Nummer

Contact en vragen via
Eva van der Bruggen (Texel)

Portefeuillehouder(s):

1. **Dhr. R. van de Belt (TX)**
2. Mw. M. van Gent (HK)
3. Dhr. P. Kos (DH)
4. Mw. P. de Nijs Visser (S)

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
02-02-2023	10-01-2023

Onderwerp
Kadernota 2024 Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden

Voorgesteld advies

1. De volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden
   a. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,06 per inwoner in verband met de structureel hogere lasten door de Wet open overheid (Woo);
   b. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,79 per inwoner voor informatiebeveiliging en privacybescherming, onder voorwaarde dat samenwerking met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) wordt onderzocht en in het geval van financiële voordelen een samenwerking wordt aangegaan.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Wettelijke grondslag

Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie ‘Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen’ 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD HN
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

Kern van de zaak
De GGD heeft een Kadernota 2024 aangeboden waarin gevraagd wordt voor verhoging van de deelnemersbijdrage in verband met: - Informatiebeveiliging en privacybescherming € 0,79 per inwoner; - Wet open overheid € 0,06 per inwoner.

Openbaarheid documenten
Ja

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:
1. De volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden a. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,06 per inwoner in verband met de structureel hogere lasten door de Wet open overheid (Woo); b. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,79 per inwoner voor informatiebeveiliging en privacybescherming, onder voorwaarde dat samenwerking met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) wordt onderzocht en in het geval van financiële voordelen een samenwerking wordt aangegaan. 2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken. Griffier Voorzitter

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies
Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (GGD HN) heeft op 14 december 2022 de Kadernota 2024 aangeboden. De raad kan voor 1 maart 2023 een zienswijze geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden. Het algemeen bestuur (AB) van de GGD behandelt de Kadernota en de ingediende zienswijzen op 15 maart 2023.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen. Taken op basis van de Wpg zijn: • Basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek; • Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;

- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.
Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier *focuslijnen*. Dit zijn

- gezond opgroeien;
- gezond ouder worden;
- meedoen naar vermogen;
- gezonde leefomgeving.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
De gemeenten in NHN staan samen garant voor de financiële resultaten van de GGD HN. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt met deze zienswijze gestuurd. Voor een nadere toelichting zie de onderbouwing bij het advies op de Kadernota 2024.

Alternatieven (incl. argumenten)
Het alternatief op de huidige zienswijze is een negatieve zienswijze afgeven op de verhoging van de deelnemersbijdrage. Hierbij kan het enkel een negatieve zienswijze zijn op de verhoging van de deelnemersbijdrage met € 0,06 per inwoner in verband met de Woo, of op de verhoging van de deelnemersbijdrage met € 0,79 per inwoner in verband met de informatieveiligheid en privacybescherming. Een ander alternatief is een negatieve zienswijze afgeven op beide verhogingen van de deelnemersbijdrage. Zoals in de kanttekening al aangegeven, staan wij garant voor de financiële resultaten van de GGD HN. Een negatieve zienswijze betekent dat de GGD de kosten vanuit de reserves dient te dekken. Deze zijn in verband met het financieel herstelplan GGiD al sterk afgenomen. Het is daarom niet wenselijk om deze reserves verder te verkleinen. Daarnaast kan de lage stand van de reserves betekenen dat de GGD niet kan investeren in de informatieveiligheid en privacybescherming. Dit is niet wenselijk omdat het in ieders belang is dat de gevoelige informatie, waarover de GGD beschikt, veilig is.

Communicatie
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de GGD (DB). Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de Kadernota 2024 op 15 maart 2023 ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2024 GR GGD HN
2. Kadernota 2024 GR GGD HN

Motivering per voorgesteld advies
Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtpunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten. De GGD stelt voor 2024 de volgende *speerpunten* voor: 1. informatiebeveiliging en privacy; 2. proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid. Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is (zie pag. 2-4 Kadernota). Andere *aandachtspunten* voor 2024 zijn: • advisering gezonde leefomgeving; • blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen; • het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's; • positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken; • samenwerking; • aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen. Binnen staand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 -2026 (pag. 4-5 Kadernota). Aandachtspunten voor *de langere termijn* (2025-2027) zijn, net als eerder: • terugdringen van gezondheidsverschillen; • de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid. *Norm voor informatiebeveiliging* Gezien het belang van informatieveiligheid, is het zienswijzevoorstel bedoeld om meer zicht te krijgen op verbeteringen en om zo nodig bij te kunnen sturen. De GGD streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt. <u>*Financiële uitgangspunten*</u> Het voorstel aan de RRN is om in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming, onder voorwaarde dat wordt onderzocht of op dit vlak samenwerking met de veiligheidsregio mogelijk is om de kosten te drukken. En daarnaast in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor de Wet open overheid. De Kadernota 2024 voorziet op twee punten een verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft • een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000 voor informatiebeveiliging en privacy. De bijdrage voor de kopgemeente is als volgt:

- Den Helder € 45.000
- Hollands Kroon € 39.000
- Schagen € 37.500
- Texel € 11.000

- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000 voor de invoering van de Wet open overheid. De bijdrage voor de kopgemeente is als volgt:
  - Den Helder € 3.400
  - Hollands Kroon € 3.000
  - Schagen € 2.850
  - Texel € 850

Bijdrage informatievoorziening en privacy

In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten: informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet.
Via de voorgestelde zienswijze zullen de lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming verdeeld worden over de 16 gemeentes die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden. Door de financiële impact van het stoppen met de GGiD op de reserves van de GGD, is het niet wenselijk dat de lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming vanuit de reserves gedekt worden.
De financiële klankbordgroep heeft aangegeven dat informatiebeveiliging en privacybescherming ook speelt bij de Veiligheidsregio en heeft geadviseerd om onderzoek te doen naar een mogelijke samenwerking. De GGD heeft aangegeven hierover in overleg te gaan. In voorgestelde zienswijze is de voorwaarde van dit overleg en de samenwerking, indien financieel gunstig, mee genomen. Om zo de GGD te stimuleren om, indien gunstig, een dergelijke samenwerking aan te gaan.

Bijdrage Wet Open Overheid (WOO)

Het voorstel aan de RRN is om in te stemmen met een extra bijdrage voor de invoering van de WOO. Gemeenten hebben hiervoor financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen.

Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van het GGiD (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD negatief. Zie raadsvoorstel Financieel Herstelplan GGiD. In het meerjarenperspectief begroot de GGD jaarlijks een positief saldo van € 180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

Financiële aspecten
In de Kadernota worden extra deelnemersbijdragen gevraagd voor de invoering van de Wet open overheid en voor informatiebeveiliging. Zie hierboven. De voorgestelde indexaties voor 2024 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijk regelingen Noord-Holland-Noord in de herziene indexatiebrief

kenbaar heeft gemaakt. Voor de begroting 2024 betekent dit dat wordt uitgegaan van 7,1%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners.