

Aan de gemeenteraad

Agendapunt:

Zaaknummer: 590702

Roden, 7 mei 2025

Onderwerp

Jaarstukken 2024, 2025 en 2026 van Omgevingsdienst Drenthe

Programma

Duurzaam voor nu en later

Programmadoelstelling

Toekomstige generaties kunnen leven, recreëren, werken en verblijven in een groen en mooi Noordenveld. Duurzaamheid zit daarom in al ons denken en doen.

Taakveld

Milieubeheer

Behandelend collegelid

Wethouder Robert Meijer

In behandeling bij

Henk Triemstra

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de Jaarstukken 2024, Ontwerpbegrotingswijziging 2025 en de Ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe);
 2. In te stemmen met de volgende verwerking van de financiële gevolgen van de diverse jaarstukken:
 - a. De afrekening van de verlaagde deelnemersbijdrage 2024 OD Drenthe door de Jaarrekening 2024 Noordenveld vast te stellen, waarin deze is opgenomen;
 - b. De Ontwerpbegrotingswijziging 2025 OD Drenthe door de 1e trimesterrapportage 2025 vast te stellen;
 - c. De deelnemersbijdrage voor Ontwerpbegroting 2026 OD Drenthe door de Begroting 2026 Noordenveld vast te stellen, waarbij de financiële verwachting in de Perspectiefschets 2026 wordt weergegeven;
 3. Geen zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe);
 4. Een zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe).
-

Kern van het gevraagde besluit

Kern van het gevraagde besluit

In 2014 is vanuit de 12 Drentse gemeenten en de Provincie Drenthe de gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD Drenthe) gevormd. De RUD Drenthe voert voor de deelnemers de milieutaken handhaving, toezicht en vergunningverlening uit en adviseert de deelnemers met betrekking tot de milieu gerelateerde onderwerpen binnen de ruimtelijke ordening. De RUDD voert deze werkzaamheden uit gebaseerd op wet- en regelgeving en eerder vastgesteld beleid. Sinds 1 oktober 2024 heeft de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe een andere naam. Zij heet nu Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe).

Juridisch

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wordt de ontwerpbegroting voor het volgende jaar voorgelegd aan de gemeenteraden waarbij zij, binnen 8 weken, een zienswijze naar voren kunnen brengen. De zienswijze wordt met de ontwerpbegroting voorgelegd aan het Algemeen Bestuur (AB) van de OD Drenthe, dat de begroting vaststelt. Na de vergadering van het AB van de OD Drenthe op 8 september 2025 moet het Dagelijks Bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Drenthe vervolgens de begroting aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken zenden.

Procedure

De jaarstukken worden ook jaarlijks aangeboden aan de gemeenteraden. Het is gebruikelijk om de ontwerpbegroting gelijktijdig met de jaarstukken in te dienen.

Doel

In overeenstemming met de wet- en regelgeving draagt de Omgevingsdienst Drenthe namens de deelnemers zorg voor een schoon, veilig en duurzaam Drenthe. Volgens haar controlerende en kaderstellende taak neemt de gemeenteraad kennis van de jaarstukken en heeft de Raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting. De Raad kan op basis van deze kennis en haar bevoegdheid sturen op het College en de Omgevingsdienst Drenthe.

Argumenten

1. De accountant heeft met betrekking tot het Jaarverslag 2024 en Jaarrekening 2024 Omgevingsdienst Drenthe een goedkeurende controleverklaring afgegeven voor zowel het aspect getrouwheid als rechtmatigheid;
2. Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verplicht het Dagelijks Bestuur (DB) van een gemeenschappelijke regeling (GR) om haar ontwerpbegroting of haar begrotingswijziging voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden, zodat die daarop eventuele zienswijzen kunnen indienen;
3. Het begrotingsjaar 2024 is afgesloten met een positief rekeningresultaat van €1.177.000. De algemene reserve heeft eind 2024 een saldo van €637.000. Gezien de uitdrukkelijke wens van de raden om de begrotingen (behoudens indexering) komende jaren niet te verhogen wordt derhalve voorgesteld om het positieve rekeningresultaat (overigens na afrekening met de deelnemers) in een bestemmingsreserve te storten voor het opvangen van incidenteel hogere lasten (o.a. Huisvesting, BI-strategie, Zaaksysteem en Project MBA's) in de komende

(ravijn)jaren. Het vormen van een bestemmingsreserve voorkomt de vraag naar extra middelen;

4. In de begrotingswijziging 2025 zijn alle voortschrijdende inzichten verwerkt met betrekking tot de begroting 2025. De begrotingswijziging 2025 is onder andere inclusief Jaarprogramma 2025 en extra opdrachten 2025 en herziene indexeringen (prijsindex en ziekteverzuim). Verder wordt de 0-lijn gehanteerd voor de impact van de Omgevingswet.

Het Jaarprogramma 2025 blijft in zijn totaliteit binnen de begroting, maar door een bijstelling van de vraag van gemeenten en provincie vindt er een verschuiving plaats in de deelnemersbijdragen onderling. De aangepaste deelnemersbijdrage dient daarom te worden verwerkt in een ontwerpbegrotingswijziging zodat ook de bevoorschotting en de verantwoording plaatsvindt op de afgesproken inzet in het jaarprogramma.

De ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de Omgevingsdienst Drenthe is in lijn met de autonome ontwikkelingen en de aannames opgenomen in de Impactanalyse en leidt niet tot een inhoudelijke zienswijze op de nu voorliggende ontwerpbegrotingswijziging 2025.

5. De ontwerpbegroting 2026 is mede gebaseerd op het Winteroverleg dat met de raden is gevoerd. De basis hiervoor vormen o.a. de Ontwerpbegrotingswijziging 2025, het Jaarprogramma 2025, de indexering voor 2026 en een reservering voor de aanbesteding van het Zaaksysteem. In de ontwerpbegroting 2026 wordt verder vastgehouden aan de 0-lijn impact Omgevingswet.

Kanttekeningen

1. Jaarstukken 2024:

De bevindingen van de accountant zijn opgenomen in het accountantsverslag en bevatten geen bijzonderheden;

2. Ontwerpbegrotingswijziging 2025:

In 2023 is reeds besloten om naar aanleiding van de besluitvorming rond de primaire begroting 2024 van de RUDD de verwachte impact van 7% als gevolg van de invoering van de Omgevingswet niet in de begroting van de RUDD en Noordenveld op te nemen, maar als reserve in de integrale begroting van Noordenveld. De toename van de deelnemersbijdrage van Noordenveld in relatie tot de impactanalyse, 5% voor 2024 evenals voor 2025, valt binnen dit risico.

3. Ontwerpbegroting 2026:

Een deel van de verhoging van de deelnemersbijdrage voor de ontwerpbegroting 2025 is gebaseerd op aannames opgenomen in de Impactanalyse Omgevingswet. Er wordt vastgehouden aan de 0-lijn impact Omgevingswet t.o.v. 2025. De complexiteit van deze wet vraagt om extra inzet, maar er wordt getracht om deze verhoging te dempen door prioriteiten te stellen en slimme uitvoeringskeuzes te maken. Echter, er is nog onvoldoende duidelijkheid in hoeverre de werkzaamheden bij omgevingsdiensten in de praktijk veranderen. De Raad wordt gevraagd om een zienswijze te geven over de Ontwerpbegroting 2026 van de Omgevingsdienst Drenthe.

4. Bepalen en afstemmen zienswijze Raad:

Sinds enige jaren is het vaste werkwijze dat de Raad zelf de inhoud van de zienswijzen bepaalt en opstelt. In de Oplegger wordt onder het kopje "Concept

zienswijze” een aanzet gegeven. De Raad werkt samen met de raden van Aa en Hunze, Assen, Noordenveld en Tynaarlo (AANT-gemeenten). Hiervoor zijn per GR waar de gemeenten aan deelnemen Intergemeentelijke Raadswerkgroepen opgericht (IRWG's). Deze IRWG's geven een advies over de in te dienen zienswijze. De gebundelde behandeling maakt deel uit van een bredere wens vanuit de Noord-Drentse raden om meer grip op de regionale samenwerking te krijgen. De zienswijze krijgt meer kracht als de Raad afstemt met andere vertegenwoordigende organen die bij de samenwerking zijn betrokken.

5. Zienswijze IRWG AANT-gemeenten:

Ten tijde van het opstellen van dit advies is nog niet bekend of de Intergemeentelijke Raadswerkgroep (IRWG) van de AANT-gemeenten een zienswijze heeft geformuleerd. In de oplegger is een derhalve een concept zienswijze opgenomen zonder dat de IRWG zich hierover heeft kunnen buigen.

Inclusie (iedereen doet mee)

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

In overeenstemming met de wet- en regelgeving draagt de Omgevingsdienst Drenthe namens de deelnemers zorg voor een schoon, veilig en duurzaam Drenthe.

Participatie

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe wordt door de raadsgriffie geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door de gemeenteraad. Dit gebeurt naar aanleiding van de gemeenteraadsvergaderingen van 4 juni (oordeelsvormend) en 11 juni (besluitvormend) 2025 en het advies van de intergemeentelijke raadswerkgroepen (IRWG's). Deze IRWG's geven een advies over de in te dienen zienswijze aan de desbetreffende raden.

Financiën

Jaarverslag/Jaarrekening 2024

Het begrotingsjaar 2024 van de Omgevingsdienst Drenthe is voor Noordenveld voor de exploitatie afgesloten met een positief rekeningresultaat van €176.000. De deelnemersbijdrage voor Noordenveld met betrekking tot het Jaarprogramma 2024 bedraagt op basis van de verrekensystematiek voor 2024 €887.753. Dit is €176.071 lager dan de som van het betaalde voorschot van €1.063.824. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Drenthe op 7 april 2025 besloten om €300.000 uit het rekeningresultaat van 2024 aan de deelnemers terug te betalen. Voor Noordenveld betekent dit een extra teruggaaf van €10.925. Dit leidt tot het volgende resultaat voor de deelnemersbijdrage van Noordenveld: een totale teruggaaf van €186.996.

Ontwerpbegrotingswijziging 2025

De deelnemersbijdrage voor Noordenveld wordt als gevolg van de Ontwerpbegrotingswijziging 2025 Omgevingsdienst verlaagd. De bijdrage gaat daarmee omlaag van €1.160.039 naar €1.115.721. Dit betekent derhalve een daling van €44.317. De verlaging van de deelnemersbijdrage voor Noordenveld als gevolg van de

ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de Omgevingsdienst Drenthe heeft een positief effect op de primaire begroting van Noordenveld.

Ontwerpbegroting 2026

De deelnemersbijdrage voor Noordenveld wordt in 2026 als gevolg van de ontwerpbegroting 2026 met €59.084 verhoogd. De bijdrage gaat van €1.115.721 naar €1.174.805.

Moet er een begrotingswijziging plaatsvinden?

Ja

Begrotingswijziging toelichting

Ja, voor 2025 en 2026.

Begrotingswijziging 2025 kan plaatsvinden door de 1e trimesterrapportage 2025 vast te stellen.

Deelnemersbijdrage 2026 kan plaatsvinden door de Begroting 2026 vast te stellen, waarbij de financiële verwachting in de Perspectiefschets 2026 wordt weergegeven.

Vindt er een evaluatie plaats?

Nee

Tijdpad

U wordt verzocht om uiterlijk 23 juni uw (concept)zienswijzen toe te zenden. De ingediende zienswijzen worden behandeld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 7 juli. Het Dagelijks Bestuur geeft vervolgens in een brief aan de raden/staten haar oordeel over de ingediende zienswijzen en de conclusies die daaraan worden verbonden. De (eventueel gewijzigde) ontwerpbegrotingen worden vervolgens ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Deze vergadering vindt plaats op 8 september 2025. Voor 12 september 2025 moet het Dagelijks Bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Drenthe vervolgens de begroting aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken zenden.

Nadere onderbouwing

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

- Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2024 RUD Drenthe, betreft Jaarverslag en Jaarrekening 2024 RUD Drenthe inclusief Accountantsverslag en controleverklaring
- Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting(wijziging) RUD Drenthe 2025 en 2026
- Ontwerpbegrotingswijziging 2025 RUD Drenthe
- Ontwerpbegroting 2026 RUD Drenthe
- Drentse oplegger GR – Ontwerpbegrotingswijziging 2025 – RUD Drenthe
- Drentse oplegger GR - Ontwerpbegroting 2026 – RUD Drenthe

Ter inzage liggende stukken

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,

Sebastiaan Ruddijs, secretaris/directeur

Klaas Smid, burgemeester

No:

Onderwerp: Jaarstukken 2024, 2025 en 2026 van Omgevingsdienst Drenthe

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van : 7 mei 2025;

gelet op de bepalingen van de Gemeentewet en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen,

B E S L U I T

1. Kennis te nemen van de Jaarstukken 2024, Ontwerpbegrotingswijziging 2025 en de Ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe);
2. In te stemmen met de volgende verwerking van de financiële gevolgen van de diverse jaarstukken:
 - a. De afrekening van de verlaagde deelnemersbijdrage 2024 OD Drenthe door de Jaarrekening 2024 Noordenveld vast te stellen, waarin deze is opgenomen;
 - b. De Ontwerpbegrotingswijziging 2025 OD Drenthe door de 1e trimesterrapportage 2025 vast te stellen;
 - c. De deelnemersbijdrage voor Ontwerpbegroting 2026 OD Drenthe door de Begroting 2026 Noordenveld vast te stellen, waarbij de financiële verwachting in de Perspectiefschets 2026 wordt weergegeven;
3. Geen zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe);
4. Een zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe).

Roden, 11 juni 2025

De Raad van de gemeente Noordenveld,

H. Huttinga, griffier

K. Smid, voorzitter