Raadsvergadering: 14-02-2023
Besluit: unaniem aangenomen

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 0000478880
Onderwerp: Zienswijze kadernota 2024 Zaffier
Datum raadsvergadering: 14 februari 2023
Agendapunt: 6f

Portefeuillehouder: G.J. Rep
Programma begroting: Programma 6 Sociaal domein

Publiekssamenvatting

Jaarlijks zenden de verbonden partijen een kadernota aan de gemeenten, zo ook de gemeenschappelijke regeling Zaffier. In de kadernota staan plannen voor 2024. De gemeenteraad wordt een zienswijze gevraagd. Na verwerking van die zienswijzen maakt de gemeenschappelijke regeling Zaffier haar begroting voor 2024.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen voor de kadernota 2024 van de gemeenschappelijke regeling Zaffier;

Inleiding

In 2018 is door de gemeenteraden besloten om gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks en uiterlijk 15 december de kadernota aan te bieden aan de gemeenten, waarbij de raden een zienswijze kunnen afgeven. In de kadernota 2024 wordt op hoofdlijnen aangegeven wat de speerpunten en vernieuwingen zijn voor het jaar 2024. Deze kunnen worden verwerkt in de begroting 2024.

Dit is de eerste kadernota van de gemeenschappelijke regeling Zaffier. Zaffier is 1 april 2022 bestuurlijk begonnen en is vanaf 1 januari 2023 operationeel gestart. Binnen Zaffier zijn 3 organisaties samengevoegd: Haltewerk, WNK en een deel van de BUCH werkorganisatie.

Deze kadernota laat zien dat er in 2024 grote uitdagingen op stapel staan voor de organisatie Zaffier. De missie is duidelijk namelijk: *Zaffier biedt zekerheid en vertrouwen: een vangnet voor (tijdelijke) ondersteuning en een springplank om verder te groeien.*

Om deze missie handen en voeten te geven is een stevige organisatie nodig. In hoofdstuk 2 wordt beschreven hoe Zaffier de organisatie deze stevigheid gaat geven. In de hoofstukken 3 en 4 gaat de kadernota in op de beleidswijzigingen die eraan komen vanuit Rijkswege en coalitieakkoorden vanuit de deelnemende gemeenten. In hoofdstuk 5 beschrijft Zaffier hoe zij deze wijzingen gaan uitvoeren. En ten slotte in hoofdstuk 6 welke financiële consequenties we nu kunnen inschatten.

In dit advies ligt een voorstel voor om geen zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van GR Zaffier. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Beoogd effect
Het standpunt van Dijk en Waard ten aanzien van de kadernota 2024 van Zaffier kenbaar te maken en als gemeenteraad aan de voorkant te kunnen sturen op hoofdlijnen van beleid.

Kader
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regeling (FUGR).

Motivering per besluitpunt
1. Geen zienswijze in te dienen voor de kadernota 2024 van de gemeenschappelijke regeling Zaffier;

1.1. Uitvoering van taken Zaffier
De gemeenschappelijke regeling Zaffier neemt, met de fusie van een deel van de BUCH-werkorganisatie, Halte Werk en WNK Personeelsdiensten, een centrale plek in bij de regionale uitvoering van de Participatiewet en aanpalende regelgeving voor alle deelnemende gemeenten. Concreet omvat dit de uitvoer van taken op het terrein van:

- Re-integratie: Bemiddelen, detacheren, begeleiden en ontwikkelen van mensen naar werk.
- Participatie: Het bemiddelen, begeleiden en ontwikkelen naar een activerende plek in de samenleving van mensen die zover van de arbeidsmarkt afstaan dat betaald werk op korte termijn geen perspectief is.
- Intern werk: Het organiseren en begeleiden van een beschermde werkplek voor mensen die loonvormend werk kunnen verrichten.
- Werken op locatie: Het organiseren en begeleiden van passend werk op de locatie van een externe partij.
- Inkomen: Het ondersteunen met inkomen van mensen die daar recht op hebben, inclusief de handhaving daarvan.
- Schuldhulpverlening: Het ondersteunen van mensen met een problematische schuld.
- Beleid & innovatie: Het ontwikkelen van beleid en het organiseren van innovaties in instrumenten en processen ten behoeve van de primaire werkprocessen.
- Inburgering: Het ondersteunen van nieuwe inwoners van Nederland, die inburgeringsplichtig zijn, in het creëren van een plek in de samenleving.

Net zoals alle andere gemeenschappelijke regelingen is Zaffier gebonden aan de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord (FUGR) en deze uitgangspunten zijn gebruikt bij het opstellen van de kadernota 2024.

1.2 Uitvoeringskosten
Uitgangspunt bij het opstellen van de kadernota 2024 is dat de uitvoeringskosten niet hoger mogen zijn dan de huidige kosten bij de zes gemeenten. Deze uitvoeringskosten zijn verhoogd met het indexatiepercentage dat gezamenlijk is vastgesteld. In de kadernota is een indexatie van 7,1% t.o.v. 2023 opgenomen. Hiermee voldoet Zaffier aan de uitgangspunten die vastgesteld zijn in het Raadsbesluit dat ten grondslag ligt aan de oprichting van Zaffier.

Hierbij zijn twee kanttekening te plaatsen:

1. Indien er extra taken en/of specifieke invulling van bestuurlijke wensen worden verlangd van Zaffier zal er afstemming gezocht moeten worden over de extra uitvoeringskosten die

deze uitvoeringstaken met zich meebrengen en op welke wijze die per gemeente worden toegerekend. Dat geldt met name wanneer niet elke gemeente kan of wil deelnemen aan de uitvoering van de extra taken.

2. Het afgelopen jaar zijn er extra uitvoeringstaken bij Zaffier neergelegd, zoals de begeleiding van slachtoffers van de kinderopvangtoeslag affaire en het verstrekken van energietoeslag aan inwoners met inkomen tot 120%. Indien er in het aankomende jaar opnieuw extra taken worden belegd bij Zaffier zullen hier bestuurlijke afspraken over gemaakt worden.

1.3 Kosten Sociale Werkvoorziening

De uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) binnen Zaffier vraagt om een bijdrage in een eventuele tekort dat zal kunnen ontstaan. In de begrotingen en jaarrekening van de toenmalige GR WNK is dat ook telkens aangeven. Deze bijdrage voor de deelnemende gemeenten in totaal wordt in deze kadernota begroot op € 880.000,- voor 2024 en aflopend naar € 850.000 in 2025. Dit komt met name door een minder snel aflopende rijksvergoeding voor de WSW dan de daling van de kosten voor Zaffier.

De volgende kanttekening kan daarbij geplaatst worden:

- Deze bijdrage is destijds, naar rato, structureel meegenomen in de kadernota en als risico opgenomen in de begroting van de gemeente Dijk en Waard.

1.4 Programmakosten

Naast de bovengenoemde uitvoeringskosten krijgt Zaffier namens de gemeenten ook de beschikking over de programmakosten. Deze budgetten maken onderdeel uit de van de programmabegroting en worden in samenwerking met Zaffier ook verantwoord in de Planning en Control cyclus van de gemeente. Hieronder volgt een kort overzicht van die programmakosten:

- Middelen voor Re-integratie,
- Participatiebudgetten,
- Schuldhulpverlening,
- Uitvoering minimabeleid, waaronder de pilot armoedebeleid en
- Uitvoering inburgering.

De programmabudgetten die hiervoor binnen de begroting van de gemeente beschikbaar zijn, worden bij Zaffier ingebracht. Om invulling te geven aan de integrale regionale aanpak van Zaffier, wordt dus ook het budget integraal ingebracht. Mocht het rijk via de mei- en septembercirculaire extra middelen op dit terrein toekennen aan de gemeente, worden deze overgebracht aan Zaffier waarbij, in afstemming, de resultaten van deze extra middelen zichtbaar dienen te zijn.

Hierbij dienen de volgende kanttekeningen geplaatst te worden:

- Het BUIG-budget (die middelen die nodig zijn om de bijstandsuitkeringen aan inwoners te betalen) gaan niet integraal over. Uit onderzoek bleek dat er grote verschillen zijn hoe deze middelen vanuit het Rijk verdeeld worden naar de gemeenten. Daarom is ervoor gekozen om deze middelen per gemeente te verantwoorden. De doelstellingen die de raad in verschillende verordeningen en beleidsplannen heeft vastgesteld zullen ook verantwoord worden aan de gemeenteraad.
- Zaffier heeft vooralsnog het te besteden Participatiebudget, dat nodig is om de trajecten van inwoners naar werk te financieren, verhoogd met het indexatiecijfer van 7,1%. Bij het opstellen van de begroting zal in overleg met Zaffier nagegaan worden of het Rijk ook een indexatie op deze middelen toepast en hoe dat zich verhoud tot dit uitgangspunt.

Deze kadernota past in eerder gemaakte afspraken zoals is vastgelegd in het Eindrapport SORA daarnaast is het beleid in lijn met het coalitieakkoord zover deze overeenkomen met de overige deelnemende gemeenten.
Het Eindrapport SORA is in de raadsvergaderingen van 26 oktober 2021 in Heerhugowaard en 12 oktober 2021 in Langedijk vastgesteld.
https://archief-bestuur.gemeentelangedijk.nl/Vergaderingen/Forum-Mens-Samenleving-en-Financien/2021/28-september/20:00/bijlage-1-Eindrapport-Bouwen-aan-SORA-versie-1-september-2021.pdf

Kanttekeningen en risico's
Er zijn geen kanttekeningen bij de voorgestelde zienswijze.

Alternatieven
Er is niet overwogen een andere zienswijze voor te stellen aangezien daar geen aanleiding voor is.

Samenwerking en participatie
Er heeft geen participatie of inspraak over dit voorstel plaatsgevonden.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?
De kadernota heeft financiële gevolgen voor de gemeente, aangezien de bedragen die in deze kadernota zijn opgenomen 7,1% hoger zijn vanwege de indexatie. Dit zal verwerkt worden in de kadernota van de gemeente.

Als basis voor de kadernota zijn de financiële uitgangspunten gebruikt die vastgelegd zijn in de GR en de bijdrageverordening. De operationele start van Zaffier als nieuwe organisatie is op 1 januari 2023. Ontwikkelingen op het gebied van beleid en wet- en regelgeving staan niet stil. In deze kadernota zijn deze ontwikkelingen voor zo ver mogelijk opgenomen. Zaffier zal hiermee aan de slag moeten en het college tijdig informeren over de invulling van deze onzekerheden. Het college heeft in dit kader het bestuur nadrukkelijk gevraagd om het college tijdig en actief hierover te informeren, zodat het college dit nauw kan monitoren en hierop kan anticiperen.

De ontwikkeling van de loon -en prijsindex voor 2024 is zeer moeilijk te voorspellen. Er is rekening gehouden met de indexatie zoals in de FUGR is opgenomen, maar bij het opstellen van de begroting van Zaffier voor 2024 zal nadrukkelijk rekening gehouden moeten worden met de dan bekende loon -en prijsindexatie en de gevolgen die dat heeft op de begroting van Zaffier en uiteindelijk op de programmabegroting van de gemeente. Met de inzichten en kennis van nu voldoet de kadernota aan de bestuurlijke, financiële -en uitvoeringsafspraken die gemaakt zijn.

Communicatie
Over dit raadsbesluit vindt geen actieve informatie plaats.

Uitvoering
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van Zaffier. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 16 maart 2023. In deze vergadering wordt de kadernota definitief vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit
- Kadernota 2024 Zaffier

Bijlagen ter informatie

1. Brochure Governance gemeenschappelijke regelingen NHN mei 2022 (collectief aangeboden)
2. Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen (collectief aangeboden)
3. Herziene indexatiebrief Regietafel Kadernota 2024 (collectief aangeboden)

RAADSBESLUIT

Onderwerp: Zienswijze kadernota 2024 Zaffier
Zaaknummer: 0000478880

Raadsvergadering: 14 februari 2023
Agendapunt: 6f

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b., de Governance gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019)

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen voor de kadernota 2024 van de gemeenschappelijke regeling Zaffier;

Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 februari 2023

De griffier, De voorzitter,

B.M.M. (Bregje) de Jong M.F. (Maarten) Poorter