



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Amstelland Meerlanden
werkorganisatie

Portefeuillehouder Charif El Idrissi, MSc

Steller Beatrijs Aukema

Collegevergadering 14 mei 2024

Raadsvergadering

Raadsvoorstelnummer 10908974

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het concept van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Amstelland Meerlanden werkorganisatie;
2. wanneer de wijzigingsvoorstellen niet meer inhoudelijk worden aangepast het college toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke Regeling Amstelland Meerlanden te wijzigen conform het nu voorliggende voorstel.

2. Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Het doel van deze wijzigingen van de Wgr is onder meer dat gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden uit te voeren. Naar aanleiding van deze wijzigingen moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast voor 1 juli 2024 om aan de aangepaste wet te voldoen. Dit geldt ook voor de Gemeenschappelijke Regeling Amstelland Meerlanden werkorganisatie (GR AM werkorganisatie). Onder deze GR AM werkorganisatie functioneert de uitvoeringsorganisatie AM match die verantwoordelijk is voor het begeleiden van inwoners met een duurzame arbeidsbeperking naar werk. AM match voert deze taken uit voor de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder Amstel en Uithoorn. Naast de aanpassingen die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr, hebben we ook aanleiding gezien de GR AM werkorganisatie op enkele onderwerpen te actualiseren, om recht te doen aan de doorontwikkeling en huidige dienstverlening van AM match. De hiervoor gewijzigde artikelen vloeien dus niet voort uit de gewijzigde Wgr.

In het geval van de GR AM werkorganisatie is sprake van een zogenaamde collegeregeling. In een collegeregeling nemen colleges van burgemeester en wethouders deelnemen de samenwerking richt zich dan ook uitsluitend op bevoegdheden en taken van het college. Bij collegeregelingen worden gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Wij stellen voor gelet op de aard van de voorgenomen wijzigingen geen zienswijze in te dienen.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat door het aanpassen van de GR AM werkorganisatie, deze voldoet aan de gewijzigde Wgr en recht doet aan de doorontwikkeling en huidige dienstverlening.

Wat is de aanleiding, context?

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Naar aanleiding van deze wijzigingen moeten alle gemeenschappelijke regelingen voor 1 juli 2024 worden aangepast. Dit geldt ook voor de GR AM werkorganisatie.

Context

De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn nemen deel aan de GR AM werkorganisatie. In deze collegeregeling wordt het bestuur gevormd door de wethouders werk en Inkomen danwel arbeidsparticipatie van de deelnemende gemeenten.

Onder de GR AM werkorganisatie functioneert de uitvoeringsorganisatie AM match. AM match is onze uitvoeringsorganisatie die de begeleiding naar werk verzorgt voor inwoners met een arbeidsbeperking die:

- nog binnen de voormalige Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) vallen. Sinds januari 2015 kan niemand meer instromen in deze voorziening. De voorziening bleef intact met alle daarbij behorende rechten en plichten voor inwoners die al in de Wsw zaten. Het gaat om werkplekken in een beschutte omgeving bij uitvoeringsorganisatie AM match zelf of bij reguliere werkgevers;
- in aanmerking komen voor (nieuw) beschut werk. Dit is een voorziening die sinds 2015 in het leven is geroepen voor inwoners die niet zelfstandig bij een reguliere werkgever kunnen werken, maar alleen onder begeleiding in een beschutte omgeving;
- niet in staat zijn zelfstandig het minimumloon te verdienen. Zij vallen onder de groep die met loonkostensubsidie veelal bij reguliere werkgevers aan het werk zijn. Naast het geven van de Match Je Perspectief (MJP) training, begeleidt AM match deze inwoners naar werk en verzorgt de jobcoaching als de inwoner aan het werk is.

Conform artikel 5 van de GR AM werkorganisatie hebben de deelnemende gemeenten bevoegdheden overgedragen en taken opgedragen aan het bestuur van AM match. Het bestuur van de uitvoeringsorganisatie is verantwoordelijk voor een zo efficiënt en effectief mogelijke uitvoering.

Vanuit juridisch perspectief is beoordeeld wat de aanpassingen in de Wgr betekenen voor de tekst van de GR en welke keuzemogelijkheden er zijn bij het implementeren van de gewijzigde Wgr. Hieruit is naar voren gekomen dat een aantal van de wijzigingen in de Wgr leiden tot noodzakelijke wijzigingen van de GR AM werkorganisatie.

Daarnaast zijn enkele inhoudelijke wijzigingen opgenomen die voortvloeien uit de doorontwikkeling van de dienstverlening van AM match en de samenwerking met de deelnemende gemeenten. Deze wijzigingen hebben dus geen relatie met de gewijzigde Wgr.

3.2 Welk doel wordt nagestreefd?

Het doel van deze aanpassingen van de Wgr is gemeenteraden meer mogelijkheden te geven, waardoor zij beter in positie worden gebracht om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden uit te voeren. Met de aangepaste

GR AM werkorganisatie voldoet deze regeling aan de Wgr. Daarnaast streven we naar het actueel houden van de GR AM werkorganisatie.

Wat gaan we daarvoor doen?

We passen de GR AM werkorganisatie aan conform de benodigde aanpassingen Wgr. Daarnaast passen we enkele artikelen aan om recht te doen aan de doorontwikkeling van de dienstverlening van AM match.

Aanpassingen van de GR die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr

Artikel 13. Informatie en verantwoording:

De besturen van gemeenschappelijke regelingen krijgen door de wijziging naast een passieve informatieplicht ook een actieve informatieplicht. In de regeling moet opgenomen worden op welke wijze deze informatie wordt verstrekt. Dit is opgenomen in dit artikel.

Artikel 20. Kadernota:

De betrokkenheid van de gemeenteraad wordt vergroot, door op te nemen dat de financiële kaders aan de gemeenteraad worden aangeboden. Daarbij is de mogelijkheid gecreëerd een zienswijze in te dienen. In het toegevoegde artikel is dit uitgewerkt.

Artikel 21. Zienswijzeprocedure en vaststelling begroting:

De termijnen van deze procedures zijn aangepast. In dit artikel is ook de mogelijkheid toegevoegd om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting.

Artikel 23. Rekening en jaarverslag:

Door de uitbreiding van dit artikel is nu ook de mogelijkheid gecreëerd een zienswijze in te dienen op de concept jaarrekening en het ontwerpjaarverslag.

Artikel 26: Uittreding

De voorwaarden en gevolgen van uittreding, waaronder wat te doen met het vermogen van de regeling wordt geregeld. Dit was al afdoende geregeld in het huidige artikel 26. Dit artikel is dus niet aangepast.

Artikel 31: Privacy

Dit artikel regelt hoe de deelnemers behoren om te gaan met persoonsgegevens en informatie-uitwisseling en de verantwoordelijkheid voor gegevensopslag.

Artikel 32: Inspraak

In elke GR moet worden opgenomen op welke wijze inwoners en belanghebbenden kunnen participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. In de Wgr zijn geen voorwaarden en eisen aan de wijze van participatie opgenomen. Wij hebben de inspraak uitgewerkt in dit artikel.

Artikel 33: Evaluatie

In elke GR zijn bepalingen opgenomen over hoe de samenwerking wordt geëvalueerd. Dit is opgenomen in dit artikel.

Artikel 37 Governancecode en integriteit

Het nastreven van een goede governance zoals transparantie, betrouwbaarheid, participatie is in dit artikel opgenomen evenals het bewust politieke verantwoording afleggen over de activiteiten en de kwaliteit van de dienstverlening.

Aanpassingen van de GR die recht doen aan de doorontwikkeling en huidige dienstverlening van uitvoeringsorganisatie AM match.*Artikel 5: Bevoegdheden*

De doelgroep die doorgeleid wordt naar AM match is in het tweede lid herschreven. Dit doet recht aan de huidige werkwijze van de dienstverlening. In dit artikel is nu geformaliseerd dat AM match werkorganisatie verantwoordelijk is voor de uitvoering van de arbeidsinschakeling van personen met een arbeidsbeperking waarbij sprake is van een duurzame verminderde loonwaarde.

Artikel 22: Financiering

Dit artikel over de financiering is in lijn gebracht met de realiteit. In het vierde lid van dit artikel wordt gesproken over het ter beschikking stellen van financiële middelen aan AM match. In de verouderde tekst stond dat de rijksmiddelen één op één werden doorbetaald. Dit terwijl de gesuggereerde onderverdeling van de Rijksmiddelen in de praktijk niet bestaat en voor de financiering van de genoemde dienstverlening een andere systematiek wordt gehanteerd. Het artikel is hierop aangepast.

Artikel 24: Kostenverdeling

In dit artikel is de werkwijze rondom de verdeling van een mogelijk rekeningresultaat geregeld. In dit artikel wordt bepaald dat een mogelijk toekomstig rekeningresultaat op dezelfde wijze verdeeld wordt over de deelnemers zoals deze ook wordt gehanteerd voor de gemeentelijke bijdrage aan AM match.

3.3. Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor het verlenen van toestemming tot het aangaan van een GR. Het college is verantwoordelijk voor het aangaan van de GR. Binnen het college is de verantwoordelijk wethouder voor de GR AM werkorganisatie eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De wijzigingen in de GR AM werkorganisatie zijn voorbereid binnen het ambtelijk regieteam van AM match (bestaande uit medewerkers van AM match en de deelnemende gemeenten). De aanpassingen zijn voorgelegd aan het bestuur van de GR AM werkorganisatie.

Vervolgstappen

De colleges van de deelnemende gemeenten leggen het concept van de aangepaste GR ter zienswijze voor aan de eigen raad. De gemeenteraden maken de afweging of zij een zienswijze willen opstellen waarna de colleges van de deelnemende gemeenten de eventueel binnengekomen zienswijzen meegeven aan de door hen aangewezen bestuursleden van de GR AM werkorganisatie. Het bestuur van de GR AM werkorganisatie besluit op welke manier eventuele zienswijzen verwerkt worden en hoe de gewijzigde GR wordt aangepast. De colleges vragen daarna toestemming aan de raden om de GR te wijzigen zoals voorgenomen. Als alle colleges van de deelnemende gemeenten de

gewijzigde GR hebben vastgesteld is de GR gewijzigd en kan deze gepubliceerd worden op de wijze zoals de Wgr voorschrijft.

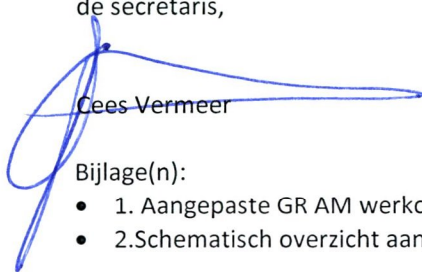
3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Binnen het bestuur van de GR AM werkorganisatie wordt na een jaar de gewijzigde GR geëvalueerd. De bevindingen delen we met de gemeenteraden.

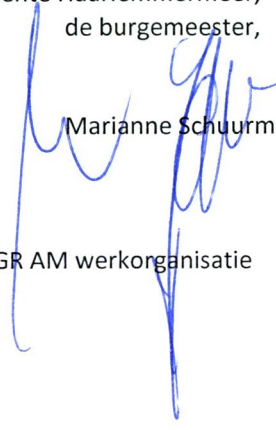
4 Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



Cees Vermeer



Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- 1. Aangepaste GR AM werkorganisatie
- 2. Schematisch overzicht aanpassingen GR AM werkorganisatie