Vergadering: Raadsvergadering 5 juli 2022

Vaststelling Omgevingsvisie Peel en Maas (2022-065)

Nr.	Vraag:	Antwoord:
	De heer R. Janssen, fractie PvdA/GroenLinks:	
1	In verband met mogelijke ICT-problemen ziet het er naar uit dat de Eerste Kamer pas in oktober een besluit gaat nemen over de omgevingswet. De omgevingsvisie is een instrument van deze nog goed te keuren omgevingswet. De vraag die dit oproept luidt: welke wettelijke grondslag heeft de omgevingsvisie als de gemeenteraad instemt met het voorstel van het college en deze visie op 5 juli 2022 vaststelt vooruitlopend op het nog te nemen besluit van de Eerste Kamer over de omgevingswet?	De wettelijke grondslag is beschreven onder argument 3.1 in het raadsvoorstel. Een gemeente kan een omgevingsvisie vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet vaststellen. Op grond van artikel 4.10 van de Invoeringswet Omgevingswet wordt een visie die onder het huidige/oude recht (dus voor invoering van de Omgevingswet) tot stand kwam, gelijkgesteld aan een gemeentelijke omgevingsvisie onder artikel 3.1 van de Omgevingswet als aan een aantal voorwaarden is voldaan. Zo moet participatie hebben plaatsgevonden, moet de visie integraal beleid bevatten voor de fysieke leefomgeving en moet de visie van kracht zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie Peel en Maas voldoet aan deze eisen. Veel gemeenten (ook in de regio) hebben al een omgevingsvisie vastgesteld vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet.
2	Wat voor gevolgen heeft het als door de behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer de beoogde invoeringsdatum van de wet per 1 januari 2023 nogmaals uitgesteld wordt?	Dit heeft voor de vaststelling of werking van de omgevingsvisie in principe geen gevolgen. Hiervoor verwijzen we ook naar het antwoord op de voorgaande vraag.
3	De omgevingsvisie zoals voorgesteld door het college stoelt op bestaand beleid, behoudens een paar toevoegingen (o.a. bij opgave 5). Wat is de juridische status en houdbaarheid van deze toevoegingen?	De juridische status van de omgevingsvisie en de daarin opgenomen toevoegingen is dat deze de strategische visie van de gemeente Peel en Maas vormen voor de fysieke leefomgeving. Het vervangt de bestaande structuurvisies die onder de omgevingswet uiteindelijk komen te vervallen. Het is daarnaast een zeflbindend document dat geen regels oplegt aan derden en een dynamisch karakter heeft.
4	Tot hoe lang blijven de bestaande structuurvisies als onderliggend (buitenwettelijk) beleid gehandhaafd? Worden deze structuurvisies	Het antwoord op deze vraag staat in principe beschreven onder argument 4.1 van het raadsvoorstel.

	met het vaststellen van de omgevingsvisie buitenwettelijk? Kunnen deze structuurvisies pas hun geldigheid verliezen als de gemeenteraad het omgevingsplan heeft vastgesteld?	De structuurvisies worden met de vaststelling van een omgevingsvisie inderdaad buitenwettelijk beleid omdat de juridische grondslag komt te vervallen. Omdat we gekozen hebben voor een hoger abstractieniveau willen wij bij de vaststelling van de definitieve Omgevingsvisie Peel en Maas de bestaande structuurvisies nog, als achtervang, als onderliggend buitenwettelijk beleid handhaven. Zoals in het raadsvoorstel vermeld willen we de structuurvisies uiterlijk 2 jaar na vaststelling van de omgevingsvisie Peel en Maas geheel laten vervallen. Er is geen koppeling tussen vaststelling omgevingsplan en het vervallen van structuurvisies.
5	Moeten zo lang de omgevingswet nog niet is ingevoerd en de raad nog geen omgevingsplan heeft vastgesteld bij aanvragen voor vergunningen de procedures worden gevolgd die vastgesteld zijn voor de onderliggende structuurvisies? En als dat inderdaad zo is, is er vanwege het vooruitlopen op de invoering van de omgevingswet dan sprake van mogelijk dubbel werk? Een argument voor het vooruitlopen op de omgevingswet is namelijk dat nu al geoefend kan worden met deze nog in te voeren wet, maar heeft dat oefenen wel zin als het geen juridische grondslag heeft en er voorlopig toch gehandeld moet worden volgend bestaande structuren?	Procedureel verandert er nog niets voor initiatiefnemers bij aanvragen voor omgevingsvergunningen (of bestemmingsplanwijzigingen tot een half jaar voor invoering) als de omgevingswet nog niet wordt ingevoerd. Het vaststellen van de Omgevingsvisie heeft geen procedurele gevolgen voor aanvragen. Het betreft een inhoudelijk toetsingskader. Achter de schermen kunnen wij wel oefenen met zaken als de intake/omgevingstafel en het toetsen van initiatieven (die niet passen binnen het bestemmingsplan) aan de omgevingsvisie in plaats van de structuurvisies. Daarnaast testen wij ook alvast de digitale applicaties die we straks nodig hebben bij invoering van de Omgevingswet. Dit heeft echter geen effect op de procedure die een initiatiefnemer moet volgen. Er is geen sprake van dubbel werk.