegeven worden dat grote bouwwerken meer dan kostendekkend zijn en kleine bouwwerken minder kostendekkend. De mate van kruissubsidiëring is erg afhankelijk van het type aanvraag en de daarvoor benodigde capaciteit.

Bij Leges Juridische Zaken is gezien het kostendekkendheidspercentage kruissubsidiëring zeer onwaarschijnlijk.

De tariefvoorstellen voor 2026 zijn als volgt:

A. BELASTINGEN

-1-. De OZB-tarieven te verhogen met 3,18%.

Toelichting.
De opbouw van dit percentage voor 2026 bestaat uit de inflatiecorrectie 2026 plus nacalculatie 2025.

Het inflatiepercentage wordt vanaf 2005 vastgesteld aan de hand van het gemiddeld gewogen percentage voor de gemeentelijke loonkostenontwikkeling en prijzen van derden. Het percentage wordt evenals de prijzen van derden gecorrigeerd met een eventuele nacalculatie over de twee voorafgaande jaren. Uitgaande van een loon- en prijsgevoelige verhouding van de kosten van 50% - 50%, het percentage voor loonkostenstijging 2026 van 3,25% en het percentage voor prijzen van derden van 3,10% (inclusief 0,4% nacalculatie 2025), dan resulteert dit in een inflatiecorrectiepercentage voor de gemeentelijke tarieven van: (loonkosten 3,25% + prijzen van derden 3,10%) : 2 = 3,18%.

-2-. De tarieven voor de precariobelasting te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.7)

-3-. De tarieven voor de parkeerbelastingen vast te stellen zoals is opgenomen in de Nota parkeren.

Toelichting.
De tarieven worden in beginsel om de 2 jaar bijgesteld op basis van de CPI en eventuele andere omstandigheden, zoals is vastgesteld in de Nota parkeren. (zie hierna onder 3.5).

4-. De tarieven toeristenbelasting te verhogen naar € 1,30 en € 3,50.

Toelichting.
Zwolle hanteert twee tarieven toeristenbelasting: een hoog tarief voor hotels, B&B's en jachthaven en een laag tarief voor campings en camperplaatsen.
Bij de begroting 2024 is besloten de tarieven toeristenbelasting in de jaren 2024 tot en met 2027 jaarlijks te verhogen met respectievelijk € 0,50 en € 0,10 per nacht naar uiteindelijke tarieven van € 4,00 voor hotels, B&B's en jachthaven en € 1,40 voor campings en camperplaatsen. Dit wordt als volgt in een tabel uitgewerkt:

	2024	**2025 (huidig)**	**2026**	**2027**
Laag-hoog tarief	**1,10 – 2,50**	**1,20 – 3,00**	**1,30 – 3,50**	**1,40 – 4,00**

B. RETRIBUTIES

-1-. Voor de afvalstoffenheffing het vaste tarief te laten dalen met 1,07% en het variabel tarief niet te laten stijgen.

Toelichting.
Bij de afvalstoffenheffing wordt het principe van 100% kostendekking toegepast. Het tarief van de afvalstoffenheffing wordt gedifferentieerd in een variabel tarief (tarief op restafval) en een vast tarief. Het vaste tarief wordt verder gedifferentieerd in een tarief voor éénpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Het tarief op restafval per aanbieding op een inzamelmiddel van 60 liter is € 1,80. Het basistarief voor het vaste deel is € 255,06. Door tariefdifferentiatie wordt het basistarief voor een éénpersoonshuishouden € 217,78 en voor een meerpersoonshuishouden € 272,22.
(zie hierna onder 3.2).

-2-. De tarieven voor de rioolheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.3).

-3-. De tarieven leges te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
In uitzondering hierop stellen wij voor de tarieven niet te verhogen met de inflatiecorrectie waar de hoogte van de leges een percentage is van de bouwsom. Door de gestegen bouwkosten stijgen de legesinkomsten al (zie hierna onder 3.4).

-4-. De tarieven voor de begraafplaatsrechten te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.6).

-5-. De tarieven voor de havengelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.8).

-6-. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.9).

C. PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN

-1-. De sporttarieven niet te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.11.1).

-2-. De dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC (Algemene Fiets Afhaal Centrale) niet te verhogen.

Toelichting
In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, wordt dit tarief niet elk jaar verhoogd. In 2026 zal de AFAC verhuizen naar een andere locatie die verder van het station is gelegen dan de huidige locatie. Een gelijktijdige verhoging van de tarieven zal daarbij niet helpend zijn in de communicatie met de klant. Ook wordt onderzoek gedaan naar de kostenstructuur die gehanteerd wordt ter onderbouwing van de hoogte van het tarief.
(zie hierna onder 3.11.2).

-3-. Het tarief voor het afkopen van infiltratie regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.
(zie hierna onder 3.11.3).

-- HOOFDSTUK 2 --

ACTUALITEITEN & HOOFDLIJNEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op enkele actuele ontwikkelingen die spelen op het gebied van lokale belastingheffing in het algemeen en in Zwolle in het bijzonder. Achtereenvolgend zal worden ingegaan op: de jaarlijkse herwaardering WOZ, parkeerbelasting en onderzoek invoeren roerende zaakbelasting en forensenbelasting.

1. DE JAARLIJKSE HERWAARDERING WOZ

GBLT verricht de jaarlijkse herwaardering voor de Wet WOZ. Momenteel voert GBLT de jaarlijkse herwaardering uit naar waardepeildatum 1 januari 2025. De definitieve cijfers worden aan het eind van 2025 verwacht. De in Hoofdstuk 3, paragraaf 1 voorgestelde tarieven voor de OZB dragen dan ook een voorlopig karakter. Wij zullen op het moment dat de tarieven definitief kunnen worden vastgesteld met een raadsvoorstel komen waarin een cijfermatige onderbouwing van de OZB-tarieven is opgenomen.

2. PARKEERBELASTINGEN

Over de door gemeenten in rekening gebrachte kosten van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen worden diverse procedures gevoerd. Dit geldt ook voor de gemeente Zwolle. Daarbij staat de vraag centraal of de gemeente niet meer kosten toerekent dan wettelijk is toegestaan. Als blijkt dat er te veel kosten worden toegerekend, zal er een herziening plaats moeten vinden van de kosten per naheffingsaanslag. In de loop van 2026 verwachten wij hier meer duidelijkheid over te krijgen.

3. ONDERZOEK INVOEREN ROERENDE ZAAKBELASTING EN FORENSENBELASTING

De inkomsten van de gemeente bestaan grotendeels uit een uitkering uit het Gemeentefonds en gemeentelijke belastinginkomsten. De herverdeling van het gemeentefonds is doorgeschoven naar 2027. De meicirculaire 2025 laat zien dat het “ravijn” is opgeschoven naar 2028. Hiermee blijven de gemeentelijke financiën onder druk staan.
De mogelijke invoering van roerende zaakbelasting (RZB) en forensenbelasting, aangekondigd in de tarievennota 2025, wordt nog onderzocht.
Complexiteit bij de RZB is dat niet alle mogelijke objecten in beeld zijn bij de gemeente Zwolle of GBLT, bij invoering dit wel noodzakelijk is en hier ook periodiek op gecontroleerd moet worden. Ook de waardering van de roerende zaken is complexer dan bij onroerende zaken, omdat er minder of geen verkoopcijfers beschikbaar zijn. De totale uitvoeringskosten zouden daarmee onevenredig hoog kunnen worden in relatie tot de opbrengsten.
Een uitgevoerde Quick-scan laat zien dat het bij de forensenbelasting om een zeer beperkt aantal objecten gaat. Ook hier is de kans groot dat de uitvoeringskosten onevenredig hoog zullen zijn.
Daarnaast zal bij een eventueel bezwaar, de kans hiertoe is altijd groot bij het invoeren van een nieuwe belasting, aangetoond moeten worden dat het geen buitensporige last is voor de belastingplichtige.
Zodra we meer informatie hebben zullen wij de raad informeren.

-- HOOFDSTUK 3 --

3.1 Onroerende-zaakbelastingen

Voorstel:
de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen **voorlopig** als volgt vast te stellen:

woningen:	eigenaren	0,1017% van de waarde
niet woningen:	eigenaren	0,5310% van de waarde
	gebruikers	0,4292% van de waarde

Reden van heffing:
algemeen dekkingsmiddel ter dekking van de gemeentelijke uitgaven.

Beleidsafspraken:
de tarieven voor de OZB woningen en niet-woningen te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%. Bovenstaande tarieven zijn voorlopige tarieven, de waardeontwikkeling die momenteel door GBLT wordt vastgesteld zal deze tarieven nog doen veranderen. Bij een gemiddelde waardestijging zullen de tarieven lager worden vastgesteld en bij een gemiddelde waardedaling hoger. De definitieve tarieven zullen in de raad van december aan u worden voorgelegd ter vaststelling.

Binnen de drie bovengenoemde heffingsmaatstaven mag tariefdifferentiatie plaatsvinden in die zin dat per heffingsmaatstaf een vast percentage dient te gelden. Het kabinet heeft in het hoofdlijnenakkoord aangegeven de stijging van de OZB te willen maximeren. Hierover is echter nog geen besluit genomen en gezien de demissionaire status is onduidelijk of hier nog invulling aan wordt gegeven.

Overzicht baten:
De OZB-opbrengst 2026 bedraagt door de tariefvoorstellen in totaal € 65.046.000,--. Onder te verdelen in:

Woningen:	eigenaren	€ 23.845.000,--
Niet-woningen	eigenaren	€ 24.099.000,--
	gebruikers	€ 17.102.000,--
		€ 65.046.000,--

In de begroting 2026 wordt een totaal aan inkomsten gepresenteerd van:

Lokale heffingen (programma 10 Algemene dekkingsmiddelen)	Baten
Onroerende-zaakbelastingen woningen	23.845.000
Onroerende-zaakbelastingen niet woningen	41.201.000
Precariobelasting (3.7)	463.000
Toeristenbelasting (3.11)	1.106.000
Totaal	**66.615.000**

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 1. Onroerende-zaakbelastingen

3.2 Afvalstoffenheffing

Doel
5.5.1 (voorheen 7.3.1): Afval- en grondstoffen
Zwolle zonder afval; uit het afval van vandaag ontstaan de grondstoffen van morgen.

Voorstel
Het voorstel bestaat uit twee onderdelen:

- Tariefstelling afvalstoffenheffing
- Onttrekking voorziening

Tariefstelling afvalstoffenheffing
Sinds 2023 bestaat de afvalstoffenheffing uit twee onderdelen:

1) Het variabele deel
2) Het vaste deel

Variabele deel: Tarief op restafval
Aan de raad wordt voorgesteld om voor 2026 in te stemmen met de volgende tarieven per aanbieding per inzamelmiddel voor het tarief op restafval:

Categorie inzamelmiddel	Tarief
aanbieding 30 liter restafval per keer	€ 0,90
aanbieding 60 liter restafval per keer	€ 1,80
aanbieding 80 liter restafval per keer (binnenstad)	€ 2,40
aanbieding restafval minicontainer per keer (240 liter, buitengebied)	€ 10,80

Het tarief op restafval wordt vermenigvuldigd met het aantal aanbiedingen op het desbetreffende inzamelmiddel. Het variabele deel wordt door GBLT na afloop van 2026 opgelegd, samen met het vaste deel van de afvalstoffenheffing van 2027.

Vaste deel: tarief per huishouden
Aan de raad wordt voorgesteld om voor het vaste deel voor 2026 in te stemmen met het volgende vaste tarief per type huishouden:

Type huishouden	Tarief
Eenpersoonshuishouden (EPH)	€ 217,78
Meerpersoonshuishouden (MPH)	€ 272,22

Het vaste tarief per type huishouden wordt zoals gebruikelijk aan het begin van 2026 door GBLT opgelegd.

Onttrekking voorziening
Wij stellen voor om € 302.500 te onttrekken aan de voorziening Afval. Dit betreft de kosten voor het gemeentelijke grondstoffenplan (GGP) 2025-2029 in 2026, inclusief 21% Btw. Zie de toelichting hieronder.

Toelichting voorstel
Hieronder wordt het volgende toegelicht:

- Tarief op restafval
- Tarief per huishouden
- Onttrekking voorziening

Toelichting tarief op restafval
We stellen voor om het tarief op restafval in 2026 gelijk te houden aan 2025. Het tarief voor 2025 was als volgt tot stand gekomen: Het tarief in 2024 werd geïndexeerd conform het gemeentelijke tarief van 5,45% plus 1/3 van de verwachte CO_2-kosten. De kosten die betrekking hebben op het restafval (inclusief afkeur en luier- en incontinentiemateriaal) liggen echter hoger. We verwachten dat deze kosten in 2026 echter lager liggen dan in 2025. Dat komt met name door een nieuw contract voor de verwerking van restafval. De nieuwe verwerker is in Nederland gevestigd en niet meer in Duitsland, waardoor de CO_2-heffing ook lager ligt. Dit zorgt ook voor lagere kosten. Als we de methode van vorig jaar hanteren, dan wordt dit voordeel niet ervaren in het tarief op restafval in 2026. Daarom stellen we voor deze gelijk te houden aan 2025.

Toelichting tarief per huishouden
Het tarief voor EPH en MPH kan met 1,25% verlaagd worden. Dat komt neer op een verlaging van € 2,75 voor een EPH en € 3,43 voor een MPH. Dit komt mede doordat € 302.500 aan kosten voor het GGP wordt onttrokken aan de voorziening Afval (zie de toelichting hieronder). Daarnaast zijn er diverse voordelen ten opzichte van de berekening van de afvalstoffenheffing in 2025. Deze zijn ook gemeld in Berap 2025-1 en 2025-2. Met name de inzameling voor GFT en infrastructuur hiervoor ligt lager dan was begroot.
Ter vergelijking, de index voor gemeentelijke tarieven ligt op een stijging van 3,18%.

Toelichting onttrekking voorziening
We stellen voor om de eenmalige kosten voor de uitvoering van het gemeentelijke grondstoffenplan (GGP) 2025-2029 in 2026 te dekken door een onttrekking aan de egalisatievoorziening Afval. Dit bedraagt, inclusief de toegerekende Btw, in totaal € 302.500. De activiteiten die onder het GGP vallen zijn bij de vaststelling van het Uitvoeringsplan 2025-2026 al goedgekeurd, maar over de dekking was nog geen besluit genomen. De egalisatievoorziening zal naar verwachting eind 2025 zijn opgelopen naar zo'n 2,7 miljoen euro. Er is dus voldoende ruimte in de voorziening om deze onttrekking op te vangen. Zie hieronder in het overzicht van de egalisatievoorziening wat het effect van deze onttrekking is op de stand van de voorziening.

Reden van heffing
De afvalstoffenheffing wordt opgelegd bij percelen waar huishoudelijk afval ontstaat en de verplichting bestaat dit in te zamelen en te (laten) verwerken.

Beleidsuitspraken
1) *Eén- en meerpersoonshuishoudens*: Op basis van het raadsvoorstel 'Tariefdifferentiatie' wordt het tarief van de afvalstoffenheffing gedifferentieerd naar gezinsgrootte. Sindsdien hebben één- en meerpersoonshuishoudens een ander tarief. Daarnaast wordt de variant 80% staat tot 100% toegepast. Dat wil zeggen dat het vaste deel van het afvalstoffentarief voor eenpersoonshuishouden (EPH) op 80% van een meerpersoonshuishouden (MPH) wordt berekend.
2) *Tarief op restafval*: Op basis van het raadsvoorstel 'invoering tarief op restafval' wordt met ingang van 2023 onderscheid gemaakt tussen een vast tarief en een variabel tarief. Het variabel tarief betreft een tarief op het aanbieden van restafval.
3) *Verhouding EPH en MPH*: Op basis van de Tarievennota 2024 wordt met ingang van 2024 de variant 80% staat tot 100% toegepast bij het bepalen van het vaste tarief.
4) *Kostendekkend tarief*: In coalitieakkoord 2022-2026 is vastgesteld dat gemeentelijke belastingen waar mogelijk 100% kostendekkend moeten zijn. Op basis van het raadsvoorstel 'invoering tarief op restafval' wordt met ingang van 2023 de afvalstoffenheffing berekend op basis van een 100% kostendekkend tarief.
5) *Vergoeding OPK*: in de berekening van de tarieven wordt uitgegaan van een tienjarige gemiddelde. Het verschil met dit tienjarig gemiddelde wordt aan het eind van het jaar verrekend met de voorziening.
6) *Kwijtschelding en oninbaar*: Als onderdeel van het kwijtscheldingsbeleid wordt de afvalstoffenheffing in bepaalde situaties kwijtgescholden. Ook blijken sommige heffingen na verloop van tijd oninbaar. Het bedrag voor kwijtscheldingen en oninbaar wordt als last opgenomen in de exploitatie van afval en toegerekend aan de afvalstoffenheffing.
7) *Toe te rekenen lasten:* De betaalde BTW die wordt gedeclareerd bij het Btw-compensatiefonds (BCF) en de overhead worden extracomptabel toegerekend aan en meegenomen in de berekening van de afvalstoffenheffing;

8) *Dividend:* Het dividend van ROVA wordt niet als baat aan de afvalstoffenheffing toegerekend, maar komt ten gunste van de algemene middelen.

Overzicht van baten en lasten
Hieronder presenteren we een overzicht van de baten en lasten die worden toegerekend aan de afvalstoffenheffing en de wijze waarop dit gedekt wordt.

	Bedrag
Lasten	16.929.750
Baten	-1.652.538
Netto lasten afval	**15.277.212**
Toe te rekenen lasten:	
Bij: BTW	1.891.635
Bij: Overhead	715.691
Bij: Oninbaar	87.517
Bij: Kwijtscheldingen	1.097.315
Totaal toe te rekenen lasten	**3.792.158**
Totale (netto) lasten	**19.069.370**
Verrekening met voorziening	-302.500
Opbrengsten afvalstoffenheffing	**18.766.870**
Dekkingspercentage	100%

Overzicht egalisatievoorziening
Hieronder presenteren we een overzicht van de egalisatievoorziening voor afval. Hierin is het totaal van de onttrekkingen en toevoegingen opgenomen. Voor meer informatie zie ‘Toelichting egalisatievoorziening’.

	2022	**2023**	**2024**	**2025***	**2026***
Stand 1 januari	**2.958.301**	**2.712.168**	**1.985.237**	**2.364.231**	**2.693.070**
Onttrekkingen	-996.133	-1.055.918	-285.004	-324.867	-302.500
Toevoegingen	750.000	328.987	663.998	653.706	0
Stand 31 december	**2.712.168**	**1.985.237**	**2.364.231**	**2.693.070**	**2.390.570**

***** *De bedragen van 2025 en 2026 zijn gebaseerd op geraamde bedragen.*

Conclusie
De totale (netto) lasten stijgen ten opzichte van 2025 met € 86.000. Hierin zitten ook de incidentele kosten uit het GGP voor 2026. We stellen voor dat deze kosten worden gedekt door een onttrekking uit de egalisatievoorziening. Dit gaat inclusief de extracomptabele kosten om een bedrag van € 302.500. Dat betekent dat de opbrengsten van de afvalstoffenheffing per saldo daalt met € 144.500 ten opzicht van 2025. Voor meer informatie over hoe dit bedrag tot stand komt, zie de toelichting op de ontwikkelingen tussen 2025 en 2026 onderaan. We stellen voor om het basistarief op restafval met € 1,80 gelijk te houden. Dit basistarief is berekend op basis van 60 liter. Dat betekent dat het tarief per huishouden verlaagd kan worden met € 2,75 voor een EPH en € 3,43 voor een MPH naar, respectievelijk, € 217,22 en € 272,22.

Tarievennota vs. programmabegroting
In onderstaande overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor er een verschil bestaat tussen de Programmabegroting van doel 5.5.1 Afval & Grondstoffen en de Tarievennota.

	Lasten	Baten	Onttrekking	Toevoeging	Saldo
Programmabegroting 5.5.1	**18.114.582**	**-20.419.408**	**-302.500**	**0**	**-2.607.326**
BTW*	1.891.635				1.891.635
Overhead*	715.691				715.691
Inkomsten Verpact	-1.541.069	1.541.069			0
Inkomsten boetes	-111.469	111.469			0
Tarievennota	**19.069.370**	**-18.766.870**	**-302.500**	**0**	**0**

** Wel in de tarievennota, niet in de Programmabegroting van doel 5.5.1.*

Toelichting Tarievennota vs. programmabegroting
Het verschil tussen de programmabegroting van doel 5.5.1 en de Tarievennota komt door het volgende:

1) *BTW*: Gemeenten mogen de Btw die zij afdragen aan het Btw-compensatiefonds (BCF) extracomptabel toerekenen aan de afvalstoffenheffing. Dit zijn indirecte kosten die niet op de baten en lasten van doel 5.5.1 worden verantwoord, maar wel in de afvalstoffenheffing zitten.
2) *Overhead*: Gemeenten mogen op basis van het Fte inzet overhead extracomptabel toerekenen aan de afvalstoffenheffing. Dit zijn indirecte kosten die niet op de baten en lasten van doel 5.5.1 worden verantwoord, maar wel in de afvalstoffenheffing zitten.
3) *Inkomsten Verpact*: De inkomsten vanuit Verpact worden in de programmabegroting verantwoord als baten, terwijl het in de Tarievennota wordt meegenomen in de (netto) lasten;
4) *Inkomsten boetes:* De inkomsten vanuit boetes worden in de programmabegroting verantwoord als baten, terwijl het in de Tarievennota wordt meegenomen in de (netto) lasten;

Voor meer informatie over de opbouw van de programmabegroting van doel 5.5.1 zie ‘Toelichting baten en lasten’ hieronder.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025
De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen samen bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 2. Afvalstoffenheffing (eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens)

Toelichting
In de toelichting wordt ingegaan op de:

1) Baten en lasten
2) Tariefstelling
3) Egalisatievoorziening
4) Ontwikkelingen 2025 vs. 2026
5) Kansen en risico’s 2026 en verder

1. *Toelichting baten en lasten*
Hieronder lichten we de financiële boekhouding van de afvalstoffenheffing toe. We kennen hierin drie onderdelen: de kostenkant (oftewel de lasten), de inkomstenkant (oftewel de baten) en de dekkingskant (de opgelegde heffing, ook onderdeel van de baten). Daarbij worden de lasten opgedeeld in directe lasten en indirecte lasten.

Bovenstaande wordt hieronder verder toegelicht:

1) *Directe lasten*: Hiertoe behoren onder meer de verwerkings-, inzamelings- en transportkosten, de kosten voor maatregelen om de hoeveelheid afval te verminderen, kosten van inzamelmiddelen

zoals zakken en containers en de kosten die zijn verbonden aan maatregelen om hergebruik te bevorderen of anderszins de afvalstroom in te perken. Deze werkzaamheden worden veelal door ROVA uitgevoerd, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met ROVA. Daarnaast ontvangen we ook inkomsten voor een aantal grondstoffen van Verpact.

2) *Indirecte lasten*: Hiertoe behoren de kosten voor de organisatie en die je wettelijk mag opnemen in de kostentoerekening. Het gaat hierbij om gemeentelijke personeelskosten die worden gemaakt voor afval, toegerekende kosten van reiniging en het verwijderen van zwerfafval, kwijtscheldingen van de afvalstoffenheffing, oninbare heffingen op afval, de overhead en (een deel van) de Btw.
3) *Opbrengsten*: Deze worden voornamelijk gevormd door de opbrengsten van grondstoffen zoals OPK, PMD, glas en schroot.
4) *Dekking*: De afvalstoffenheffing dient als dekking van de totale (netto) lasten, inclusief de toe te rekenen lasten. Ook een onttrekking uit de voorziening kan worden gezien als dekking.

De indirecte lasten worden in onderstaande tabellen opgesplitst, waarbij een deel wordt toegerekend aan de *(netto) lasten afval* en een deel aan de *toe te rekenen lasten*:

- De personeelskosten en kosten voor reiniging en zwerfafval vallen onder *netto lasten afval*.
- De andere vier genoemde kostenposten worden in het overzicht van baten en lasten apart genoteerd als de *toe te rekenen lasten.*

De laatste twee toe te rekenen lasten (de Btw en overhead) betreffen de *extracomptabele lasten*. Deze tref je niet in de programmabegroting aan, maar worden wel meegenomen in de berekening van de afvalstoffenheffing, zoals genoemd in de beleidsuitspraken. Hierdoor ontstaat er een resultaat op de exploitatie. Dat resultaat komt ten gunste van de algemene middelen. Op die manier worden deze lasten voor overhead en Btw uiteindelijk gedekt.

In onderstaande overzicht staan de overige kosten, welke onderdeel zijn van de programmabegroting van doel 5.5.1.

Categorieën	Lasten	Baten	Onttrekking	Toevoeging	Saldo
DVO ROVA	13.979.184	0			13.979.184
Inkomsten Verpact	0	-1.541.069			-1.541.069
Reiniging / Zwerfafval	1.068.724	0			1.068.724
Ambtelijke inzet	1.411.842	0			1.411.842
Overige baten en lasten	220.000	-111.469			108.531
Heffing, kwijtschelding & oninbaar	1.184.832	-18.766.870			-17.582.038
Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP)	250.000	0	-302.500		-52.500
Dividend	0	0			0
Totaal	**18.114.582**	**-20.419.408**	**-302.500**	**0**	**-2.607.326**

Let op: In deze tabel is de Btw en overhead niet opgenomen. Dit gaat enkel om de toelichting van de baten en lasten die direct op doel 5.5.1 worden verantwoord.

DVO ROVA

De gemeente Zwolle heeft met ROVA een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afgesloten voor onder meer de uitvoering van het inzamelen en verwerken van afval & grondstoffen. Daar is ook infrastructuur voor nodig en een organisatie die deze werkzaamheden ondersteund. Daarnaast zijn er ook nog diverse andere lasten in de DVO van Afval & Grondstoffen opgenomen. Op hoofdlijnen ziet dit er als volgt uit:.

DVO ROVA	Lasten	Baten	Onttrekking	Toevoeging	Saldo
Inzameling	4.681.350				4.681.350
Verwerking	3.098.662				3.098.662
Infrastructuur	3.355.138				3.355.138

Overige lasten	2.844.034				2.844.034
Totaal	**13.979.184**	**0**	**0**	**0**	**13.979.184**

Inkomsten Verpact
Vanuit het verpakkend bedrijfsleven worden door Verpact vergoedingen uitgekeerd over onder andere plastic, metaal en drinkpakken (PMD), oud papier en karton (OPK) en glas. Deze inkomsten worden voor het inzicht apart verantwoord van de DVO ROVA.

Reining / Zwerfafval
Voor de reiniging van de openbare ruimte mag in het kader van huishoudelijk zwerfafval kosten worden toegerekend aan de afvalstoffenheffing. Voor de inzet van straatreiniging en overige werkzaamheden voor het opruimen van zwerfafval wordt daarom 30% doorbelast aan de afvalstoffenheffing. Dit is lager dan wat volgens de jurisprudentie zou mogen.

Ambtelijke inzet
Betreft de ambtelijke inzet van de gemeente Zwolle (bijvoorbeeld door de afdeling Stadsbeheer, inzet vanuit Juridische Zaken en werkzaamheden door Toezicht en Handhaving) en GBLT.

Overige baten en lasten
Hieronder vallen diverse kleinere baten en lasten, waaronder inkomsten vanuit boetes en eenmalige civiele kosten voor het plaatsen van nieuwe containers.

Heffing, kwijtschelding en oninbaar
Het gros van de baten op doel 5.5.1 betreft natuurlijk de inkomsten uit de afvalstoffenheffing. Daar tegenover staan kwijtscheldingen en oninbare heffingen als lasten.

Gemeentelijke Grondstoffenplan (GGP)
Betreft kosten voor de uitvoering van het GGP 2025-2030 in 2026 zoals door de raad is vastgesteld. In deze Tarievennota stellen voor om deze kosten, inclusief extracomptabel Btw, te dekken vanuit een onttrekking aan de egalisatievoorziening van de afvalstoffenheffing.

2. *Toelichting tariefstelling*
Voor de bepaling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing hebben we bepaalde demografische gegevens nodig. Ook moeten we een inschatting maken van het aantal aanbiedingen restafval. De toelichting van de tariefstelling bestaat uit de volgende onderdelen:

1) Demografische gegevens
2) Aantal aanbiedingen
3) Tariefbepaling

Demografische gegevens
De demografische gegevens die nodig zijn voor de berekening van de afvalstoffenheffing zijn het totaal aantal inwoners, het totaal aantal huishoudens en het totaal aantal eenpersoonshuishoudens (EPH) en meerpersoonshuishoudens (MPH).

Hierbij wordt gebruikgemaakt van het openbare dashboard *Cijfers over Zwolle* (bron: Basisregistratie Personen, BRP) voor het aantal inwoners. Voor het totaal aantal aansluitingen maken we gebruik van de gegevens van ROVA. Voor het aantal EPH en MPH maken we gebruik van de verhouding van de inschatting hiervan die door GBLT wordt doorgeven.

Aansluitingen	**Verwacht 1-1-2025**	**Verwacht 31-12-2025**	**Verwacht gem. 2025**	**Verwacht 1-1-2026**	**Verwacht 31-12-2026**	**Verwacht gem. 2026**
Inwoners	133.839	135.239	134.539	135.239	137.039	136.139
Huishoudens	59.119	59.663	59.391	59.663	60.212	59.937
EPH	22.860	23.071	22.966	23.254	23.468	23.361

MPH	36.259	36.592	36.425	36.409	36.744	36.576
Inwoners per huishouden	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Inwoners per MPH	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1

Aantal aanbiedingen

Het verwachte aantal aanbiedingen voor 2026 is gebaseerd op de meest recente gegevens van de laatste vier kwartalen. Het gaat om de periode Q3 2024 t/m Q2 2025. Dit is gecorrigeerd met de verwachte groei van het aantal inwoners. Zie hieronder wat het verwacht aantal aanbiedingen in 2025 zal zijn. Deze wordt vervolgens omgerekend naar het aantal aanbiedingen per 60 liter zodat er met één bedrag kan worden gerekend.

	Aanbiedingen Q3 2023 t/m Q2 2024	**Aanbiedingen 2025, verwacht**	**Aanbiedingen 2026 (omgerekend naar 60 liter), verwacht**
30 liter-containers	12.396	12.543	6.272
60 liter-containers	1.769.406	1.790.448	1.790.448
80 liter-containers	54.000	54.642	72.856
240 liter-containers*	10.460	10.585	63.507
Totaal			**1.933.083**

** Er gaan 6 zakken van 60 liter in een 240 liter-container, doordat deze boven de rand wordt gevuld. De berekening is hier dus 9.761 x 6 = 39.046 aanbiedingen van 60 liter.*

Tariefbepaling afvalstoffenheffing

De tariefbepaling gaat volgens de volgende stappen:

1) Berekenen totale opbrengsten afvalstoffenheffing
2) Bepaling tarief op restafval
3) Berekenen totale opbrengsten tarief op restafval
4) Berekenen totale opbrengsten uit tarief per huishouden
5) Bepaling tarief per EPH en MPH

1. Berekenen totale opbrengsten afvalstoffenheffing

De dekking van de totale geraamde (netto) lasten bestaat uit de afvalstoffenheffing en een onttrekking uit de egalisatievoorziening. Om te berekenen wat de totaal benodigde opbrengsten uit de afvalstoffenheffing zijn, zal eerst het bedrag dat onttrokken wordt aan de voorziening van de geraamde (netto) lasten moeten worden afgehaald. De totaal benodigde opbrengsten uit de afvalstoffenheffing wordt dan als volgt berekend.

	Bedrag (in €)
Totale lasten	19.069.370
Af: Onttrekking voorziening	-302.500
Opbrengsten afvalstoffenheffing	**18.766.870**

2. Bepaling tarief op restafval

Sinds 1 januari 2023 is het tarief op restafval ingevoerd. In 2025 was het tarief vastgesteld op € 1,80. Ook in 2026 wordt het basistarief vastgesteld op € 1,80. De hoogte van het tarief dat werkelijk wordt betaald is afhankelijk van het gebruikte inzamelmiddel. Zie hieronder het tarief per inzamelmiddel.

Inzamelmiddel	**Tarief**
Ondergrondse container 30 liter	€ 0,90
Ondergrondse container 60 liter	€ 1,80

Ondergrondse container 80 liter	€ 2,40
Mini-container 240 liter	€ 10,80

** Het bedrag van € 10,80 is berekend door het standaardtarief van € 1,80 met 6 te vermenigvuldigen, aangezien er in praktijk 6 zakken in een mini-container van 240 liter gaan. Dit komt doordat het afval ook los in de container gedeponeerd kan worden en een container hierdoor beter afgevuld kan worden als een inworptrommel van een ondergrondse container.*

3. Berekening totale opbrengsten tarief op restafval

Het tarief op restafval wordt vervolgens vermenigvuldigd met het aantal verwachte aanbiedingen. Daarmee wordt de verwachte opbrengst vanuit het variabele tarief berekend. Zie hiervoor onderstaand overzicht.

	Bedrag (in €)
Aantal aanbiedingen	1.933.083
Variabel tarief	1,80
Totale opbrengst uit tarief op restafval	**3.479.549**

4. Berekenen totale opbrengsten uit tarief per huishouden

Om te berekenen wat de totale opbrengst uit het tarief per huishouden naar verwachting zal zijn, moeten de verwachte inkomsten uit het tarief op restafval van de totaal benodigde opbrengsten uit de afvalstoffenheffing worden gehaald. Zie onderstaande overzicht hiervoor.

	Bedrag (in €)
Totale (netto) lasten	19.069.370
Af: Onttrekking voorziening	-302.500
Af: Totale opbrengst uit tarief op restafval	-3.479.549
Totaal opbrengst uit tarief per huishouden	**15.287.321**

Het basistarief per huishouden komt hiermee neer op € 255,06. Zie hiervoor ook onderstaand overzicht.

	Bedrag (in €)
Opbrengsten vaste deel	15.287.321
Totaal huishouden	59.937
Vaste basistarief	255,06

5. Bepaling tarief per EPH en MPH

Voor het tarief per huishouden wordt tariefdifferentiatie naar gezinsgrootte toegepast. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen eenpersoonshuishoudens (EPH) en meerpersoonshuishoudens (MPH). Daarbij wordt het tarief per EPH vastgesteld op 80% van het tarief per MPH.

	Vaste tarief
MPH	€ 217,78
EPH	€ 272,22
% EPH t.o.v. MPH	80%

Ter volledigheid hieronder de berekening van de totale opbrengst vanuit het tarief per huishouden.

	Vaste tarief	**Huishoudens**	**Opbrengst**
EPH	€ 217,78	23.279	€ 5.069.591
MPH	€ 272,22	37.535	€ 10.217.730

Totaal huishoudens		**60.813**	**€ 15.287.321**

3. *Toelichting egalisatievoorziening*

Wanneer de werkelijke kosten hoger of lager uitvallen of de opbrengsten hoger of lager uitvallen wordt dit verrekend met deze egalisatievoorziening. Ook kan de egalisatievoorziening worden gebruikt om de stijging in de afvalstoffenheffing te dempen wanneer de lasten (te) sterk fluctueren.

In deze toelichting zullen we de volgende zaken bespreken:

1. Stand egalisatievoorziening Afval
2. Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2025
3. Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2026
4. Mutaties met de algemene middelen

Stand egalisatievoorziening Afval

In onderstaand overzicht staat de ontwikkeling van de egalisatievoorziening Afval. De mutaties voor het jaar 2022, 2023 en 2024 zijn verantwoord in de Jaarstukken van desbetreffende jaar. De mutaties voor 2025 en 2026 zijn begrootte mutaties.

	2022	2023	2024	2025*	2026*
Stand 1 januari	**2.958.301**	**2.712.168**	**1.985.237**	**2.364.231**	**2.693.070**
Onttrekkingen	-996.133	-1.055.918	-285.004	-324.867	-302.500
Toevoegingen	750.000	328.987	663.998	653.706	0
Stand 31 december	**2.712.168**	**1.985.237**	**2.364.231**	**2.693.070**	**2.390.570**

***** *De mutaties van 2025 en 2026 zijn gebaseerd op geraamde bedragen*

De stand van de voorziening per 31 december 2025 is naar verwachting € 2.693.070. Dit kan in de praktijk afwijken door voor- of nadelen die nog niet voorzien zijn. In deze Tarievennota stellen we voor om € 302.500 aan kosten voor de uitvoering van het GGP in 2026 te dekken door een onttrekking aan de voorziening. Daarmee wordt de stand van de voorziening per 31 december 2026 berekend op € 2.390.570.

Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2025

De mutaties van 2025 betreffen de mutaties uit de Berap 2025-1, Berap 2025-2 en losse raadsnota's. Voor het gemak hebben wij deze informatie hieronder bij elkaar gezet.

Aanleiding	Onderwerp	Begroot
Beslisnota	Uitvoering GGP in 2025	-252.500
Tarievennota 2025	Egalisatie afvalstoffenheffing	-72.367
Berap 2025-1*	Diverse voor- en nadelen	218.683
Berap 2025-2**	Diverse voor- en nadelen	374.716
	Saldo 2025	**307.285**

* *Zie voor een toelichting op de mutaties de melding in Berap 2025-1*

** *Zie voor een toelichting op de mutaties de melding in Berap 2025-2*

Toelichting mutaties voorziening in 2025:

Losse mutaties:

- *Uitvoering GGP in 2025:* In de beslisnota GGP 2025-2030 is besloten dat voor de uitvoering van het nieuwe GGP in 2025 een bedrag van € 252.200 nodig is. Daarin is besloten dat de dekking uit de voorziening komt.
- *Egalisatie afvalstoffenheffing.* Daarnaast is in de Tarievennota 2025 voorgesteld om € 72.367 te dekken uit de voorziening. Daarmee stijgt het variabel tarief niet meer dan € 0,15 en het vaste tarief niet meer dan de indexatie van het gemeentelijke tarief van 5,45%.
- *Berap 2025-1*. Betreft diverse mutaties, die gemeld zijn in Berap 2025-1, met een voordelig saldo van € 218.683.

- *Berap 2025-2*. Betreft diverse mutaties, die gemeld zijn in Berap 2025-2, met een voordelig saldo van € 374.716.

Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2026
De mutaties van 2026 betreffen mutaties uit een losse beslisnota en desbetreffende Tarievennota.

Aanleiding	Onderwerp	Begroot
Beslisnota	Uitvoering GGP in 2026	-302.500
	Saldo mutaties 2026	**-302.500**

Toelichting mutaties voorziening in 2026:
- *Uitvoering GGP in 2026.* In de beslisnota GGP 2025-2030 is besloten dat voor de uitvoering van het nieuwe GGP in 2025 een bedrag van € 250.000 nodig is. In deze Tarievennota stellen we voor dit te dekken via een onttrekking aan de voorziening.

Mutaties met algemene middelen
In het verleden is er vanuit de algemene middelen in de voorziening gedoteerd. Een deel is inmiddels teruggedraaid. Op dit moment zit er nog € 1.750.000 aan middelen in de voorziening die afkomstig zijn uit de algemene middelen.

	Dotatie	Onttrekking	Saldo	Opmerking
1-1-2020	-1.000.000		-1.000.000	
1-1-2021	-750.000		-750.000	
1-1-2022	-3.250.000		-3.250.000	
31-12-2022		2.500.000	2.500.000	Met raadsbesluit invoer tarief op restafval teruggedraaid
31-12-2023		750.000	750.000,00	Met Berap 2023-2 teruggedraaid
			-1.750.000	

Ontvangen Dividend
Daar tegenover staat dat het dividend van ROVA behalve in 2022 ten gunste is gekomen van de algemene middelen. Dit dividend wordt voor een deel aan de voorkant bij de voorschotnota al opgenomen.

Jaar	Dividend	Ten bate van
2019	€ 594.442,90	Algemene middelen
2020	€ 523.367,07	Algemene middelen
2021	€ 521.559,78	Algemene middelen
2022	€ 461.507,27	Afvalstoffenheffing
2023	€ 426.065,55	Algemene middelen
2024	€ 501.928,62	Algemene middelen
Totaal	**€ 3.028.871,19**	

Sinds 2019 is het totaal aan dividend ruim € 3,0 mln. Daarvan is dit enkel in 2022 ten gunste gekomen van de afvalstoffenheffing. Het restant van € 2,5 mln. is ten gunste gekomen van de algemene middelen. Dit dividend is afhankelijk van de omzetontwikkeling van ROVA, welke grotendeels bepaald wordt door de indexering van de tarieven uit de DVO's met ROVA op basis van de inflatieontwikkeling.

4. *Toelichting ontwikkelingen 2025 vs. 2026*
De totale (netto) lasten zijn in 2026 naar verwachting € 86.000 hoger dan ze in 2025 waren berekend. Dat verschil komt als volgt tot stand.

Onderwerp	Bedrag
Indexatie	665.000
Verwerking restafval	-442.000
Nieuwe Inzameling*	-257.000
Ambtelijke inzet**	-175.000
Inkomsten Verpact*	-134.000
Verlaging grens GHA/GTA	-100.000
Afvalprojecten	160.000
Gemeentelijk Grondstoffenplan (GPP)***	150.000
Afkeur GFT**	120.000
Btw	110.000
Overig	-11.000
Totaal	**86.000**

** Zie Berap 2025-1 en mutaties 2025 voorziening hier boven*
*** Zie Berap 2025-2 en mutaties 2025 voorziening hier boven*
**** Zie raadsbesluit over uitvoering GGP*

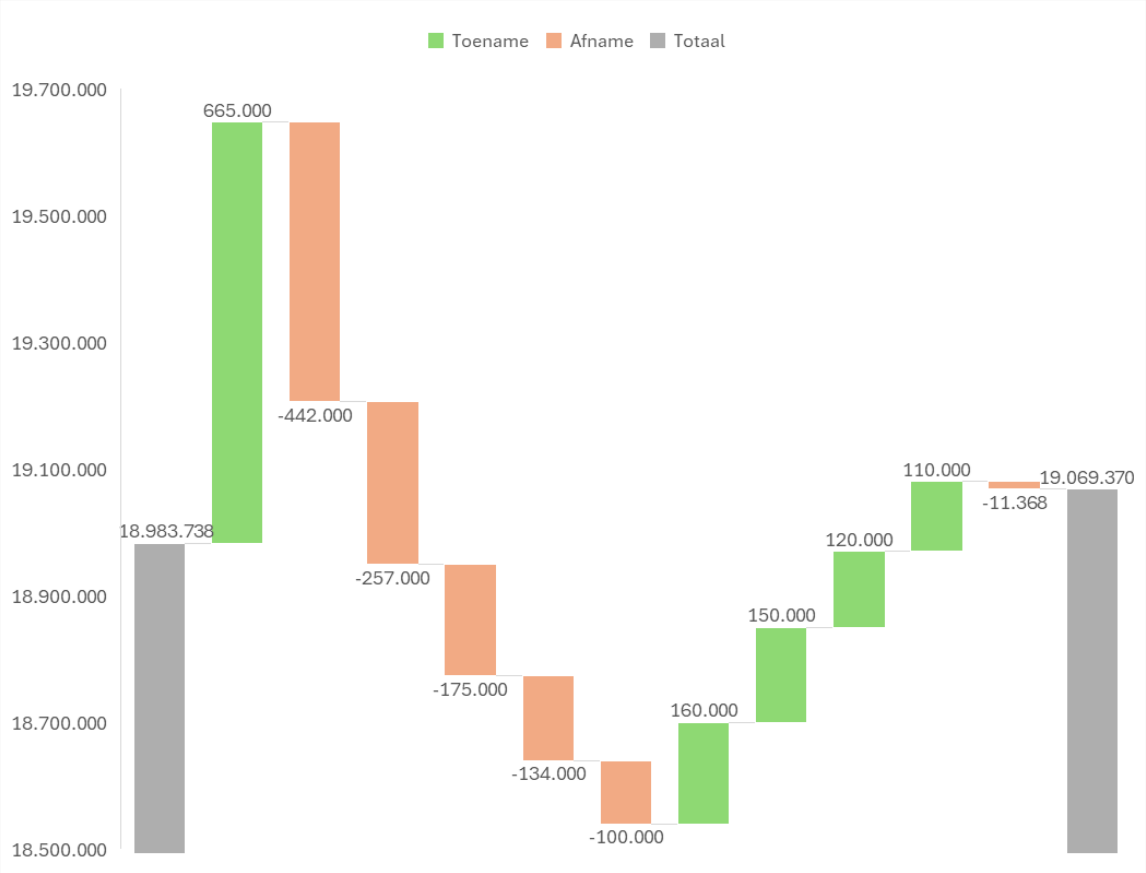
Toelichting:

- *Indexatie*: De opbouw van de basisbegroting begint met de indexatie van de budgetten van het voorgaande jaar. Deze indexatie is bedoeld om de kosteninflatie op te vangen. In totaal bedroeg de inflatie € 665.000. Het gros van de kosten komt voort uit de DVO met ROVA. Deze kosten worden geïndexeerd volgens de index die ROVA vaststelt op basis van laatst bekende inflatiecijfers. Voor 2026 bedroeg deze 4,35%. Dit is berekend op basis van de inflatiecijfers in 2024. De index voor de ambtelijke inzet van de gemeente bedrag 3,25%. De totale indexatie van de (netto) lasten bedroeg € 665.000.
- *Verwerking restafval en GHA.* Halverwege 2026 gaat het nieuwe contract voor de verwerking van restafval (incl. luiers en afkeur) en GHA in. Daarmee is er door ROVA een voordeel gerealiseerd. De nieuwe verwerker staat daarnaast in Nederland. Voorheen stond die in Duitsland, waardoor we te maken hadden met de CO_2-heffing aldaar. In Nederland ligt dit een stuk lager. Al met al levert dat een voordeel op van € 442.000 in 2026. In 2027 wordt er nog eens een voordeel verwacht, aangezien de gemeente Zwolle dan een geheel jaar een lager verwerkingstarief en lagere CO_2-belasting betaalt.
- *Nieuwe Inzameling.* In de Tarievennota 2025 was aangegeven dat de kosten voor nieuwe inzameling van GFT, PMD en luiers zouden gaan stijgen met € 365.000. Deze kosten zijn op aandringen van de gemeente Zwolle nogmaals door ROVA berekend. Er bleek per abuis een fout te zijn gemaakt, waardoor de kosten in werkelijkheid veel lager uit zouden vallen. Het voordeel over 2023 en 2024 zijn met de Jaarrekening 2024 verantwoord. Daarnaast is er in Berap 2025-1 ook melding van gemaakt. Aangezien dit voordeel een structurele doorwerking heeft, zien we deze bij de opmaak van de afvalstoffenheffing voor 2026 ook weer terug. Voor 2026 is het voordeel zo'n € 257.000.
- *Ambtelijke inzet*: In 2025 zijn een aantal afdelingen van de gemeente Zwolle samengegaan tot de afdeling Stadsbeheer. Daarna zijn de doorbelastingen vanuit de afdeling op de baten en lasten opnieuw bekeken. Daarnaast heeft GBLT ook opnieuw naar de doorbelastingen gekeken. Beide zaken leveren een voordeel op van in totaal € 175.000.
- *Inkomsten Verpact.* De inkomsten vanuit Verpact (voorheen Nedvang) voor de verpakkingen (OPK, PMD en glas) liggen in 2026 hoger dan in 2025. Dit komt voornamelijk door een stijging van de tarieven. Dit leidt tot een voordeel van € 134.000 en dus lagere (netto) lasten.
- *Verlaging grens GHA/GTA.* In de Tarievennota 2025 is besloten dat grens voor het brengen van grof huisafval (GHA) en grof tuinafval (GTA) stapsgewijs naar beneden gaat van 500 kg per huishouden

per jaar naar 200 kg per huishouden per jaar, met een tussenstap van 350 kg in 2025. In 2026 zal de grens dus 200 kg per huishouden per jaar worden. Net als bij de eerste stap wordt ook een besparing op de verwerkingslasten van GHA en GTA verwacht. Naar verwachting zal dit resulteren in een voordeel van € 100.000.

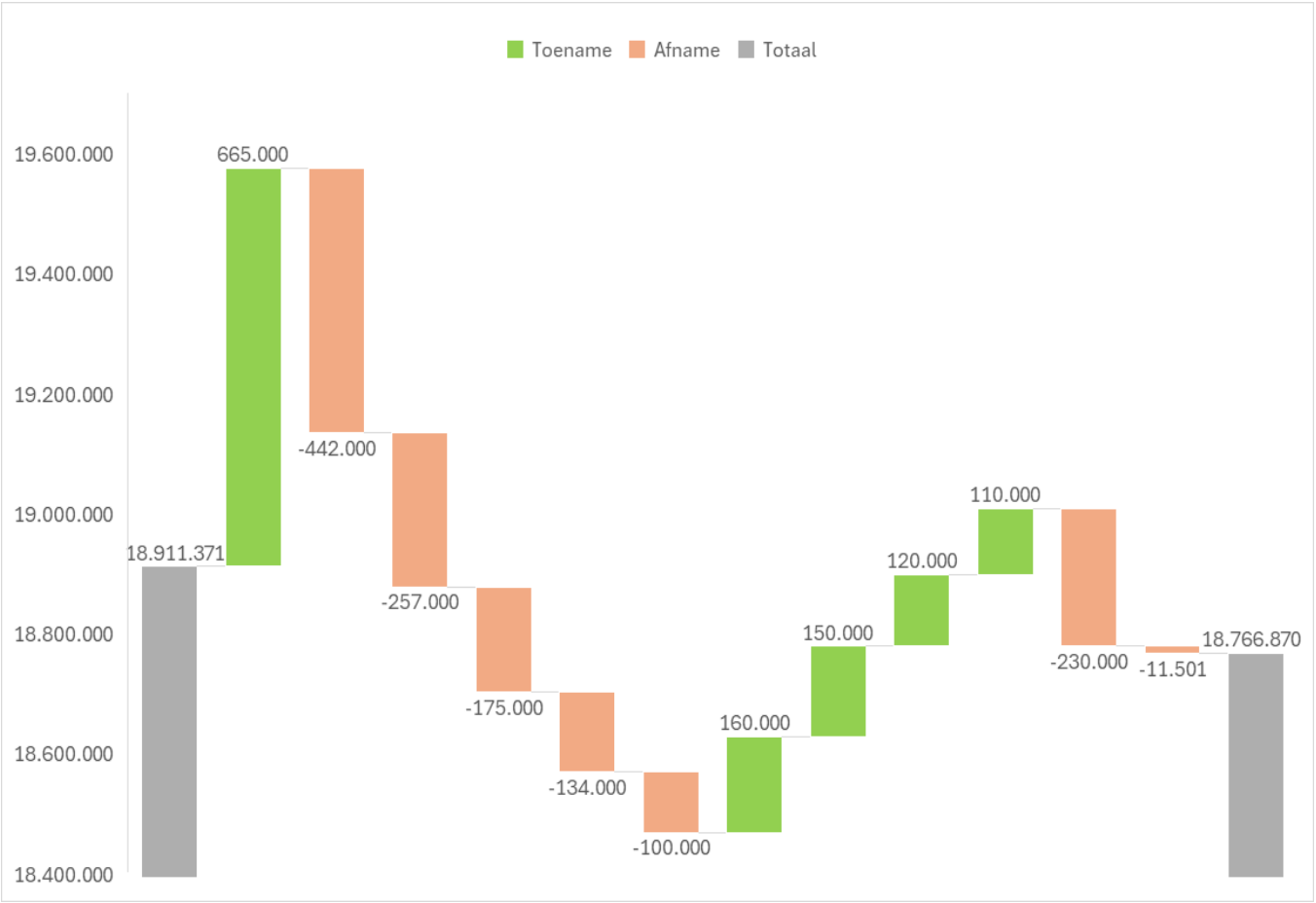
- *Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP).* In 2024 is de uitvoering van het GGP voor 2025 en 2026 vastgesteld. In 2025 bedroeg dat € 352.000, waarvan € 100.000 werd opgenomen in de afvalstoffenheffing. Het restant werd gedekt door de voorziening Afval. In 2026 bedraagt de uitvoer van het GGP in totaal € 250.000. Dit zorgt voor € 150.000 aan extra lasten. Overigens stellen we in deze Tarievennota voor om het gehele bedrag te dekken uit een onttrekking aan de voorziening. Deze kostenstijging is daarom niet terug te zien in de afvalstoffenheffing.
- *Afvalprojecten*. Voor 2026 liggen de civiele kosten voor het plaatsen van nieuwe verzamelcontainers of afvalbakken vermoedelijk een € 20.000 hoger. Daarnaast is er met de ROVA afgesproken dat de civiele kosten voor het vervangen van de PMD-containers over 5 jaar wordt uitgesmeerd, resulterend in € 40.000 per jaar aan extra kosten. Daarnaast zullen we extra inzet plegen om vervuiling verder tegen te gaan op de plekken in de stad waar dat nodig is. Al met al liggen de kosten voor de afvalprojecten daarmee € 160.000 hoger dan vorig jaar.
- *Extracomptabele Btw.* Gemeenten mogen de Btw die zijn afdragen aan het Btw-compensatiefonds (BCF) extracomptabel toerekenen aan de afvalstoffenheffing. Dat geldt ook voor de Btw over de overhead. Deze waren in het verleden nooit meegenomen. Dit zorgt voor een kostenstijging. Daarnaast stijgen de kosten waarover wordt afgedragen aan het BCF ten opzichte van 2025. Al met al leidt dit tot € 110.000 aan extra (indirecte) lasten.
- *Afkeur GFT.* In Berap 2024-1 was melding gemaakt van een stijging in de afkeur van GFT. Daarop zijn er extra GFT-huisjes geplaatst. Dat heeft echter niet geleid tot minder tonnages GFT-afkeur. Sinds Q4 2024 is de controle door de acceptanten van GFT aangescherpt. Dit is ook zichtbaar in de tonnages over Q1 2025. Daarom verwachten we een verschuiving naar GFT afkeur. De tonnages GFT zullen daarop afnemen. Aangezien het tarief op GFT afkeur (die hetzelfde is als die van restafval) hoger ligt dan die van GFT, zal dit voor extra kosten zorgen. Daarnaast was er echter verwacht dat de GFT afkeur in 2025 lager zou liggen door de invoering van de GFT-huisjes, zoals ook gemeld in Berap 2025-2. Al met al leidt dit tot een nadeel van € 120.000.
- *Overig.* Per saldo zorgen diverse kleinere voor- en nadelen voor een € 29.000 aan extra kosten.

Dat ziet er grafisch als volgt uit:



Omdat er zowel in 2025 als in 2026 een onttrekking uit de voorziening was begroot, is de ontwikkeling van de afvalstoffenheffing anders. In de Tarievennota 2025 werd er voorgesteld om € 72.000 te onttrekken aan de voorziening. In de Tarievennota 2026 wordt voorgesteld om € 302.500 te onttrekken. Daardoor zal de totale verwachte opbrengst uit de afvalstoffenheffing dalen met € 230.000 ten opzichte van 2025.

Dat ziet er grafisch als volgt uit:



5. *Toelichting kansen en risico's 2026 en verder*

Afval & Grondstoffenmarkt
De marktprijzen van de grondstoffen glas, papier en textiel blijven grillig. In de Eindafrekening met ROVA worden de daadwerkelijke poorttarieven met de gemeente afgerekend. Deze grilligheid zien we dus gelijk terug in de realisatie.

Textiel
Met name bij textiel moeten we rekening houden met lagere opbrengsten. De hoogte is echter nog niet bekend. Daarom is bij de opmaak van de begroting uitgegaan van het bedrag uit de Voorschotnota 2025.

Oud papier en karton (OPK)
Voor papier zijn we daarnaast uitgegaan van het tienjarig gemiddelde. Dat ligt in de buurt van de inkomsten over 2024, maar een stuk lager dan de twee jaar daarvoor. Ten opzichte van de Eindafrekening 2024 gaat het om € 9.000; ten opzichte van de Voorschotnota 2025 om € 200.000. Hier loopt de gemeente dus eventueel een risico, die we nu inschatten op het gemiddelde van deze twee bedragen, zijnde € 105.000. Tegelijkertijd kan dit ook een voordeel opleveren.

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor plastic, metaal en drankkartons (PMD)
In 2019 hebben de VNG en Verpact (voorheen Stichting Afvalfonds Verpakkingen) afspraken gemaakt over de invulling van de Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor o.a. *plastic, metaal en drankkartons (PMD)*. Verpact vertegenwoordigt hierbij alle bedrijven die producten met een verpakking op de markt brengen, oftewel het verpakkend bedrijfsleven. De afspraken zijn neergelegd in de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029. In de praktijk blijkt een aantal afspraken uit de

Ketenovereenkomst onoverkomelijk te zijn in de uitvoering van deze overeenkomst. Daarom is de Ketenovereenkomst in zijn huidige vorm opgezegd per 31 december 2024.

In juni 2025 is, na een lange onderhandeling, een nieuwe overeenkomst over de inzameling en verwerking van verpakkingen gesloten tussen Verpact, VNG en de NVRD. Daarmee ligt de weg open voor invoering op 1 januari 2026. De komende maanden wordt met mandaat van de achterban gewerkt aan de technische uitwerking van de juridische overeenkomst én de praktische invulling van de afspraken. Gemeenten zullen zich aan de overeenkomst verbinden door individueel een deelnemersovereenkomst met Verpact af te sluiten.

Gemeenten weten nu nog niet wat hun vergoeding voor 2026 gaat worden aangezien deze praktische invulling nog niet is uitgewerkt. De nieuwe vergoeding zal afhankelijk zijn van de staffel waarin gemeenten op basis van de werkelijke kwaliteit van PMD worden ingedeeld. Als voorschottarief 2026 ontvangen gemeenten straks € 195 per ton ingezameld PMD. In de loop van het jaar worden dan samenstellingsanalyses uitgevoerd die gaan bepalen in welke staffel een gemeente terecht komt. De definitieve vergoeding wordt dan achteraf gecalculeerd. Daarnaast gaan gemeenten mee betalen aan de uitvoering van de samenstellingsanalyses en aan de uitvoeringskosten van de Ketenovereenkomst. De hoogte van deze kosten zijn nog niet bekend.

Op grond van deze onzekerheden adviseert ROVA dat de gemeenten in hun begroting uit kunnen gaan van € 195 per ton voor 2026. Dit is fors lager dan de huidige vergoeding van € 271 per ton. In totaal zou dat gaan om € 375.000 aan minder inkomsten. ROVA stelt dat dit gecompenseerd kan worden doordat in de nieuwe situatie minder PMD afgekeurd gaat worden. Op dit moment kost de PMD afkeur nu € 18.000. Dit zal voor de gemeente Zwolle geen groot verschil maken. We hebben er overigens niet voor gekozen om dit voorstel van ROVA al mee te nemen in de afvalstoffenheffing aangezien het ook hier om een inschatting gaat. Wel kan een aanpassing van deze vergoeding een structureel effect hebben op de begroting.

Restafval, CO_2-heffing
De afvalsector staat aan de vooravond van een ingrijpende verandering. In het belastingplan 2025 wordt aangegeven dat, oplopend vanaf 2026, in 2030 voor de verwerking van restafval een heffing moet worden betaald. Dit betekent dat de uitstoot van koolstofdioxide in de afvalsector een prijs krijgt en de Afvalenergiecentrales (AEC's) moeten betalen voor de hoeveelheid CO_2 die ze uitstoten.

Het bedrag aan CO_2-heffing per ton verbrand afval loopt, met de thans beschikbare kennis, de komende jaren op van € 5,34 per ton in 2026 naar € 12,27 in 2027 en € 21,24 in 2028 voor de ROVA-gemeenten. Vanaf 2028 moet bovendien rekening gehouden worden met de inwerkingtreding van het ETS-systeem (European Trade System) waardoor de heffing nog verder kan oplopen. Deze bedragen worden berekend aan de hand van de hoeveelheid aangeboden afvalstoffen met fossiele achtergrond (over het aandeel biogene stromen wordt geen CO_2-heffing betaald).

Overigens bestaat de kans dat de huidige regering de CO_2-heffing gaat pauzeren. Daarover is voor het reces gesproken in de Kamer. Meer informatie hierover zou met Prinsjesdag kunnen volgen. Wanneer de CO_2-heffing niet wordt ingevoerd, zou dit een voordeel opleveren van € 35.000 opleveren. Dit gaat enkel over het 2^{e} half jaar van 2026. In het 1^{e} halfjaar van 2026 wordt de CO_2-heffing uit Duitsland nog betaald, omdat de verbrander voor de regio IJssel-Vecht in Duitsland staat. In 2026 en verder loopt het voordeel verder op.

Restafval, CO_2-heffing
Als de CO_2-heffing doorgaat komt deze bovenop de al langer bestaande Afvalstoffenbelasting (Verbrandingsbelasting) van € 39,70 per ton afval in 2025. Het tarief voor 2026 is nog niet vastgesteld. Voor nu is uitgegaan van de hoogte van de belasting in 2025.

Hier tegenover staat dat het effect van het lagere tarief uit verwerkingscontract voor restafval slechts voor een deel ervaren wordt in 2026. Het contract gaat namelijk halverwege 2026 in.

Kwaliteit Grondstoffen
De kwaliteit van grondstoffen wordt steeds belangrijker. Hoe hoogwaardiger de kwaliteit van een grondstof, hoe beter deze opnieuw in omloop te brengen is. Om de kwaliteit van grondstoffen te verhogen nemen de kosten toe. Dit gaat om controle/voorbewerkingskosten van ROVA, maar ook om kosten van Monitoring, Interventies, Afvalcoaching en Toezicht en Handhaving ten aanzien van vervuiling van grondstoffen.

Lachgascilinders
De problematiek rondom lachgascilinders is t.o.v. afgelopen jaar niet veranderd. Lachgascilinders worden regelmatig aangeboden op de gemeentelijke milieustraten en moeten dan op kosten van de gemeente verwerkt worden. Vaak ook worden lachgascilinders in de restafval gedumpt waarna ze bij verbranders terecht komen. Hier ontstaan regelmatig ontploffingen die voor schade en stilstand zorgen.

Conclusie
Bovenstaande risico's komen bij elkaar tot een bedrag van € 445.000. Zie hieronder. Overigens zijn niet alle posten met een bedrag ingevuld (PM).

Onderwerp	**Bedrag**
Textiel	PM
OPK	€ 105.000
UPV PMD	€ 375.000
Restafval, afvalstoffenbelasting	PM
Restafval, CO_2-heffing	- € 35.000
Kwaliteit Grondstoffen	PM
Lachgascilinders	PM
Totaal	**€ 445.000**

Als deze kansen en risico's inderdaad zo uitpakken, dan betekent dit een nadeel van € 445.000. Aangezien dit niet is opgenomen in de berekening van de afvalstoffenheffing, zal dit gedekt moeten worden door de voorziening, indien dat volstaat. Samen met het bedrag van € 302.500 dat al onttrokken zal worden, komt dat op een onttrekking van € 747.500 uit. Er is dan nog steeds zo'n € 1.945.570 beschikbaar. Zie dit hieronder in de tabel weergegeven.

	2022	**2023**	**2024**	**2025***	**2026***
Stand 1 januari	**2.958.301**	**2.712.168**	**1.985.237**	**2.364.231**	**2.693.070**
Onttrekkingen	-996.133	-1.055.918	-285.004	-324.867	-747.500
Toevoegingen	750.000	328.987	663.998	653.706	0
Stand 31 december	**2.712.168**	**1.985.237**	**2.364.231**	**2.693.070**	**1.945.570**

3.3 Rioolheffing

Voorstel:

Tarief eigenarendeel:
Uitgaande van 66.569 aansluitingen is voor 2026 het **tarief eigenarendeel € 131,79.** Hier is voor 2026 de inflatiecorrectie van 3,18% toegepast ten opzichte van het tarief voor 2025.

De gemeente Zwolle wil alleen rioolheffing opleggen bij een perceel als er naast hemelwater ook afvalwater direct of indirect op het riool wordt geloosd. Om dit tot uitdrukking te brengen is gekozen voor een variant van een aansluitrecht in combinatie met een afvoerrecht. Op deze wijze worden bijvoorbeeld de garageboxen en opslag/distributieruimten waar geen afvalwater op het riool wordt geloosd, maar wel hemelwater, buiten de heffing gelaten. Voor de eerste 500 m3 afgevoerde afvalwater wordt een vast tarief van de eigenaren geheven (dit is vergelijkbaar met een aansluitrecht). Bij afvoer van afvalwater vanaf 500 m3 worden ook de gebruikers in de heffing betrokken op basis van de hoeveelheid afgevoerde afvalwater (een afvoerrecht).

Er vindt een onttrekking plaats ten laste van de egalisatievoorziening rioleringen.

Op 29 november 2021 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2022-2026 door de Raad vastgesteld. Daarin staan de uitgangspunten voor die jaren vermeld.

Tarief gebruikersdeel:
De tarieven voor het **gebruikersdeel** worden eveneens verhoogd met 3,18%
In het eigenarendeel is het lozen op de riolering tot 500 m3 meegenomen.

Per 100m3 afgevoerd water worden de tarieven:

van	500m3	t/m.	1.000m3	€ 57,35
van	1.001m3	t/m.	10.000m3	€ 44,12
van	10.001m3	t/m.	50.000m3	€ 32,88
van	50.001m3	t/m.	100.000m3	€ 24,90
boven	100.000m3			€ 17,38

Reden van heffing:
Doorberekenen van de kosten van aanleg, onderhoud en exploitatie van de gemeentelijke voorzieningen ten behoeve van de inzameling en transport van afval- en hemelwater en de negatieve gevolgen van grondwateroverlast te beperken aan belanghebbenden.

Beleidsuitspraken:
1. 100% kostentoerekening;
2. Uitvoering van het GRP 2022-2026 (raadsbesluit 29 november 2021);
3. In het kader van het GRP is gekeken naar het meerjarig verloop van de voorziening. In de Perspectiefnota (PPN) 2014 is de ondergrens van de voorziening riolering bijgesteld naar € 1 miljoen.
4. De post BTW-CF betreft de toerekening van de BTW op basis van de begrote uitgaven. Voor 2026 bedraagt het bedrag voor de BTW-CF € 1.175.415;
5. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Riolering: 11,69 fte tegen een tarief voor overhead van € 69.960 = € 817.578; 1 fte staat voor 1.320 uren;
6. Het rentepercentage over de investeringen is voor 2026 0,4%;
7. Met ingang van 2011 wordt 15% van de kosten van straatreiniging ten laste van Riolering gebracht. De totale begrote kosten voor straatreiniging bedragen € 2,77 miljoen in 2026. Toenemend straatvuil is een bedreiging voor de riolering. We verwachten dat met het schoonhouden van wegen een

positieve bijdrage wordt geleverd aan de inloop van vuil in de openbare riolering, waardoor we calamiteiten of extra kosten voor de riolering beperken. Het percentage dat doorberekend wordt, zijnde 15% van het totaal, is een inschatting van het aandeel van het totaal voor dit onderdeel;
8. In 2026 worden de oninbare rioolheffingen en kwijtschelding op totaal € 6.622 geraamd;
9. In het collegeakkoord van mei 2018 is bepaald dat de woonlasten voor de burgers qua heffingen niet meer mogen stijgen dan de inflatiecorrectie;
10. De uitgaven voor vervanging rioolbuizen (vrijverval en/of relining) worden vanaf 2018 niet meer geactiveerd. Op basis van de voorschriften van het BBV van eind 2017 met betrekking tot vaste activa, dienen deze kosten bij het groot onderhoud te worden verantwoord;
11. Zie voor ontwikkelingen in de investeringen, voornamelijk in het kader van klimaatadaptatie, de alinea Investeringen.

Overzicht baten en lasten:

Rioolrechten tarieven 2026	
Aantal aansluitingen 2026	66.569
Tarief	132
Inkomsten bedrijven (gebruikersdeel)	503.171
Lasten	
Kapitaallasten	1.455.146
Rioleringsnota	696.322
Capaciteitskosten	1.003.273
Riolering algemene kosten	13.166
Riolering onderhoud	3.209.587
Riolering reiniging	596.438
Kosten incasso (GBLT)	191.385
Toezicht Riolering	620
Doorbelasting kosten straatreiniging	415.299
Doorbelasting onderhoud stedelijk water	22.016
Kosten kwijtschelding en oninbare rioolheffingen	6.622
Subtotaal lasten	**7.609.874**
Bij: BTW-CF	1.175.415
Bij: toerekening overhead 11,69 fte x € 66.000	817.578
Totaal lasten	**9.602.867**
Baten	
Rioolrechten, incasso GBLT	-8.773.129
Inkomsten gebruikersdeel	-503.171
Totaal inkomsten	**-9.276.300**
Onttrekking aan voorziening riolering	**-326.567**

Mee- en tegenvallers op rioleringsgebied worden verrekend met de ingestelde egalisatievoorziening tarieven rioleringen. Vrijvallende middelen in deze voorziening vallen terug naar de burger in de vorm van lagere c.q. minder snel stijgende rioolheffingen, tarieven worden afgevlakt.
Hiermee is in het heffingsjaar 1996 een begin gemaakt.

In het bijlagenboek van de programabegroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd; riolering maakt onderdeel uit van het doel 5.4.1.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de tarievennota 2026 en de programmabegroting 2026 worden veroorzaakt.

Rioolheffing	**Lasten**	**Baten**
Begroting 2026 doel 5.4.1 Beheer openbare ruimte	**41.065.689**	**12.123.476**
Niet meegenomen kosten:		
beheer fysieke voorzieningen wegen, groen, stedelijk water en havens	-33.456.435	-2.520.609
Toegerekende kosten:		
Toezicht openbare ruimte vanuit doel 5.2.1	620	
Toegerekende indirecte kosten (overhead)	817.578	
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	1.175.415	
Kosten meegenomen in tarievennota 2026	**9.602.867**	**9.602.867**

Rioolheffing	Lasten		Baten	
Begroting 2026 doel 5.4.1 onderdeel riolering		7.609.254		9.602.867
Tarievennota 2026		9.602.867		9.276.300
Verschil		**1.993.613**		**326.567**
Toezicht openbare ruimte Riolering (7.2.3)	620			
Toegerekende indirecte kosten	817.578			
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	1.175.415			
Onttrekking voorziening Riolering			326.567	
		1.993.613		**326.567**

Er is sprake van kleine afrondingsverschillen (veroorzaakt door de programmabegroting).

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 3. Rioolheffingen - eigenarendeel
- gebruikersdeel (grotere lozers, 5 categorieën)
Hoofdstuk 11.3. Afkoop infiltratie regenwater

Conclusie:
De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het verschil (€ 326.567) wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening tarieven rioleringen, om pieken en dalen in de rioolheffing op te vangen. De geraamde kosten worden voor 100% gedekt.

Investeringen:

In 2026 zal een bedrag van € 800.000 (excl. BTW) voor riolering worden geïnvesteerd in het kader van klimaatadaptie. De kapitaallasten hiervan komen, conform de regelgeving van het BBV, ten laste van dit product. Het bedrag van € 800.000 wordt in 2026 als jaarschijf aan de investeringen toegevoegd.

De kosten van het vervangen/relinen van de rioolbuizen werden tot 2018 als investering verantwoord (vervangingsinvesteringen), deze kosten komen vanaf 2018 ten laste van het onderhoud, op grond van de BBV regelgeving van december 2017.

Ontwikkelingen:
De gemeente Zwolle, het waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeenten binnen dit beheersingsgebied werken nauw samen in Rivus (gezamenlijk afvalwaterbeheer west-Overijssel) om kennis, kunde te versterken, kwetsbaarheid te verminderen en kosten- en investeringenontwikkelingen in de afvalwaterketen te matigen.

Stand egalisatievoorziening Rioleringen:

Stand van de voorziening per 01-01-2025	**€**	**2.629.425**
Dotaties in 2025		
Berap 2025-1 aanpassingen rente en afschrijvingen	€	88.984
Berap 2025-1 lagere uitvoeringskosten GBLT	€	6.472
Totaal toevoegingen in 2025	€	95.456
Onttrekkingen in 2025		
Begroot saldo baten en lasten	€	508.072
Berap 2025-2 overlopende posten 2024	€	225.123
Totaal onttrekkingen in 2025	€	733.195
Stand van de voorziening per 31-12-2025	**€**	**1.991.687**
Dotaties in 2026		
Totaal toevoegingen in 2026	€	-
Onttrekkingen in 2026		
Begroot saldo baten en lasten	€	326.567
Totaal onttrekkingen in 2026	€	326.567
Stand van de voorziening per 31-12-2026	**€**	**1.665.120**

3.4 Leges

Leges zijn rechten die de gemeente op grond van de Gemeentewet of andere wetten kan heffen in verband met door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Er is een grote diversiteit in de aard van de onder de naam leges te heffen rechten. Vanwege die grote diversiteit is het niet mogelijk, in het kader van de tarievennota, de leges als één geheel te behandelen. Daarom worden achtereenvolgens vermeld:

I. Leges Burgerzaken;
II. Leges Omgevingsvergunning;
III. Milieuleges
IV. Leges Juridische Zaken;
V. Leges Ondergrondse leidingen;
VI. Gedoogbeschikkingen.

I. Leges Burgerzaken

Voorstel:
De tarieven die jaarlijks wettelijk worden vastgesteld op het maximum wettelijk tarief voor 2026 vast te stellen.
De overige tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
De tarieven voor het huwelijk af te ronden op hele euro's.
De overige tarieven af te ronden op eenheden van € 0,05.
Een aantal lage tarieven te verhogen met € 0,05 of € 1,00, omdat verhogen met het inflatiepercentage niet tot een wijziging leidt.

Reden van de heffing:
Doorberekening van lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de afdeling Inwonerszaken.

Beleidsafspraken:
Het uitgangspunt van beleid is om bij de leges 100% kostendekking te realiseren. Deze 100% kostendekking geldt voor de gehele legesverordening en niet per product. Toch wordt geprobeerd om per productassortiment 100% kostendekkend te zijn.

Overzicht lasten/baten:
Onderstaande kosten en opbrengsten zijn exclusief de rijksleges die wij in rekening brengen bij de burger en ook weer moeten afstaan aan het ministerie of RDW.

Lasten:	Inwonerszaken	€ 1.012.438,--
	Overige algemene kosten Derden	€ 3.548,--
	Toegerekende indirecte kosten	€ 815.369,--
	toeslag BCF	€ 66.643,--
		€ 1.897.999,--
	Onttrekking uit de reserve	€ 0,--
	Totale Lasten	**€ 1.897.999,--**
Baten:	verwachte baten 2026	**€ 1.873.977,--**

Omschrijving	lasten	Baten	Kostendekkendheid
Reisdocumenten	1.151.354	1.137.337	98,8 %
Rijbewijzen en eigen verklaringen	310.527	370.686	119,4 %

Uittreksels	114.208	111.921	98,0 %
Burgerlijke stand	259.008	254.032	98,1 %
Totaal	**1.835.097**	**1.873.977**	**98,7 %**

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening rondom alle levensgebeurtenissen van inwoners	Lasten	Baten
Begroting 2026 doel 8.2.1	11.086.293	5.555.570
Niet meegenomen kosten		
Rijksleges Reisdocumenten, Rijbewijzen, VOG	-1.638.265	-1.638.265
Kosteloze dienstverlening Burgerlijke stand: erkenning vaderschap, ondertrouw, echtscheiding, controle op schijnhuwelijk, geboorten, overlijden, naamswijziging, etc.	-213.515	
Basisregistratie Personen, begraven (incl. reserve mutaties), Verkiezingen, infocentrum	-7.806.199	-1.662.039
Onttrekking aan reserve / voorziening	-475.229	-381.289
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	815.369	
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	66.643	
Baten en lasten meegenomen tarievennota 2026 (voor de onttrekking uit de reserve rijbewijzen)	**1.835.097**	**1.873.977**

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de boven staande opbrengsten.
4. Legesverordening, Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening
Paragraaf 1.1 Burgerlijke stand
Paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse Identiteitskaart
Paragraaf 1.3 Rijbewijzen
Paragraaf 1.4 Verstrekkingen uit de Basisregistratie persoonsgegevens
Paragraaf 1.8 Overige Publiekszaken

De opbrengsten zijn berekend op basis van bovenstaande tarieven vermenigvuldigd met de verwachte aantallen.

Toelichting:
Voor 2026 zijn de verwachte aantallen en de hieraan te besteden uren aan de hand van de formatiecalculatie vastgesteld.
Vanaf 2024 is er een tijdelijke toename van het begrootte aantal reisdocumenten die ook de komende jaren te zien zal zijn. Dit is een gevolg van het verlengen van de geldigheid van deze reisdocumenten van 5 naar 10 jaar voor personen vanaf 18 jaar voor reisdocumenten uitgegeven sinds 9 maart 2014.
De kostendekkendheid blijft met 98,7% nagenoeg gelijk aan 2025.

Conclusie:
De geraamde kosten verband houdende met het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de afdeling Inwonerszaken worden voor 98,5% door legesopbrengsten gedekt.

II. Leges Omgevingsvergunning

Voorstel:
De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%, met uitzondering van de tarieven waarbij het tarief een percentage is van de bouwsom. In die onderdelen worden alleen het minimumtarief en maximumtarief verhoogd met het inflatiepercentage van 3,18%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:
Doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

Beleidsafspraken:
Het nastreven van 100% kostendekking.

	Begroting 2026	
Doorberekenbare kosten bouwleges 2026:	Lasten	Baten
Verwachte baten 2026		-6.498.319
Uren vergunningverlening en toezicht	2.819.486	
Uren KCC	64.428	
Interne advisering bouw	485.289	
Regionale Brandweer	144.827	
´t Oversticht Advieskosten derden	319.374	
Overige Algemene Kosten Derden	22.891	
Toegerekende indirecte kosten	2.396.888	
Kosten ICT	100.720	
Toeslag BCF; niet in begroting opgenomen	309.659	
Totale Lasten en Baten	6.663.562	6.498.319-

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

	Begroting 2026	
	Lasten	Baten
Doel 3.1.2 Wonen	7.257.359	-6.529.711
Niet meegenomen kosten van Doel 3.1.2 Wonen		
Klachten, Vooroverleg en 2e controles, Vergunning vrij, Meldingen, handhaving	544.528	
Geo-informatie	404.801	
Grip op Zorg	21.000	
Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)	371.223	
Planschade commissie	31.719	
Reserve mutaties	180.000	
Woningbouwprogrammering	977.141	
Beleid stedelijke vernieuwing	62.485	
Beleid sociale huur	207.705	
Beleid wonen en zorg	301.181	
Reserve verrekeningen	-78.407	
BDV-ICT taakveld Wonen/Bouwen	335.663	
Bestemmingsplannen		-31.392
	3.359.039	-31.392
Meegenomen uit andere Doelen:		
Doel 3.1.1. Ruimtelijke ontwikkeling	58.695	
	58.695	-
Extracomptabel toegerekend:		
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	309.659	
Toegerekende indirecte kosten	2.396.888	
	2.706.547	-
Baten en lasten meegenomen tarievennota 2026	6.663.562	-6.498.319

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.
4. Legesverordening,
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening
Paragraaf 1.10 Bijzondere wetten
1.29 Leegstandswet
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet
m.u.v. paragraaf 2.5, onderdelen 2.12 en 2.12A, paragraaf 2.9, onderdelen 2.36 en 2.38.1.3, paragraaf 2.12, onderdeel 2.48.1 (tarieven milieu) en paragraaf 2.12, onderdeel 2.46A (Gedoogbeschikking)

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte bouwvolume 2026. Complicerende factor hierbij is de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1 januari 2024. Daarnaast zien we dat de woningbouw stagneert en Enexis geen grote verbruikers meer kan aansluiten. Ook de stikstofproblematiek kan gevolgen hebben voor de opbrengsten.

Toelichting:
Door de stijgende prijzen in de bouw stellen wij voor de leges niet te verhogen met het inflatiepercentage daar waar de hoogte van de leges gerelateerd is aan de hoogte van de bouwsom. Door de hogere bouwsommen stijgen de leges die in rekening worden gebracht mee.

Opgemerkt dient te worden dat uitsluitend kosten die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verrichte dienstverlening in de tarieven kunnen worden doorberekend. Ook de kosten van eerste controle worden tot de directe kosten gerekend. Daartoe worden ook gerekend kosten die samenhangen met het opstellen van beschikkingen en in het kader daarvan te maken kosten van extern advies en publicatie.

Op grond van dit in de wet en jurisprudentie vastgelegde uitgangspunt kunnen beleidsvoorbereiding,

aanvullende controles in het veld die verder gaan dan een eerste controle ter plekke, evenals bezwaar- en beroepsprocedures niet in de tarieven worden verdisconteerd. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen.

In 2026 wordt in de primitieve begroting uitgegaan van hogere baten. Deze hogere baten zijn opgebouwd vanuit de verwachte aantallen omgevingsvergunningen per categorie en de hierbij verwachte gemiddelde baten per aanvraag. Hierbij wordt gebruik gemaakt van ervaringen en gegevens uit voorgaande jaren. Ook vindt er hierover intern afstemming plaats over bijvoorbeeld de verwachtingen in aantallen woningbouw en aantal hectaren verkoop bedrijventerreinen. Naast de baten van de verwachte aantallen omgevingsvergunningen geven deze aantallen ook verwachte structurele lasten.

Was de invoering van de invoering van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in 2024 en 2025 met name bij de vergunningverleners van de gemeente merkbaar; voor 2026 verwachten wij dat dit ook het geval zal zijn bij de toezichthouders. In 2024 zijn de eerste vergunningen verleend op grond van de nieuwe wet, terwijl het private toezicht daarop in 2025 en verder zal plaatsvinden. In 2026 zal dus ook een beter beeld ontstaan welke inzet de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen voor de gemeente als handhaver met zicht meebrengt. Landelijk is de verwachting dat bij een groot aantal onder private borging gerealiseerde woningen de borger zal constateren dat niet voldaan wordt aan de bouwtechnische regelgeving, waarna van de gemeente een expliciet besluit gevraagd zal worden of de woning desondanks in gebruik mag worden genomen.

Conclusie:
De geraamde kosten verband houdende met de behandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen worden in 2026 voor 97,5% door legesopbrengsten gedekt.

III Milieuleges

Voorstel:
De tarieven te verhogen conform de kengetallen van de Omgevingsdienst IJsselland en het voorstel van de regionale werkgroep.

Reden van de heffing:
doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:
Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:
Lasten: Inzet Omgevingsdienst € 45.000,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2026 € 45.000,--

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

	Begroting 2026	
	Lasten	Baten
Begroting 2026 doel 5.1.2. Gezond Milieu	2.861.504	-
Niet meegenomen kosten van Doel 5.1.2. Gezond Milieu		
Geluid,lucht en veiligheid	235.457	
Reservemutaties	-	
Omgevingsdienst	2.581.047	
	2.816.504	-
Meegnomen uit andere Doelen:		
Doel 3.1.2. Wonen - Baten Milieuleges		45.000
	-	45.000
	45.000	45.000

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2026
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten:
4.Legesverordening
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet
- Paragraaf 2.5 Milieubelastende activiteiten
- Paragraaf 2.9 Maatwerkvoorschriften
  - 2.36 Maatwerkvoorschriften bij milieubelastende activiteiten
  - 2.38.1.3 Gelijkwaardige maatregel
- Paragraaf 2.12 Modaliteiten
  - 2.48.1 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Toelichting:
Bij het bepalen van de hoogte van de tarieven is uitgangspunt dat leges 100% kostendekkend moeten zijn. Onder de Omgevingswet is het weer mogelijk om leges te heffen voor het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning op milieugebied.

Het leveren van deze dienst verzorgt de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente Zwolle. In overleg met de Omgevingsdienst en andere bij deze GR (gemeenschappelijke regeling) verbonden partijen is een inschatting gemaakt van de benodigde inzet voor deze werkzaamheden. Uit deze inschatting blijkt dat de milieuleges, afhankelijk van de soort vergunningaanvraag, tussen de € 1.200 en € 7.100 bedragen. Voor 2026 houden we in de begroting dit uitgangspunt aan.

Conclusie:
De kostendekkendheid is 100%.

IV. Leges Juridische Zaken

Voorstel:
De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:
doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:
Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:
Lasten: personeel afdeling Veiligheid € 443.837,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2026 € 152.380,--

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 5.2.1. Veiligheid	Lasten	Baten
Begroting 2026 doel 5.2.1.	18.794.200	183.581
Niet meegenomen kosten		
APV openbare orde en ruimte, vooroverleg, Bibob, inbreng bij beleidsontwikkeling, periodieke controles, etc.	2.184.882	
Rampenbestrijding; Open orde en veiligheid; Toezicht openbare ruimte; kinderopvang gebruikersbesluit; bestuursdwang	16.362.329	31.201
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	196.848	
Baten en lasten meegenomen in tarievennota 2026	**443.837**	**152.380**

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2026
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.
4. Legesverordening:
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening
Paragraaf 1.10 Bijzondere wetten
a. Wet op de kansspelen
b. Luchtvaartwet
Paragraaf 1.13 Diversen
1.40 APV en andere plaatselijke verordeningen
1.41 Ontheffing tijdelijke lozing

Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn
- Paragraaf 3.1 Horeca
- Paragraaf 3.2 Evenementen en markten
- Paragraaf 3.3 Prostitutiebedrijven
- Paragraaf 3.4 Winkeltijdenwet
- Paragraaf 3.5 Kinderopvang
- Paragraaf 3.6 Coffeeshops

Toelichting:
Voor dit product is het lastig om precies aan te geven welke activiteiten wel en niet toegerekend kunnen worden aan het product. Er is veel beleidsmatig overleg en afstemming met adviseurs (zoals in het GEOZ, Gemeentelijk Evenementen Overleg Zwolle). De kosten voor onderzoek Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden niet meegenomen in kostentoerekening leges. In tegenstelling tot bijvoorbeeld Bouw gaat het om plaatselijke wetgeving waar de afdeling Veiligheid regelmatig wordt gevraagd om hierover mee te denken. Ook het toezicht is anders dan bij Bouw. Bij controles APV gaat het vaak om periodieke controles. Alleen de eerste controle mag meegenomen worden bij de kostendekkendheid van de vergunning. De leeftijdscontrole op het verkopen en schenken van alcohol valt ook onder dit product, maar de kosten mogen niet gedekt worden uit de leges. De vergunningen voor Kinderopvang vallen ook onder dit hoofdstuk.

Conclusie:
De kostendekkendheid is ongeveer 34,3% en daarmee gelijk aan 2025.

V. Ondergrondse leidingen

A. Leges ondergrondse leidingen

Voorstel:
1. Het basistarief voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 3,18% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 656,00 (afgerond op hele euro's).
2. Het tarief per strekkende meter voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met € 0,07 naar € 2,25.
   Het tarief voor het in behandeling nemen van een vereenvoudigde aanvraag, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18% naar een tarief van € 166,50 voor klein geprogrammeerd werk.

Reden van de heffing:
Doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen en vereenvoudigde aanvragen en het verstrekken van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur.

Beleidsafspraken:
Nastreven van 100% kostendekkendheid.

Overzicht lasten/baten:
Dit beleid is vanaf 2020 opgenomen in de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).
Doorberekenbare kosten AVOI-leges 2026:

Overige kosten, vnl. software	€ 46.543,--
Uren interne afdelingen Stadsbeheer e.a. 3,7 fte.	€ 348.348,--
Toerekening overhead 3,7 fte. x € 69.960	€ 258.852,--
	€ 653.743,--

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd; dit maakt onderdeel uit van het doel 5.4.1.
In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en programmabegroting worden veroorzaakt:

Leges ondergrondse leidingen	**Lasten**	**Baten**
Begroting 2026 doel 5.4.1 Beheer openbare ruimte	**41.065.689**	**12.123.476**
Niet meegenomen kosten:		
Beheer fysieke voorzieningen wegen (niet betreffende leges ondergrondse leidingen), groen, stedelijk water, riolering en havens	40.670.798-	11.479.096-
Toegerekende kosten:		
Toegerekende indirecte kosten (overhead)	258.852	
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt		
Kosten meegenomen in tarievennota 2026	**653.743**	**644.380**

Toelichting
Op 27 november 2023 is het raadsbesluit (20231127-14) genomen ten aanzien van de beslisnota Herziening legestarieven ondergrondse kabels en leidingen. Hierin is besloten tot een eerste verhoging van de legestarieven in 2024, waarbij opgetekend is dat in de eerste helft van 2024 wordt geëvalueerd of een (deels) tweede verhoging per 1-1-2025 benodigd is. In de eerste helft van 2024 heeft deze evaluatie plaatsgevonden en is geconstateerd dat op dit moment een tweede verhoging niet nodig is, en wel omdat de voorziene stedelijke ontwikkelingen en energietransitie minder snel tot voorbereiding en uitvoering komen dan verwacht, en is aangegeven dat in 2025 opnieuw wordt geëvalueerd of een tweede stap in de verhoging per 1-1-2026 benodigd is. In 2025 zijn de tarieven voor Groot Geprogrammeerd Werk vooralsnog voldoende gebleken om onze taken uit te kunnen voeren; voor het Klein Geprogrammeerd Werk met een zeer beperkte impact, waarvoor nu nog een gereduceerd tarief geldt, is gebleken dat de benodigde inzet specifiek voor dit type werk intensiever wordt en daarmee niet significant minder is dan voor ‘regulier’ Klein Geprogrammeerd Werk, wat leidt tot het voorstel om dit gereduceerde tarief te laten vervallen per 1-1-2026.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte aantal vergunningen in 2026. Uitgangspunt is 380 vergunningen Groot Geprogrammeerd Werk per jaar, met 170 strekkende meters per aanvraag en 1.500 vergunningen Klein Geprogrammeerd Werk per jaar.

Conclusie:
Met het voorgestelde tarief worden de kosten voor de activiteiten voor 99% gedekt.

B. (Her)straatvergoedingen

Naast de leges worden aan de vergunninghouders de kosten voor (her)straten in rekening gebracht. De facturering vindt plaats gebaseerd op de VNG “Richtlijn (her)straattarieven Telecom”, deze wordt jaarlijks geïndexeerd.
Vanuit deze opbrengsten wordt, na aftrek van de kosten, jaarlijks een deel van de kosten voor het buitengewoon onderhoud aan de wegen bekostigd.

VI. Gedoogbeschikkingen

Voorstel:
het tarief voor het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:
doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen bouw en ruimtelijke ordening door de afdeling Ruimtelijke Planvorming.

Beleidsafspraken:
100% kostendekking.

Alleen in uitzonderlijke gevallen wordt er gebruik gemaakt van gedogen. De afgelopen jaren is hier nagenoeg geen gebruik van gemaakt.

Overzicht lasten/baten:
Dit beleid is vanaf 2011 opgenomen in de nieuwe kadernota handhaving. Aangezien er bij gedogen sprake is van een hoge uitzondering die afwijkt van de normaal geldende procedures, echt maatwerk dus, zijn er gemiddeld genomen relatief veel uren per aanvraag nodig.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
Aangezien het hier gaat om een uitzondering worden hiervoor geen bedragen, lasten en baten, begroot, maar voor incidentele gevallen wordt er wel een tarief meegenomen.

De volgende producten uit bijlage 1 hebben betrekking op deze leges.
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet
paragraaf 2.12
2.46A Gedoogbeschikking

Conclusie:
De kostendekkendheid is ongeveer 100%.

3.5 Parkeerbelastingen

Voorstel:

1. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur voor het belastingjaar 2026 vast te stellen zoals is opgenomen in de Nota parkeren, door de raad vastgesteld op 31 maart 2025.
2. De tarieven voor parkeervergunningen en -abonnementen vast te stellen zoals is opgenomen in de Nota parkeren, door de raad vastgesteld op 31 maart 2025.

Toelichting:
De tarieven worden in beginsel om de twee jaar bijgesteld op basis van de CPI en eventuele andere omstandigheden, zoals is vastgesteld in de Nota parkeren.

Reden van de heffing:
Het heffen van parkeerbelasting van bestuurders c.q. houders van motorvoertuigen voor het innemen van, door het college van burgemeester en wethouders aangewezen, weggedeelten voor betaald parkeren. De parkeerbelastingen hebben een regulerend karakter met het doel om het parkeergedrag van voornamelijk automobilisten te beïnvloeden. Door het aanwijzen van gebieden waar de automobilisten moeten betalen, kan de gemeente het parkeren van motorvoertuigen regelen.

Overzicht lasten/baten (cijfers concept begroting 2026)**:**

lasten	**Programma/ambitie/doel**	**Bedrag**
Beleid, onderzoeken en adviezen en kapitaallasten vm. Ontwikkeling	3.3.1	€ 119.000,--
onderhoud en overige exploitatielasten, ledigen parkeermeters, parkeercontrole, flankerend beleid etc. vm. Expertisecentrum	3.3.1	€ 8.793.000,--
Storting fonds Parkeren	3.3.1	€ 3.726.000,--
Afdracht indirecte kosten/overhead	9	€ 1.246.000,--
Afdracht concern inz. Check-ups, bezuinigingen, naheffingen boetes en PPN 2020 (tariefsverhoging)	10	€ 2.605.000,--
Totaal lasten		**€ 16.489.000,--**

baten	**Programma/ambitie/doel**	**Bedrag**
Inkomsten parkeergelden, verhuur parkeergarages, vergunningen/ontheffingen, parkeerboetes etc.	3.3.1	€ 12.519.000,--
Onttrekking fonds Parkeren	3.3.1	€ 3.970.000,--
Totaal baten		**€ 16.489.000,--**

3.6 Begraafplaatsrechten

Voorstel:
De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:
doorberekening van de lasten die verbonden zijn aan teraardebestellingen, de administratieve afhandeling en het onderhouden van de begraafplaatsen.

Beleidsafspraken:
In de perspectiefnota 2005 is ingestemd met de uitvoering van het Masterplan Kranenburg. Hiervoor is een structurele bijdrage toegekend ten laste van de algemene middelen. Bij de PPN 2020 – 2023 is besloten geen bedrag meer ten laste te brengen van de algemene middelen behalve voor het BTW nadeel. Daarmee wordt de 100% kostendekkendheid ook voor 2026 los gelaten voor het onderdeel BTW.

Overzicht lasten/ baten:

Lasten:	
Onderhoud begraafplaatsen (incl. BTW)	€ 1.079.202,--
Kwijtscheldingen en oninbaar	€ 12.045,--
Toegerekende rente en afschrijving	€ 127.457,--
Toegerekende kosten burgerzaken/KCC	€ 94.116,--
Indirecte kosten	€ 84.466,--
	€ 1.397.286,--
Storting in de voorziening	€ 88.113,--
Totale Lasten	**€ 1.485.399,--**
Verwachte baten 2026	**€ 1.408.311,--**

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd.
In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening	Lasten	Baten
Begroting 2026 doel 8.2.1	11.086.293	5.555.570
Niet meegenomen kosten		
Reisdocumenten, Rijbewijzen, Naturalisatie, Verklaringen, Burgerlijke stand, Basis Registratie Personen, Verkiezingen, Infocentrum, overige burgerzaken, Wet op de lijkbezorging	-9.298.244	-3.765.970
Reserve/voorziening mutaties	-475.229	-381.289
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	84.466	
Baten en lasten meegenomen tarievennota 2026 (Saldo voor de storting in de voorziening Begraven)	**1.397.286**	**1.408.311**

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.
Hoofdstuk 6. Rechten Algemene Begraafplaatsen

Toelichting:
De verwachte leges begraven nemen voornamelijk toe door aanpassing voor inflatie. De kosten voor met name het onderhoud nemen nog niet zo snel toe. Daardoor is er dit jaar ruimte voor een storting in de voorziening.

Door de samenwerking met ROVA voor het groenonderhoud op de begraafplaats ontstaat er een nadeel als gevolg van de BTW die niet verrekenbaar/compensabel is. Dit nadeel komt ten laste van de algemene middelen. De Hoge Raad heeft in tegenstelling tot eerdere verwachtingen besloten dat de BTW niet compensabel blijft en daarmee ten laste blijft komen van de algemene middelen.

Conclusie:
De kostendekkendheid is met 95 % nagenoeg gelijk aan 2025. De niet gedekte kosten zijn gelijk aan het BTW nadeel.

3.7 Precariobelasting

Voorstel:
De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.

Toelichting:
Precariobelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Tegenover het heffen van de belasting staat geen directe tegenprestatie.

Reden van de heffing:
Het heffen van belasting vanwege het hebben van voorwerpen op, onder of boven gemeentegrond.

Overzicht lasten/baten:
De opbrengst in 2026 wordt geraamd op € 463.000,--.

Voor relatie met begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 7. Precariobelasting, met uitzondering van bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.9).

3.8 Havengelden

Voorstel

1. De tarieven voor woonschepen en recreatievaartuigen te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
2. De tarieven voor beroepsvaart te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
3. De tarieven voor water en elektra met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 3,1% te verhogen.

Toelichting

De huidige tarieven zijn op dit moment vergelijkbaar met tarieven die in andere gemeenten worden gehanteerd en daarmee marktconform.
De bediening van de op afstand bediende bruggen in Zwolle vindt plaats vanuit het bedieningscentrum van Rijkswaterstaat bij de Spooldersluis.
Op dit moment is een werkgroep in opdracht van de Port of Zwolle bezig om de grondslagen voor de havengelden te harmoniseren. De grondslagen opgenomen in de bijlage hebben dan ook een voorlopig karakter. De definitieve grondslagen en tarieven zullen in de raad van december aan u worden voorgelegd ter vaststelling.

Reden van de heffing

De exploitatielasten van vaarwegen, havens en kaden voor woonschepen, beroeps- en recreatievaart evenals 25% van de kosten van de brugbediening door te berekenen aan de gebruikers.

Beleidsafspraken

Een van de direct aanwijsbare diensten van de gemeente, waarvan de tarieven niet kostendekkend zijn, is die van de havengelden. Als beleidscriterium wordt voorgesteld marktconforme tarieven. De Raad heeft in 2005 met de inhoud en voorstellen uit het Actieprogramma Havens ingestemd. In het Actieprogramma Havens is geconcludeerd dat een 100% kostendekkendheid voor het product Havens niet realistisch is.

Overzicht van lasten en baten

Lasten:	
25% kosten brugbediening/bijdrage PoZ	86.218
Havens	100.495
Beroepsvaart	185.487
Recreatievaart en passantenhaven	114.496
Woonschepen en ligplaatsen	76.335
Toerekening indirecte kosten:	179.867
Totaal lasten	**742.898**
Baten:	
Beroepsvaart	324.604
Pleziervaartuigen	12.326
Passanten	46.288
Woonschepen	99.090
Brugbediening en overige vergoedingen	30.565
Totaal baten	**512.873**

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2026 en de begroting 2026 worden veroorzaakt.

Doel 5.4.1. Beheer openbare ruimte	Lasten	Baten
Begroting 2026 doel 5.4.1.	39.963.703	11.802.119
Niet meegenomen kosten		
Bruggen, wegen, kabels en leidingen en riolering	-27.020.469	-11.236.030
Cluster groen en cluster blauw	-12.188.916	
Reserve mutaties	- 31.856	-9.900
75% Kosten havens brugbediening	- 159.432	-43.316
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	179.867	
Baten en lasten meegenomen in de tarievennota 2026	**742.898**	**512.873**

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt het totaal van bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 8. Havengelden

Toelichting:
In het kader van Port of Zwolle zijn we in 2022 gestart met het invoeren van een digitaal aanmeldingssysteem voor schippers en het gelijk trekken van de grondslagen en op termijn de tarieven in de drie havens.

Conclusie
De haventarieven zijn in 2026 voor 69% kostendekkend en daarmee nagenoeg gelijk aan 2025.

3.9 Marktgelden

Voorstel

1. De markttarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.
2. De tarieven voor water en elektra te verhogen met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 3,1%.
3. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De bezetting op diverse markten is het afgelopen jaar redelijk stabiel gebleven.

Reden van de heffing

Doorberekenen van de kosten voor het houden van warenmarkten aan de marktkooplieden.

Beleidsafspraken

Nastreven van 100% kostendekkendheid. De laatste jaren schommelt de kostendekkendheid van het product markten tussen de 70 en 80 %. Het is dan ook niet realistisch om de markttarieven 100% kostendekkend te krijgen. Hierdoor zullen vele marktkooplieden afhaken en zal de bezetting verder afnemen.
Helaas neemt de bezetting nog steeds af ondanks de inzet om de markt aantrekkelijk te houden. Met name op de vrijdagmarkt loopt de bezetting terug.
Dit kunnen we niet meer opvangen door ook de kosten te verlagen. Daardoor neemt de kostendekkendheid af.

Overzicht lasten en baten

Markten algemeen totaal	€	104.397
Markten, energie	€	46.680
Markt Aa-landen:Kap.lasten +Ov	€	9.305
Markt Zwolle-Z:Kap.lasten + Ov	€	21.950
Vrijdagmarkt:Kap.lasten + Ov	€	52.529
Zaterdagmarkt:Kap.lasten + Ov	€	54.694
Markt Stadshagen	€	11.582
Overige markten:Ov.lasten	€	1.820
Standplaatsen:Kap.lasten + Ov	€	27.608
doorbelasting programma indirecte kosten	€	145.186
Forfaitaire toeslag BTW	€	23.352
Afdracht promotiefonds	€	13.165
Totaal lasten	**€**	**512.268**

Markt.alg: ink.energie	€	24.647
Markt Aa-landen:Inkomsten	€	11.098
Markt Zwolle-Z:Inkomsten	€	34.273
Vrijdagmarkt:Inkomsten	€	75.075
Zaterdagmarkt:Inkomsten	€	79.427
Markt Stadshagen	€	6.202
Overige markten:Inkomsten	€	5.114
Standplaatsen:Inkomsten	€	105.974
Inkomsten promotiefonds	€	13.165
Totaal baten	**€**	**354.975**

In de begroting 2026 worden de totalen per doel gepresenteerd

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 3.2.1 Economisch aantrekkelijke stad	Lasten	Baten
Begroting 2026 doel 3.2.1.	2.872.558	-1.708.247
Niet meegenomen kosten		
Toeristisch beleid, festivals, BIZ, topsport, reclame	-2.528.828	1.300.645
Reserve mutaties		52.627
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	145.186	
Forfaitaire toeslag BTW	23.352	
Baten en lasten meegenomen in tarievennota 2026	**512.268**	**-354.975**

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen het totaal van bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 9. Marktgelden
Hoofdstuk 7. Precariobelasting, bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.7)

Toelichting:
Voor 2026 zijn we uitgegaan van de begrote marktgelden 2025 plus inflatie.

Conclusie:
De markttarieven zijn in 2026 voor 69% kostendekkend. Dit is gelijk aan 2025.

3.10 Toeristenbelasting

Voorstel:
Het tarief vast te stellen op € 1,30 (was € 1,20) per overnachting voor campings en camperplaatsen en € 3,50 (was € 3,00) voor de overige accommodaties.
.
Toelichting:
Bij de begroting 2024 is besloten de tarieven voor toeristenbelasting in de jaren 2024 tot en met 2027 jaarlijks te verhogen met respectievelijk € 0,50 per nacht voor hotels, B&B's en jachthaven en € 0,10 per nacht voor campings en camperplaatsen. De uiteindelijke tarieven in 2027 zijn € 4,00 en € 1,40 per nacht. Het gevolg hiervan voor 2026 is opgenomen onder het voorstel hierboven.

Reden van heffing:
Het heffen van belasting ter zake van het tegen vergoeding houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

Overzicht baten:
De opbrengst in 2026 is geraamd op € 1.106.000,--.

Naast bovenstaande aanpassing van het tarief wordt er gewerkt aan het heffen van toeristenbelasting bij "particuliere" verhuur via de bekende platforms zoals Airbnb.
Zodra Europese wetgeving ingaat, verwachting 1 januari 2026, dienen de platforms de verhuurgegevens te delen met de betreffende gemeenten. Dit geeft ons meer mogelijkheden om toe te zien of de juiste bedragen ook worden afgedragen.

In de begroting 2026 worden de totalen gepresenteerd.

Voor relatie met de begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2026
De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 10. Toeristenbelasting.

3.11 Privaatrechtelijke Tarieven 2026

Zoals gebruikelijk vermelden wij in de tarievennota ook de overige privaatrechtelijke tarieven die niet op basis van een publieke verordening maar op privaatrechtelijke wijze worden geheven. Vanzelfsprekend worden alleen die tarieven vermeld waar de gemeente nog mee verbonden is.

3.11.1 Sport

Voorstel:
De sporttarieven voor het belastingjaar 2026 voor de binnensportaccommodaties niet te verhogen met de jaarlijkse inflatiecorrectie en voor de buitensportaccommodaties te verhogen met de inflatiecorrectie. Voor 2026 is deze vastgesteld op 3,18%.

Toelichting:
Het tarief voor de huur van de sportaccommodaties is zowel voor de binnen- als de buitensportaccommodaties niet kosten gerelateerd. Het tarief komt tot stand door indexering op het tarief van vorig jaar.
De betaalbaarheid van de binnensporten staat onder druk. Verengingen geven aan dat de hoge maatschappelijke verhuurtarieven een knelpunt vormen. Dit wordt bevestigd in het onderzoeksrapport én in benchmarkgegevens, waaruit blijkt dat Zwolle relatief hoge tarieven hanteert. Om verenigingen ademruimte te geven en hun financiële positie te versterken, stellen wij voor om de maatschappelijke tarieven voor binnensport voor één jaar te bevriezen.

Reden van heffing:
De sportaccommodaties kunnen tegen dit opgenomen tarief in gebruik gegeven worden aan belangstellenden conform de af te sluiten huurovereenkomst. Deze eigen bijdrage wordt wenselijk geacht, omdat de overheid niet alle kosten voor haar rekening wil nemen.

Overzicht baten:
De opbrengst in 2026 is voor de buitensportaccommodaties voorlopig geraamd op € 903.936,--. Voor de binnensportaccommodaties is deze geraamd op € 360.231,--, waarvan overigens een aanzienlijk deel wordt doorbetaald aan de eigenaren van de diverse accommodaties. De gemeente Zwolle is namelijk in veel gevallen geen eigenaar van de binnensportaccommodaties, maar treedt in deze via Stichting Sportservice Zwolle op als verhuurder.
Deze bedragen zijn terug te vinden in de begroting op het onderdeel sport.

3.11.2 Dwangsom afhalen fiets

Voorstel:
De dwangsom voor het afhalen van de fiets bij AFAC niet te verhogen met het inflatiepercentage van 3,18%.

Toelichting:
Foutief gestalde fietsen worden door AFAC verwijderd. Aan deze vorm van bestuursdwang zijn kosten verbonden (controleren, verwijderen, opslag, teruggave en bijbehorende administratieve afhandeling) die verhaald worden op de overtreder. Daarnaast zijn er vaste kosten zoals de huur van het pand, nutsvoorzieningen en ICT.
In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro’s, wordt dit tarief niet elk jaar verhoogd. In 2026 zal de AFAC verhuizen naar een andere locatie die verder van het station is gelegen dan de huidige locatie. Een gelijktijdige verhoging van de tarieven zal daarbij niet helpend zijn in de communicatie met de klant. Ook wordt onderzoek gedaan naar de kostenstructuur die gehanteerd wordt ter onderbouwing van de hoogte van het tarief. Daarom stellen wij voor het tarief niet te verhogen.

3.11.3 Afkoop infiltratie regenwater

Voorstel:
De tarieven voor het afkopen van de verplichting tot infiltratie van het regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,18%.

Toelichting:
In het door de raad vastgestelde GRP 2022-2026 is in tabel B.4 " Concrete uitwerking taakopvatting hemelwater" opgenomen dat bij nieuwbouw/verbouwbouwprojecten < 30 m² particulieren en bedrijven op eigen terrein het hemelwater moeten verwerken (hergebruik en/of infiltreren) van daken, terrassen, parkeerplaatsen etc.. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, zorgt de gemeente voor een alternatief in het stedelijk gebied ter compensatie.
De ontwikkelende partij kan de infiltratieplicht afkopen indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat infiltratie van hemelwater niet binnen de eigen perceelgrenzen kan plaatsvinden.

-- HOOFDSTUK 4 –

BELASTINGEN-WOONLASTEN

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de consequenties van diverse belastingen die kunnen worden gerangschikt onder de zogenaamde woonlasten.
Over de periode 2025 tot en met 2026 wordt aangegeven wat de woonlastenstijging is voor:
- huurders van woningen, niet zijnde eigenaren;
- eigenaren van woningen, niet zijnde bewoners;
- eigenaren van woningen tevens zijnde bewoners.

Voor een drietal woningwaarden wordt aangegeven wat het stijgingspercentage voor een drietal heffingen is geweest. Het betreft de volgende heffingen:
- onroerende-zaakbelastingen;
- afvalstoffenheffing;
- rioolheffing.

Hierbij wordt uitgegaan van een drietal woningwaarden per 2025 / 2026 (2026 is gelijk aan 2025, omdat de nieuwe waarden voor 2026 nog niet bekend zijn).

Heffingen als de begraafplaatsrechten, precariobelasting enz. zijn in het overzicht niet vermeld, omdat deze heffingen slechts drukken op bepaalde delen van de bevolking en soms incidenteel/niet structureel zijn.

Ontwikkeling tarieven over de periode 2023 tot en met 2026 (bedragen in euro´s).

	2023	**2024**	**2025**	**2026**
OZB-eigenaar	0,0947%	0,0989%	0,0986%	0,1017
OZB-gebruiker				
Rioolheffing	€ 114,16	€ 121,12	€ 127,73	€ 131,79
afvalstoffenheffing				
* eenpersoonsh.	€ 257,57**	€ 232,23**	€ 245,73**	€ 242,98**
* meerpersoonsh.	€ 321,97***	€ 330,71***	€ 351,26***	€ 347,82***

** dit bedrag bestaat uit het vast tarief inclusief 14x aanbieding van een afvalzak
*** dit bedrag bestaat uit het vast tarief inclusief 42x aanbieding van een afvalzak

In onderstaande overzichten wordt voor een drietal waardeklassen van woningen een overzicht gegeven van de ontwikkeling van de woonlasten voor:
- de huurders (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen, niet zijnde eigenaren;
- de eigenaren van woningen, niet zijnde de bewoners;
- de eigenaren (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen tevens zijnde de bewoners.

Verder dienen voor 2026 vergeleken met 2025 de volgende uitgangspunten:

. onroerende zaakbelastingen	+ 3,18%
. rioolheffing	+ 3,18%
. afvalstoffenheffing	
* eenpersoonshuishouden	- 0,01%
* meerpersoonshuishouden	- 0,01%

Door het verlagen van de tarieven voor afvalstoffenheffing voor eenpersoonshuishoudens met 1,12% en voor meerpersoonshuishoudens met 0,98%, het verhogen van de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen en de rioolheffing met 3,18%, dalen de woonlasten voor huurders met een eenpersoonshuishouden met 1,12%, dalen de woonlasten voor de huurders met een meerpersoonshuishouden met 0,98%, stijgen de woonlasten voor eigenaren van woningen tussen de 3,15% en 3,16% en voor eigenaren tevens gebruiker van woningen tussen de 1,01% en 1,94% (afhankelijk van de waarde van de woning). *De woonlasten van een meerpersoonshuishouden (Coelo 2025) in een woning met*

een gemiddelde waarde bedragen in Zwolle € 920,00 (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing). Dit is lager dan het gemiddelde van € 1.053,00 van de Nederlandse gemeenten.

Het kwijtscheldingsbeleid
Kwijtschelding van belasting kan worden verleend indien men niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar de belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. Van buitengewoon bezwaar is in het algemeen sprake indien de middelen om een belastingaanslag te betalen ontbreken en ook niet binnen afzienbare tijd kunnen worden verwacht. Daarnaast kunnen zich ook andere omstandigheden voordoen die meebrengen dat betaling van de aanslag redelijkerwijs niet kan worden gevorderd.
Teneinde de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor elke burger te waarborgen is er een landelijk geldend kwijtscheldingsbeleid ontwikkeld en vastgelegd in de “Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990”. Vroeger waren de normen tamelijk streng, maar sinds 1 januari 1995 zijn de normen verruimd. Deze verruiming bestond uit een verhoging van de kosten van bestaan van 90% naar maximaal 95% van de bijstandsuitkeringen. Met ingang van 1 januari 1997 is de kwijtscheldingsnorm in Zwolle uiteindelijk opgetrokken tot 100%. In 2015 is de mogelijkheid van kwijtschelding voor kleine ondernemers ingevoerd.

Woning van € 200.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 245,73	€ 242,98
Totaal	**€ 245,73**	**€ 242,98**
Wijziging per jaar		- 1,12%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 351,26	€ 347,82
Totaal	**€ 351,26**	**€ 347,82**
Wijziging per jaar		- 0,98%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar	€ 197,20	€ 203,40
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.		
Totaal	**€ 324,93**	**€ 335,19**
Wijziging per jaar		3,16%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar	€ 197,20	€ 203,40
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.	€ 245,73	€ 242,98
Totaal	**€ 570,66**	**€ 578,17**
Wijziging per jaar		1,32%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar	€ 197,20	€ 203,40
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.	€ 351,26	€ 347,82
Totaal	**€ 676,19**	**€ 683,01**
Wijziging per jaar		1,01%

Woning van € 350.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 245,73	€ 242,98
Totaal	**€ 245,73**	**€ 242,98**
Wijziging per jaar		-1,12 %

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2024	***2025***
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 351,26	€ 347,82
Totaal	**€ 351,26**	**€ 347,82**
Wijziging per jaar		-0,98%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar	€ 345,10	€ 355,95
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.		
Totaal	**€ 472,83**	**€ 487,74**
Wijziging per jaar		3,15%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar	€ 345,10	€ 355,95
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.	€ 245,73	€ 242,98
Totaal	**€ 718,56**	**€ 730,72**
Wijziging per jaar		1,69%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar	€ 345,10	€ 355,95
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.	€ 351,26	€ 347,82
Totaal	**€ 824,09**	**€ 835,56**
Wijziging per jaar		1,39%

Woning van € 500.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 245,73	€ 242,98
Totaal	**€ 245,73**	**€ 242,98**
Wijziging per jaar		-1,12%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 351,26	€ 347,82
Totaal	**€ 351,26**	**€ 347,82**
Wijziging per jaar		-0,98%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar	€ 493,00	€ 508,50
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.		
Totaal	**€ 620,73**	**€ 640,29**
Wijziging per jaar		3,15%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar	€ 493,00	€ 508,50
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.	€ 245,73	€ 242,98
Totaal	**€ 866,46**	**€ 883,27**
Wijziging per jaar		1,94%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2025	***2026***
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar	€ 493,00	€ 508,50
Rioolheffing	€ 127,73	€ 131,79
Afvalstoffenh.	€ 351,26	€ 347,82
Totaal	**€ 971,99**	**€ 988,11**
Wijziging per jaar		1,66%

Vergelijking andere gemeenten.
Om inzicht te krijgen in het algemene verloop van de hoogte van de woonlasten is het goed een vergelijking met andere steden in het land te maken.

Tot 2024 werd er jaarlijks in opdracht van het Belastingoverleg grote gemeenten, een platform van 40 qua inwonertal grootste gemeenten in Nederland, een zogeheten Belastingoverzicht grote gemeenten gemaakt. Het onderzoek is erop gericht de gemeentelijke tarieven, belastingopbrengsten, belastingdruk en woonlasten per gemeente te vergelijken. Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) heeft vanaf 2024 geen overzicht meer gepresenteerd. Wel heeft het COELO de Atlas lokale lasten 2025 gepresenteerd. Hierin worden de woonlasten per gemeente weergegeven en het rangnummer dat aangeeft hoe hoog de woonlasten zijn in vergelijking met andere gemeenten. In 2025 neemt de gemeente Zwolle met haar woonlasten voor de eigenaar met een meerpersoonshuishouden de 56ste plaats in (van de 346) en voor de huurder met een meerpersoonshuishouden de 43ste plaats (van de 346) .
Dat betekent dat voor eigenaren in 55 gemeenten de lokale woonlasten lager liggen en in 290 gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen. Voor huurders betekent dat dat in 42 gemeenten de lokale woonlasten lager liggen en in 303 gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen.
De gemiddelde woonlastenstijging bedraagt in 2025 voor huiseigenaren meerpersoonshuishouden 5,9 % en voor huurders meerpersoonshuishoudens 4,6%.

Bijlage 1

Tarievenoverzicht, vergelijking 2025 – 2026