

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: donderdag 1 juni 2023
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z23/138200-D - 160325
Datum B&W-verg.: dinsdag 11 april 2023

Portefeuillehouder(s): G.H.C. Frische

Onderwerp

Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023

Samenvatting

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Doelen van de maatregelen uit het Breed Offensief zijn:

- Het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk krijgen;
- Werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken;
- Zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden.

De bepalingen uit de Wet Uitvoeren Breed offensief die feitelijk een wijziging van de Participatiewet behelzen, vragen een uitwerking of nadere regeling in een gemeentelijke verordening. De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017-II wordt daartoe ingetrokken. De Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017 wordt tevens ingetrokken omdat die door het vervallen van de grondslag juridisch achterhaald is. De nieuwe Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023 is gebaseerd en voortgebouwd op deze "oude" verordeningen. Er zijn geen majeure wijzigingen, de wetstechnische wijzigingen hebben allen ten doel dat meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk komen en blijven.

Voorstel

1. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017-II" in te trekken;
2. De "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017" in te trekken;
3. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023" vast te stellen.

Inleiding

In 2015 zijn de Participatiewet, de Wet banenafsprak en het quotum arbeidsbeperkten ingevoerd. Deze wetten en het quotum hadden onder meer tot doel de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Toch bleef de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking achter bij de verwachtingen. In 2018 werd geconstateerd dat landelijk ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking geen werk had en dat slechts 1 op de 10 werkgevers iemand met een arbeidsbeperking in dienst had. Dit ondanks het landelijke beleid om

tot een inclusieve samenleving te komen, waarin mensen zo veel mogelijk kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt, met ondersteuning op maat.

Uit onderzoek bleek dat er voor werkgevers (vooral administratieve) knelpunten waren en dat werken voor mensen met een arbeidsbeperking (financieel) niet aantrekkelijk genoeg was. Het moest daarom voor werkgevers eenvoudiger worden om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen en voor werknemers moest werken aantrekkelijker worden. Daarom besloot de toenmalige Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in september 2018 tot een Breed Offensief.

Inhoudelijke toelichting

De Participatiewet wordt als gevolg van het Breed Offensief op een aantal punten gewijzigd.

In de huidige Participatiewet zijn kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden. De ene gemeente is hierin proactief en op een breed terrein aan de slag, de andere is terughoudender. Er zijn daarom grote verschillen ontstaan tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en UWV. Hierdoor worden kansen gemist voor duurzame plaatsingen van mensen met een beperking.

Meer houvast en regie voor/aan werkgevers en werknemers

Deze moeten elkaar makkelijker kunnen vinden om zo de arbeidsmarktkansen voor mensen die nu nog aan de kant staan te vergroten. Kwalitatief goede werkgeversdienstverlening en goede samenwerking in de arbeidsmarktregio's tussen gemeenten onderling en gemeenten en UWV zijn van groot belang.

Meer waarborgen in de wet / uitwerking van instrumenten in nieuwe verordening

In de wet zijn waarborgen opgenomen gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Welke ondersteuning wordt geboden en de wijze waarop deze wordt geboden is ter beoordeling van gemeenten. Daarom wordt in de Participatiewet een verordeningplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. En er komt een expliciet aanvraagrecht voor die persoonlijke ondersteuning op maat, gecombineerd met een onderzoeksplicht voor de gemeente.

In de verordening worden de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet, omschreven. Het uitgangspunt is en blijft hierbij maatwerk, afgestemd op de individuele behoefte en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking. Verder zorgt de verordening voor transparantie over in te zetten instrumenten voor werkzoekenden en werkgevers.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de "Re-integratieverordening gemeente Echt-Susteren 2017-II" zijn:

- Een expliciet aanvraagrecht voor werkgever en werkzoekende gecombineerd met een onderzoeksplicht voor gemeente is toegevoegd voor persoonlijke ondersteuning op maat, waar deze ondersteuning eerder vanuit gemeente ambtshalve werd aangeboden.
- Verdere aanscherping bij bepalingen m.b.t. persoonlijke ondersteuning waaronder: kwaliteitseisen jobcoaching, duur inzet jobcoaching, duidelijke omschrijving jobcoaching en begeleiding op de werkvloer
- De proefplaats was al in de verordening opgenomen, maar is nu wettelijk verplicht opgenomen, met vanuit de wet bepaalde termijnen.

Door middel van enkele wijzigingen in de Participatiewet (per 1 juli 2023) wat betreft loonkostensubsidie:

- vervalt de verordeningsplicht op grond van artikel 6, tweede lid, van de Pw met regels over de wijze van het bepalen van de doelgroep loonkostensubsidie en de wijze van loonwaardebepaling;
- moet in de verordening bedoeld in artikel 8a, tweede lid vermeld worden welk administratief proces loonkostensubsidie de gemeente volgt;
- wordt de doelgroep voor loonkostensubsidie vergroot door de inzet ervan uit te breiden, met mensen die al werkzaam zijn;
- komt er een expliciete mogelijkheid tot aanvragen van loonkostensubsidie door werkgever en/of werknemer;
- wordt een beslistermijn op die aanvraag toegevoegd; en
- wijzigt de verantwoordelijkheid van gemeenten bij verhuizing van de werknemer naar een andere gemeente.

De “Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023” is afgestemd met de gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Binnen de Arbeidsmarktregio wordt gestreefd naar zoveel mogelijk afstemming van beleid op het gebied van re-integratie. Dit om ook richting werkgevers vanuit de regio een eenduidige werkgeversdienstverlening te kunnen bieden met eenduidige re-integratie instrumenten.

De “Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023” treedt in werking per 1 juli 2023

De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief treedt in werking per 1 juli 2023.

Bij het opstellen van de “Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023” is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG.

Bij het opstellen van de Re-integratieverordening is als basis de modelverordening van de VNG gebruikt. Uiteraard zijn wettelijk verplichte artikelen overgenomen. Artikelen waar beleidsvrijheid bestaat, zijn ingevuld kijkend naar de situatie in MER verband en lokaal voor Echt-Susteren waarbij uitvoering en beleid samen hebben beoordeeld wat het meest passend is. Inhoudelijk zijn er niet veel wijzigingen ten opzichte van de bestaande verordening. Er is met name sprake van samenvoeging van de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017-II en de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017. Inhoudelijk is gewijzigd: de participatieplaats. Deze is niet meer opgenomen in de nieuwe verordening van de MER-gemeenten, omdat deze al jaren niet is gebruikt omdat er meerdere andere voorzieningen zijn die passender zijn. Daarnaast is de participatieplaats in de uitvoering technisch en financieel ingewikkeld.

De “Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017-II” en de “Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017” worden ingetrokken.

De “Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023” vervangt beide in te trekken verordeningen.

De wijziging van de Participatiewet in het kader van het Breed Offensief houdt naast de verordeningsplicht ook een aantal andere wijzigingen in.

In de wetswijziging Breed Offensief Participatiewet is naast de verordeningsplicht ook een aantal andere zaken opgenomen welke gefaseerd ingaan en de gemeente al heeft doorgevoerd in de uitvoering en waarvan een aantal per 1 juli 2023 ingaat. Het gaat dan om:

- vereenvoudiging van de loonkostensubsidie;
- de nieuwe vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie;
- een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden;
- de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm is verhoogd van 21 naar 27 jaar;
- wegnemen administratieve knelpunten bij ziekmelding werknemer met loonkostensubsidie;
- wijziging van de studietoeslag per 1 april 2022.

Nadere regels Re-integratie Participatiewet gemeente Echt-Susteren

Voortvloeiend uit de nieuwe Re-integratieverordening dienen tevens nieuwe Nadere regels Re-integratie Participatiewet vastgesteld te worden. Deze nieuwe nadere regels zullen na vaststelling van de nieuwe verordening ter besluitvorming aan het college van gemeente Echt-Susteren worden voorgelegd. De nadere regels worden hiermee in lijn gebracht met de nieuwe verordening.

Financiële toelichting

Het intrekken van de "Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017-II" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017" en het vaststellen van de "Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023" heeft geen financiële gevolgen. Re-integratie instrumenten zoals opgenomen in de verordening worden ingezet binnen de huidige begroting vanuit het Participatiebudget en BUIG-middelen.

Juridische toelichting

Het wetsvoorstel impliceert een verordeningsplicht voor de gemeenten. Gemeenten dienen op grond daarvan bij verordening het aanbod van persoonlijke ondersteuning, in al zijn verschijningsvormen, en andere werkvoorzieningen vast te leggen. In het wetsvoorstel is geregeld dat in de verordening een aantal verplichte zaken dient te worden opgenomen. De regiogemeenten hanteren hierbij het instrument van de modelverordening van de VNG. De modelverordening dient als advies aan gemeenten en draagt bij aan de beoogde harmonisering van ondersteunende instrumenten, ook tussen gemeenten en UWV. Op een paar onderdelen wordt de modelverordening niet gevolgd omdat deze niet aansluit bij de lokale situatie. Er zijn geen bijzonderheden gebleken.

Duurzaamheid / Cittaslow

n.v.t.

Risico's

De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Perspectief is een lokale verantwoordelijkheid

De verordeningsplicht is een lokale verantwoordelijkheid. Regionaal is binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg de samenwerking opgezocht tijdens de voorbereiding om een zo gelijkloidend mogelijke Re-integratieverordening op te stellen. Reden hiervoor is dat binnen de

arbeidsmarktregio wordt samengewerkt op het vlak van werkgeversdienstverlening en werkzoekendenondersteuning en het van belang is werkgevers en werkzoekenden binnen de arbeidsmarktregio met een zo uniform mogelijk pakket re-integratie instrumenten te bedienen. Aangezien de verordening lokaal wordt vastgesteld, is het wel mogelijk dat er tussen de gemeenten verschillen bestaan.

Burgerparticipatie

De Adviesraad van de gemeente Echt-Susteren is gepeild over de nieuwe verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2023. De raad is akkoord met de nieuwe verordening.

Bijgevoegde stukken

- Raadsbesluit
- Adviesraad van de gemeente Echt-Susteren d.d. 24-03-2023
- Algemene en artikelsgewijze toelichting

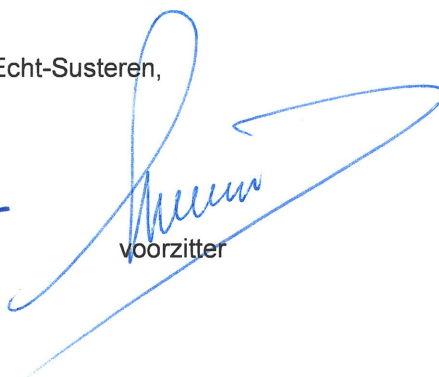
Ter inzage liggende stukken

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,



secretaris



voorzitter