Molenlanden

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	**Aanvulling adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten**
Zaaknummer	:	1229871
Portefeuillehouder	:	Wethouder Arco Bikker
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Sjoerd Raemaekers & Rens Verberkt

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Tot wijziging van de 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a lid b. onder 1 Omgevingswet' waarbij aangevuld wordt dat:
   - Het Adviesrecht niet van toepassing is op tijdelijke vergunningen met een instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar;
2. Tot wijziging van de 'Lijst met gevallen waarbij participatie verplicht is voorafgaand aan het indienen van een vergunningsaanvraag, als bedoeld in artikel 16.55, lid 7 Omgevingswet' waarbij aangevuld wordt dat
   - Verplichte participatie niet van toepassing is op tijdelijke vergunningen met een instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar.

Inleiding

Uw raad heeft op 1 juni 2021 een lijst voor gevallen waarvoor advies van de raad nodig is en een lijst voor gevallen waarvoor participatie verplicht is vastgesteld. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en worden deze lijsten toegepast. De ervaring die hiermee is opgedaan geeft het voortschrijdend inzicht dat aanpassingen van de lijsten helpend kunnen zijn voor de aanvrager, het ambtelijk apparaat, het college en de raad. De wijziging van de lijst van adviesrecht en verplichte participatie ziet op een uitzondering voor tijdelijke activiteiten met een instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar. Dit naar analogie van de onder de Omgevingswet vervallen kruimelgevallenlijst, waarbij tijdelijke vergunningen door het college konden worden afgedaan.

Adviesrecht

De Omgevingswet bepaalt dat bij vergunningsaanvragen het college van B&W het bevoegd gezag is, ook voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA). Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zijn activiteiten die niet passen in het Omgevingsplan. De Omgevingswet geeft bij vergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteiten de mogelijkheid om voor bepaalde activiteiten een bindend adviesrecht van de gemeenteraad te vragen. Het college mag niet afwijken van het advies van de raad en moet het advies in acht nemen bij het besluit over de aanvraag. De gemeenteraad wijst in deze lijst concrete gevallen aan. Indien de gemeenteraad geen gevallen aanwijst, heeft de raad geen rol bij vergunningsaanvragen voor activiteiten die niet in het Omgevingsplan passen.

Verplichte participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit om aan te geven of participatie heeft plaatsgevonden. Dit vereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om aan participatie te doen. De gemeenteraad kan specifieke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is. Het college van burgemeester en wethouders is daarover het bevoegd gezag (artikel 16.55, lid 7, van de Omgevingswet). In dat geval is de aanvrager verplicht om een participatieproces vorm te geven en vervolgens in de vergunningsaanvraag aan te geven wat met de resultaten is gedaan. In de

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

wet is niet opgenomen hoe het participatieproces vormgegeven moet worden. Dit ligt dit bewust bij de initiatiefnemer. Een gemeente kan dus niet voorschrijven hoe invulling gegeven moet worden aan participatie, maar wel handvaten meegeven aan de aanvrager. Hiervoor hebben we de Leidraad participeren bij bouwen opgesteld.

Voor participatie geldt dat de inspanning van de aanvrager in verhouding moet zijn ten opzichte van de aangevraagde activiteit. Het bevoegd gezag moet beoordelen of de aanvrager in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de uitgevoerde participatie. Bij die beoordeling kunnen wij gebruikmaken van onze vooraf opgestelde beleidsregels.

In gevallen waarin wij participatie verplichten en de aanvrager niet aan participatie heeft gedaan, kan het college de vergunningsaanvraag buiten behandeling stellen. Wanneer de aanvrager wel aan participatie heeft gedaan en dat in zijn aanvraag aangeeft, betrekken wij deze informatie bij de integrale afweging en het besluit over de aanvraag. Hierbij is onvoldoende draagvlak geen weigeringsgrond en is enkel draagvlak onvoldoende grond voor het college om een vergunning te verlenen.

Eerdere besluiten

- Raadsbesluit Vaststellen lijsten adviesrecht en verplichte participatie bij omgevingsvergunning onder de Omgevingswet (1 juni 2021).

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om tijdelijke vergunningsaanvragen voor ruimtelijke ontwikkelingen efficiënter te kunnen verlenen, zoals dit ook voor de invoering van de Omgevingswet met een kruimelafwijking met een termijn van maximaal 10 jaar kon.

Argumenten

1.1. De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarbij de raad om advies gevraagd moet worden.

De raad heeft de bevoegdheid om een lijst van adviesrecht vast te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Uw raad heeft op 1 juni 2021 de eerste lijst vastgesteld. Er wordt nu met deze lijst ervaring opgedaan in de praktijk. Deze ervaring geeft voortschrijdend inzicht in welke aanpassingen van de lijsten helpend kunnen zijn voor de aanvrager, het ambtelijk apparaat, het college en de raad. Bij het vaststellen van de lijst zijn tijdelijke vergunningen niet meegenomen.

1.2. De lijst voor inwerkingtreding van de Omgevingswet met categorieën waarvoor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) niet nodig is, en welke het uitgangspunt was voor de lijst adviesrecht, omvatte geen tijdelijke vergunningen.

De tijdelijke vergunningen waarmee voor maximaal 10 jaar werd afgeweken van het bestemmingsplan vielen onder de 'kruimelgevallenregeling' op grond van artikel 4 bijlage II van het Bor. Deze regeling maakte een snellere en lichtere procedure mogelijk waarbij het college bevoegd was om hierover te beslissen. Deze regeling is komen te vervallen en het gemeentelijk kruimelgevallen dan wel afwijkingenbeleid is tot op heden niet verwerkt in het Omgevingsplan. Dit maakt ook dat enkele buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verleend worden voor de gevallen die voorheen onder de kruimelgevallenregeling vielen. De besluitvormingsprocedure van een BOPA wordt beïnvloed door het adviesrecht en verplichte participatie. Deze zorgen voor meer werk voor de aanvrager en meer werk voor de ambtelijke organisatie wat betreft beoordeling en proces. Het is ook een verandering van de werkwijze zoals deze voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet was en niet beoogd was. Feitelijk wordt met voorliggend voorstel de teruggegaan naar de situatie van voor 1 januari 2024. Toen was het ook niet zo dat de gemeenteraad een rol had bij tijdelijke vergunningsaanvragen.

1.3. Bij vaststelling van de eerste lijsten werd aangegeven dat aanpassing en aanvulling nodig is.

Het advies van de VNG en Aan de slag met Omgevingswet is om te 'leren door te doen'. De Omgevingswet gaat uit van de beleidscyclus: na kaderstelling volgt uitvoering en monitoring, gevolgd door evaluatie en het eventueel bijstellen van de kaders. De toevoeging van tijdelijke

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

vergunningen aan de lijsten van adviesrecht en verplichte participatie maakt onderdeel uit van de evaluatie en draagt bij aan een beleidsneutrale overgang.

2.1. Omgevingswet biedt de mogelijkheid om bij aanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit participatie verplicht te stellen.
In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning voor een BOPA om bij de aanvraag aan te geven of participatie heeft plaatsgevonden. Dit vereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om aan participatie te doen. De gemeenteraad kan buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is, waarover het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is (artikel 16.55, lid 7, van de Omgevingswet). In dat geval is de aanvrager verplicht om een participatieproces vorm te geven en vervolgens in de vergunningsaanvraag aan te geven wat met de resultaten is gedaan.

2.2 Participatie is een belangrijke pijler voor de gemeente Molenlanden.
Het benutten van de denkkracht van inwoners en echt in verbinding staan met inwoners zijn belangrijke pijlers voor de gemeente Molenlanden. Participatie is daarom een belangrijk instrument voor de gemeente Molenlanden. Het is dan ook gewenst om gebruik te maken van de mogelijkheid tot het verplicht stellen van participatie bij een aantal categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Voor tijdelijke vergunningen (tot 10 jaar) wordt voorgesteld dit niet te eisen. Dit met name gezien de tijdelijkheid van de voorziening. Het niet verplicht stellen van participatie betekent niet dat een initiatiefnemer vanuit zijn verantwoordelijkheid niet dient in te zetten op participatie. Hier wijzen de initiatiefnemer bij aanvragen op.

Kanttekeningen
1.1. Alternatief is om de lijst van adviesrecht niet aan te passen
Voorgesteld wordt om dit niet te doen om redenen zoals hierboven genoemd. Oorspronkelijk was ook niet beoogd dat tijdelijk vergunningen onder het adviesrecht zouden vallen. Tevens zorgt het voor langere doorlooptijden wat vanuit klantperspectief niet gewenst is en ook zorgt het voor extra werklast.

*1. 2. Alle tijdelijke aanvragen van een BOPA worden onttrokken van adviesrecht en verplichte participa*tie
Het is mogelijk om op bepaalde categorieën tijdelijke BOPA-aanvragen wel adviesrecht en verplichte participatie van toepassing te verklaren. In dit voorstel wordt geen voorzet gedaan of onderscheid gemaakt in verschillende categorieën. Deze categorieën hebben als eis dat deze concreet en toetsbaar zijn.

2.1 Er valt te overwegen om de lijst van verplichte participatie niet gelijk te houden aan die van het adviesrecht
Onder de Omgevingswet is er bewust voor gekozen om participatie niet te verplichten maar aan te moedigen en de wijze waarop dit wordt gedaan over te laten aan de initiatiefnemer. De gemeente kan bepaalde gevallen aanwijzen waarbij dit wel verplicht is. Voor de gemeente is participatie een belangrijke pijler. Er valt daarmee te overwegen om dit wel te verplichten bij tijdelijke vergunningen. De bevoegdheid hiervan ligt ook bij het college wat direct kan worden meegenomen in de besluitvorming. In dat geval kan afwijkend besloten worden.

Extra uitleg bij de kosten
Niet van toepassing.

Communicatie
De vastgestelde lijsten worden bekendgemaakt. De website zal geüpdatet worden met de meest recente lijsten.

Vervolgstappen
De vastgestelde lijsten treden direct na bekendmaking in werking. Dit wordt bekendgemaakt en gecommuniceerd via de website. Ambtelijke werkprocessen worden hierop aangepast.

Bijlagen:

1. Lijst Adviesrecht
2. Lijst verplichte participatie

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

Raadsbesluit

Onderwerp	:	Aanvulling adviesrecht en verplichte participatie bij omgevingsvergunning onder de Omgevingswet
Zaaknummer	:	1229871
Portefeuillehouder	:	Wethouder Arco Bikker

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Tot wijziging van de 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a lid b. onder 1 Omgevingswet' waarbij aangevuld wordt dat:
   - Het Adviesrecht niet van toepassing is op tijdelijke vergunningen met een instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar;
2. Tot wijziging van de 'Lijst met gevallen waarbij participatie verplicht is voorafgaand aan het indienen van een vergunningsaanvraag, als bedoeld in artikel 16.55, lid 7 Omgevingswet' waarbij aangevuld wordt dat:
   - Verplichte participatie niet van toepassing is op tijdelijke vergunningen met een instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 18 maart 2025.

de griffier,	de voorzitter,
Marjolein Teunissen	Theo Segers

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000