

Raadsvoorstel

Waalre, 1 mei 2018

Vergaderdatum	: 19 juni 2018
Voorstelnummer	: 2018-32
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Burg. J. Brenninkmeijer
Naam opsteller	: S. Beekman
Naam voorstel	: Voorstel tot het herbenoemen van de commissieleden en vaststellen van de verordening commissie bezwaarschriften.
Grondslag raadsbesluit	: wettelijke verplichting

Voorgesteld besluit:

- 1) Her te benoemen voor de commissie bezwaarschriften:
 - Voorzitter: mr. R.M.M. Engelen voor een periode van vier jaar
 - Lid: mevrouw mr. D. Hendrix voor een periode van vier jaar
 - Lid: de heer E.A. Roestenberg voor een periode van vier jaar
- 2) De verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2018 vast te stellen en de verordening commissie bezwaarschriften vastgesteld op 15 april 2014 in te trekken.

Onderwerp

Herbenoeming van de voorzitter en twee leden van de commissie bezwaarschriften. Het up-to-date maken van de verordening.

Voorstel

- 1) Her te benoemen voor de commissie bezwaarschriften:
 - Voorzitter: mr. R.M.M. Engelen voor een periode van vier jaar
 - Lid: mevrouw mr. D. Hendrix voor een periode van vier jaar
 - Lid: de heer E.A. Roestenberg voor een periode van vier jaar
- 2) De verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2018 vast te stellen en de verordening commissie bezwaarschriften vastgesteld op 15 april 2014 in te trekken.

Inleiding

De commissie bezwaarschriften

Op grond van artikel 7:13 Awb is een adviescommissie ingesteld ten behoeve van de advisering over ingediende bezwaarschriften. Deze commissie bestaat uit een onafhankelijke voorzitter en vier onafhankelijke leden. De benoemingstermijn van de leden van de commissie betreft vier jaar en kan met maximaal één termijn worden verlengd (conform artikel 5 Verordening commissie bezwaarschriften Waalre).

In de raadsvergadering van 8 juli 2014 zijn 3 leden benoemd. In de raadsvergadering van 4 oktober 2016 is een lid benoemd tot voorzitter voor de resterende zittingsperiode van twee jaar. De eerste termijn van de voorzitter en twee leden verloopt medio 2018.

Te herbenoemen leden met ingang van 1 juli 2018.

Voorzitter: mr. R.M.M. Engelen

Lid: mevrouw mr. D. Hendrix

Lid: de heer E.A. Roestenberg

Verordening commissie bezwaarschriften

In het kader van de herbenoemingsprocedure is ook de verordening bekeken. De verordening is op enkele punten up-to-date gemaakt, verduidelijkt en conform geldende wetgeving gemaakt. Daarnaast is de nieuwe adviesrol richting de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten ingesteld door de GGD met betrekking tot bezwaren op het gebied van de Leerplichtwet opgenomen.

Beoogd resultaat

Beschikken over een voltallige commissie bezwaarschriften bestaande uit een onafhankelijke voorzitter en vier onafhankelijke leden en de verordening is weer up-to-date.

Argumenten

Er is grote tevredenheid over de huidige commissieleden

Er is grote tevredenheid over de kennis, deskundigheid en de dynamische werkwijze van de huidige commissie bezwaarschriften inzake het horen en de advisering aan de diverse bestuursorganen. Daar waar mogelijk wordt door de commissie gekeken of partijen ter zitting tot een oplossing kan worden gekomen. De eerste termijn voor de voorzitter en twee leden loopt af medio 2018.

De commissie blijft voltallig

Op grond van artikel 3 benoemt de raad een voorzitter, ten minste twee leden en een aantal plaatsvervangende leden. Al jaren wordt gebruik gemaakt van twee plaatsvervangende leden en er is geen reden aanwezig om deze werkwijze van een commissie bestaande uit vijf leden te wijzigen. Zonder herbenoeming zijn er nog maar twee leden en geen voorzitter.

Een voltallige commissie is minder kwetsbaar en heeft meer kennis

Per hoorzitting wordt de (plaatsvervangend) voorzitter opgeroepen en twee leden. Een commissie bestaande uit slechts drie leden is kwetsbaar. Er is dan geen vervanging mogelijk indien commissieleden onverwachts verhinderd zijn. Daarnaast beschikt een commissie met vijf leden over meer kennis dan een commissie bestaande uit drie leden. De commissieleden worden bij toerbeurt opgeroepen, zodat ze allemaal ervaren blijven in hun taak als commissielid.

De verordening is up-to-date (zie wijzigingen in rood)

Artikel 2

Het college heeft de taken op het gebied van de Leerplichtwet middels delegatie neergelegd bij de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten ingesteld door de GGD. Er is regionaal afgesproken dat de bezwaarschriften tegen de besluiten genomen door de leerplichtambtenaren namens de bestuurscommissie nog steeds voor advies worden voorgelegd aan de commissie bezwaarschriften in de desbetreffende gemeente. De raad moet in de verordening de commissie bezwaarschriften bevoegd verklaren om hierover te adviseren.

Artikel 3

Er is geen verschil in oproepen en werkzaamheden tussen de leden en de plaatsvervangende leden. Vandaar het voorstel in de verordening op te nemen dat de gemeente Waalre alleen beschikt over vijf leden, waarvan één lid de voorzitter betreft en één de plaatsvervangend voorzitter is.

Artikel 4

Er is ook geen verschil in werkzaamheden tussen de secretaris en plaatsvervangend secretaris. Ook hier wordt voorgesteld de verordening aan te passen aan de feitelijke werkwijze die al vele jaren wordt gehanteerd.

Artikel 5

Ook ontslagnemende commissieleden blijven de functie vervullen totdat vervangend is geregeld.

Artikel 6

De onkostenvergoeding was niet geregeld in de verordening, maar werd voorheen alleen vastgelegd in het collegeadvies en raadsvoorstel. Nu is de vergoeding conform artikel 96 Gemeentewet opgenomen in de verordening.

Artikel 7

Er wordt nu digitaal gewerkt, deze werkwijze betekent op andere wijze vastleggen van de ontvangst van het bezwaarschrift.

Artikel 8

De commissie onderzoekt altijd of er mogelijkheden zijn om de zaak op een niet juridische manier op te lossen. Deze werkwijze wordt nu verankerd in de verordening.

Artikel 9

Het separate artikel over niet horen in verband met kennelijk niet ontvankelijk of kennelijk ongegrond is samengevoegd met artikel 9 waar reeds bevoegdheden van de voorzitter geregeld zijn. In het advies wordt altijd uitleg gegeven over de reden van toepassing van artikel 7:3 Awb.

Artikel 13

Door geen gebruik meer te maken van plaatsvervangende leden, maar alleen van leden is de tekst aangepast zodat de vereiste aanwezigheid van minimaal twee leden tijdens het horen geborgd blijft.

Artikel 15

De verordening is niet actueel in verband met nieuwe wetgeving, zoals de Participatiewet en de Wet bescherming persoonsgegevens.

Artikel 16 en 18

Nadat de gehele commissie bezwaarschriften akkoord is met het advies en verslag, wordt het advies en verslag ondertekend door de voorzitter/plaatsvervangend voorzitter en de secretaris. In het kader van het verkorten van de adviseringstermijn (efficiënte tijdswinst) en het verkleinen van de kans op datalekken bij foutieve bezorging wordt voorgesteld op te nemen dat de secretaris het advies en verslag voor en namens de voorzitter/ plaatsvervangend voorzitter ondertekent. Het advies en verslag hoeft door deze wijziging niet meer per post ter ondertekening naar de voorzitter te worden verzonden en weer door de voorzitter te worden geretourneerd. Juridisch is deze werkwijze toegestaan. Ingevolge artikel 59a, eerste lid Gemeentewet, worden stukken die van het college uitgaan, door de burgemeester ondertekend en door de secretaris medeondertekend. Ingevolge het tweede lid kan het college van burgemeester en wethouders hem toestaan de ondertekening op te dragen aan een ander lid van het college, aan de secretaris of aan een of meer andere gemeenteambtenaren. Ingevolge

het derde lid is de medeondertekening door de secretaris niet van toepassing indien de ondertekening van stukken die van het college uitgaan ingevolge het tweede lid is opgedragen aan de secretaris of een of meer andere gemeenteambtenaren (vgl. ECLI:NL:RVS:2015:3526; zie hieronder en ECLI:NL:RBNNE:2016:3282). Aangezien een (advies)commissie bezwaarschriften ook een bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1, lid 1, aanhef en onder a, van de Awb (ECLI:NL:RVS:2003:AF6023) kan naar analogie hiervan gehandeld kunnen worden.

Kanttekeningen

De voorzitter en leden moeten wel bereid zijn de werkzaamheden uit te voeren voor een tweede termijn

De voorzitter en beide leden hebben aangegeven graag de werkzaamheden voor nogmaals een periode van vier jaar te willen voorzetten.

De voorzitter moet zich wel kunnen vinden in de voorgestelde werkwijze

De voorzitter heeft kennisgenomen van de concept verordening en kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen in de verordening

Kosten en dekking

Op grond van artikel 96 Gemeentewet ontvangen de voorzitter en commissieleden een vergoeding voor hun werkzaamheden. De vergoeding voor commissieleden bedraagt voor de voorzitter € 185,-- en de (plv)leden € 160,-- per zittingsavond en €0,19 per km reiskosten. Per zittingsavond zijn een (plv)voorzitter en twee leden aanwezig. Deze reeds jaren gehanteerde onkostenvergoeding wordt nu vastgelegd in de verordening.

De nieuwe adviesrol van de commissiebezwaarschriften richting bestuurscommissie levert geen extra kosten op. Voorheen adviseerde de commissie het college over de bezwaarschriften gericht tegen de besluiten op het gebied van de Leerplichtwet. Er komen dus geen nieuwe taken bij. De advisering richt zich alleen tot een ander orgaan. De kosten worden dus opgevangen binnen het bestaande budget. Aanvullend wordt opgemerkt dat er zelden bezwaar wordt ingediend tegen besluiten op het gebied van de Leerplichtwet.

Vervolgprocedure en planning

Na besluitvorming ontvangen de commissieleden een brief over de besluitvorming en zal de nieuwe verordening worden bekendgemaakt en in werking treden.

Communicatie

Nadat de raad de voorzitter en nieuwe leden heeft benoemd, zullen zij worden geïnformeerd over deze besluitvorming. De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt op www.overheid.nl.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Concept Verordening commissie bezwaarschriften 2018
- Concept Toelichting Verordening commissie bezwaarschriften

Bijlagen ter informatie

Het raadsvoorstel bevat alle relevante informatie

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

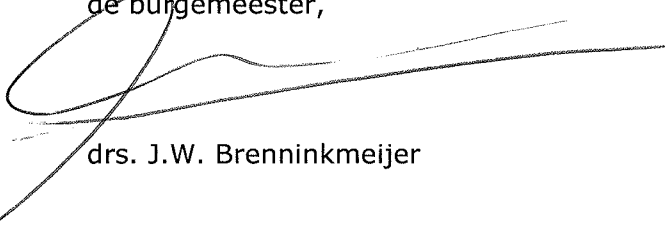
de secretaris,

19



drs. J.W.F. Compagne

de burgemeester,



drs. J.W. Brenninkmeijer