Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : S. Mandemakers
Zaakdossiernummer : **ZK24.00736**
Documentnummer : **2024.17916**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over het overleg over begroting en jaarverslag van fusiestichting Floriander per fusiedatum**
Beleidsprogramma	:	**2.1 Onderwijs**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

De besturen van Stichting Bravoo (openbaar onderwijs) en Stichting Leerrijk (katholiek onderwijs) zijn per 1 januari 2025 bestuurlijk samengegaan in de nieuwe stichting Floriander. In uw vergadering van 19 september 2024 stemde uw raad hiertoe al in met de statutenwijziging.

In de situatie vóór deze fusie stelde het college van bestuur van Stichting Bravoo, na goedkeuring van de raad van toezicht, de begroting en jaarverslag vast. Het college van bestuur besprak deze stukken halfjaarlijks al in een informatief overleg met de onderwijswethouders uit de vier gemeenten waarin Stichting Bravoo het openbaar onderwijs verzorgde.

In de nieuwe situatie is - op grond van de Wet op het primair onderwijs - in de statuten in artikel 17 lid 3 en 4 bepaald dat het college van bestuur eerst overleg dient te voeren met de raden van de gemeenten waar openbaar onderwijs wordt gegeven, voordat het de begroting en jaarverslag vaststelt.

Het college van bestuur van de fusiestichting doet nu aan de gemeenteraden van de gemeenten Dongen, Geertruidenberg, Loon op Zand en Waalwijk het voorstel om het aan de gemeenteraden toegeschreven overleg over de conceptbegroting en conceptjaarverslag te mandateren c.q. machtigen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de vier gemeenten.

Beslispunten

Wij stellen u voor:
1. Met ingang van 1 januari 2025:
   a) het college te mandateren c.q. te machtigen tot het vaststellen van de zienswijze van gemeente Loon op Zand op de conceptbegroting en het concept jaarverslag van Stichting Floriander;
   b) het college te machtigen om namens de gemeenteraad deel te nemen aan het periodieke overleg met het college van bestuur van Floriander, waarin de zienswijze van gemeente Loon op Zand kenbaar wordt gemaakt;
   c) het college op te dragen de gemeenteraad na het gevoerde overleg via een raadsinformatiebrief te informeren over de inhoud van het overleg en de daarin door Loon op Zand ingebrachte zienswijze.

Beoogd effect
Invulling geven aan de toezichthoudende taak van de vier gemeenten binnen de wettelijke termijnen voor de vaststelling van de begroting en jaarverslag van de fusiestichting.

Argumenten
1.1 Huidige werkwijze functioneert goed en kan daarom worden gecontinueerd
De communicatie tussen Bravoo en gemeenten verloopt tot op heden tussen het college van bestuur van Bravoo en de verantwoordelijke wethouders met ambtelijke ondersteuning. Beide partijen zijn van mening dat dit steeds goed heeft gefunctioneerd en daarom zo kan worden gecontinueerd.

Het college van burgemeester en wethouders informeert vanaf de fusie de gemeenteraad met een raadsinformatiebrief over de inhoud van het met het college van bestuur van de fusiestichting Floriander gevoerde overleg over begroting en jaarverslag van de fusiestichting, voor zover het openbaar onderwijs in de eigen gemeente betreft, na afloop van dit overleg.

1.2 Floriander biedt openbaar onderwijs aan in vier gemeenten en streeft naar uniformiteit
Fusiestichting Floriander biedt openbaar onderwijs aan in de gemeenten Dongen, Geertruidenberg, Loon op Zand en Waalwijk. Het college van bestuur heeft daarom te maken met de gemeenteraden van deze vier gemeenten en streeft naar een uniforme aanpak in dit proces. In alle vier de gemeenten ligt een zelfde voorstel ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor.

1.3 Voorstel voor deze werkwijze na advies van juridisch specialist
In het gehele fusieproces is het college van bestuur van Floriander juridisch bijgestaan door een partij die juridische dienstverlening biedt op diverse rechtsgebieden in vooral de onderwijssector en kinderopvang. Het is het advies van deze partij aan het college van bestuur van Floriander en aan de vier gemeenten om voor deze voorgestelde aanpak te kiezen.

1.4 Wettelijke termijnen vaststelling begroting en jaarverslag zijn niet verenigbaar met raadsproces
De fusiestichting is op grond van wet- en regelgeving en (mede daaruit voortvloeiend) de statuten gehouden aan strikte termijnen voor de vaststelling van zowel de begroting als de jaarverslag. Deze wettelijke termijnen verenigen zich niet met de benodigde ruimte voor het gehele proces van de vereiste ambtelijke voorbereidingen, de aanlevering aan en behandeling van stukken door het college en vervolgens door presidium en tenslotte de raad.

1.5 Bewuste keuze voor mandateren c.q. machtigen
Alleen publiekrechtelijke (lees: bij wet) vastgestelde bevoegdheden kunnen worden gemandateerd of gedelegeerd. Privaatrechtelijke en/of feitelijke handelingen kunnen niet worden gemandateerd of gedelegeerd. Hiervoor moet een volmacht/machtiging worden afgegeven.

Het vaststellen van de zienswijze op de conceptbegroting, het concept jaarverslag en de accountantsverklaring is weliswaar een wettelijke bevoegdheid van uw raad, maar behelst ook een privaatrechtelijke/feitelijke handeling. Hetzelfde geldt voor het deelnemen aan het periodieke overleg met het college van bestuur van Floriander, waarin de zienswijze wordt kenbaar gemaakt. Hiervoor dient uw raad dan ook een volmacht/machtiging af te geven.

Bij mandatering oefent het college de bevoegdheden uit namens uw raad. Uw raad behoudt zelf de verantwoordelijkheid. Dit betekent dat uw raad de betreffende bevoegdheden ook nog zelf kan uitoefenen.

Bij delegatie worden de bevoegdheden van de gemeenteraad overgedragen aan het college. Het college oefent de bevoegdheden dan uit onder eigen naam en verantwoordelijkheid. Na delegatie draagt uw raad niet langer de verantwoordelijkheid voor de betreffende bevoegdheden. Uw raad kan de bevoegdheden dan ook niet meer zelf uitoefenen. Uw raad heeft in dat geval geen controle en/of

zeggenschap meer. Bij mandatering is dat wel het geval. We stellen daarom mandaatverlening voor. Dit is een minder vergaand middel dan delegeren waarmee dezelfde resultaten worden bereikt.

1.6 De gemandateerde c.q. gemachtigde bevoegdheid kan indien gewenst worden terug genomen
Door het verlenen van mandaat c.q. machtiging blijft de bevoegdheid van overleg een eigen bevoegdheid van de gemeenteraad. Deze bevoegdheid kan indien gewenst dus worden terug genomen.

Kanttekeningen
1.1 Overschrijding van termijnen vaststelling begroting en jaarverslag betekent overtreding wet
Floriander is op grond van wet- en regelgeving en (mede daaruit voortvloeiend) de statuten gehouden aan strikte termijnen voor de vaststelling van zowel de begroting als de jaarverslag. Wordt hieraan niet voldaan, dan overtreden zij de wet.

1.2 De toezichthoudende taak van de gemeente op het verzelfstandigde openbaar onderwijs krijgt een iets andere invulling.
De positie van het gemeentebestuur ten aanzien van de begroting, de jaarrekening en het jaarverslag van het openbaar onderwijs is geregeld in de artikelen 17 en 18 van de statuten[1]. Van belang is dat er na de fusie niet langer aparte begrotingen, jaarrekeningen en jaarverslagen voor onderscheidenlijk het openbaar en het katholiek onderwijs worden opgesteld. Conform Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Richtlijn Jaarverslag Onderwijs dienen vermelde financiële bescheiden en het jaarverslag te worden opgesteld op het niveau van de rechtspersoon. Dit betekent dat na de fusie tussen Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk er nog maar één begroting, één jaarrekening en één jaarverslag hoeven te worden vastgesteld. Een en ander heeft tot gevolg dat de financiële bescheiden - anders dan nu - voortaan vanuit de gefuseerde situatie moeten worden beoordeeld. Dit vergt een andere denk- en werkwijze, maar is niet per definitie onmogelijk. Naar huidig inzicht zullen deze bescheiden in beginsel op dezelfde wijze worden opgebouwd als nu het geval is voor Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk.

Financieel
Aan dit voorstel zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden. De kosten die verband houden met de totstandkoming van de samenwerkingsstichting (advieskosten, notariële kosten c.a.) komen voor rekening van Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk. Dit geldt ook voor de harmonisatiekosten die het gevolg zijn van de fusie. Ook deze kosten komen voor rekening van de schoolbesturen.

Voortgang
De mandatering c.q. machtiging zal met terugwerkende kracht per de fusiedatum van 1 janauri 2025 ingaan.

Communicatie
De mandaatbesluiten en machtigingen dienen na vaststelling bekend te worden gemaakt in het digitale gemeenteblad.

Bijlagen
Geen

[1] Artikel 17 van de statuten beschrijft het financieel beleid en geldmiddelen en artikel 18 de verantwoording vanuit de stichting.

Het college van burgemeester en wethouders;

de secretaris,	de burgemeester,
C.A. de Haas	H.A.G. Ronnes

Ontwerpbesluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 december 2024, nummer. 2024.17907

en gelet op afdeling 10.1.1. (mandaat) en artikel 10:12 (machtiging) van de Algemene wet bestuursrecht

b e s l u i t :
1. Met ingang van 1 januari 2025:
   a) het college te mandateren c.q. te machtigen tot het vaststellen van de zienswijze van gemeente Loon op Zand op de conceptbegroting en het concept jaarverslag van Stichting Floriander;
   b) het college te machtigen om namens de gemeenteraad deel te nemen aan het periodieke overleg met het college van bestuur van Floriander, waarin de zienswijze van gemeente Loon op Zand kenbaar wordt gemaakt;
   c) het college op te dragen de gemeenteraad na het gevoerde overleg via een raadsinformatiebrief te informeren over de inhoud van het overleg en de daarin door Loon op Zand ingebrachte zienswijze.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van Raadsbesluit d.d. (wordt ingevuld door griffie).

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,