Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Vaststelling Gemeenschappelijke regeling ODZOB 2024

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de nieuwe GR ODZOB 2024.
2. Toestemming verlenen voor de vaststelling van de nieuwe GR ODZOB 2024 door het college.

Inleiding
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd en dit vereist een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling ODZOB vóór 1 juli 2024. Na besluitvorming in het AB ODZOB van 6 juli 2023 is aan alle colleges van de deelnemers de Ontwerpregeling GR ODZOB 2024 toegezonden. Op 8 augustus 2023 heeft uw college ingestemd met de Ontwerpregeling GR ODZOB 2024 en deze doorgeleid aan uw raad voor een zienswijze procedure. In de raadsvergadering d.d. 25 september 2023 heeft uw raad besloten geen zienswijze in te dienen op de Ontwerpregeling GR ODZOB 2024. Door enkele andere deelnemers zijn wel zienswijzen ingediend. Dit is aanleiding geweest om wijzigingen aan te brengen in de definitieve regeling ten opzichte van de ontwerpregeling.

In het AB ODZOB van 7 maart 2024 is ingestemd met de reactie op de ingediende zienswijzen en de definitieve Ontwerpregeling GR ODZOB 2024. Daarnaast zijn twee aanvullende besluiten genomen wat betreft de zienswijzen van de gemeente Eindhoven over de uittredingsregeling en stemverhouding. Voor de zienswijze die betrekking heeft op de uittredingsregeling, heeft het AB besloten een verkenning uit te voeren naar de harmonisatie van de uittredingsregeling bij de 4 grote GR'en. De zienswijze over de stemverhouding is fundamenteel van aard en komt niet voort uit de wetswijziging. De andere deelnemers zijn hier nog niet eerder over geïnformeerd en dus niet in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. In het AB is besloten dat door de ODZOB in afstemming met de indiener en andere deelnemers een startdocument zal worden opgesteld waarin doel, scope, opzet en proces van dit traject wordt uitgewerkt.,

De GR ODZOB 2024 is een collegeregeling waarbij de bevoegdheid om te beslissen over deze regeling daarom in de eerste plaats bij het college ligt. De rol van de raad is het kaderstellen en controleren.

Eerdere besluitvorming
Op 8 augustus 2023 heeft uw college ingestemd met de Ontwerpregeling GR ODZOB 2024 en deze doorgeleid aan uw raad voor een zienswijze procedure. In de raadsvergadering d.d. 25 september 2023 heeft uw raad besloten geen zienswijze in te dienen op de Ontwerpregeling GR ODZOB 2024.

Voor de herziening van de GR ODZOB is het regionaal afstemmingskader wijziging Wgr 2022 richtinggevend waar het AB ODZOB op 8 december 2022 mee heeft ingestemd. Dit kader is een initiatief van de 4 GR'en in Zuidoost-Brabant en heeft als doel om de uniformiteit binnen de regio te bevorderen waar dat mogelijk is. Vanwege het uiteenlopende karakter van de regelingen zijn er ook

elementen waar elke GR een eigen afweging moet maken.

Wat willen we bereiken
De Wgr is op 1 juli 2022 gewijzigd. De wetswijziging heeft als doelstelling om de politieke verantwoording over gemeentelijke en provinciale samenwerkingen te versterken. Dit vanuit de gedachte dat het bestuur van een samenwerkingsverband geen rechtstreekse democratische legitimatie heeft. De wet introduceert daarom nieuwe instrumenten waarmee gemeenteraden en Provinciale Staten hun controlerende en kaderstellende taken beter kunnen uitvoeren.

Argumenten
Voor een overzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar de bijgevoegde was-wordt lijst in bijlage 3. In de reactienota (bijlage 2) is een reactie op de ingediende zienswijzen opgenomen.

1.1 De regeling dient te voldoen aan de wettelijke verplichtingen.
De op grond van de Wgr verplichte wijzigingen zijn opgenomen in de volgende artikelen:
- Artikel 1.3 (participatie/inspraak ingezetenen en belanghebbenden en evaluatie regeling)
- Artikel 1.4 (zienswijzeprocedure)
- Artikel 6.3 (actieve informatieplicht)
- Artikel 9.2 (uittreding deelnemers)

De regeling is in overeenstemming met het recht en algemeen belang.

In de ontwerpregeling was niet voorzien in participatie/inspraak mogelijkheden voor ingezetenen en belanghebbenden. In artikel 1.3 van de definitieve regeling is hierin nu wel voorzien. Eenzelfde artikel is ook opgenomen in de gewijzigde regeling Metropoolregio Eindhoven

1.2 Zienswijzen leiden tot een verbetering of aanscherping van de tekst van de GR ODZOB
De inhoudelijke zienswijzen hebben met name betrekking op de volgende onderwerpen:
1) stemverhouding, 2) uitbreiding, 3) zienswijze op andere besluiten dan de begroting,
4) participatiebepaling/inspraak en 5) evaluatie.

Naast inhoudelijke zienswijzen zijn er ook technische en juridische opmerkingen meegegeven en suggesties ter verbetering van de tekst van de GR. De technische en juridische zienswijzen gaan met name over: handreiking inrichting informatie– en archiefbeheer/archiefbescheiden, aanpak interne geschillen/bezwaarschriften, externe verantwoording en vergaderingen AB/DB (toezending stukken/tijdigheid).

Door verwerking van de zienswijze in de nieuwe GR ODZOB 2024 wordt grotendeels tegemoet gekomen aan de wensen van de colleges en de raden en Staten. De zienswijzen leiden tot een verbetering of aanscherping van de tekst van de GR. Door het verwerken van de zienswijzen ligt er een definitieve Ontwerpregeling die in de volgende fase van het besluitvormingstraject kan worden gebracht, zodat de definitieve vaststelling van de GR ODZOB 2024 vóór 1 juli 2024 kan plaatsvinden.

2.1 De raad moet college toestemming geven.
Ingevolge artikel 1 lid 4 Wgr kan het college alleen instemmen met de gewijzigde regeling na verkregen toestemming van de raad. De raad kan de toestemming alleen weigeren op grond van strijd met het recht of algemeen belang.

Kanttekeningen

1.1 Verkenning naar de harmonisatie van de uittredingsregeling bij de 4 grote GR'en

Voor de zienswijze van de gemeente Eindhoven die betrekking heeft op de uittredingsregeling, heeft het AB op 7 maart 2024 besloten een verkenning uit te voeren naar de harmonisatie van de uittredingsregeling bij de 4 grote GR'en. Deze verkenning staat de vaststelling van de GR ODZOB vóór 1 juli niet in de weg, maar heeft als mogelijke uitkomst wel dat de GR daarop moet worden gewijzigd.

1.2 Startdocument naar wijziging van de stemverhouding

De gemeente Eindhoven heeft in haar zienswijze verzocht om de stemverhouding te wijzigen. Dit verzoek betreft een wijziging van fundamentele aard en komt niet voort uit de wetswijziging. De andere deelnemers zijn hier nog niet eerder over geïnformeerd en dus niet in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. Daarom is in de gewijzigde regeling geen aanpassing in de stemverhouding doorgevoerd. In het AB van 7 maart 2024 is besloten dat door de ODZOB in afstemming met de indiener en andere deelnemers een startdocument zal worden opgesteld waarin doel, scope, opzet en proces van dit traject wordt uitgewerkt. Dit startdocument zal in juli 2024 ter besluitvorming aan het AB worden voorgelegd. Dit traject kan dan mogelijk leiden tot een wijziging van de GR ODZOB

Wat gaan we daarvoor doen

Na de verkregen toestemming van uw raad zal het besluit van vaststelling worden toegezonden aan de DB ODZOB. Pas na ongewijzigde vaststelling van de regeling door alle colleges van BenW en het college van Gedeputeerde Staten is de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2024 tot stand gekomen en zal deze worden bekendgemaakt in het Provinciaal blad van de provincie Noord-Brabant.

Wat mag het kosten

Er zijn in principe geen financiële gevolgen. Indien van de mogelijkheid gebruik wordt gemaakt om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen en de leden daarvan een vergoeding toe te kennen dan zijn er extra kosten in de vorm van commissievergoedingen.

Duurzaamheid

-

Burgerparticipatie

-

Evaluatie

Artikel 11.1 van de regeling voorziet hierin. Het Dagelijks Bestuur ODZOB stelt elke 4 jaar, voor het eerst in 2028, een evaluatieverslag op over de doeltreffendheid en effecten van deze regeling in de praktijk en over het functioneren van de ODZOB en de dienstverlening aan de deelnemers. Het verslag wordt vervolgens uitgereikt aan de deelnemers.

Bijlagen:
Onderdeel van besluit:

1. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2024
2. Reactienota GR ODZOB 2024 Zienswijzen deelnemers en reactie
3. Was-wordt-tabel GR ODZOB 2024

Achtergrondinformatie:

4. Aanbiedingsbrief DB ODZOB vaststelling GR ODZOB 2024

Geldrop, 26 maart 2024

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester