

Gemeente Harderwijk
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK

datum: 26 juni 2025
ons kenmerk: 02430000216988 / 02430000755572
uw brief van: 22 mei 2025
uw kenmerk:
onderwerp: Advies initiatiefvoorstel minimumloon als subgunningscriterium bij aanbestedingen

Geachte raadsleden,

In de raadsvergadering van 8 mei 2025 heeft de gemeenteraad ingestemd met het initiatief van de fracties van PvdA, Harderwijk Anders, D66 en GroenLinks, om een raadsvoorstel in behandeling te nemen voor de invoering van een minimumloon als subgunningscriterium bij aanbestedingen. Hierbij ontvangt u ons advies.

We adviseren om niet in te stemmen met het voorstel

Ons advies is om het initiatiefvoorstel niet aan te nemen. In reactie op de eerdere moties rondom dit onderwerp hebben we dit ook geadviseerd.

De opdrachten voldoen niet aan de voorwaarden voor een minimumlooneis/gunningscriteria

In reactie op de motie aanpak minimumloon is aangegeven dat het mogelijk is om een gunningscriterium te stellen (onderbouwd met advies Europa Decentraal), maar dat dit niet zonder risico is. Wanneer dit wordt toegepast moet dit gemotiveerd en gerechtvaardigd kunnen worden. Dit kan naar ons inziens alleen als wordt voldaan aan onderstaande voorwaarden.

- Het gehanteerde minimumloon moet vastgelegd zijn in de wet of in een bindend CAO en van algemene toepassing zijn. Het mag per sector verschillen.
- Een minimumlooneis van het land van de aanbestedende dienst mag alleen worden geëist indien de opdracht in het betreffende land wordt uitgevoerd. Indien de gehele opdracht in een andere lidstaat wordt uitgevoerd, kunnen hier geen looneisen aan worden verbonden.
- Er kunnen alleen minimumlooneisen worden gesteld voor de werknemers die daadwerkelijk betrokken zijn bij de overheidsopdracht en deze in het land van de aanbestedende dienst uitvoeren. Er mag niet worden geëist dat alle werknemers van het bedrijf van de opdrachtnemer dit minimumloon ontvangen.

organisatie eenheid: Domein bedrijfsvoering
behandeld door: W. Kunstman
telefoonnummer: 085 1108308
bijlage(n):

Havendam 56
Correspondentieadres:
Postbus 149
3840 AC Harderwijk
T 0341 411 911
E info@harderwijk.nl
W harderwijk.nl
B NL44 BNGH 0285 0033 13

- Indien het gaat om gedetacheerde werknemers, moet het geëiste minimumloon voldoen aan de eisen van de [Detacheringsrichtlijn](#) en de [Richtlijn minimumloon](#).

Het gunningscriterium kan enkel worden opgenomen indien aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. De opdrachten die wij uitzetten voldoen niet aan deze voorwaarden. Bij andere gemeenten die wel akkoord zijn gegaan met een gelijklopend voorstel, is het tot op heden nog niet voorgekomen dat een opdracht voldeed aan de eisen.

Verdere implicaties van het invoeren van een subgunningscriterium minimumloon

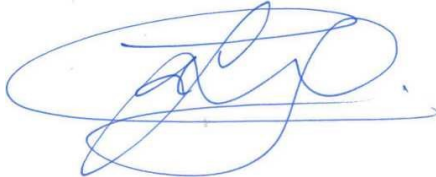
Er zijn ook andere implicaties van het invoeren van een minimumlooneis/subgunningscriterium bij aanbestedingen. In reactie op de motie *Aanpak minimumloon* zijn hiervan een aantal genoemd:

- Het kan leiden tot een beperking van de concurrentie, waarbij vooral kleinere bedrijven of bedrijven uit andere lidstaten worden benadeeld;
- Een dergelijk sub gunningscriteria kan prijsopdrijvend werken. Dit willen we juist niet, zeker niet in het licht van de ombuigingen;
- Geen zicht op wat de werkgever aan de werknemer betaalt. Dit kan niet worden getoetst omdat de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) dit niet toelaat;
- Het is ongebruikelijk dat de gemeente zich mengt in cao-afspraken;
- We verplichten andere aanbestedende partijen om af te wijken van de wet.

Het ingediende initiatiefvoorstel leidt naast de hiervoor benoemde juridische complexiteit en risico's ook tot hogere administratie lasten.

We gaan er vanuit u hiermee te hebben geïnformeerd. Heeft u toch nog vragen? Neem dan gerust contact op met W. Kunstman via 085 1108308.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Harderwijk,



mevrouw F.H.W. de Jong
secretaris



de heer J. Joon
burgemeester