

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R.J.C. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

M. Bongenaar

BEL/RSO

Telefoonnummer +31235145674

maurits.bongenaar@noord-holland.nl

**Betreft: Ontheffing OV NH2022 BL voor 10 jaar voor asielopvang in
Uitgeest en Heemskerk**

Verzenddatum

22 MEI 2025
Kenmerk

2406110/2406113

Geachte leden,

Uw kenmerk

Hierbij verzoeken wij u deze brief (met bijlagen) de door ons voorgestelde ontheffing voor de opvang van asielzoekers aan de Tolweg in de gemeente Uitgeest, in samenwerking met de gemeente Heemskerk, ter bespreking op de B-agenda van de commissie Ruimte van 16 juni 2025 te plaatsen.

Wat is de reden?

Het conceptbesluit voor de ontheffing voor de opvang van asielzoekers aan de Tolweg in de gemeente Uitgeest, in samenwerking met de gemeente Heemskerk, wordt aan de Statencommissie Ruimte voorgelegd ter bespreking. De uitkomsten uit de bespreking in de Statencommissie betrekken GS in haar uiteindelijke besluit.

Wat vragen wij aan de commissie?

De bevoegdheid om ontheffingen te verlenen of te weigeren ligt bij GS. Tussen GS en PS geldt een bestuurlijke toezegging dat GS bij projecten die 'groots en meeslepend' of 'klein maar ingrijpend' zijn de betreffende Statencommissie horen voorafgaand aan de besluitvorming in GS. Dit betekent dat in GS eerst een conceptbesluit (positief of negatief) wordt vastgesteld met een aanbiedingsbrief/verzoek aan PS om het conceptbesluit te bespreken in de betreffende Statencommissie. De uitkomsten uit de bespreking in de Statencommissie betreft GS vervolgens in haar uiteindelijke besluit.

Achtergrond ontheffingsaanvraag

De samenwerkende gemeenten willen, samen met andere gemeenten in de regio Kennemerland, de urgente opgave ten aanzien van het huisvesten van asielzoekers invullen door het plaatsen van tijdelijke wooneenheden, verdeeld onder alle betrokken gemeenten. Voor de plaatsing van deze wooneenheden binnen de gemeenten is gezocht naar een beschikbare locatie. De gemeenten motiveren dat de onderhavige locatie aan de Tolweg daarbij in de gemeente als enige is

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

overgebleven als geschikte en tijdig beschikbare locatie voor de realisatie van circa 312 opvangplekken.

De gemeenten geven aan dat een opvanglocatie van 5 jaar financieel niet haalbaar is voor het COA. Het COA geeft dit aan op basis van interne vastgoedrekenmodellen. In het scenario voor 5 jaar liggen de kosten 70% hoger ten opzichte van het scenario voor 10 jaar. Om die reden is een ontheffing aangevraagd voor 10 jaar, voor de realisatie van een opvanglocatie voor 10 jaar.

Gelet op deze context, menen wij dat artikelen 6.59a *Beschermde Landschap* en 6.18a *Woningbouw in of aan een kern of dorpslint* van de OV NH2022 de gemeentelijke belangen onevenredig belemmeren in verhouding tot de provinciale belangen die worden gediend met de regels. Wij hebben besloten in dit specifieke geval een tijdelijke ontheffing van artikel 6.59a OV NH2022 en artikel 6.18a voor een periode van 10 jaar te verlenen. Aan de ontheffing hebben wij voorwaarden verbonden die gericht zijn op het voorkomen van aantasting van het Beschermde Landschap (hierna: BL), het herstel en verbetering van de kernkwaliteiten na verwijdering van de opvanglocatie en op het borgen van de tijdelijkheid van de ontwikkeling.

Met ingang van 1 januari 2025 is in de OV NH2022 het vereiste opgenomen dat uitsluitend kan worden voorzien in een woningbouwontwikkeling als het gaat om een locatie die is gelegen in of aan een kern dan wel in of aan een dorpslint. Om die reden merken wij uw verzoek ook aan als een verzoek om ontheffing van artikel 6.18a OV NH2022.

Ons besluit maakt onderdeel uit van het door de gemeente te nemen besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van opvanglocatie voor asielzoekers.

Gezien de grote maatschappelijke urgentie en de manier van omgaan met de kernkwaliteiten van het BL zijn we van mening dat de ontheffing kan worden verleend. Hiertoe hebben wij in onze vergadering van 20 mei 2025 een concept ontheffing vastgesteld (zie 2406110/2406112). Graag bespreken wij ons voornemen om over te gaan tot het verlenen van een ontheffing met u.

Het ruimtelijk plan

De locatie Tolweg is onderdeel van het BL Noord-Kennemerland. Dit BL wordt beschermd door artikel 6.59a van de OVNH2022. In het BL is een stedelijke functie uitgesloten en is een andere stedelijke functie slechts mogelijk indien deze ontwikkeling de voorkomende kernkwaliteiten niet aantast. Naar onze mening kwalificeert de ontwikkeling als een stedelijke functie, gelet op de omvang en aard van het programma en het ruimtebeslag. Hiermee is de ontwikkeling in strijd met artikel 6.59a van de OVNH2022.

Artikel 6.18a van de OV NH2022 beoogt te voorkomen dat woningbouwontwikkelingen in landelijk gebied los van een kern of dorpslint worden gerealiseerd. Naar onze mening ligt het plangebied niet aan een kern of lint en is de ontwikkeling daarmee in strijd met artikel 6.18a. Wij het echter van belang dat deze regel pas op 1 januari 2025 in werking is getreden en de gemeente al geruime tijd bezig is om

de tijdelijke huisvesting planologisch mogelijk te maken. Ook is van belang dat het gaat om een tijdelijke ontwikkeling ter uitvoering van de gemeentelijke taak om opvang te bieden aan asielzoekers en geen sprake is van een reguliere vorm van wonen.

Evident is dat er een zeer urgente maatschappelijke behoefte is aan opvanglocaties voor de opvang van asielzoekers. In uw aanvraag wordt dit helder onderbouwd. Wij zien dit als een bijzondere omstandigheid waardoor onverkorte toepassing van de OVNH2022 zou leiden tot een onevenredige belemmering van het gemeentelijke ruimtelijk beleid. Hierbij is van groot belang dat het gaat om een tijdelijke ontwikkeling voor een periode van 10 jaar. Na deze periode kunnen en moeten de kernkwaliteiten van het BL weer worden hersteld. Daarnaast wordt, zoals omschreven in de aanvraag en vastgelegd in de landschapsstudie van het COA, een verbetering van de kernkwaliteiten gerealiseerd na verwijdering van de stedelijke functie. De periode van 10 jaar start bij oplevering van de opvanglocatie en is exclusief sloop/afbouw.

Beoordeling/belangenafweging

Wij zijn voornemens ontheffing te verlenen van de regels voor nieuwe activiteiten in het BL zoals neergelegd in artikel 6.59a van de OVNH2022 en van de regels voor het Landelijk Gebied zoals neergelegd in Artikel 6.18a van de OVNH2022. Aan de ontheffing worden voorschriften verbonden.

Bij de beoordeling van het ontheffingsverzoek hebben wij betrokken:

- Het ontheffingsverzoek van de gemeente Uitgeest
- De locatietekening (BIJLAGE 1)
- Het collegebesluit van de gemeente Uitgeest over de huisvesting van asielzoekers, d.d. 16 mei 2024 (BIJLAGE 2)
- Het Regioplan asielopvang Kennemerland (BIJLAGE 3)
- Het locatieonderzoek van adviesbureau BMC (BIJLAGE 4), inclusief actualisatieslag (BIJLAGE 6) en toelichting afwegingskader (BIJLAGE 5);
- De landschapsstudie van het COA (BIJLAGE 7) en de impressies (BIJLAGE 9)

Na afweging van de gemeentelijke belangen om opvang te bieden aan asielzoekers en onze taak om het landschap te beschermen komen wij - gelet op de noodzaak en maatschappelijk urgentie, het tijdelijke karakter en de daarmee beperkte inbreuk op de provinciale belangen - tot de conclusie dat de door de gemeente gevraagde tijdelijke ontheffing voor een periode van 10 jaar in dit specifieke geval kan worden verleend.

Om welk GS-besluit gaat het?

Op 20 mei 2025 hebben wij besloten om:

1. Het concept ontheffingsbesluit vast te stellen dat ziet op de verlening van ontheffing van Artikel 6.59a en Artikel 6.18a van de Omgevingsverordening NH2022 op grond van artikel 6.11 voor de bouw van circa 312 tijdelijke opvangplekken met een instandhoudingstermijn van ten hoogste 10 jaar op kadastrale percelen UGT00-39 en UGT00-1232 aan de Tolweg in de

- gemeente Uitgeest, onder de voorwaarden die gesteld zijn in het concept ontheffingsbesluit;
2. Deze concept ontheffing ter bespreking voor te leggen aan de commissie Ruimte en daartoe het conceptbesluit met bijbehorende stukken aan te bieden voor de B-agenda van de commissie Ruimte;

Op welk door PS vastgesteld beleidskader is dit voorstel gebaseerd of wat is de wettelijke grondslag voor dit voorstel?

Wij toetsen het ontheffingsverzoek aan de instructieregels van de OV NH2022.

De gemeente heeft onderbouwd dat er geen reële alternatieven bestaan voor de realisatie van een opvanglocatie voor asielzoekers met circa 312 opvangplekken. Wij kunnen ons vinden in deze onderbouwing en willen om die reden het voorliggende ontheffingsverzoek in overweging nemen. De ontheffingsbevoegdheid (artikel 6.11 van de OV NH2022) is gebaseerd op artikel 2.32, eerste lid, van de Omgevingswet. De ontheffing kan worden verleend als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor ontheffing wordt gevraagd onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel waarvan ontheffing is gevraagd.

Is dit voorstel eerder behandeld in een commissie of in PS?

Nee, er is geen eerdere behandeling geweest in een commissie of PS.

Wat zijn de effecten van het voorstel?

Provinciale medewerking door het verlenen van een ontheffing maakt dat de Omgevingsverordening NH2022 niet in de weg staat voor realisatie van de tijdelijke opvanglocatie. Wij stellen voor de locatie niet te ontgrenzen.

Wat zijn de financiële aspecten/risico's?

Geen.

Met wie is dit (extern) afgestemd?

Extern - in overleg met de gemeenten Uitgeest en Heemskerk.

Heeft inwonersparticipatie plaatsgevonden? Op welke manier?

Nee. Er heeft geen (burger)participatie plaatsgevonden.

Wanneer en hoe is/wordt over dit besluit gecommuniceerd?

Via de GS-besluitenlijst is kenbaar gemaakt dat GS het concept ontheffingsbesluit hebben vastgesteld en dat het concept ter bespreking is voorgelegd aan de Statencommissie Ruimte. Hierover is een nieuwsbericht geplaatst op de website van de provincie. In dit nieuwsbericht staat aangekondigd dat Gedeputeerde Staten advies

hebben gevraagd van de Statenleden die zitting hebben in de Statencommissie Ruimte over het concept ontheffingsbesluit.

Na behandeling van dit dossier in uw Statencommissie wordt uw advies meegenomen in het definitieve besluit door GS. De gemeenten zullen het besluit via de post ontvangen. Ook wordt hierover een nieuwsbericht geplaatst op de website van de provincie.

Vindt er een evaluatie van dit besluit plaats?

Nee, er komt geen evaluatie.

Is er een link met Europa?

Nee, er is geen link met Europa.

Wat is de vervolprocedure?

De uitkomsten uit de bespreking in de Statencommissie betreft GS vervolgens in haar uiteindelijke besluit op de ontheffingsaanvraag.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk

voorzitter

A.Th.H. van Dijk

bijlage(n)

- Conceptbesluit ontheffing
- Ontheffingsaanvraag
- Bijlagen ontheffingsaanvraag