Aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten
Veiligheidsregio Brabant-Noord

Datum	27 november 2025	Behandeld door	Secretaris Veiligheidsregio
Onze referentie	2025-U15229	Telefoon	088 - 0208208
Uw referentie		E-mail	Secretarisveiligheidsregio@vrbn.nl
Zaaknummer	BBN25-25571		
Onderwerp	Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2027		

Geacht College, geachte Raad,

Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. Wij werken dagelijks aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crises en incidenten. Als Veiligheidsregio werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving.

Ons werk is verankerd in wettelijke taken en wordt richting gegeven in ons beleidsplan. Deze kaderbrief geeft de beleidsmatige en financiële kaders voor 2027. Het vormt de basis voor de Programmabegroting 2027 en sluit aan bij ons beleidsplan 2024–2027: “Samenwerken aan veerkracht en veiligheid”. We gaan door op de ingeslagen weg en houden vast aan de gekozen prioriteiten.

Het jaar 2027 is het laatste jaar van ons huidige beleidsplan en andere richtinggevende plannen[1]. Dat maakt het een jaar van afronden én vooruitkijken binnen een voortdurend veranderende omgeving. We zetten ons in om de ambities en doelstellingen uit het huidige beleidsplan te realiseren en tegelijkertijd denken we na over wat er daarna nodig is.

Algemene ontwikkelingen

De wereld verandert snel. Denk aan geopolitieke spanningen, klimaatveranderingen en digitale verstoringen. Dat vraagt om een organisatie die flexibel is, snel kan schakelen en langdurig inzetbaar is. We gebruiken het nieuwe Strategisch Risicobeeld om te bepalen waar we op inzetten. Daarbij is er steeds meer aandacht voor een weerbare samenleving.

[1] Regionaal Risicoprofiel Brabant-Noord 2024-2027, Regionaal Zorgrisicoprofiel 2024, Multidisciplinair Oefenbeleidsplan 2024-2027 MOTO Oost-Brabant, Regionaal Crisisplan 2024-2027, Investeringsplan huisvesting 2024-2027 VRBN en Dekkingsplan 2024-2027 voor de (basis)brandweerzorg.

Naast klassieke crisis- en rampenbestrijding, gaat het ook om het helpen van de samenleving om goed te blijven functioneren tijdens langdurige crisis. Dit vraagt om een andere manier van werken en denken, ook ten aanzien van de robuustheid van onze eigen organisatie. De vier hoofdthema's uit het beleidsplan helpen ons daarbij. In de volgende paragrafen leggen we uit wat we concreet gaan doen.

Inspanningen thema *Voorbereiden op het onbekende*

We hebben opnieuw gekeken naar de grootste risico's in onze regio en het actuele risicoprofiel aangescherpt. Thema's zoals uitval elektriciteitsvoorziening, cyberveiligheid, uitval telecom/ICT en militaire dreiging krijgen extra aandacht. Ook eerdere risico's zoals overstromingen, ongelukken op het spoor, extreem weer en terrorisme zijn nog altijd actueel en blijven belangrijk.

Het is van belang dat de samenleving voorbereid is op dit soort situaties, en daarin spelen ook veiligheidsregio's een rol. Samen met gemeenten bouwen we verder aan het programma Weerbare samenleving. Dit programma richt zich op het vergroten van risicobewustzijn, het versterken van zelf- en samenredzaamheid en het verbeteren van de informatievoorziening. Daarbij focussen we ons in samenwerking met gemeenten ook op de inrichting van een dekkend netwerk van coördinatie- en noodsteunpunten tijdens grootschalige crisis. Daarnaast willen we inzetten op belevingsleren: een aanpak waarbij inwoners via nagebootste praktijksituaties leren omgaan met risico's en noodsituaties. Bijvoorbeeld met een Risk Factory, waar risico's tastbaar worden gemaakt en het handelingsperspectief wordt vergroot. VRBN zoekt hierin de samenwerking met partners, zowel op inhoud als financiering. De besluitvorming over deze aanpak vindt plaats in 2026, waarna eventuele uitvoering volgt in 2027.

Inspanningen thema *Klimaat en natuur*

We bereiden ons actief voor op toenemende meteorologische extremen, zoals droogte en natuurbranden. Dat doen we samen met gemeenten, de provincie Noord-Brabant, natuurbeheerders en andere veiligheidsregio's. In gebiedscommissies brengen we risico's in kaart, treffen we maatregelen om schade te voorkomen en versterken we de risicocommunicatie richting inwoners. Daarbij leren we van eerdere incidenten, zoals de natuurbrand in Drunen (april 2025).

Ook de energietransitie brengt nieuwe uitdagingen en risico's met zich mee, zoals brandgevaar bij energieopslag, waterstoftransport en duurzaam bouwen, evenals gezondheidsrisico's. In 2027 richten we ons op het delen van kennis en het vergroten van bewustwording. Samen met partners werken we aan een veilige toepassing van duurzame energieoplossingen.

Inspanningen thema *Ongevallen en branden*

Met de visie Brandweer Brabant-Noord 2025-2027, een vertaling van het beleidsplan VRBN 2024-2027, krijgen we richting voor ontwikkelgerichte activiteiten van de brandweer. Dit helpt ons om gestructureerd en met focus te werken aan een toekomstgerichte organisatie.

We investeren in het versterken van de risicogerichtheid, paraatheid en de robuustheid van onze organisatie. Daarbij zijn we wendbaar en maken we keuzes op basis van actuele risico's, haalbaarheid en prioriteit. Door samen te werken met partners en te kijken naar risicoprofielen, zorgen we dat we ook in de toekomst effectief kunnen blijven optreden. Continuïteit van onze brandweerzorg staat centraal, waarbij vrijwilligheid een belangrijke pijler blijft. Onze wettelijke taak, het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar voor mens en dier, blijft de kern van ons werk.

Tegelijkertijd werken we met provincie, gemeenten, bedrijven en instellingen aan het vergroten van risicobewustzijn en zelfredzaamheid. Dit doen we onder andere via gedragsbeïnvloeding en gerichte voorlichting, als onderdeel van de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid (2026–2029). Nieuwe instrumenten zoals systeemtoezicht en maatwerkvoorlichting helpen om de brandveiligheid structureel te verbeteren.

Onze repressieve organisatie bereiden we voor op nieuwe risico's door te investeren in kennis, handelingsperspectieven en doorontwikkeling van materieel. We oriënteren ons op het gebruik van incidentonderzoek om daarmee nóg beter in staat te zijn om te leren van incidenten. Ook werken we in lijn met landelijke ontwikkelingen verder aan een aantrekkelijk opleidingsstelsel.

Inspanningen thema *Bedreiging vitale en digitale infrastructuur*

In juli 2025 heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) een aantal van onze processen als vitaal aangemerkt: de inzet van de brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming en communicatie- en informatievoorziening van hulpdiensten en crisispartners. Het ministerie laat weerbaarheidsanalyses uitvoeren om te onderzoeken hoe deze vitale processen landelijk zijn georganiseerd. Pas daarna (medio 2026) wordt duidelijk welke vervolgstappen nodig zijn. Voor nu wordt verwacht dat de impact hiervan beperkt zal blijven.

In de tussentijd blijft onze verantwoordelijkheid voor deze taken onveranderd. Ook nu al zijn wij verantwoordelijk voor de taakuitvoering en de continuïteit hiervan. Waar nodig nemen we extra maatregelen om onze wettelijke kerntaken ook bij storingen in kritieke systemen te kunnen blijven uitvoeren. We kiezen daarbij voor een integrale aanpak, met extra aandacht voor informatieveiligheid, transparantie en digitale weerbaarheid.

Algemene financiële ontwikkelingen

VRBN staat voor financiële uitdagingen. Vanaf 2026 krijgen we ongeveer 1,6% minder inkomsten door een landelijke korting van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). In 2026 vangen we dit op met een eenmalige onttrekking uit de hiervoor beschikbare bestemmingsreserve.

Vanaf 2027 stelt het Ministerie van JenV landelijk structureel €70 miljoen beschikbaar voor de ontwikkeling van burgerhulpverlening en een netwerk van noodsteunpunten. Een deel van dit bedrag is bedoeld voor landelijke campagnes en algemene versterking van de veiligheidsregio's. Hoe dit geld vanaf 2027 precies verdeeld wordt, is nog niet bekend. De verwachting is dat de bijdrage voor het deel van de algemene versterking voldoende is om de 10% korting op de BDuR structureel op te vangen. Onduidelijk is nog wat de uiteindelijke kosten voor de noodsteunpunten zijn. De ervaringen uit de pilotfase in 2025/2026 vormen de basis voor verdere uitwerking van de verdeling van de hiervoor bestemde rijksmiddelen over de veiligheidsregio's. Dat geldt ook voor de weerbaarheidsanalyses van het ministerie van JenV in het kader van vitale aanbieder. Hoewel we verwachten dat de impact beperkt zal zijn, weten we pas na afloop van de analyses welke extra maatregelen nodig zijn, en welke kosten daar eventueel bij komen kijken.

We zijn ons bewust van de financiële situatie van gemeenten. We werken binnen de (financiële) kaders van het vierjarig beleidsplan. Daarbij zijn we terughoudend bij (grote) investeringen die daaruit voortvloeien. We lossen taken zoveel mogelijk intern op, kijken daarbij kritisch naar onze uitgaven en hanteren het principe 'nieuw-voor-oud'.

De voorgestelde indexering is conform de geldende bestuurlijk vastgestelde methodiek. VRBN wordt overigens geconfronteerd met prijsstijgingen op het materieel/materiaal en huisvesting, die de voorgestelde prijsindexering substantieel overstijgen. Het is voor VRBN een stevige opgave, die zorgvuldig wordt aangepakt.

Indexatie

Organisatieonderdeel	Loon	Prijs	Gemiddeld
Veiligheidsregio Brabant-Noord	3,49%	2,00%	2,88%

In de Programmabegroting 2027 wordt de indexatie definitief vastgesteld.

Gemeentelijke bijdragen 2027

In onderstaande tabel zijn de nieuwe gemeentelijke bijdragen 2027 opgenomen:

Gemeentelijke bijdrage in € 1, prijspeil 2027				
	2027	2028	2029	2030
VRBN, totaal excl. BZ	53.198.673	53.981.298	53.981.298	53.981.298
Huisvestingsplan '24-'27	782.625	pm	pm	pm
Bz, per inwoner (bij volledige deelname)	1,388	1,388	1,388	1,388

De toename van de gemeentelijke bijdrage in 2027 voor het Huisvestingsplan 2024-2027 is conform eerder genomen bestuurlijk besluit bij de vaststelling van dit huisvestingsplan. Voor 2028 en verder is een pm post opgenomen, daar het Huisvestingsplan 2028-2031 pas in 2026 in routing wordt gebracht voor besluitvorming.

Uw zienswijze vóór 19 februari 2026
Uw zienswijze op de kaderbrief 2027 ontvangen wij graag uiterlijk op 19 februari 2026. Zo kunnen de reacties besproken worden in de AB-vergadering van VRBN op 5 maart 2026.

Het Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord,
Namens dezen,



drs. M.J.H. van Schaijk,
Directeur

Bijlage(n):

- Opbouw gemeentelijke bijdrage 2027
- Overzicht van de bijdrage 2027 per gemeente

Bijlage

Opbouw gemeentelijke bijdrage 2027

In onderstaande tabel kunt u zien hoe de nieuwe gemeentelijke bijdragen 2027 zijn opgebouwd.

Berekening bijdrage 2027				bijdrage in € 1
	BZ algemeen	***BZ overig***	**BZ**	**VRBN (excl. BZ)**
Bijdrage 2027 (conform PB2026)	***1,248***	***0,100***	**1,349**	**50.793.294**
GHOR 2026				857.299
Huisvestingsplan '24-'27				782.625
Indexering over Huisvestingsplan tm 2026				36.532
Bijdrage 2027 inclusief GHOR				**52.469.750**
Indexering (%)	2,88%	2,88%		2,88%
Indexering bestaand beleid (€)	0,036	0,003	0,039	1.511.548
Bijdrage 2027 inclusief GHOR	**1,284**	**0,103**	**1,388**	**53.981.298**

**Voor BZ is het totaal per inwoner € 1,388 bij volledige deelname.*
De gemeente 's-Hertogenbosch betaalt geen bijdrage voor 'BZ Overig' waardoor in totaliteit de gemiddelde bijdrage per inwoner lager uitvalt, namelijk € 1,363.

Overzicht van de bijdrage 2027 per gemeente

Geraamde bijdragen gemeenten 2027				
	Inwoner-aantal	**VRBN (excl. BZ)**	**BZ**	**TOTAAL**
Bijdrage per inwoner				
Gemeente		**€ 53.981.298**		
Bernheze	32.606	2.581.452	45.225	2.626.677
Boekel	11.465	907.696	15.902	923.598
Boxtel	34.241	2.710.897	47.492	2.758.389
s-Hertogenbosch	161.530	12.788.505	207.405	12.995.909
Heusden	46.365	3.670.767	64.308	3.735.075
Land van Cuijk	92.817	7.348.422	128.737	7.477.159
Maashorst	59.671	4.724.218	82.764	4.806.981
Meierijstad	84.711	6.706.662	117.494	6.824.156
Oss	95.239	7.540.175	132.096	7.672.271
Sint-Michielsgestel	30.176	2.389.067	41.854	2.430.921
Vught	33.010	2.613.437	45.785	2.659.222
Totaal	**681.831**	**53.981.298**	**929.062**	**54.910.360**