Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000114657
Datum:	15 augustus 2022
Opsteller:	T.A. Ufkes
Portefeuillehouder:	Wethouder M. Reckman
Onderwerp:	3de wijziging programmabegroting 2023 GGD NOG

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen een zienswijze in te dienen op de aanpassing van de indexering van de inwonerbijdrage 2023 naar 5,89%, omdat deze hoger is dan de prijsontwikkeling 2023 van het Bruto Binnenlands Product, zoals zal worden opgenomen in de meicirculaire 2022 Algemene Uitkering.
2. Het Dagelijks Bestuur van GGD NOG hierover schriftelijk te informeren via bijgevoegde (concept) brief.

Inleiding

De GGD Noord- en Oost-Gelderland (hierna GGD NOG) is een gemeenschappelijke regeling. De GGD NOG voert voor de 22 deelnemende gemeenten, waaronder Harderwijk, de wettelijke gemeentelijke taken uit op grond van de Wet Publieke Gezondheid.

Begin juni dit jaar heeft de raad besloten geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de Ontwerp Programmabegroting 2023 van de GGD. Deze Ontwerp Programmabegroting was gebaseerd op de bij het opstellen van die begroting beschikbare cijfers over de inflatie. Wel werd daarbij al een ‘winstwaarschuwing’ afgegeven, dat deze indexering mogelijk later hoger uit zou vallen. De Programmabegroting 2023 van de GGD NOG is, na een weging van alle zienswijzen, in het Algemeen Bestuur van de GGD op 7 juli 2022 vastgesteld.

Inmiddels zijn de nieuwe hogere indexcijfers van het CPB doorgerekend voor de GGD begroting. De GGD voorziet dat een indexering van 5,89% nodig is voor 2023, in plaats van de 2,63% waarmee in de Programmabegroting gerekend is. Daarom ligt er een voorstel aan het Algemeen Bestuur van de GGD om een begrotingswijziging door te voeren voor de Programmabegroting 2023 voor deze hogere indexering.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, moeten verhogingen van de inwonerbijdrage door een gemeenschappelijke regeling zoals de GGD, altijd voor een zienswijze worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Daarom ontvangt u dit raadsvoorstel. Uw raad heeft tot 24 oktober 2022 de gelegenheid een zienswijze hierover in te dienen bij de GGD.

Wij hebben het voorstel van de GGD voor verhoging van de indexering beoordeeld en gezien het feit dat wij vanuit de overheid niet meer dan 3% in het Gemeente fonds krijgen voor materiele uitgaven (en 3.6% voor loonkosten stijging), vinden wij het ongepast dat gemeenschappelijke regelingen zoals de GGD NOG inzetten op een fors hoger bedrag. Hierbij wordt nog opgemerkt dat instellingen welke een bijdrage ontvangen van de Gemeente Harderwijk (in de vorm van een subsidie of inkomensoverdracht) in basis een indexatie van 3% zullen krijgen. Daarom is ons advies een zienswijze in te dienen op dit voorstel.

Beoogd effect

Door toezending van de 3e (concept)begrotingswijziging 2023 wordt voldaan aan de wetgeving en vraagt de GGD formeel om toestemming voor een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor 2023.

Argumenten

1.1 De indexering is hoger dan opgenomen in de meicirculaire 2022 Algemene Uitkering Gemeentefonds

De inwonerbijdrage wordt volgens afspraak geïndexeerd aan de hand van de cijfers van het Centraal Planbureau (CPB) van december2021. Het CPB had deze nog niet gepubliceerd op het moment dat de begroting 2023 werd voorbereid. De GGD heeft daarom de septembercirculaire 2021 van het gemeentefonds als basis voor de indexering genomen. De indexering komt op 2,63%.

De cijfers uit de korte termijnraming van het CPB van maart 2022 blijken echter aanzienlijk hoger dan de cijfers van september 2021. Omdat de korte termijnraming van maart 2022 te laat beschikbaar is gekomen, verwerkt de GGD volgens afspraak deze cijfers niet in de concept-programmabegroting. Zo nodig komt de GGD later dit jaar met een voorstel voor een begrotingswijziging over de indexering van de inwonerbijdrage.

Met de nieuwe cijfers komt de indexering uit op 5,89%. Voor Harderwijk komt dit neer op een hogere inwonerbijdrage van € 27.590. Deze verwachte verhoogde indexering is een nieuwe toename van de gemeentelijke inwonerbijdrage in korte tijd. Wij stellen u daarom voor in de zienswijze te GGD te laten weten dat we ervan uitgaan dat het indexeringspercentage maximaal de prijsontwikkeling 2023 van het BBP, zoals opgenomen in de meicirculaire 2022 Algemene Uitkering Gemeentefonds, zal bedragen.

1.2 De raad is bevoegd een zienswijze in te dienen

De GGD is één van de uitvoerende partijen die wettelijke taken binnen de Wet Publieke Gezondheid (WPG) namens de gemeente uitvoert. De raden van de gemeenten kunnen een zienswijze geven op de 3e wijziging van de begroting 2023. Het algemeen bestuur beslist in de vergadering van 17 november 2022 over vaststelling van de begrotingswijziging. Afhankelijk van het besluit van het AB wordt de hogere index ook meegenomen in de tarieven die de GGD voor diensten in rekening brengt.

Kanttekeningen

2.1 *De inflatiecijfers kunnen nog verder stijgen*

De inflatie is in 2022 erg gestegen en er zijn nog veel onzekerheden of en hoe zich dit doorzet. Dit geldt niet alleen voor de GGD, maar voor heel Nederland. Door de indexering nu niet verder te verhogen dan de prijsontwikkeling 2023 van het BBP, is er een risico op een financiële tegenvaller door een hogere inflatie achteraf. De GGD heeft toegezegd de middelen voor de hogere indexering apart te zetten, zodat ze gericht worden ingezet om daadwerkelijke kostenstijgingen op te vangen. Voor zover dit niet nodig blijkt te zijn, kunnen de middelen terugvloeien naar de gemeenten.

2.2 Het is de vraag of de GGD gevolg zal geven aan uw zienswijze.

Het Algemeen Bestuur van GGD NOG kan besluiten om uw zienswijze niet op te volgen ten aanzien van de 3e begrotingswijziging over de indexering. Dat zal mede afhangen van de zienswijzen van de andere gemeenten. Maar met het indienen van de zienswijze laat u GGD NOG weten hoe hoog wat u betreft het maximale indexeringspercentage is.

Financiën

Als de nieuwe indexering van de inwonerbijdrage in november 2022 in het AB GGD wordt vastgesteld, wordt de inwonerbijdrage 2023 voor Harderwijk € 926.805,-.

In het raadsvoorstel van mei 2022 was rekening gehouden met een inwonerbijdrage 2023 van € 899.216,-.

Dit betekent een stijging van de inwonerbijdrage 2023 door de hogere indexering van € 27.590,-.

Indien de indexering niet hoger wordt dan wat de gemeente krijgt uitgekeerd in het Gemeentefonds, dan wordt de inwonerbijdrage voor 2023 € 913.268 wat een stijging van € 14.052,- betekent.

Dit bedrag wordt gedekt uit 6701040 GGD / 44330 inkomensoverdrachten.

Communicatie
De GGD informeren over het genomen besluit.

Vervolg
De gemeenteraad kan tot 24 oktober een zienswijze indienen. Het algemeen bestuur van de GGD-NOG bespreekt de begrotingswijziging met de wethouders volksgezondheid in de vergadering van 17 november 2022.

Bijlage(n)

1. Brief toezending voorstel derde begrotingswijziging 2023 GGD NOG aan de raden
2. Brief aan colleges over toezending voorstel derde begrotingswijziging 2023 GGD NOG aan de raden
3. Bijlage 1 – Aanpassing indexering 2023 Adviesnota AB 7 juli 2022
4. Bijlage 2 – Derde begrotingswijziging 2023
5. Raadsvoorstel
6. (concept) Brief zienswijze