M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

Aanvrager	:	Windpark A15-Lingewaard B.V.
Datum besluit	:	18 maart 2025
Onderwerp	:	Oprichten windmolenpark, WT01, WT02, WT03
Gemeente/ locatie	:	Gelegen langs de Linge, ten zuiden van de Betuweroute en de geplande doortrekking van de rijksweg A15 te Lingewaard; sectie E, nummers 505, 516 en 360 te Angeren
Zaaknummer	:	ODRA23AB24433
Activiteit(en)	:	Milieu, afwijken bestemmingsplan, bouw

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING

I. ONDERWERP

Op 29 december 2023 hebben wij van Pondera Consult B.V. (hierna: Pondera), namens Windpark A15-Lingewaard B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht (hierna: aanmeldingsnotitie), als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.
De aanmeldingsnotitie betreft het oprichten van Windpark A15-Lingewaard te Lingewaard, waarbij WT01, WT02, WT03 (windturbines 1, 2 en 3) door Windpark A15-Lingewaard B.V. zullen worden geëxploiteerd.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd op een locatie, gelegen langs de Linge en ten zuiden van de Betuweroute en de geplande doortrekking van de rijksweg A15 te Lingewaard. De kadastrale gegevens van de locatie zijn: Angeren; sectie E, nummers 505, 516 en 360.

Initiatiefnemer heeft voor dit project bij burgemeester en wethouders van Lingewaard op 29 december 2023 een omgevingsvergunningsvergunningaanvraag en aanmeldnotitie voor de m.e.r-beoordeling ingediend voor de activiteiten afwijken bestemmingsplan, bouwen en de omgevingsvergunning beperkte milieutoets. De aanvraag is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet waardoor op de aanvragen het overgangsrecht uit de Omgevingswet van toepassing is.
Aanvrager heeft gekozen om te werken met deelvergunningen:

- Waterschap Rivierenland heeft op 1 mei 2024 een vergunning op grond van de Waterwet verleend met zaaknummer 2023175984.
- Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 9 februari 2024 bekend gemaakt dat zij een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming hebben verleend, met zaaknummer 2023-006501.
- Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 8 november 2023 bekend gemaakt dat zij een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming hebben verleend voor de bouw en exploitatie van drie windturbines nabij de Rijksweg A15 (Bemmel) in de gemeente Lingewaard, bekend als windpark A15-Lingewaard, met zaaknummer 2023-015386.

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 11 juni 2024 besloten af te zien van de bevoegdheden die zij hebben op basis van artikel 9c van de Elektriciteitswet en van de Gelderse windladder, met uitzondering van de Wet natuurbescherming (sinds 1-1-2024 onderdeel van de Omgevingswet) en in te stemmen met besluitvorming over dit windproject door de gemeente Lingewaard. Om die reden neemt het college van Burgemeester en Wethouders een besluit op de omgevingsvergunningaanvraag én op de aanmeldnotitie voor de m.e.r.-beoordeling.

II. BESLUIT

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Dit besluit geldt als voorbereidingsbeslissing op de omgevingsvergunningaanvraag voor de beoogde windturbines van Windpark A15-Lingewaard B.V., onder de voorwaarde dat:

- Op grond van de omgevingsvergunning voor Windpark A15-Lingewaard B.V. een jaargemiddelde toetswaarde ter plaatse van geluidsgevoelige objecten van 45 dB Lden voor de drie beoogde windturbines van Windpark A15-Lingewaard niet wordt overschreden.

- Het geluidproductieplafonds voor de hoofdspoorweg Betuweroute en het geluidproductieplafond voor de A15 knooppunt A12/A15 Ressen – Oudbroeken niet worden aangepast ten opzichte van de vastgestelde plafonds die zijn gehanteerd voor de beoordeling van cumulatieve geluidniveaus in de aanmeldnotitie voor de m.e.r-beoordeling;
- Op grond van de omgevingsvergunning voor Windpark A15-Lingewaard B.V. een toetswaarde van 0,5 uur bewegende slagschaduw per schaduwgevoelig object per jaar als gevolg van de totale schaduwduur per jaar van de vergunde windturbines van windpark Caprice en de windturbines van Windpark A15-Lingewaard, ter plaatse van de gevoelige objecten zoals onderzocht in de aanmeldnotitie, in elk geval niet wordt overschreden.
- Op grond van de omgevingsvergunning voor Windpark A15-Lingewaard B.V. de toetswaarden voor het plaatsgebonden risico PR 10-6 en PR 10-5, ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zoals onderzocht in de aanmeldingsnotitie, in elk geval niet worden overschreden.
- Op grond van de omgevingsvergunning voor Windpark A15-Lingewaard B.V. de windturbines worden voorzien van ofwel vastbrandende obstakelverlichting ofwel obstakelverlichting met naderingsdetectie.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Bemmel, 18 maart 2025
Burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

De secretaris, de burgemeester,

Drs. I.P. van der Valk dr. P.T.A.M. Kalfs

RECHTSBESCHERMING

VOORBEREIDINGSBESLUIT

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat derden op dit moment geen bezwaar kunnen maken tegen dit besluit. In het kader van de omgevingsvergunningprocedure kan op dit voorbereidingsbesluit een zienswijze worden ingediend en kan beroep worden ingesteld.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal bekendgemaakt door de gemeente Lingewaard op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via https://www.officielebekendmakingen.nl/.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

De aanmeldingsnotitie, het m.e.r.-beoordelingsbesluit en de bijbehorende stukken kunnen gedurende een termijn van zes weken op verzoek worden ingezien, gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerpbesluit op de omgevingsvergunningaanvraag voor windpark Caprice. Van de terinzagelegging wordt een kennisgeving gedaan door de ODRA.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 december 2023 hebben wij van Pondera Consult B.V. (hierna: Pondera), namens Windpark A15-Lingewaard B.V., een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling (hierna: aanmeldingsnotitie), als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd op een locatie, gelegen langs de Linge en ten zuiden van de Betuweroute en de geplande doortrekking van de rijksweg A15 te Lingewaard. De kadastrale gegevens van de locatie zijn: gemeente Angeren; sectie E, nummers 505, 516 en 360.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie, met bijbehorende bijlagen, is opgesteld voor de oprichting en exploitatie van Windpark A15-Lingewaard, gelegen langs de Linge en ten zuiden van de Betuweroute en de geplande doortrekking van de rijksweg A15 te Lingewaard.
Uit de ontvangen aanmeldingsnotitie blijkt onder meer dat:

- Het beoogde windpark bestaat uit drie windturbines met een totaal elektrisch vermogen van maximaal ca. 24 MW. Hierbij wordt uitgegaan van een opgesteld vermogen van max 8 MW per windturbine. De windturbines hebben in het plangebied een gezamenlijke productie die overeenkomt met het elektriciteitsverbruik van ca. 24.800 huishoudens;
- Windpark A15-Lingewaard B.V. initiatiefnemer is en als aanvrager van de omgevingsvergunning optreedt;
- De ashoogte van de windturbines minimaal 115 en maximaal 150 meter bedraagt, de rotordiameter maximaal 185 meter bedraagt en de tiphoogte maximaal 225 meter bedraagt;
- De beoogde locatie niet is uitgesloten van de realisatie van windenergie volgens de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (2022). Het plangebied staat beoordeeld als: 'Windenergie mogelijk';
- Het windpark bijdraagt aan de provinciale en gemeentelijke doelstellingen voor windenergie.
- Het windpark circa 25 jaar operationeel zal zijn.
- De drie windturbines worden geplaatst op de coördinaten zoals weergeven in tabel 1.

Tabel 1 Coördinaten windturbines windpark A15-Lingewaard

Windturbine	X-coördinaat	Y-Coördinaat
1	192.374	434.773
2	192.822	434.814
3	193.272	434.856

De locatie van Windpark A15-Lingewaard is gelegen langs de Linge, ten zuiden van de Betuweroute en de geplande doortrekking van de rijksweg A15 te Lingewaard.

In 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Het ruimtelijk beleid voor windenergie is gecontinueerd in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (2022) en de Omgevingsverordening Gelderland (2024). In deze Omgevingsvisie zijn windenergielocaties aangewezen waar de provincie in samenwerking met gemeenten ruimte reserveert om de provinciale doelstelling van 230,5 MW opgesteld vermogen in 2020 te behalen. In de nu geldende Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (2022) is het projectgebied aangewezen als 'windenergie mogelijk'. Op grond van de geldende Omgevingsverordening Gelderland (2024) is het project niet gelegen in een zogeheten uitsluitingsgebied. Inmiddels werken diverse partners in het Gelders Energieakkoord, waaronder gemeente Lingewaard en Provincie Gelderland, aan een

klimaatneutraal Gelderland in het jaar 2050. Ook heeft gemeente Lingewaard samen met andere gemeenten, waterschap en provincie in de Regio Arnhem-Nijmegen gewerkt aan een Regionale Energiestrategie (RES 1.0) voor onder meer de lokale opwekking van elektriciteit met zon en wind.

1.3. Vergunningen

Om deze drie windturbines te realiseren is een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) nodig voor in elk geval de activiteiten bouwen en afwijken bestemmingsplan. Er is gekozen voor deelvergunningen. De waterwetvergunning met zaaknummer 2023175984 is verleend.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). Vanwege artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 22.2.
Volgens de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een windturbinepark een park bestaande uit drie windturbines of meer. De drempelwaarde met betrekking tot deze activiteit, het oprichten van een windpark, bestaat uit een gezamenlijk vermogen van 15 MW (elektrisch) of meer of meer dan 10 windturbines. Hierdoor is een formele m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

De volgende documenten zijn als bijlage bij de aanmeldingsnotitie gevoegd:

- Ruimtelijke Onderbouwing tevens aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling: Windpark A15-Lingewaard, gemeente Lingewaard, opgesteld door Pondera, versie 2.0, d.d. 29 december 2023.
- Bijlage 1: Kadastrale kaarten, opgesteld door Kadaster, referentie WPA15, d.d. 20 december 2023.
- Bijlage 2: Windpark A15-Lingewaard: Verhardingen kraanopstelplaatsen, wegen en funderingen, opgesteld door Ormel Engineering B.V., versie 1.0, d.d. 14 december 2023.
- Bijlage 3: Toestemming grondeigenaren, ondertekend op 10 december 2023.
- Bijlage 4: Molenaarsovereenkomst, versie 1.0, ondertekend op 10 december 2023.
- Bijlage 5: Technische tekening, opgesteld door Ormel Engineering B.V., d.d. 28 december 2023.
- Bijlage 6: Interne parkbekabeling, opgesteld door Blue Bear Energy, versie 2.0, d.d. 25 augustus 2023.
- Bijlage 7: Principe tekening inkoopstation: plattegrond en hoogte maten, opgesteld door Alberts & Kluft (AKA), d.d. 26 juli 2023.
- Bijlage 8: Rapport externe veiligheid Windpark A15-Lingewaard, opgesteld door Pondera, versie 2.0, d.d. 13 december 2023.
- Bijlage 9: Akoestisch onderzoek en onderzoek naar slagschaduw drie windturbines: Windpark A15-Lingewaard B.V., opgesteld door Pondera, versie 2.0, d.d. 28 december 2023.
- Bijlage 10: Brief goedkeuring Gasunie: Geen bezwaar o.b.v. Externe Veiligheid toets, opgesteld door Gasunie Transport Services B.V., kenmerk OOZ 23.100, d.d. 10 januari 2023.
- Bijlage 11: Algemene VELIN voorwaarden voor grondroer- en overige activiteiten, versie 2, d.d. september 2019.

- Bijlage 12: Natuurtoets Windpark A15- Lingewaard: Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming en Natuurnetwerk Nederland, opgesteld door Waardenburg Ecology, rapportnummer 21-118 (deelrapport 1/2), d.d. 25 oktober 2023.
- Bijlage 13: Notitie stilstandvoorziening vleermuizen Windpark A15-Lingewaard, opgesteld door Waardenburg Ecology, kenmerk 22-0930/23.05469/RogVe, d.d. 25 september 2023.
- Bijlage 14: Notitie onderbouwing vergunningaanvraag Wnb stikstofemissie aanleg Windpark A15-Lingewaard, opgesteld door Waardenburg Ecology, kenmerk 22-0930/23.05469/RogVe, d.d. 15 november 2023.
- Bijlage 15: Vergunning Wet Natuurbescherming Natura 2000 gebieden, opgesteld door provincie Gelderland en ontvangstbevestiging, opgesteld door provincie Gelderland, zaaknummer 2023-015386, d.d. 28 december 2023.
- Bijlage 16: Ontwerpbesluit ontheffing Wnb, opgesteld door provincie Gelderland, zaaknummer 2023-006501, d.d. 31 oktober 2023.
- Bijlage 17: Visualisaties van het toekomstige windpark, Blue Bear Energy in opdracht van Windpark A15-Lingewaard b.v.
- Bijlage 18: Ingediende aanvraag/melding watervergunning, opgesteld door Windpark A15-Lingewaard B.V., aanvraagnummer 8309483, d.d. 25 december 2023.
- Bijlage 19: Tekening aan te leggen duikers, opgesteld door Ormel Engineering B.V., d.d. 14 december 2023.
- Bijlage 20: Brief radarhindertoetsing windpark A15-Lingewaard, Gelderland, opgesteld door TNO, referentie DHW-2023-RT-100347813, d.d. 9 januari 2023.
- Bijlage 21: Brief Verklaring van geen bezwaar (VVGB) Windpark A15-Lingewaard te gemeente Lingewaard, opgesteld Rijksvastgoedbedrijf Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, kenmerk 5642358, d.d. 27 februari 2023.
- Bijlage 22: Memo Windpark A15-Lingewaard, opgesteld door Pondera, versie 1.0, projectnummer 723229, d.d. 15 december 2023.

2. TOETS

Bij de motivering van het m.e.r-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r-richtlijn 2011/92/EU.
De criteria uit bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

1. de kenmerken van het project;
2. de locatie van het project;
3. soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of vergunde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

1. De omvang en het ontwerp van het gehele project

Het beoogde windpark bestaat uit drie windturbines, waarbij Windpark A15-Lingewaard B.V. als initiatiefnemer optreedt, met een afzonderlijk maximaal elektrisch vermogen van ca. 8 MW en een totaal maximaal elektrisch vermogen van ca. 24 MW. De windturbines hebben een maximale tiphoogte van 225 meter en een rotordiameter van maximaal 185 meter.

2. De cumulatie met andere bestaande en/of vergunde projecten

In de directe omgeving van Windpark A15-Lingewaard zijn geen bestaande of vergunde windturbines gesitueerd. Ten westen van Windpark A15-Lingewaard bevindt zich wel een windpark op ca. 5,6 kilometer afstand: Windpark Nijmegen-Betuwe. Ten noorden ligt Windpark Koningspleij op ca. 6,6 kilometer afstand. Daarnaast zijn in noordoostelijke richting op 2,8 kilometer twee windturbines van Windpark Caprice gepland. Vanwege de grote afstand zijn er met de andere windpark/windturbines geen cumulatieve effecten, behalve dat sprake kan zijn van gezamenlijke schaduwduur. Voor zover daarvan sprake is ter plaatse van objecten is deze schaduwduur meegenomen bij het berekenen van de totale toelaatbare schaduwduur op objecten.
Verder zijn er geen overige plannen voor de realisatie van nieuwe windturbines in de nabijheid van Windpark A15-Lingewaard.

Ondanks de afwezigheid van andere bestaande en/of vergunde projecten is in de directe nabijheid van windpark A15-Lingewaard wel sprake van cumulatie met andere geluidsbronnen. De al aanwezige spoorlijn (Betuweroute) en de geplande verlenging van de A15 dienen hierbij ook meegenomen te worden. De beoogde turbineposities liggen parallel aan de spoorbaan en geplande snelweg uitbreiding. Cumulatie op aanwezige geluidgevoelige objecten in de omgeving van de beoogde windturbines wordt hier dan ook verwacht. Met de 'Methode Miedema' is de (toename van de) cumulatieve geluidsbelasting in kaart gebracht en beoordeeld. Dit wordt nader behandeld in paragraaf 2.3 'soort en kenmerken van het potentiële effect'.

3. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit

Tijdens de bouw van de windturbines wordt gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen en grondstoffen. Gelet op het doel waarvoor de windturbines worden opgericht, i.c. de hernieuwbare productie van elektriciteit, is de impact op het gebruik van natuurlijke hulpbronnen positief ten opzichte van overige bronnen voor de lokale opwek van elektriciteit. Voor wat betreft biodiversiteit is van belang dat voor dit project ecologisch onderzoek is gedaan dat ten grondslag heeft gelegen aan een vergunningaanvraag en ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming.
Bij de bouw en het gebruik van de windturbines wordt geen gebruik gemaakt van water, waardoor deze hulpbron geen invloed heeft op het project en niet verder behandeld hoeft te worden. Het project heeft wel invloed op het land en de bodem door graafwerkzaamheden en een gewijzigd landgebruik.

4. De productie van afvalstoffen

Dit aspect is niet relevant, omdat tijdens het in gebruik zijn van de windturbines geen afvalstoffen vrijkomen.

5. Verontreiniging en hinder

In het plangebied geldt een bodemsaneringscontour voor de rivier de Linge, vanwege sediment. In de aanmeldnotitie zijn de effecten van bouwwerkzaamheden voor de aanleg van de windturbine in kaart gebracht, dit ter beoordeling of de stabiele bodemsituatie verstoord kan worden. Hieruit blijkt dat het aanbrengen van heipalen niet zal resulteren in een verandering in de verspreiding van de grondwaterverontreiniging, waardoor geen milieuhygiënische verslechtering van het grondwater plaatsvindt.
Verder geldt dat voor windturbines geen eisen worden gesteld aan de bodemkwaliteit. Er is geen sprake van potentieel bodembedreigende activiteiten. Bij realisatie dient bodemonderzoek te worden uitgevoerd en indien verontreiniging aanwezig is dienen passende maatregelen genomen te worden. Tijdens de gebruiksfase veroorzaakt een turbine geen verslechtering van de bodemkwaliteit.
Tijdens de exploitatiefase zijn er slechts kleine hoeveelheden stoffen aanwezig, zoals smeermiddelen en oliën voor het normaal functioneren van de windturbineonderdelen. Deze stoffen worden opgevangen door de windturbine zelf of tijdens onderhoud verwijderd. Er is dus geen risico op bodemverontreiniging in de exploitatiefase. Tijdens zowel de bouw als de exploitatiefase van de windturbines worden geen gevaarlijke (afval)stoffen geproduceerd en/of opgeslagen.

De windturbines moeten voldoen aan de landelijke eisen ten aanzien van obstakelverlichting. Met het oog op het beperken of voorkomen van hinder wordt deze ofwel vastbrandend uitgevoerd ofwel vastbrandend in combinatie met naderingsdetectie.

Er is daarnaast geen sprake van emissies van luchtverontreinigende stoffen of van geuremissies, gezien de windturbines elektriciteit produceren zonder uitstoot van stoffen. Ook het (bouw)verkeer van en naar de windturbines zelf draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie van luchtverontreinigende stoffen.

Verder leidt het project niet tot verstoring van laagvliegruimtes en de werking van radarsystemen van Defensie. Er gelden in het plangebied geen hoogtebeperkingen. Er zal wel obstakelverlichting aanwezig moeten zijn gezien de tiphoogte boven 150 meter ligt.
Windturbine 1 heeft overdraai over het straalpad van een aanwezige straalverbinding, hiermee is een negatief effect op de werking van zend- en ontvangstapparatuur niet geheel uit te sluiten. Door de hoge rotorhoogte en de locatie van de turbinemast buiten het straalpad is naar verwachting het mogelijke effect miniem. Een verstoring hoeft daarnaast niet automatisch onaanvaardbaar te zijn en kan, bij te veel verstoring, eventueel gemitigeerd worden door bijvoorbeeld een tussenzender te plaatsen.

6. *Het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project*

Een externe veiligheidsanalyse is opgesteld om de veiligheidsrisico's voor de omgeving in kaart te brengen. Interne veiligheid is geregeld via het certificeren van het ontwerp en de productie van windturbines. Voor externe veiligheid is zowel het plaatsgebonden risico van 10^{-5} per jaar voor beperkt kwetsbare objecten, als het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar voor kwetsbare objecten getoetst. Hieruit blijken geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aanwezig te zijn binnen de respectievelijke plaatsgebonden risicocontouren.

Er is een groot aantal functies beschouwd die binnen de toekomstige zones zijn gelegen waar een verhoogd risico optreedt. De trefkansen voor infrastructuur (wegen, water- en spoorwegen en gevaarlijk transport) zijn verwaarloosbaar klein. Er zijn geen risicovolle inrichtingen en installaties binnen de bladworpafstand (189 meter) gelokaliseerd. Daarmee wordt voldaan aan de eisen van het Bevi. Eén van de windturbines (windturbine 3) staat niet buiten de adviesafstand van een (ondergrondse) buisleiding. Deze afstand dient 225 meter te zijn volgens Handreiking Risicozonering Windturbines (HRW, 2020). Maar het betreft een buisleiding van de Gasunie, die ander beleid hanteren dan de HRW. Hier bedraagt de toetsingsafstand de grootste waarde van ofwel de nominale werpafstand (189 meter) ofwel de afstand gelijk aan de masthoogte + 1/3 wieklengte (181 meter) als een voldoende veilige afstand. Binnen deze range dient contact opgenomen te worden met de Gasunie. Dit contact heeft plaatsgevonden. De Gasunie heeft per brief laten weten geen bezwaar te hebben tegen de realisatie van deze windturbine (zie bijlagen bij Omgevingsvergunning). De Gasunie geeft aan dat wordt voldaan aan de eisen voor het plaatsgebonden risico dat zij zelf hanteren (bladworpafstand). Hierdoor komt de ligging van de buisleiding niet in gevaar. Bij een maximale tiphoogte van 225 meter wordt voldaan aan de veiligheidsbuffer rondom de twee aanwezige hoogspanningstracés. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de HRW.

Voor ijsafzetting op de bladen en gevolgen van ijsafworp geldt dat in de omgevingsvergunning wordt voorgeschreven dat de windturbines worden voorzien van een ijsdetectiesysteem met stilstandvoorziening. Er zijn in het plangebied geen objecten aanwezig binnen de afstand van de maximale tiphoogte die significant gevoelig zijn voor ijsafworp. Net buiten de tiphoogte afstand bevindt zich echter wel een bovengronds gasstation, wat gevoelig zou kunnen zijn. Hiervoor dient een ijsdetectiesysteem geïnstalleerd te worden.

7. *De risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling)*

Uit recent onderzoek naar de emissie van BPA en microplastics uit de coatings van windturbinebladen als gevolg van erosie, blijkt dat er geen sprake is van effecten op de fysieke leefomgeving en daarmee ook geen gezondheidseffecten optreden. Het project levert geen verontreiniging op die een gevaar vormt voor de menselijke gezondheid.

2.1.2. Conclusie kenmerken van het project

Gelet op bovenstaande overwegingen leiden de kenmerken van het project niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Een milieueffectrapport wordt daarom, gelet op deze kenmerken, niet verlangd.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. Het bestaande grondgebruik;

2. De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. Gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
7. Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

1. Het bestaande grondgebruik

De beoogde windturbines 1, 2 en 3 van Windpark A15-Lingewaard B.V. worden geplaatst op agrarische grond langs de Linge. In de aanmeldingsnotitie zijn de potentiële effecten betreffende water en bodem voldoende in kaart gebracht.

2. *De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied*

Op de locaties van de windturbines zijn geen bestaande natuurlijke hulpbronnen die negatief worden beïnvloed door de bouw en exploitatie van het windpark.

3. *Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken*

Het projectgebied ligt niet in de directe nabijheid van wetlands, kust-, berg- of bosgebieden. Ook ligt het projectgebied niet in een Nationaal Landschap of Park. Het projectgebied is niet gelegen binnen een stilte-, grondwater-, of bodembeschermingsgebied. Er kan onder sommige omstandigheden sprake zijn van overdraai over de nabije Groene Ontwikkelzone (de oevers van de Linge), maar hierbij is geen sprake van grote effecten op de kernkwaliteiten van dit gebied.

4. *Gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)*

De voorgenomen locatie ligt op ca. 1,5 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken (het Pannerdensch kanaal ten oosten en de Waal ten zuiden van het plangebied). Daarnaast ligt het plangebied op ca. 11 kilometer afstand van Natura 2000-gebied Veluwe en op 7 kilometer van het Duitse Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein. Voor het project is separaat en vooruitlopend op de omgevingsvergunningaanvraag een vergunningaanvraag ingediend op grond van de Wnb. Deze vergunning is op 5 november 2024 verleend nadat mogelijke effecten door het bevoegd gezag passend zijn beoordeeld. In het kader van de Wnb-vergunningaanvraag heeft uitgebreid onderzoek plaatsgevonden naar negatieve effecten. Op basis van onderzoek heeft GS van Gelderland geconcludeerd dat, met inachtneming van het wettelijk belang van windenergie, het project inclusief preventieve maatregelen geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen van de betrokken Natura 2000 gebieden.

5. *Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen.*

De plaatsen waar de windturbines geprojecteerd zijn, liggen niet in de directe nabijheid van gebieden waar de milieukwaliteitsnormen niet worden nagekomen.

6. Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid

Het projectgebied ligt niet in de directe nabijheid van een gebied met hoge bevolkingsdichtheid.

7. Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

In het projectgebied geldt voor het thema archeologie de laagste verwachtingswaarde (6) en voor het thema cultuurhistorie zijn geen mitigerende maatregelen nodig. Er is geen sprake van aantasting van historische, culturele of archeologische belangen. De potentiële gevolgen van het windpark voor de archeologie en cultuurhistorie zijn niet zodanig dat sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zodat hierin geen reden ligt een milieueffectrapport op te stellen.

2.2.2. Conclusie locatie van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

1. De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden)

De oprichting van het windpark heeft gevolgen voor de omgeving. Ruimtelijk relevante milieueffecten treden onder meer op ten aanzien van geluid, slagschaduw en externe veiligheid. Het bereik van deze effecten (in geografische zin en gemeten naar het aantal omwonenden in het invloedsgebied) is beperkt.

Vanwege de aard, het open karakter van het landschap en de omvang zal het windpark invloed hebben op de beleving van het landschap, door de impact op de visuele rust en door de zichtbaarheid van de windturbines. De beschouwing van de impact is op verschillende beoordelingscriteria op verschillende schaalniveaus en verschillende standpunten gebaseerd. De opstelling van de windturbines sluit aan bij de grootschalige infrastructuur (Betuwelijn en verlenging A15). Dit is in lijn met het provinciale ruimtelijke beleid. In de Energievisie Lingewaard is meegegeven dat de vormgeving van de windturbines in lijn moet zijn met het al vergunde windpark Caprice dat verder oostelijk aan de toekomstige A15 is gelegen. Op deze manier kan de visuele impact beperkt worden en meer rust gecreëerd worden in het landschap. Hierbij dienen de windturbines dezelfde kleur, verschijningsvorm en as- en tiphoogte te hebben. Op grond van de vergunningaanvraag voor Windpark A15 Lingewaard en de bandbreedte in afmetingen van de

vergunde windturbines van Windpark Caprice wordt geconcludeerd dat de bandbreedte in ashoogte enigszins afwijkt maar dat de maximale tiphoogte ongeveer gelijk is. De effecten op de beleving van het landschap worden niet zodanig geacht dat sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die een project-m.e.r. noodzakelijk maken.

Omdat verplicht gebruik moet worden gemaakt van een anti-reflecterende coating en/of niet-reflecterende materialen, wordt het effect van lichtschittering voorkomen. Effecten door obstakelverlichting (luchtvaart) worden zo veel mogelijk gereduceerd, bijvoorbeeld door toepassing van naderingsdetectie of vastbrandende in plaats van knipperende verlichting. Hiervoor geldt een inspanningsverplichting. Voor de voornoemde maatregelen geldt dat in het kader van de procedure van de omgevingsvergunningaanvraag hierover voorschriften kunnen worden opgenomen om de effecten op de omgeving te voorkomen of te verkleinen.

Op basis van voorgaande beoordeling van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat geen nieuwe belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn en dat het bereik van het effect beperkt is tot de directe omgeving van het projectgebied.

2. *De aard van het effect.*

De aard van het effect heeft met name betrekking op geluid, slagschaduw externe veiligheid, ecologie en landschap. Zie verder voorgaande toelichting.

<u>Geluid</u>

De akoestische effecten van Windpark A15 Lingewaard zijn inzichtelijk gemaakt aan de hand van een opstelling met een relatief luid windturbinetype. Voor enkele normgrenzen is vervolgens inzichtelijk gemaakt waar geluidcontouren liggen. Per geluidklasse is het aantal geluidbelaste woningen weergegeven. Ook is per normgrens inzichtelijk gemaakt wat het percentage ernstig gehinderden is dat statistisch gezien wordt verwacht, uitgaande van de meest actuele dosis-effectrelatie. Uitgaande van een normgrens van 45 dB L_{den} en 39 dB L_{night}, zoals in de Energievisie is vastgelegd, wordt voldaan aan de standaardwaarde zoals de Minister die voornemens is op te nemen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat wanneer ter plaatse van alle woningen (met uitzondering van de molenaarswoning) aan de normgrens van 45 dB L_{den} wordt voldaan, sprake is van een aanvaardbaar percentage gehinderden van de populatie in de omgeving van het windpark.

<u>Slagschaduw</u>

Met behulp van een automatische stilstandregeling kunnen turbines in schaduwtijdvakken worden stilgezet waarmee het ontstaan van bewegende slagschaduw ter plaatse van schaduwgevoelige objecten wordt voorkomen of tot een minimum wordt beperkt. De tijd die nodig is om een turbine af te schakelen wordt niet tot de schaduwtijd gerekend. Als de schaduwduur met behulp van een stilstandregeling wordt beperkt circa 30 minuten per jaar is er geen sprake meer van een kans op het ontstaan van hinder.

<u>Externe veiligheid</u>

De risico's ten aanzien van externe veiligheid zijn in de aanmeldnotitie onderzocht. Ter plaatse van gevoelige objecten in de omgeving wordt aan de normgrens PR10-6 en PR10-5 voldaan. Voor wat betreft de toename van externe veiligheidsrisico's ter plaatse van leidingen die worden beheerd door Gasunie is geen sprake van onaanvaardbare effecten, aan het beleid van Gasunie wordt voldaan en Gasunie heeft op voorhand geen bedenkingen bij deze ruimtelijke ontwikkeling.

3. *Het grensoverschrijdend karakter van het effect.*

Gezien de schaal, reikwijdte en zwaarte van de effecten van het plan en de afstand van ongeveer 7,5 kilometer tot aan de landsgrenzen zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

4. De waarschijnlijkheid van het effect.

Zoals hiervoor toegelicht heeft de oprichting van het windpark belangrijke nadelige gevolgen voor de omgeving.

5. De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Zodra de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en/of meldingen verleend en onherroepelijk zijn, zal begonnen worden met de bouw van het windpark. De frequentie van het in werking zijn van een windpark is continu, mits er wind is. Als de windturbines draaien, zijn de meeste effecten, zoals geluid en slagschaduw te verwachten. Andere effecten, bijvoorbeeld op het landschap, zijn waarneembaar zo lang de windturbines er staan. De windturbines worden vergund voor een periode van 25 jaar. In principe is het effect omkeerbaar, omdat de windturbines afgebroken worden aan het eind van hun levensduur, waarna de effecten verdwijnen.

6. De cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten.

De geluidsbelasting van het te bouwen windpark is in de aanmeldnotitie in kaart gebracht bij verschillende normgrenzen. Zonder geluidbeperkende maatregelen is ter plaatse van gevoelige objecten geen sprake van een hogere geluidsbelasting dan 47 dB L_{den}. Er is geen sprake van cumulatie met bestaande of vergunde windparken vanwege de onderlinge afstand.
Er is wel sprake van cumulatie met effecten van nabijgelegen bronnen te weten; spoorweglawaai als gevolg van de Betuweroute, wegverkeerslawaai als gevolg van de beoogde A15 (knooppunt A12/A15 Ressen – Oudbroeken en industrielawaai als gevolg van bedrijfsactiviteiten op bedrijventerrein Pannenhuis II. Wanneer wordt gekeken naar de cumulatieve geluidbelasting valt op dat in de huidige ter plaatse van enkele maatgevende woningen in de omgeving van het windpark sprake is van matig of tamelijk slecht akoestisch klimaat. Als gevolg van de relatief hoge geluidniveaus als gevolg van overige bronnen van omgevingslawaai zorgt de toevoeging van geluid van windturbines niet voor een grote toename van het cumulatieve geluidniveau.
Bij een normgrens van 47 dB Lden treedt bij vier van de dertien maatgevende woningen in de omgeving van het windpark een verslechtering op van het akoestisch klimaat die leidt tot een lagere kwalificatie volgens de methode Miedema.
Bij een normgrens van 45 dB(A) treedt bij slechts twee woningen een verslechtering van het akoestisch klimaat op die leidt tot een gewijzigde (verslechterde) kwalificatie volgens de methode Miedema. Voor alle overige maatgevende woningen geldt dat geen verandering van de kwalificatie van het akoestisch klimaat volgens de methode Miedema optreedt. De cumulatieve effecten bij een normgrens van 45 dB Lden voor de windturbines zijn daarmee zeer beperkt.

Voor wat betreft slagschaduw is worst-case inzichtelijk gemaakt wat de verwachte effecten (in uren schaduwduur per slagschaduwgevoelig object per jaar) van Windpark A15-Lingewaard zijn in cumulatie met de vergunde windturbines van Windpark Caprice. Door middel van een stilstandvoorziening kan slagschaduw eenvoudig worden beperkt tot een aanvaardbare schaduwduur per jaar, zonder dat sprake is van een ontoelaatbare opbrengstderving. Bij de begrenzing van de schaduwduur als gevolg van Windpark A15 Lingewaard wordt rekening gehouden met de schaduwduur als gevolg van windpark Caprice waardoor de gezamenlijke schaduwduur wordt beperkt tot 30 minuten per schaduwgevoelig object per jaar. Bij een dergelijke schaduwduur is geen sprake van een kans op het ontstaan van hinder.

7. De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Het ligt in de aard van de activiteit dat, daar waar noodzakelijk, beperkende maatregelen mogelijk zijn waarmee de effecten zodanig kunnen worden beperkt dat aan de van toepassing zijnde

normgrenzen wordt voldaan. Daartoe zijn in de aanmeldingsnotitie de effecten voor geluid, slagschaduw en lichtschittering voldoende inzichtelijk gemaakt.

2.3.2. Conclusie soort en kenmerken van het potentiële effect

Gezien de soort en kenmerken van de potentiële effecten is er geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die een MER noodzakelijk maken.

3. MAATREGELEN

Op grond van artikel 7.16 van de Wm is bij de aanmeldingsnotitie een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verminderen of te voorkomen. Het gaat om mitigerende maatregelen voor slagschaduw en aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen. Daarnaast zijn maatregelen nodig ter voorkoming van lichtschittering.

Voor wat betreft slagschaduw is worst-case inzichtelijk gemaakt wat de verwachte effecten (in uren schaduwduur per slagschaduwgevoelig object per jaar) van Windpark A15-Lingewaard zijn. Door middel van een stilstandvoorziening in combinatie met zonneschijnsensor kan slagschaduw ter plaatse van gevoelige objecten zo goed als geheel worden voorkomen of tot een minimum van 30 minuten per jaar worden beperkt, zonder dat sprake is van een onevenredige opbrengstderving. Gelet op de maximale schaduwduur van 30 minuten per jaar is het ontstaan van hinder uitgesloten.

Voor wat betreft lichtschittering is initiatiefnemer gehouden om het gebruik van een anti-reflecterende coating en/of niet-reflecterende materialen te onderzoeken, voor zover de toepassing niet volgt uit wetgeving of al wordt toegepast door fabrikanten. Hiermee kan het effect van lichtschittering voorkomen worden.

Met het oog op de vermindering van het aantal slachtoffers onder de rosse vleermuis (waarvan tevens een mitigerend effect uitgaat op aanvaringsslachtoffers onder overige vleermuissoorten) dienen de windturbines te worden voorzien van een stilstandregeling waarbij de windturbines worden stilgezet bij het gelijktijdig optreden van enkele voorwaarden die zijn vermeld in de aanmeldnotitie. Hiermee wordt het jaarlijks te verwachten aantal aanvaringsslachtoffers geminimaliseerd tot zeer incidentele sterfte. Bij de start van de exploitatie vindt akoestische monitoring van vleermuisactiviteit plaats vanuit de (gondel van de) windturbines.

4. CONCLUSIE

De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. De voorgenomen activiteit, bestaande uit de oprichting en exploitatie van Windpark A15-Lingewaard, leidt niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die in een MER nader onderzocht moeten worden.
Aan het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.