Raadsvergadering d.d. 16 mei 2024

Voorstelnummer 29-2024
Agendanummer 7
Zaaknummer Z23130329
Onderwerp: Achtste wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond
Portefeuillehouder: Wethouder Schilder

Aan de raad.

Voorstel
Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond overeenkomstig het voorstel te wijzigen.

Kern van het voorstel, samenvatting
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. Op basis van de gewijzigde wet moeten alle gemeenschappelijke regelingen, dus ook de GR Omgevingsdienst IJmond worden aangepast. Daarnaast is aanpassing nodig in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster. Het gaat om een technische en beleidsarme aanpassing.

Beleidsdoelstelling / Maatschappelijk effect
Als toestemming aan het wijzigingsbesluit wordt gegeven dan is de GRODIJ per 1 juli 2024 aangepast aan de Omgevingswet, de fusie van Purmerend en Beemster en aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting en argumenten
De GR Omgevingsdienst IJmond (GRODIJ) wordt in drie sporen gewijzigd. Het eerste spoor is de aanpassing van de mandaten aan de Omgevingswet. Het tweede spoor is de aanpassing van de GRODIJ aan de Omgevingswet en aan de Wgr. Over het tweede spoor gaat dit raadsvoorstel. Spoor 2 eindigt met de vaststelling van een herziene GRODIJ door het college vóór 1 juli 2024.

Het derde spoor is erop gericht de huidige GR te moderniseren en toekomstbestendig te maken.
We constateren dat er steeds specifiekere eisen worden geformuleerd voor de doelstellingen en werkwijze van omgevingsdiensten, bijvoorbeeld via het Interbestuurlijk programma (IBP). Ook door de maatschappelijke transitie opgaven zien wij nieuwe vraagstukken op ons afkomen. Het derde spoor zal een traject zijn tussen de deelnemers van de GRODIJ en de organisatie om de GR te moderniseren en aan te laten sluiten op de toekomstige opdracht. We zullen voor dit traject gezamenlijk met de deelnemers een plan van aanpak opstellen en het traject doorlopen.

De achtste wijziging van de gemeenschappelijke regeling (spoor 2) is nodig in verband met de volgende ontwikkelingen:
- inwerkingtreding van de Omgevingswet: de begrippen in de GRODIJ moeten hierop aangepast worden;
- de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster;
- de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

In bijlage 2 staat de versie van de GRODIJ waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.

De artikelen die gewijzigd moeten worden in verband met de wijziging van de Wgr zijn hieronder opgesomd.

1. Artikel 9

Het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter) moet de gemeenteraden actief informeren wanneer zij de inschatting maken dat de raden die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De tekst van het huidige artikel is aangepast om de actieve informatieplicht duidelijker naar voren te laten komen.

2. Artikel 9a Participatie

In de GRODIJ moet worden opgenomen hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. ODIJ is een collegeregeling en heeft dus geen verordenende bevoegdheid. Verder is ODIJ een uitvoeringsorganisatie. Het bestuur stelt geen beleid vast. In deze situatie zal de inspraakprocedure plaats vinden bij de deelnemers zelf op de bij hen gebruikelijke wijze. Artikel 9a is opgenomen om de mogelijkheid open te houden dat het bestuur van ODIJ zelf een inspraakprocedure wil open stellen over een voorgenomen
besluit.

3. Artikel 29 Wijziging planning- en controlecyclus

In het ontwerp besluit zijn de nieuwe termijnen uit de Wgr opgenomen.

4. Artikel 29a Zienswijzen bij voorgenomen besluiten

De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de ontwerp begroting is al wettelijk vastgelegd. Nieuw in de Wgr is dat in de GRODIJ ook vastgelegd moet worden of de raad zienswijzen over andere besluiten kan indienen. De Kadernota zou bijvoorbeeld voor zienswijzen aan de raad voorgelegd kunnen worden. Dat ligt alleen op dit moment niet voor de hand omdat de huidige begrotingscyclus en de interne procedure in dat geval aangepast moeten worden. Deze mogelijkheid zal met de colleges en de raden worden besproken in het derde spoor van de wijziging van de GRODIJ. In het ontwerp wijzigingsbesluit van de GRODIJ is vastgelegd dat besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst IJmond niet vatbaar zijn voor het geven van zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten en de staten van de provincie Noord Holland.

5. Artikel 36:Uittreding van deelnemers

In artikel 36 van de huidige GR Omgevingsdienst IJmond is de uittreding summier geregeld. In het nieuwe artikel 36 is de uittredingsprocedure uitgebreider omschreven en is een indicatie gegeven van de kosten die de uittredende deelnemer moet betalen. Het artikel is een basis en wordt als een technische aanpassing gezien om aan de Wgr te voldoen. Het artikel zal in spoor 3 (over de toekomstbestendige GRODIJ) in overleg met de deelnemers verder besproken en uitgewerkt worden.

6. Artikel 44a Evaluatie

In de GRODIJ moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het samenwerkingsverband. Er kan ook worden opgenomen dat de GRODIJ niet geëvalueerd wordt. In het nieuwe artikel 44a is opgenomen dat de GRODIJ iedere 4 jaar geëvalueerd wordt.

Het college stelt de raad voor toestemming te verlenen voor de achtste wijziging van Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond conform artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kanttekeningen en alternatieven
N.v.t.

Financiële middelen en effecten begroting
Er zijn geen financiële of personele consequenties verbonden aan dit besluit.

Participatie en communicatie
De deelnemers in de GRODIJ zijn ambtelijk en bestuurlijk geconsulteerd.

Rapportage en evaluatie
N.v.t.

Achterliggende documenten en eerder genomen besluiten
In de raad van 14 december 2023 is de concept 8e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond behandeld.
https://edamvolendam.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/d3bddc93-227b-447a-92b1-d5493a1bda6b
De raad heeft toen besloten geen zienswijze in te dienen. Een van de discussiepunten was de evaluatietermijn van 5 jaar. Deze is nu aangepast naar 4 jaar.

Bijlagen

1. Nota van Zienswijze;
2. Versie van de GRODIJ waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.
3. Wijzigingsvoorstel

Edam-Volendam, d.d. 9 april 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,	de burgemeester,
H. van der Woude	L.J. Sievers.