Datum vergadering	8 februari 2024
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het vaststellen van het Beleidsplan Toezicht en Naleving Wmo en Jeugdwet.
Portefeuillehouder	Burgemeester mr. M.M.D. Vermue

Samenvatting

We vinden het essentieel dat inwoners met een zorgbehoefte de zorg krijgen die ze nodig hebben en die passend is bij hun hulpvraag. Tevens hebben alle gemeenten sinds 2015 de wettelijke verplichting om een toezichthouder te hebben benoemd. Momenteel hebben een minimale variant (reactief toezicht belegd bij de GGD). Dit organiseren we op een zo effectief en doelmatige manier. De meeste zorgaanbieders leveren de zorg op een verantwoorde wijze conform wet- en regelgeving en kwaliteitseisen. Helaas komt er ook zorgfraude en onrechtmatigheid voor. In Zeeland maken we gezamenlijk werk van de aanpak van zorgfraude en onrechtmatigheid. De aanpak is beschreven in het Beleidsplan Toezicht en Naleving Wmo en Jeugdwet. U wordt voorgesteld hiermee in te stemmen.

Aan de raad,

Aanleiding.
We vinden het essentieel dat inwoners met een zorgbehoefte de zorg krijgen die ze nodig hebben en die passend is bij hun hulpvraag. Tevens hebben alle gemeenten sinds 2015 de wettelijke verplichting om een toezichthouder te hebben benoemd. Momenteel hebben een minimale variant (reactief toezicht belegd bij de GGD). Dit organiseren we op een zo effectief en doelmatige manier. De meeste zorgaanbieders leveren de zorg op een verantwoorde wijze conform wet- en regelgeving en kwaliteitseisen. Helaas komt er ook zorgfraude en onrechtmatigheid voor. Onderzoek van de Algemene Rekenkamer wijst uit dat dit landelijk gaat om tussen de 3 en 8% van de zorguitgaven.

In Zeeland maken we gezamenlijk werk van de aanpak van zorgfraude en onrechtmatigheid. De werkgroep Zorgfraude Zeeland organiseerde eind 2022 een conferentie voor ambtenaren en bestuurders. Tijdens deze conferentie creëerden we draagvlak en presenteerden we het Zeeuwse model. Het Zeeuwse model is gebaseerd is op de VNG Routekaart en bevat de volgende stappen:

a. Aansluiting bij het Informatie Knooppunt Zorgfraude (IKZ);
b. Het opstellen van een Zeeuwse visie en beleidsplan voor toezicht en naleving binnen de Wmo en Jeugdwet;
c. Het Zeeuws breed inrichten van het toezicht;
d. Het inrichten van de noodzakelijke interne processen.

We zijn nog niet aangesloten bij het IKZ, maar leggen nu wel, in afstemming met de andere Zeeuwse gemeenten dit beleidsplan aan u voor ter vaststelling. Op deze manier kunnen we de volgende stap zetten in de Zeeuwse aanpak.

In het OZO van 05-10-2023 hebben de Zeeuwse bestuurders een voorkeur uitgesproken voor de positionering van de kwartiermaker en toezichthouders bij het CZW bureau per 1-1-2024. De positionering bij het CZW bureau is tijdelijk van aard ter overbrugging tot de op- of in te richten gemeenschappelijke regeling (GR). De kwartiermaker en toezichthouders zullen in de toekomst worden ondergebracht bij de op- of in te richten GR.

Wat willen we bereiken?
- Een gezamenlijke aanpak van zorgfraude en onrechtmatigheid;
- Passende zorg voor de inwoners met een zorgbehoefte;
- Kaders stellen voor het organiseren van het toezicht in Zeeland.

Argumenten

1.1 Deze aanpak past binnen de aanbevelingen uit de rapporten van de Algemene Rekenkamer en het Informatie Knooppunt Zorgfraude.

In 2022 bracht de Algemene Rekenkamer het rapport 'Een zorgelijk gebrek aan daadkracht' uit. Daarnaast heeft het Informatie Knooppunt Zorgfraude (IKZ) het rapport 'Signalen fraude in de zorg' gepubliceerd . Beide rapporten geven aan dat de noodzaak voor gemeenten hoog is om aan de slag te gaan met zorgfraude en onrechtmatigheid. Door het vaststellen van dit beleidsplan voldoen wij als gemeente aan een van de stappen uit de rapporten.

1.2 We stelden het beleidsplan op conform VNG-routekaart.

De VNG stelde een databank samen van naslagwerken die gemeenten kunnen gebruiken om hun aanpak van zorgfraude vorm te geven. Deze gebruikten wij als basis van dit beleidsplan. Daarnaast betrokken we een adviseur vanuit de VNG bij het opstellen van onze aanpak.

1.3 Dit beleidsplan wordt aan alle 13 gemeenteraden voorgelegd.

Dit zorgt voor eenduidigheid en uniformiteit van het beleid. Daarnaast kunnen hierdoor de toezichthouders op dezelfde basis hun toezichttaken uitoefenen.

1.4 Het gezamenlijk aanstellen van de toezichthouders en de kwartiermaker /coördinator geeft de mogelijkheid om een Zeeuwse aanpak te ontwikkelen.

De kwartiermaker/coördinator heeft als taak om een plan van aanpak op te stellen, de teamrollen te verdelen en zorg te dragen voor onderlinge afstemming: tussen de toezichthouders, tussen toezichthouders en de regio, respectievelijk de gemeenten die zij als aandachtsgebied hebben. De kwartiermaker zorgt daarnaast voor een doorgaande cyclus rondom leren/toepassen. De toezichthouders verdelen zich in teams van 2 over de drie Zeeuwse regio's. Zij kunnen gezamenlijk leren en zich ontwikkelen.

Financiële consequenties

Aan het vaststellen van dit beleidsplan zijn geen kosten verbonden, aan het goed inrichten van het toezicht wel. We stellen voor om voor Zeeland 3 toezichthouders rechtmatigheid en 3 toezichthouders kwaliteit aan te stellen, onder leiding van een kwartiermaker/coördinator. De keuze voor zes toezichthouders en kwartiermaker/coördinator, komt voort uit de business case (bijlage 2). De totale kosten komen uit op € 822.100. Deze kosten worden naar inwoneraantal verdeelt onder de 13 gemeenten. De kosten voor onze gemeente bedragen € 49.199 per jaar.

Hoewel deze post is aangemeld voor de Kadernota 2024-2027 en opgenomen is onder het overzicht Ontwikkelingen 2024 (het zogenaamde wensenlijstje) is voor deze posten geen dekking opgenomen in de Begroting 2024. In de Kadernota staat vermeld dat voor alle onderdelen uit bovengenoemde lijst een apart voorstel ingediend moet worden. We leggen deze hierbij aan u voor.

Gedeeltelijk kan de dekking gevonden worden in een stelpost uit de Decembercirculaire 2021 op het grootboek Voorzieningen welke bedoeld is voor de salarisstijgingen in het zorgdomein Jeugd. De stijgingen in lasten IJZ zijn echter conform begroting 2024 van IJZ verwerkt in onze begroting 2024. De stelpost kan daarom elders ingezet worden. De stelpost bedraagt structureel € 33.000. De overige benodigde dekking vinden we in twee posten onder Huishoudelijke voorzieningen en begeleiding. De verwachting is dat de huidige lasten lager worden door de inzet van de toezichthouders uit dit voorstel.

Vervolgstappen

Na vaststelling van dit beleidsplan gaan we verder met de andere stappen uit het Zeeuwse model: het Zeeuws breed inrichten van het toezicht en het inrichten van de noodzakelijke interne processen. De kwartiermaker/coördinator start (bij het tijdig kunnen doorlopen van de wervingsprocedure) in Q1 van 2024 en brengt in kaart welke processen we moeten inrichten om het toezicht procesmatig goed in te richten. Conform het beleidsplan richten we de monitoring en evaluatie in.

Oostburg, 9 januari 2024

De burgemeester van Sluis (treedt in de plaats van het college ingevolge artikel 42, lid 2. Gemeentewet),

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Conceptbeleidsplan Toezicht en Naleving Wmo en Jeugdwet;
b. Business case.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 9 januari 2024;

gelet op de artikelen over toezicht in de Wmo 2015 en de Jeugdwet;

BESLUIT: Het Beleidsplan Toezicht en Naleving Wmo en Jeugdwet vast te stellen.

Sluis, 8 februari 2024

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue