Gemeente Texel

.txl

Advies

Kadernota 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Doelenboom

Programma	**2**	**Zorg voor elkaar, veiligheid op orde**
Maatschappelijk doel	2.1.	Een veilige gemeente behouden
Beleidsdoel	2.1.1	Openbare orde en veiligheid garanderen
Operationeel doel	2.1.1.1	Met de partners in de veiligheidsketen samenwerken

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De hierna te noemen (gezamenlijke) zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2023, het Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Toelichting

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord biedt u de kadernota 2023, het Voorstel aan het Algemeen Bestuur tot invulling rol nieuwe crisistypen, het Voorstel aan het Algemeen Bestuur tot oprichting van een stichting risicobeheer, en het Regionaal Risicoprofiel (plus het voorstel tot vaststelling daarvan) aan. U kunt over deze stukken een zienswijze c.q. wensen en bedenkingen geven. Een voorstel voor deze zienswijzen wordt u voorgelegd door de Regionale Raadscommissie Noordkop. Hierin zijn met name met betrekking tot de volgende onderwerpen zienswijzen opgenomen:

1. Taken rondom de Omgevingswet (incl. Risicobeheersing).
2. Veranderopgave Brandweer.
3. Organisatie rondom de nieuwe crisistypen.
4. Zorg en Veiligheid.
5. Regionaal Risicoprofiel.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☑ Nee	Majeure risico's	☐ Ja ☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☑ Nee	Beheer	☐ Ja ☑ Nee
Juridisch	☐ Ja ☑ Nee	Belanghebbenden	☐ Ja ☑ Nee
Beleid	☐ Ja ☑ Nee	Structuurvisie	☐ Ja ☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☑ Nee	Regie	
Deregulering	☐ Ja ☑ Nee	**Zaaknummer**	3114553

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief kadernota 2023, stichting risicobeheer en regionaal risicoprofiel
2. Kadernota 2023
3. AB-Voorstel invullen rol nieuwe crisistypen
4. AB-Voorstel oprichting en deelname Stichting Risicobeheer
5. AB-Voorstel vaststelling Regionaal Risicoprofiel
6. Regionaal Risicoprofiel in PDF
7. Zienswijze Noordkop op Kadernota VRNHN 2023

Kadernota 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Samenvatting

De gemeenten in Noord-Holland Noord hebben op 14 december 2021 de Kadernota 2023, het Regionaal Risicoprofiel en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord ontvangen. Op 4 maart 2022 worden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio de financiële stukken behandeld. Deze zienswijze is opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland. De financiële stukken van de Veiligheidsregio worden samen met de financiële stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in de Regionale Raadscommissie Noordkop besproken. Op basis van het regionaal raadsadvies wordt in de gemeenteraden een besluit genomen over de financiële stukken van de Veiligheidsregio.

Kadernota 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Argumenten tot advies

De veiligheidsregio voert voor de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord de taken uit op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord. Daarnaast voert de veiligheidsregio voor 12 gemeente in Noord-Holland Noord de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een aantal stemmen in het Algemeen Bestuur. Door één gezamenlijk advies op te stellen staan de gemeenten sterker bij de behandeling van de financiële stukken in het Algemeen Bestuur.

Hieronder volgt de voorgestelde zienswijze.

Voordat we in gaan op de Kadernota en de andere aangeleverde stukken, namens de raad de complimenten voor de inzet in het afgelopen jaar. Opnieuw een jaar getekend door de coronacrisis, waarbij de Veiligheidsregio hard heeft gewerkt.

Over de Kadernota voor 2023 de volgende punten:
We verzoeken de Veiligheidsregio over een aantal ontwikkelingen duidelijk aan te geven wat wel en niet een wettelijke taak is van de Veiligheidsregio, wat binnen en buiten de Gemeenschappelijke Regeling valt, en waar we als raden wat van mogen vinden of wat bij de colleges ligt als het gaat om de uitvoerende taken. Onderbouw goed waar je van bent en waar je niet over gaat, met name over de volgende onderwerpen (zie toelichting onderaan per punt):

1. Taken rondom de Omgevingswet (incl. Risicobeheersing).
2. Veranderopgave Brandweer.
3. Organisatie rondom de nieuwe crisistypen.
4. Zorg en Veiligheid.
5. Regionaal Risicoprofiel.

We vragen de Veiligheidsregio met klem om in alle visies die worden vastgesteld, het bovengenoemde helder in beeld te brengen en de raden daarbij te betrekken.

In de Kadernota 2023 willen we de ruimte geven om in 2023 uit te breiden met 2fte, maar of deze investering op het onderwerp nieuwe crisistypen moet gebeuren, daar is nog geen akkoord op. De bekrachtiging of deze 2fte daadwerkelijk nodig is waar het nu voor gevraagd wordt vindt plaats in de begroting. De motivatie is op dit moment niet sterk genoeg. Marktpartijen kunnen deze taken ook invullen en de (lokale) partners hebben een eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast is de visie nog niet vastgesteld over hoe we omgaan met de Omgevingswet en heeft het toekomstbestendig maken van de brandweer ook raakvlakken met de nieuwe crisistypen. We verzoeken de Veiligheidsregio om de benodigde uitbreiding integraal te bekijken en toe te lichten hoe de Veiligheidsregio gaat anticiperen op de nieuwe ontwikkelingen. We verwachten dat dit in de begroting voldoende onderbouwd zal zijn, waardoor we in de zienswijze op de Begroting 2023 de instemming kunnen bekrachtigen.

De gemeenteraden in de Noordkop hebben geen wensen en/of bedenkingen op het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Dit is een landelijke stichting waarin de Veiligheidsregio's gezamenlijk optrekken voor het verzekeren van ongevallen en schade. De eenmalige bijdrage komt uit de eigen middelen. Ten slotte ontvangt de raad graag een toelichting waarom het niet doorgaan van de 1,5% bezuiniging niet in de aanbiedingsbrief is genoemd.

Ad 1: De samenwerkingsafspraken rondom de Omgevingswet en risicobeheersing zijn maatwerkafspraken die niet wettelijk bij de Veiligheidsregio zijn neergelegd en die per gemeente verschillen. Deze taken zijn geen

onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling. Deze afspraken zijn een bestuurskeuze en niet wettelijk verankerd (informatie op pagina 7 klopt niet).

Ad 2: De afgelopen bezuiniging is geen onderdeel van deze kadernota, maar ter evaluatie zijn toen niet alle betrokkenen meegenomen in het proces. In het vervolg is dat wel wenselijk. Het tweede deel van de taakstelling om in 2023 te bezuinigen gaat niet door, maar in de kadernota wordt wel verwezen naar een taakpakket op maat voor de posten. Betrek alle betrokkenen ruim van tevoren bij wat het plan wordt voor de kazernes. Ditzelfde geldt voor de verschuiving om 'meer naar de voorkant' te komen. Hoever ga je naar de 'voorkant'? Dit is een bestuurlijke keuze.

Ad 3: De gemeenteraden nemen kennis van de uitdagingen op het gebied van nieuwe crisistypen, maar vragen zich af of de genoemde onderdelen binnen de taak van de Veiligheidsregio valt. Doordat de Veiligheidsregio meer inzet op een netwerkorganisatie initieert zij deze vraag/behoefte bij partners. Geef een goede onderbouwing over wat de kaders zijn voor de netwerkorganisatie en hoe dit zich verhoudt met de rol van de lokale partners zelf en van de gemeenten om in contact te staan met de eigen lokale partners.

Ad 4: Zoals in de eerder afgegeven zienswijze op de Kadernota 2022 en op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 genoemd, is de rol van de Veiligheidsregio faciliterend op het gebied van Zorg en Veiligheid. De commissie heeft een aanjagende functie, maar is alleen bevoegd om besluiten te nemen over het Zorg- en Veiligheidshuis. Wij gaan ervan uit dat nieuwe thema's die toegevoegd worden, alleen ter advies besproken worden in de commissie. De gemeenteraad gaat er vanuit dat zij worden meegenomen in de ontwikkelingen voordat het beleid definitief wordt en financiën voor niet-wettelijke taken doorberekend worden. De commissie Zorg en Veiligheid gebruikt de bestaande infrastructuur van de Veiligheidsregio, maar het is een politieke keuze of dit wel of geen vast thema wordt.

Ad 5: Houd rekening in het risicoprofiel met waar de grens ligt tussen de verantwoordelijkheid van de gemeenten en de Veiligheidsregio. Hoever gaan de voorbereidingen op de genoemde risico's in het regionaal risicoprofiel. De effecten van cybercriminaliteit, komen waarschijnlijk overeen met die van digitale ontwrichting. Het bestrijden van de criminaliteit zelf hoort bij de taak van gemeenten.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieve organisaties die de wettelijke werkzaamheden van de veiligheidsregio mogen uitvoeren. Sturing vanuit de gemeenteraad op de veiligheidsregio gebeurt via de behandeling van de financiële stukken en vaststelling van het risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. Hiervoor kan elke gemeenteraad een zienswijze in dienen. Een zienswijze in het algemeen bestuur van de veiligheidsregio wordt alleen met meerderheid van stemmen overgenomen.

U heeft uiteraard de mogelijkheid om te kiezen voor een andere zienswijze dan die de RRN voorstelt. Dit zou echter de kracht van het gezamenlijk optrekken onderuit halen.

Consequenties van het advies

- **Financieel**
  De gemeenten in Noord-Holland Noord staan samen garant voor de financiële resultaten (positief/negatief) van de veiligheidsregio. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang.
  De VRNHN vraagt in het voorstel "invullen rol nieuwe crisistypen" om in te stemmen met een formatie-uitbreiding van 2 fte per 2023. Deze 2fte zijn nodig om invulling te kunnen geven aan de rol die op basis van de wettelijke taak gevraagd wordt. De VRNHN vraagt om het hiervoor benodigde bedrag van € 190.000 euro beschikbaar te stellen via de verdeelsleutel. Dit komt voor gemeente Texel neer op een bedrag van € 7.790. Dit bedrag is opgenomen in de Kadernota 2023 en bij instemming van het Algemeen Bestuur van de VRNHN wordt dit bedrag ook opgenomen in de Begroting voor 2023. Dit komt in 2023 dus bovenop de reguliere in rekening gebrachte bijdrage,

zijnde het bedrag uit 2022 plus indexering. Dekking van deze structurele lasten zal worden meegenomen in onze eigen kadernota 2023 onder de noemer autonome ontwikkelingen. Dit laatste omdat de uitbreiding het gevolg is van een wettelijke taak die de VRNHN uitvoert.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

De wettelijke grondslag voor het indienen van de zienswijze op deze stukken is vastgelegd in artikel 4 van de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019). Andere stukken waarin dit naar voren komt zijn:

- Notitie ‘Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen’ uit 2018.
- De Gemeenschappelijke regeling "Veiligheidsregio Noord-Holland Noord" zelf (hoofdstuk 5).
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Kadernota 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Doelenboom

Programma	**2**	**Zorg voor elkaar, veiligheid op orde**
Maatschappelijk doel	2.1.	Een veilige gemeente behouden
Beleidsdoel	2.1.1	Openbare orde en veiligheid garanderen
Operationeel doel	2.1.1.1	Met de partners in de veiligheidsketen samenwerken

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019), artikel 4
- Gemeenschappelijke regeling VRNHN
- Notitie ‘Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen’ uit 2018
- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid.
- Wet veiligheidsregio's

Overwegende

- De argumenten zoals genoemd in het advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop.

Besluit

1. De volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2023, het Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio’s:

   Zienswijze
   Voordat we in gaan op de Kadernota en de andere aangeleverde stukken, namens de raad de complimenten voor de inzet in het afgelopen jaar. Opnieuw een jaar getekend door de coronacrisis, waarbij de Veiligheidsregio hard heeft gewerkt.

   Over de Kadernota voor 2023 de volgende punten:
   We verzoeken de Veiligheidsregio over een aantal ontwikkelingen duidelijk aan te geven wat wel en niet een wettelijke taak is van de Veiligheidsregio, wat binnen en buiten de Gemeenschappelijke Regeling valt, en waar we als raden wat van mogen vinden of wat bij de colleges ligt als het gaat om de uitvoerende taken. Onderbouw goed waar je van bent en waar je niet over gaat, met name over de volgende onderwerpen (zie toelichting onderaan per punt):
   1. Taken rondom de Omgevingswet (incl. Risicobeheersing).
   2. Veranderopgave Brandweer.
   3. Organisatie rondom de nieuwe crisistypen.
   4. Zorg en Veiligheid.
   5. Regionaal Risicoprofiel.

We vragen de Veiligheidsregio met klem om in alle visies die worden vastgesteld, het bovengenoemde helder in beeld te brengen en de raden daarbij te betrekken.

In de Kadernota 2023 willen we de ruimte geven om in 2023 uit te breiden met 2fte, maar of deze investering op het onderwerp nieuwe crisistypen moet gebeuren, daar is nog geen akkoord op. De bekrachtiging of deze 2fte daadwerkelijk nodig is waar het nu voor gevraagd wordt vindt plaats in de begroting. De motivatie is op dit moment niet sterk genoeg. Marktpartijen kunnen deze taken ook invullen en de (lokale) partners hebben een eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast is de visie nog niet vastgesteld over hoe we omgaan met de Omgevingswet en heeft het toekomstbestendig maken van de brandweer ook raakvlakken met de nieuwe crisistypen. We verzoeken de Veiligheidsregio om de benodigde uitbreiding integraal te bekijken en toe te lichten hoe de Veiligheidsregio gaat anticiperen op de nieuwe ontwikkelingen. We verwachten dat dit in de begroting voldoende onderbouwd zal zijn, waardoor we in de zienswijze op de Begroting 2023 de instemming kunnen bekrachtigen.

De gemeenteraden in de Noordkop hebben geen wensen en/of bedenkingen op het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Dit is een landelijke stichting waarin de Veiligheidsregio's gezamenlijk optrekken voor het verzekeren van ongevallen en schade. De eenmalige bijdrage komt uit de eigen middelen. Ten slotte ontvangt de raad graag een toelichting waarom het niet doorgaan van de 1,5% bezuiniging niet in de aanbiedingsbrief is genoemd.

Ad 1: De samenwerkingsafspraken rondom de Omgevingswet en risicobeheersing zijn maatwerkafspraken die niet wettelijk bij de Veiligheidsregio zijn neergelegd en die per gemeente verschillen. Deze taken zijn geen onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling. Deze afspraken zijn een bestuurskeuze en niet wettelijk verankerd (informatie op pagina 7 klopt niet).

Ad 2: De afgelopen bezuiniging is geen onderdeel van deze kadernota, maar ter evaluatie zijn toen niet alle betrokkenen meegenomen in het proces. In het vervolg is dat wel wenselijk. Het tweede deel van de taakstelling om in 2023 te bezuinigen gaat niet door, maar in de kadernota wordt wel verwezen naar een taakpakket op maat voor de posten. Betrek alle betrokkenen ruim van tevoren bij wat het plan wordt voor de kazernes. Ditzelfde geldt voor de verschuiving om 'meer naar de voorkant' te komen. Hoever ga je naar de 'voorkant'? Dit is een bestuurlijke keuze.

Ad 3: De gemeenteraden nemen kennis van de uitdagingen op het gebied van nieuwe crisistypen, maar vragen zich af of de genoemde onderdelen binnen de taak van de Veiligheidsregio valt. Doordat de Veiligheidsregio meer inzet op een netwerkorganisatie initieert zij deze vraag/behoefte bij partners. Geef een goede onderbouwing over wat de kaders zijn voor de netwerkorganisatie en hoe dit zich verhoudt met de rol van de lokale partners zelf en van de gemeenten om in contact te staan met de eigen lokale partners.

Ad 4: Zoals in de eerder afgegeven zienswijze op de Kadernota 2022 en op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 genoemd, is de rol van de Veiligheidsregio faciliterend op het gebied van Zorg en Veiligheid. De commissie heeft een aanjagende functie, maar is alleen bevoegd om besluiten te nemen over het Zorg- en Veiligheidshuis. Wij gaan ervan uit dat nieuwe thema's die toegevoegd worden, alleen ter advies besproken worden in de commissie. De gemeenteraad gaat er vanuit dat zij worden meegenomen in de ontwikkelingen voordat het beleid definitief wordt en financiën voor niet-wettelijke taken doorberekend worden. De commissie Zorg en Veiligheid gebruikt de bestaande infrastructuur van de Veiligheidsregio, maar het is een politieke keuze of dit wel of geen vast thema wordt.

Ad 5: Houd rekening in het risicoprofiel met waar de grens ligt tussen de verantwoordelijkheid van de gemeenten en de Veiligheidsregio. Hoever gaan de voorbereidingen op de genoemde risico's in het regionaal risicoprofiel. De effecten van cybercriminaliteit, komen waarschijnlijk overeen met die van digitale ontwrichting. Het bestrijden van de criminaliteit zelf hoort bij de taak van gemeenten.

Raadsbesluit van : Kadernota 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16-02-2022,

De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 3114553

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief kadernota 2023, stichting risicobeheer en regionaal risicoprofiel
2. Kadernota 2023
3. AB-Voorstel invullen rol nieuwe crisistypen
4. AB-Voorstel oprichting en deelname Stichting Risicobeheer
5. AB-Voorstel vaststelling Regionaal Risicoprofiel
6. Regionaal Risicoprofiel in PDF
7. Zienswijze Noordkop op Kadernota VRNHN 2023