

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Uitbreiden Water- en Klimaatadaptatieplan met een overgangsregeling voor waterbergingsnormen		
Portefeuillehouder	Jurgen van Houdt agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	15 februari 2022
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2200007329

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Als uitvoering van het Water- en Klimaatadaptatieplan deze uit te breiden met een overgangsregeling met een geldigheidsduur tot 1 januari 2024, voor plannen en projecten waar in het verleden afspraken over zijn vastgelegd om een waterbergingsnorm van 20 of 40 mm per m² verhard oppervlak te realiseren.
2. Deze overgangsregeling toe te passen in bestemmingsplannen of omgevingsplanwijziging, mits uiterlijk 31 december 2023 een ontvankelijke aanvraag voor het starten van een planologische procedure is ingediend.
3. In bestemmingsplannen/omgevingsplanwijzigingen waar op grond van de overgangsregeling in het Water- en Klimaatadaptatieplan een waterbergingsnorm van 20 of 40 mm wordt opgenomen, voor het realiseren van uitbreidingen en verbouwingen vanaf 3 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan/omgevingsplanwijziging, een waterbergingsnorm van 55 mm per m² verhard oppervlak op te leggen.
4. Met partijen waarmee afspraken zijn gemaakt over een waterberging van 20 of 40 mm per m² verhard oppervlak, te bespreken waar kansen en mogelijkheden liggen om een hogere waterbergingsnorm te realiseren.

Inleiding

In het Water- en Klimaatadaptatieplan (WeK) hebben we beschreven hoe we ons willen voorbereiden op het weer van de toekomst en hoe we om willen gaan met de bestrijding van wateroverlast, droogte en hitte-stress. Dit om Enschede leefbaar te houden voor mens, dier en plant. Daarom hebben we bij het vaststellen van het WeK aangegeven dat het noodzakelijk is dat er naast maatregelen op openbaar terrein, ook maatregelen op particulier terrein worden getroffen.

Bij maatregelen op particulier terrein maken we onderscheid tussen bestaande situaties en nieuwbouw. Voor bestaande situaties heeft u recent de subsidieverordening “groen blauw Enschede” vastgesteld. Voor nieuwbouw gold in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) een waterbergingsnorm van 20 of 40 mm per m² verhard oppervlak, afhankelijk van de situatie. In het WeK is deze eis voor alle situaties opgehoogd naar 55 mm per m² verhard oppervlak. Dit om de klimaatverandering en de steeds heftiger regenval, toenemende droogte en hitte-stress, beter op te kunnen vangen.

In het verleden zijn op basis van het GRP afspraken gemaakt over het realiseren van waterbergingsnormen van 20 en 40 mm. In nieuwe bestemmingsplannen/omgevingsplanwijzigingen moeten we conform het WeK vanaf 1 januari 2022 een waterbergingsnorm van 55 mm opnemen. Om te kunnen voldoen aan de eerder gemaakte afspraken moet het WeK worden uitgebreid met een overgangsregeling.

Publieksvriendelijke samenvatting

Om wateroverlast en droogte problemen te beperken, worden aan nieuwbouwplannen eisen gesteld aan de hoeveelheid regenwater die op eigen terrein moet worden geborgen. Die eisen zijn met het vaststellen van het “Water- en Klimaatadaptatieplan” met ingang van 1 januari 2022 strenger geworden. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om een overgangstermijn tot 1 januari 2024 in te stellen voor plannen waarover in het verleden andere afspraken zijn gemaakt. Binnen de overgangstermijn zijn de eerder gemaakte afspraken over de hoeveelheid regenwater dat op eigen terrein moet worden geborgen van toepassing.

Beoogd effect

Het door de gemeente nakomen van in het verleden gemaakte afspraken over te realiseren waterberging.

Argumenten (bij beslispunten)

1.1. *We houden ons aan gemaakte afspraken*

Voor 1/6-2021 hebben we afspraken gemaakt over het realiseren van een waterbergingsnorm van 20 of 40 mm per m² verhard oppervlak. Soms zijn deze projecten nog niet in uitvoering. In het WeK houden we nu een norm van 55 mm waterberging aan. Deze moet vanaf 1 januari 2022 in nieuwe bestemmingsplannen/omgevingsplanwijzigingen worden opgenomen. Om onze afspraken na te kunnen komen willen we partijen waarmee in het verleden andere afspraken zijn gemaakt, de kans geven om nog 2 jaar gebruik te maken van de oude waterbergingsnormen. Zonder overgangsregeling is dat niet mogelijk. Die 2 jaar is nodig om de plannen voldoende voor te bereiden en in te dienen.

2.1. *Het is gebruikelijk om de overgangsregeling te koppelen aan de start van een planprocedure*

Om binnen de termijn van 2 jaar te blijven moet een ontvankelijke aanvraag voor het starten van een planologische procedure uiterlijk 31 december 2023 zijn ingediend. Wordt zo'n aanvraag na 31 december 2023 ingediend, dan geldt de nieuwe waterbergingsnorm van 55 mm.

3.1. *Het is logisch en redelijk dat de overgangsregeling alleen geldt voor de plannen zoals die er lagen ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan/de omgevingsplanwijziging*

Anders zou binnen een dergelijk bestemmingsplan/omgevingsplanwijziging, waarbij gebruik is gemaakt van de overgangsregeling, tot in lengte van jaren voor alle vergunningplichtige verbouwingen en uitbreidingen de oude waterbergingsnormen gelden. Dit terwijl het door de klimaatverandering nodig is hiervoor in principe de nieuwe norm van 55 mm aan te houden.

4.1. *Zo proberen we het maximale er uit te halen*

Door het gesprek aan te gaan over een hogere waterbergingsnorm dan de afgesproken 20 of 40 mm, proberen we zoveel mogelijk op de bergingsnormen van het WeK aan te sluiten.

Risico's

Er kunnen zich bijzondere omstandigheden voordoen waarbij het niet lukt om voor 1-1-2024 een ontvankelijke aanvraag voor een ruimtelijke procedure in te dienen, bijvoorbeeld vanwege moeizame (her)onderhandelingen. Dan kan het nodig zijn om een langere termijn dan 2 jaar te hanteren voor het van toepassing verklaren van de overgangsregeling. Doordat het college van B&W deze bevoegdheid heeft, kan snel op deze bijzondere situaties worden ingespeeld.

Financiële dekking van het voorstel

Bij het maken van de afspraken is er rekening mee gehouden dat in bepaalde gebieden waterbergingsnormen van 20 en 40 mm worden gehanteerd. Indien we dit na 1 januari 2022 in bestemmingsplannen/omgevingsplanwijzigingen opnemen, vraagt dit geen extra of duurdere investeringen van de gemeente.

Alternatieven

Geen overgangsregeling opnemen in het WeK en vanaf 1 januari 2022 voor alle nieuwe bestemmingsplannen/omgevingsplanwijzigingen een waterbergingsnorm van 55 mm hanteren. Aangezien hierover schriftelijk andere afspraken zijn gemaakt, is het de vraag of dit in juridische houdbaar is en is de verwachting dat hierover veel commotie en mogelijk juridische procedures zullen ontstaan.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Communicatie met direct betrokkenen

Via de afdeling ROB, GP worden via de voor hen gebruikelijke kanalen projectontwikkelaars over dit besluit geïnformeerd.

Interne communicatie

Met de betrokken afdelingen is afstemming geweest.

PR over het besluit

-

Rechtsgeldige bekendmaking van gemeentelijke regelgeving
Publicatie in gemeenteblad en Staatscourant.

Vervolg

-

Bijlagen

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris, de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker
