

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
t.a.v. de voorzitter van het Dagelijks Bestuur,
de heer P. Bruinooge
Postbus 416
1800 AK ALKMAAR

Afdeling	Bedrijfsvoering	Datum	22 september 2014
Contactpersoon	E. Groot-van Ederen	Uw brief van	2 september 2014
Telefoonnummer	0251-661165	Uw kenmerk	2014/309/WKO & U2014/476/GGO
		Ons kenmerk	UI14/10068

Bijlage(n)	- Zienswijze gemeenteraad Castricum op resultaat- bestemming 2013, Reactie VR NHN.	Verzenddatum	25 september 2014
Onderwerp	Amendement resultaatbestemming 2013 van de Veiligheidsregio		

Geachte bestuur,

Het college van de gemeente Castricum,

Gelezen het voorstel onder agendapunt 8 voor de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 3 oktober 2014;
Gelezen de reactie op de zienswijze van de gemeenteraad van Castricum over de jaarstukken 2013.

Gelet op:

- De reactie op de zienswijze van de gemeenteraad van Castricum waaruit blijkt dat aan deze zienswijze niet tegemoet kan worden gekomen;
- De omstandigheid dat de redenen die aan het niet honoreren van de eerste drie zienswijzen van onze raad ten grondslag liggen grotendeels financieel-technische van aard zijn, gelegen in een begrotingsdiscipline die wordt bepaald door wet- en regelgeving;
- De omstandigheid dat de vierde zienswijze waarin onze raad zich beklaagt over het niet voldoende inzichtelijk maken van de consequenties van het besluit van 9 mei jl. met betrekking tot de frictiekosten wordt afgedaan met de reactie dat de gemeente deze consequenties zelf had kunnen nagaan;
- De omstandigheid dat het doorberekenen van de kosten van overgenomen materieel en huisvesting van de gemeenten aan de deelnemende gemeenten bij bijna alle deelnemers incidentele kosten teweeg brengen;
- De omstandigheid dat deze incidentele kosten niet op evenredige wijze onder de deelnemende gemeenten worden gedeeld;

- Dit terwijl de niet geactiveerde activa wel ten bate van alle deelnemende gemeenten beschikbaar zijn gemaakt;
- Deze consequenties tegengesteld zijn aan het basisprincipe dat de Veiligheidsregio van en voor alle gemeenten is en dat kosten en baten gezamenlijk worden gedragen;
- Het gegeven dat de algemene reserve, na onttrekking van het negatieve resultaat van €326.000,- een omvang kent van €612.000,- hetgeen meer is dan de richtlijn van maximaal 2,5% van de begrote lasten toelaat;
- Het uiteindelijk effect van het voorstel is dat de rekening voor de bezuinigingstaakstelling 2014 van de Veiligheidsregio voor het grootste deel wordt neergelegd bij de deelnemende gemeenten;
- Dit heeft als consequentie dat de gemeenten die in omvang het meeste inbrengen onder de activeringsgrens het grootste aandeel in de kosten van de bezuinigingsoopdracht aan de Veiligheidsregio voor het jaar 2014 moeten dragen.

Overwegende dat:

1. Het college van burgemeester en wethouders van Castricum van mening is dat het onzorgvuldig is om besluitvorming voor te leggen zonder consequenties daarvan voldoende inzichtelijk te maken;
2. De consequenties van de besluitvorming over de frictiekosten voor de gemeente Castricum niet aanvaardbaar zijn en waren;
3. Dat dit betekent dat de eerdere besluitvorming omtrent de frictiekosten dermate gebrekkig is dat deze niet leidend kan zijn bij het vaststellen van de resultaatbestemming van de Veiligheidsregio over het jaar 2013;
4. Het college vindt dat het voorgestelde besluit ten onrechte leidt tot een onevenredige kostenverdeling.

Komt het college tot de conclusie is dat de rekening voor de inbreng van materieel en huisvesting dat onder de activeringsgrens blijft van € 15.000 ten laste te worden gebracht van de Veiligheidsregio. Dit brengt met zich mee dat de rekening op evenredige wijze wordt gedeeld tussen alle partijen die profijt hebben van de inbreng.

Hierop gelet besluiten wij het voorgestelde besluit te amenderen zodanig dat het voorstel komt te luiden:

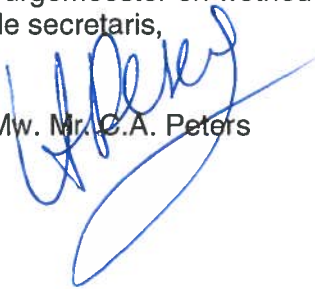
Voorstel

1. het resultaat 2013 als volgt te bestemmen:
 - onttrekking aan de reserve aanvaardbare kosten ambulancezorg € 182.000;
 - de kosten van overgenomen materieel en huisvesting van gemeenten onder de activeringsgrens van € 15.000, totaal € 511.000, ten laste van het resultaat van de Veiligheidsregio over het jaar 2013 te brengen;
 - onttrekking van de algemene reserve veiligheidsregio € 326.000.

Wij verzoeken u dit amendement op het voorstel onder agendapunt 8 (bijlage nummer 5) op de agenda te plaatsen van de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 3 oktober aanstaande. Tevens vragen wij u om zorg te dragen voor verspreiding van deze brief inclusief de bijlagen onder de deelnemende gemeenten.

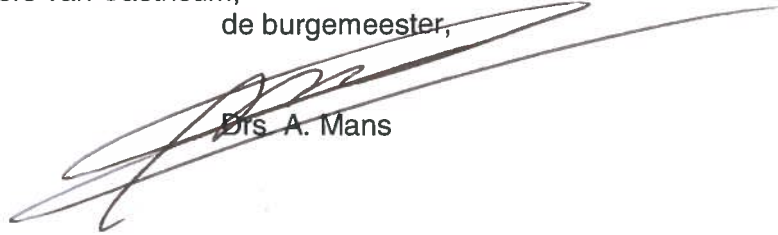
Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Castricum,
de secretaris,

Mw. Mr. C.A. Peters



de burgemeester,

Drs. A. Mans



- Deze brief wordt zowel per post als per e-mail aan u verzonden.



UI14/07477

CASTRICUM

Akersloot

Bakkum

Castricum

Limmen

de Woude

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
t.a.v. de voorzitter van het Dagelijks Bestuur,
de heer P. Bruinooge
Postbus 416
1800 AK ALKMAAR

Afdeling Financiën
Contactpersoon T.A.P. Bremer
Telefoonnummer 0251-661221

Datum 3 juli 2014
Uw brief van 16 juni 2014
Uw kenmerk 2014/309/WKO
Ons kenmerk **UI 14 / 07477**

Bijlage(n) 2

Verzenddatum **04 JULI 2014**

Onderwerp Zienswijze Jaarrekening 2013 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Geachte heer Bruinooge,

Op 16 juni 2014 hebben wij uw Jaarstukken 2013 ontvangen.

De raad van de gemeente Castricum heeft op 3 juli 2014 ingestemd met uw Jaarrekening 2013, maar stemt niet in met de wijze waarop de frictiekosten van activa en afschrijving voor de gemeente Castricum zijn berekend en met de kosten (€ 85.155,-) die u ons hiervoor in rekening wil brengen. Een nadere toelichting treft u aan in de bijlage.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Castricum,
de secretaris, de burgemeester,

Mw. Mr. C.A. Peters

Drs. A. Mans

Bijlagen:

- 1 – Toelichting op zienswijze Jaarrekening 2013 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- 2 – Specificatie overgenomen materieel

Toelichting op zienswijze jaarrekening 2013 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

In uw aanbiedingsbrief bij de jaarstukken 2013 geeft u aan dat de boekwaarde van een deel van het overgenomen materieel van gemeente Castricum onder uw activeringsgrens van € 15.000 valt. En dat op grond van het voorstel frictiekosten, zoals vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 9 mei jl., de frictiekosten van activa en afschrijving voor rekening van de individuele gemeente komen.

Voor gemeente Castricum gaat het om roerende goederen met een totale boekwaarde per 31-12-2013 van € 85.155 die op grond van uw activeringsgrens niet geactiveerd mogen worden en daarom in één keer worden afgeschreven. De kosten hiervan komen voor de gemeente Castricum als een complete verrassing. De (mogelijke) financiële consequenties van het vastgestelde voorstel frictiekosten zijn namelijk vooraf niet aan ons bekend gemaakt, terwijl dat ten tijde van het besluit van 9 mei jl. wel bij u bekend moet zijn geweest.. De tekst in het voorstel frictiekosten hierover luidt als volgt:

VR NHN hanteert een activeringsondergrens van € 15.000. Deze ondergrens is ook van toepassing op het aangekochte materieel van gemeenten. Zoveel mogelijk worden investeringen geclusterd. In een aantal gevallen is dit niet mogelijk en komen de investeringen ten laste van het exploitatiesaldo 2013. Bij het vaststellen van de jaarrekening en bestemming van het saldo zullen de kosten van het overgenomen materieel, dat niet geactiveerd mag worden, in rekening worden gebracht van de individuele gemeenten.

Uit uw voorstel blijkt niet dat u uitgaat van uw **verkrijgingsprijs** (i.c. aankoopprijs op basis van boekwaarde). Wij zijn uitgegaan van de **historische aanschafwaarde** van de gemeente. Ons uitgangspunt was dat u al het materieel met een historische aanschafwaarde vanaf € 15.000 zou activeren en het resterende materieel zoveel mogelijk zou clusteren. Uit uw overzicht (bijlage bij uw brief van 20 mei jl. met kenmerk U2014/232/GGO/1, zie ook bijlage 2) blijkt dat de roerende zaken die u van de gemeente Castricum heeft overgenomen **niet zijn geclusterd**. Met als gevolg dat u een deel van deze activa niet heeft geactiveerd, maar in één keer heeft afgeschreven en ten laste van uw exploitatie 2013 heeft gebracht. De kosten van het overgenomen materieel, dat niet geactiveerd is, wordt nu in rekening gebracht bij onze gemeente. Wij zijn hierover vooraf niet toereikend geïnformeerd en worden daar bij de beoordeling van de jaarstukken 2013 nu mee geconfronteerd. Dit is voor ons niet acceptabel.

Indien wij nader ingaan op uw handelwijze, concluderen wij dat u bij de uitvoering van uw voorstel niet consequent bent. Op uw overzicht (bijlage 2) staat namelijk materieel met een boekwaarde op 31-12-2013 die onder uw activeringsgrens ligt. Dit lijkt strijdig met uw eigen voorstel.

Indien vooraf duidelijk was geweest dat u een deel van het materieel niet zou (mogen) activeren, dan had u dit materieel ook niet tegen boekwaarde hoeven overnemen (of überhaupt hoeven over te nemen). De grondslagen voor het waarden van activa in 2013 (incl. de activeringsgrens) waren op dat moment namelijk al bij u bekend. Ons is duidelijk dat het per 31-12-2013 overnemen van het materieel te maken had met het wegvallen van de BTW-compensatie per 1-1-2014. Ondanks dat, vinden wij het vreemd dat u toch al het materieel tegen boekwaarde 31-12-2013 heeft overgenomen en hier ook voor heeft betaald. Blijkbaar komt u daar nu gedeeltelijk op terug, door ons de rekening te presenteren voor het materieel dat door u niet geactiveerd wordt. Hier stemmen wij niet mee in.

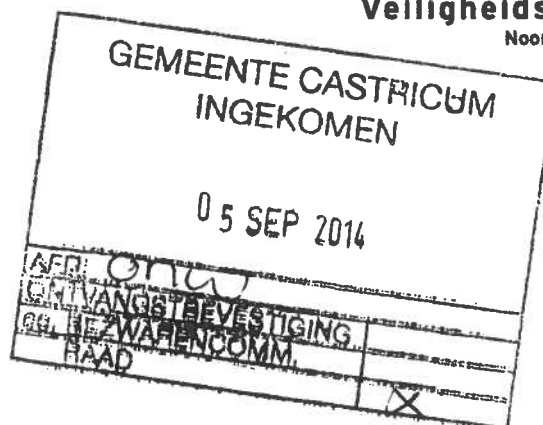
Conform ons eerder genoemd uitgangspunt stellen wij u voor het materieel met een historische aanschafprijs > € 15.000 alsnog te activeren en het overige materieel zoveel mogelijk te clusteren en vervolgens te activeren. Voor het deel dat dan niet geactiveerd kan worden, kunt u de kosten bij gemeente Castricum in rekening brengen. Hierover dient dan wel vooraf overleg plaats te vinden.

Specificatie overgenomen materieel

Gem.	Categorie balans	Omschrijving	Restant jaren	Gegevens				
				BW eind 2013	Afschrijving 2014	Rente 2014*	Totaal 2014	Totaal 2014 per kwart.
CAS	01200 Vervoermiddelen	Blusvaartuig, 13-85-YE	5	0	0	0	0	0
		Blusvaartuig, 13-85-YE, midlife update	15	33.433	2.229	563	2.792	698
		Dienstauto, 73-RFB-8	3	24.709	8.236	416	8.652	2.163
		Dienstbus, 76-VP-SZ	1	0	0	0	0	0
		Motorspuitaanhanger	9	0	0	0	0	0
		Motorspuitaanhanger, De Woude, aangepast John Deere	9	18.212	2.024	307	2.331	583
		Tankautospuit, BG-LG-74	11	175.878	15.989	2.961	18.950	4.737
		Tankautospuit, BP-TH-87	6	84.652	14.109	1.425	15.534	3.883
		Tankautospuit, BR-TS-33	8	113.424	14.178	1.909	16.087	4.022
		Vereningsvoertuig bos en duinbestrijding, 28-TN-LD	4	13.613	3.403	229	3.632	908
		Ademlucht vulinstallatie	6	0	0	0	0	0
		Ademluchtapparaat	8	52.000	6.500	875	7.375	1.844
		Ademluchtcilinders	10	27.600	2.760	465	3.225	806
		Ademluchtmaskers	6	0	0	0	0	0
		Overig electrisch materiaal, crash recovery (ongespecificeerd)	4	1.932	483	33	516	129
	01400 Overige materiële vaste activa	Tankautospuit, inventaris BG-LG-74	6	17.817	2.970	300	3.270	817
		Tankautospuit, inventaris BP-TH-87	1	0	0	0	0	0
		Tankautospuit, inventaris BR-TS-33	3	0	0	0	0	0
		Tankautospuit, inventaris opleiden en oefenen (ongespecificeerd)	6	0	0	0	0	0
		Warmtebeeldcamera	1	0	0	0	0	0
			4	0	0	0	0	0
		Was en droogfaciliteiten kleding	8	0	0	0	0	0
		C2000 apparatuur	4	65.600	16.400	1.104	17.504	4.376
			5	25.000	5.000	421	5.421	1.355
		Kleding, bluskleiding	1	250	250	4	254	64
		Kleding, droogpakken (Onderdeel duikuitrusting)	1	0	0	0	0	0
		Kleding, helmen	1	6.840	6.840	115	6.955	1.739
		Kleding, uniformen	2	17.701	8.851	298	9.149	2.287
				678.661	110.222	11.424	121.646	30.412
		Totaal CAS						



IN14/09463

Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord**Gemeente Castricum**

Leden van de gemeenteraad
Postbus 1301
1900 BH CASTRICUM

Datum	2 sept. 2014	Telefoon	06 52 86 42 33
Onze referentie	U2014/476/GGO	E-mail	gdgoeij@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	-
Uw bericht van	3 juli 2014	Onderwerp	Reactie zienswijze resultaatbestemming 2013

Geachte raadsleden,

Op 3 juli hebben wij van u een zienswijze ontvangen op onze jaarstukken 2013. U geeft hierin aan in te kunnen stemmen met de jaarstukken met uitzondering van de resultaatbestemming 2013. Hiervoor geeft u de volgende argumenten:

1. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN) heeft vanwege de wegvallende BTW al het brandweermaterieel per 31 december 2013 overgenomen. In de resultaatbestemming presenteert VR NHN nu de rekening voor materieel dat niet bij VR NHN geactiveerd kan worden;
2. bij het bepalen van roerende zaken die onder de activeringsgrens vallen, is door VR NHN uitgegaan van de boekwaarde op 31 december 2013. De gemeente Castricum is er vanuit gegaan dat de historische aanschafwaarde (van de gemeente Castricum) zou worden gebruikt. Daarnaast lijkt ook de activeringsgrens niet consequent te zijn toegepast;
3. de overgenomen roerende zaken lijken onvoldoende geclusterd waardoor een deel van de overgenomen roerende zaken van de gemeente Castricum ten onrechte niet is geactiveerd;
4. de financiële consequenties uit de resultaatbestemming 2013 (€ 85.111 voor de gemeente Castricum) zijn vooraf onvoldoende inzichtelijk gemaakt (in het besluit 'verdeling frictiekosten' vastgesteld AB 9 mei 2014);

Bijgaand treft u onze reactie aan.

Uitgangspunt bij de overname van materieel door VR NHN is het voorkomen van een btw claim per 1 januari 2014 bij de aangesloten gemeenten. Eerste gedachte was enkel materieel over te nemen met een minimale waarde van € 5.000 om de administratieve lasten voor alle partijen te beperken. Omdat dit ongewenste effecten gaf, is uiteindelijk besloten al het materieel over te nemen (met een boekwaarde op 31 december 2013). Op moment van besluitvorming (eind 2013) was nog niet bekend wat het effect van deze overname op het resultaat 2013 van VR NHN zou zijn. Dit mede

Samen hulpvaardig

Pagina 2
Onderwerp Reactie zienswijze resultaatbestemming 2013
Datum 15-07-2014

omdat op dat moment nog niet duidelijk was, welke roerende zaken er bij gemeenten aanwezig waren.

Na de overname is in het eerste kwartaal van 2014 nagegaan welke roerende zaken bij VR NHN geactiveerd konden worden. Hierbij moesten beperkingen vanuit het BBV¹, de aanvullende bepalingen van onze accountant en de vastgestelde activeringsgrens (van € 15.000) in acht worden genomen. Door individuele zaken zoveel mogelijk te clusteren, konden roerende zaken die in beginsel onder de activeringsgrens vielen, alsnog worden geactiveerd. Clustering is echter alleen mogelijk als het gelijksoortige roerende zaken betreft die in hetzelfde boekjaar zijn gekocht. U kunt ervan uitgaan dat, daar waar clustering mogelijk was, deze ruimte ook maximaal door VR NHN is benut.

Een andere beperking waar vanuit het BBV tegenaan is gelopen, is dat de aangekochte roerende zaken bij VR NHN geactiveerd moeten worden tegen verkrijgingsprijs (artikel 63 lid 1 BBV). De verkrijgingsprijs van VR NHN is hierbij gelijk aan de aanschafprijs zijnde de boekwaarde per 31 december 2013 bij de gemeente Castricum.

Bij het opstellen van de jaarstukken 2013 bleek dat een deel van de overgenomen roerende zaken helaas niet geclusterd kon worden. Door de relatief beperkte verkrijgingsprijs (minder dan € 15.000) vielen zij bovendien ook onder de gestelde activeringsgrens. Een en ander leidt tot een incidenteel negatief resultaat in de jaarstukken 2013 van VR NHN en daarmee dus van de deelnemende gemeenten.

We onderschrijven dat het aandeel van de gemeente Castricum in het negatieve resultaat van VR NHN relatief groot is ten opzichte van de andere deelnemende gemeenten. Wij willen benadrukken dat dat het gevolg is van het naleven van wet- en regelgeving en geen effect is van de handelswijze van VR NHN.

Voorstel 'verdeling frictiekosten'

In uw zienswijze refereert aan het voorstel 'verdeling frictiekosten' (van mei 2014). In dit besluit is inderdaad geen opsomming van de verwachte frictiekosten per gemeente opgenomen. Het besluit als zodanig is ook veel breder en betreft niet enkel de frictiekosten van roerende zaken. Onder punt 3 van het voorstel (activa en afschrijving) is overigens wel aangegeven dat geactiveerde roerende zaken tegen boekwaarden worden overgenomen. Het effect voor de gemeente Castricum had u met deze informatie wel zelf kunnen bepalen.

¹ Besluit Begroting en Verantwoording

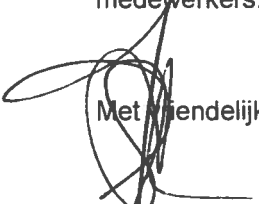
Pagina 3
Onderwerp Reactie zienswijze resultaatbestemming 2013
Datum 15-07-2014

U verwijst verder naar onze brief van mei 2014 en de bijbehorende bijlage. De brief betreft informatie over de in rekening te brengen afschrijving en rente voor het jaar 2014 bij de gemeente. In het aan u verstrekte overzicht (bijlage 2 van uw brief) is niet apart aangegeven of roerende zaken zijn geclusterd. Als er roerende zaken in het overzicht zijn opgenomen met een verkrijgingsprijs van minder dan € 15.000 dan zijn deze geclusterd met roerende zaken van andere gemeenten.

Tot slot willen wij benadrukken dat de resultaten van onze jaarrekening altijd gecommuniceerd worden via de gebruikelijke bestuurlijke procedure. In deze procedure kunnen alle gemeenteraden hun zienswijze geven welke betrokken wordt in het besluitvormingstraject.

Wij hopen dat bovenstaande reactie u meer inzicht geeft in de handelwijze van VR NHN en de wijze waarop de bijdrage voor de gemeente Castricum tot stand is gekomen.

Bovenstaande reactie op uw zienswijze is ambtelijk voorbesproken met uw financieel medewerkers.



Met vriendelijke groet,

Jos Stierhout
Algemeen directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord