

Raadsnota

Raadsvergadering 11 december 2017

Onderwerp: Regeldrukvermindering Algemene plaatselijke verordening (APV)

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In de maatschappij leeft breed de terechte gedachte dat de regelgeving in het algemeen te veelomvattend en nodeloos ingewikkeld is. Dit leidt tot irritatie bij de betrokkenen, lange doorlooptijden, grote kans op fouten, geschillen en hoge kosten. Om het vertrouwen van de burger te blijven behouden, de kosten in de hand te houden en toezicht te kunnen houden op de naleving van de regels, is vermindering van de regeldruk onvermijdelijk.

Aan uw Raad is daarom voorgesteld om in de Gemeente Valkenburg aan de Geul aan de slag te gaan met de vermindering van de regeldruk voor haar inwoners en bedrijven. Het projectdoel is als volgt kernachtig geformuleerd:

vermindering van regeldruk voor de inwoners.

Daarbij moet worden aangetekend dat het begrip 'regeldruk' hierbij ruim wordt opgevat. Regeldruk manifesteert zich namelijk in de vormen die tegelijk het hierboven geschetste probleem vormen: onnodige, lastige, veel en niet meer actuele regels. Vandaar dat de volgende subdoelen worden onderscheiden om het "grote" doel te bereiken:

- minder regels;
- actuele regels;
- heldere regels;
- handhaafbare regels;
- minder lasten voor inwoners;
- minder uitvoeringslasten voor de gemeente en daarmee voor haar inwoners.

Het is tijd om kritisch te gaan beoordelen welke (beleids)regels, vergunningen, ontheffingen nog nodig zijn. In een raadsconferentie op 23 mei jl. over dit onderwerp is uw raad al bijgepraat over wat regeldrukvermindering inhoudt, welke doelen ermee worden gediend en wat de consequenties ervan (kunnen) zijn.

Het project regeldrukvermindering bestaat uit een aantal stappen. De aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) is het eerste concrete voorstel dat wij aan uw raad voorleggen. In de loop van 2018 krijgt u nog een aantal voorstellen voor regeldrukvermindering voorgelegd. Ik verwijs u voor de volledige planning naar de bijlage 3 van het projectplan.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Onze gemeente kent op dit moment allerlei vergunningstelsels, voorschriften en beleidsregels die in het verleden in het leven zijn geroepen om zaken te kunnen reguleren. Inmiddels is voor onze inwoners en ondernemers een wirwar van regels en voorschriften ontstaan die niet altijd even actueel, helder en toegankelijk zijn.

3. Relatie met bestaand beleid

Er bestaat een relatie met de inwerkingtreding (op zijn vroegst in 2021) van de Omgevingswet. Ofschoon nog wordt gesleuteld aan de precieze inhoud van deze wet en de bijbehorende uitvoeringsregelingen, staat intussen wel vast dat de gemeente meer bevoegdheden krijgt. Deze

bevoegdheden impliceren ook mogelijkheden om de regeldruk te verminderen. Zo zal de gemeenteraad straks kunnen bepalen dat voor bepaalde bouwwerken geen vergunning nodig is. Bovendien zal de Omgevingswet verplichtingen voor bestuursorganen gaan bevatten die zouden moeten leiden tot vermindering van de regeldruk. Met het project 'Vermindering regeldruk' wordt binnen de huidige mogelijkheden hierop geanticipeerd.

Sommige gedragingen en situaties kunnen vanwege hun aard (invloed op de ruimtelijke ordening) eveneens worden gereguleerd in een bestemmingsplan of beheersverordening. Wordt voor deze optie gekozen, dan moet worden bedacht dat hiervoor een bestemmingsplanherziening nodig is. Vanwege de omvang en het effect is een specifiek projectplan opgesteld in het kader van het onderhoud van de bestemmingsplannen en de vermindering van de regeldruk die uitgaat van bestemmingsplannen. Het moge duidelijk zijn dat er een nauwe relatie bestaat tussen beide projecten.

Door minder regeldruk kan de werklast afnemen. In de Valkenburgse ambtelijke organisatie is echter in het verleden diep gesneden. De werkdruk is daardoor erg hoog. Dientengevolge zijn er achterstanden ontstaan in de uitvoering van het reguliere werk en kunnen teamplannen niet altijd worden uitgevoerd. Gevolg van de in het kader van dit project te nemen maatregelen kan zijn dat werkzaamheden binnen bepaalde functies vervallen. Dit betekent echter geenszins dat daardoor ook formatie kan worden ingeleverd. Zo kan het zijn dat werkzaamheden verschuiven van vergunningverlening naar toezicht. De mogelijk resterende vrijkomende ruimte wordt ingevuld met werkzaamheden die nu noodgedwongen niet kunnen worden uitgevoerd. Per maatregel zal dit worden beoordeeld.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

In het voorliggende voorstel zijn diverse aanpassingen van de APV aan u voorgesteld. Daarbij wordt per voorstel aangegeven wat er precies is gewijzigd en wat de mogelijke gevolgen zouden daarvan kunnen zijn. Het is aan de raad om te besluiten of de voorstellen worden overgenomen.

5. Samenwerking

In de aanloop naar het nu concreet voorliggende voorstel is uiteraard gebruik gemaakt van voorbeelden van andere gemeenten die al met regeldrukvermindering aan de slag zijn geweest. Concrete samenwerking hierin is lastig omdat elke gemeente zijn eigen regelgeving kent. De wijzigingen zijn tevens afgestemd met degenen die hiermee werken.

6. Aanbestedingen

NVT

7. Financiën

Uw raad heeft eerder voor het project €150.000,- ter beschikking gesteld.

Door minder regeldruk kan de werklast afnemen. In de Valkenburgse ambtelijke organisatie is echter in het verleden diep gesneden. De werkdruk is daardoor erg hoog. Dientengevolge zijn er achterstanden ontstaan in de uitvoering van het reguliere werk en kunnen teamplannen niet altijd worden uitgevoerd. Gevolg van de in het kader van dit project te nemen maatregelen kan zijn dat werkzaamheden binnen bepaalde functies vervallen. Dit betekent echter geenszins dat daardoor ook formatie kan worden ingeleverd. Zo kan het zijn dat werkzaamheden verschuiven van vergunningverlening naar toezicht. De mogelijk resterende vrijkomende ruimte wordt ingevuld met

werkzaamheden die nu noodgedwongen niet kunnen worden uitgevoerd. Per maatregel zal dit worden beoordeeld.

8. Communicatie

In het projectplan is een communicatie matrix opgenomen. Na het raadsbesluit over de aanpassing van de APV zal de aangepaste APV worden gepubliceerd via de gemeentelijke website, de wekelijkse elektronische nieuwsbrief en via de website www.wetten.nl. Op deze website is alle gemeentelijke regelgeving in geconsolideerde vorm terug te vinden. Alle Nederlandse gemeenten zijn verplicht hierop hun regelgeving te publiceren.

9. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u om:

1. de huidige Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013 in te trekken;
2. bijgevoegde Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2018 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2018;
3. kennis te nemen van het verder projectplan 'Vermindering regeldruk' inclusief de daarbij horende bijlagen.

10. Bijlagen

Bijlagen:

1. Apv 2013 met daarin de wijzigingen;
2. Geconsolideerde versie van de Apv 2018;
3. transponeringstabel;
4. Projectplan 'Vermindering regeldruk' inclusief bijlagen.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 31 oktober 2017;

Gehoord de raadsadviescommissie SOB en ABA commissieleden de dato 21 november;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de gemeentewet;

B e s l u i t :

1. de huidige Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013 in te trekken;
2. bijgevoegde Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2018 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2018.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de dato 11 december 2017.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter