Griendtsveenseweg 5, Deurne

Inhoudsopgave

Toelichting **3**

Toelichting

van DUN ontwerp&planologie
vormgevers van uw ruimte

Toelichting Bestemmingsplan

Griendtsveenseweg 5, Deurne

Colofon

Gemeente:	Deurne
Projectlocatie:	Griendtsveenseweg 5 te Deurne
Datum:	28-09-2023 *Gewijzigd 06-12-2023*
Status:	Ontwerp
IMRO-Code:	NL.IMRO.0762.Griendtsveenseweg5.ON01
Opgesteld door:	**Van Dun Ontwerp & Planologie** Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Projectnummer:	22257.004 / CV

Inhoudsopgave

1. Inleiding 5

1.1. Aanleiding en doel 5
1.2. Geldend planologisch regime 5
1.3. Procedure 5
1.4. Leeswijzer 6

2. Planbeschrijving 7

2.1. Bestaande situatie 7
2.2. Beoogde situatie 8

3. Beleidskader 10

3.1. Provinciaal beleid 10
3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant 10
3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 10
3.2. Gemeentelijk beleid 15
3.2.1. Structuurvisie 15
3.3. Bestemmingsplan 15

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten 16

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling 16
4.2. Waterhuishouding 17
4.2.1. Waterrelevant beleid 17
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie 20
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie 21
4.3. Natuur 21
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN) 21
4.3.2. Wet natuurbescherming 22
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie 24
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde 24
4.4.2. Archeologie 25
4.5. Landschappelijke inpassing 26
4.6. Bodemkwaliteit 26
4.7. Spuitzones 27
4.8. Bedrijven en milieuzonering 27
4.9. Geur 28
4.9.1. Omgekeerde werking 28
4.9.2. Woon- en leefklimaat 28
4.10. Luchtkwaliteit 30
4.10.1. Niet in betekenende mate 31
4.10.2. Woon- en leefklimaat 32

4.11. Geluid 34
4.12. Verkeer en parkeren 35
4.13. Externe veiligheid 36
4.13.1. Regelgeving 36
4.13.2. Toetsing aan beleid 37
4.14. Technische infrastructuur 40
4.15. Volksgezondheid 40
4.15.1. Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid 40
5. Juridische planbeschrijving 43
5.1. Juridische achtergrond 43
5.2. Toelichting verbeelding 43
5.3. Toelichting regels 44
6. Uitvoerbaarheid 45
6.1. Financiële uitvoerbaarheid 45
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 45
6.2.1. Vooroverleg 45
6.2.2. Zienswijzen en beroep 45
7. Bijlagen 46

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

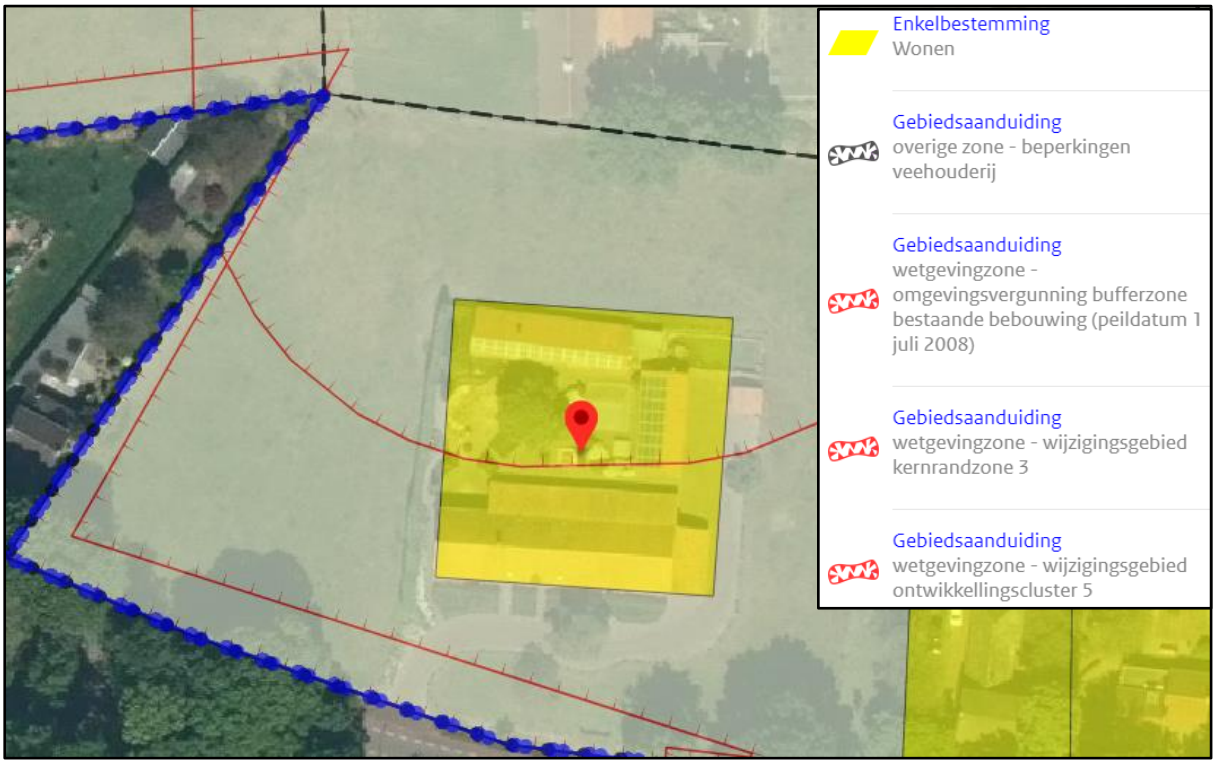
1.1. Aanleiding en doel

Initiatiefnemer is de eigenaresse van 'Kinderopvang Huppakee Deurne' aan de Griendtsveenseweg 5 te Deurne. Het gaat hier om een gastouderbedrijf die sinds september 2022 aan bovengenoemd adres is gevestigd. Eigenaresse merkt echter dat er een grote vraag is naar meer kinderopvang mogelijkheden. Als reactie op deze vraag is de wens om het gastouderbedrijf om te zetten naar een kinderopvang ontstaan. Het zal dan gaan om een kinderopvang voor circa 40-50 kinderen. Het doel van dit bestemmingsplan is om de enkelbestemming 'Wonen' te wijzigen naar 'Maatschappelijk' om de kinderopvang mogelijk te maken.

1.2. Geldend planologisch regime

De planlocatie ligt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' d.d. 05-07-2022. In dit bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen die betrekking hebben op het plangebied:

- Enkelbestemming: 'Wonen'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – beperkingen veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)
- Gebiedsaanduiding: 'wetgevingszone – wijzigingsgebied kernrandzone 3'
- Gebiedsaanduiding: 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 5'



Afbeelding 1: plangebied conform bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'

Een kinderdagverblijf is niet passend binnen de bestemming 'Wonen'.

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt deze opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

Het perceel is gelegen aan de oostelijke rand van Deurne in het kernrandgebied. In de directe omgeving liggen voornamelijk agrarische en woonbestemmingen, op circa 275 meter binnen de kom ligt de basisschool de Zeilberg.
Voorheen was hier een agrarisch bedrijf gevestigd. Op 07-05-2004 is het agrarische bedrijf gestopt en is de bestemming veranderd naar de enkelbestemming 'Wonen'. Sinds september 2022 is het gastouderbedrijf aanwezig. Er is verschillende bebouwing aanwezig op het perceel, waaronder de langgevelboerderij, hierin bevindt zich de woning en de gastouderopvang. Het gastouderbedrijf is gevestigd in de woning aan de Griendtsveenseweg 5.



Afbeelding 2: streetview langgevelboerderij

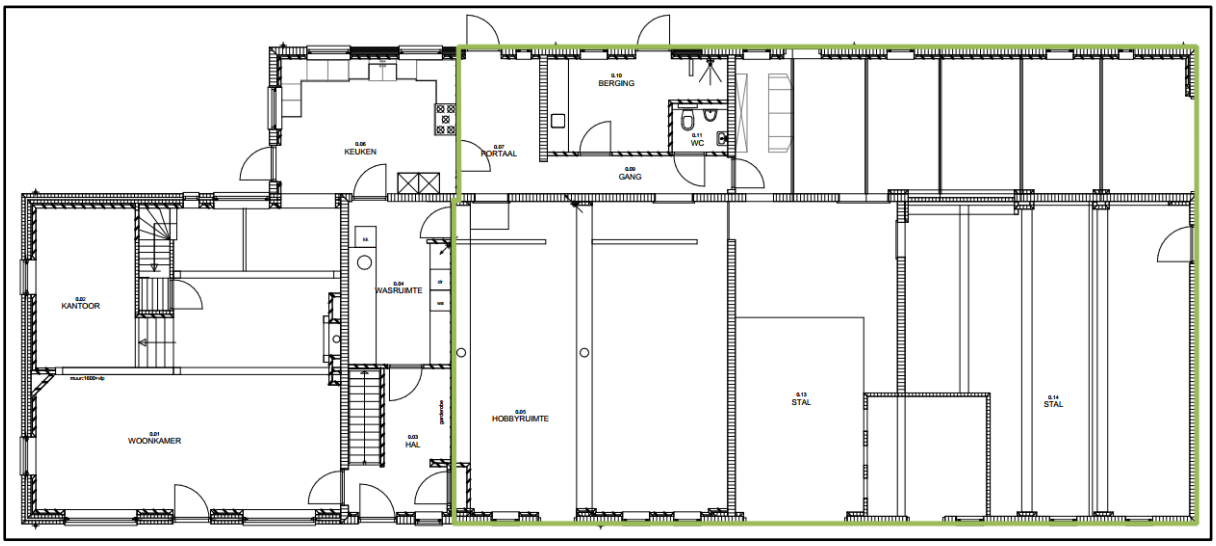
Op afbeelding 3 is te zien dat er meerdere gebouwen aanwezig zijn, deze zijn in gebruik als privébergingen.



Afbeelding 3: bovenaanzicht planlocatie

2.2. Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de gastouderopvang omgeschakeld tot een kinderopvang, dit omdat eigenaresse van het gastouderbedrijf merkt dat er een grote vraag is naar meer kinderopvang-mogelijkheden. Het gaat hier om het opvangen van jongere/kleinere kinderen tijdens schooluren maar ook buitenschoolse opvang. Er worden meerdere groepen gecreëerd, hiervoor wordt capabel personeel aangenomen. De kinderopvang wordt gesitueerd naast het woongedeelte in de langgevelboerderijwoning, zoals weergegeven op afbeelding 4, het groen omkaderde gedeelte zal in gebruik worden genomen voor de kinderopvang het gaat hier om 337 m2. Deze wordt intern aangepast zodat de ruimte geschikt is voor het opvangen van kinderen, de kinderopvang zal jaarlijks groeien met daarbij een toekomstperspectief van 40-50 kinderen na 5 jaar. Hierbij zijn in het totaal 8 medewerk(st)ers aanwezig. Om te starten worden er 2-3 medewerk(st)ers aangenomen, jaarlijks komt er dan een medewerk(st)er bij. Naast het gebouw aan de oostzijde is een aanbouw te zien (zie afbeelding 3) deze heeft een oppervlakte van circa 45 m2 en maakt deel uit van de kinderopvang.



Afbeelding 4: beoogde situatie, kinderopvang aangegeven met groen

De andere twee gebouwen op het terrein worden gebruikt voor privé doeleinden zoals opslag alsook opslag van buitenspeelgoed ten behoeve van de kinderopvang. Verder worden er een aantal parkeerplaatsen gerealiseerd voor gebruik van de medewerk(st)ers en voor de ouders voor het brengen en halen van de kinderen, de parkeerplaatsen worden gerealiseerd aan de oostzijde van de bebouwing, op het voorerf zullen geen parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Op het voorerf vindt enkel de kiss&ride plaats. Buiten de bebouwing, aan de westzijde van het plangebied, worden verschillende buitenruimtes gecreëerd voor de kinderen. Het gaat hier om een speelveld met speeltoestellen en goals voor om te voetballen. Er komt een moestuin en er worden fruitbomen geplaatst. Dit wordt gedaan om de kinderen te laten zien wat er allemaal groeit en bloeit. Op deze manier kunnen ze onder begeleiding buiten spelen en educatief bezig zijn. In bijlage 1 zijn een voorbeelden weergegeven over de beoogde indeling van het speelveld.

Om te zorgen dat alle huidige en beoogde voorzieningen binnen de bestemming 'Maatschappelijk' komen is er een wijziging nodig van het huidige bestemmingsvlak 'Wonen'. In afbeelding 5 is aangegeven hoe het beoogde bestemmingsvlak gesitueerd wordt.



Afbeelding 5: beoogde bestemmingsvlak 'Maatschappelijk'

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:
'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:
'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

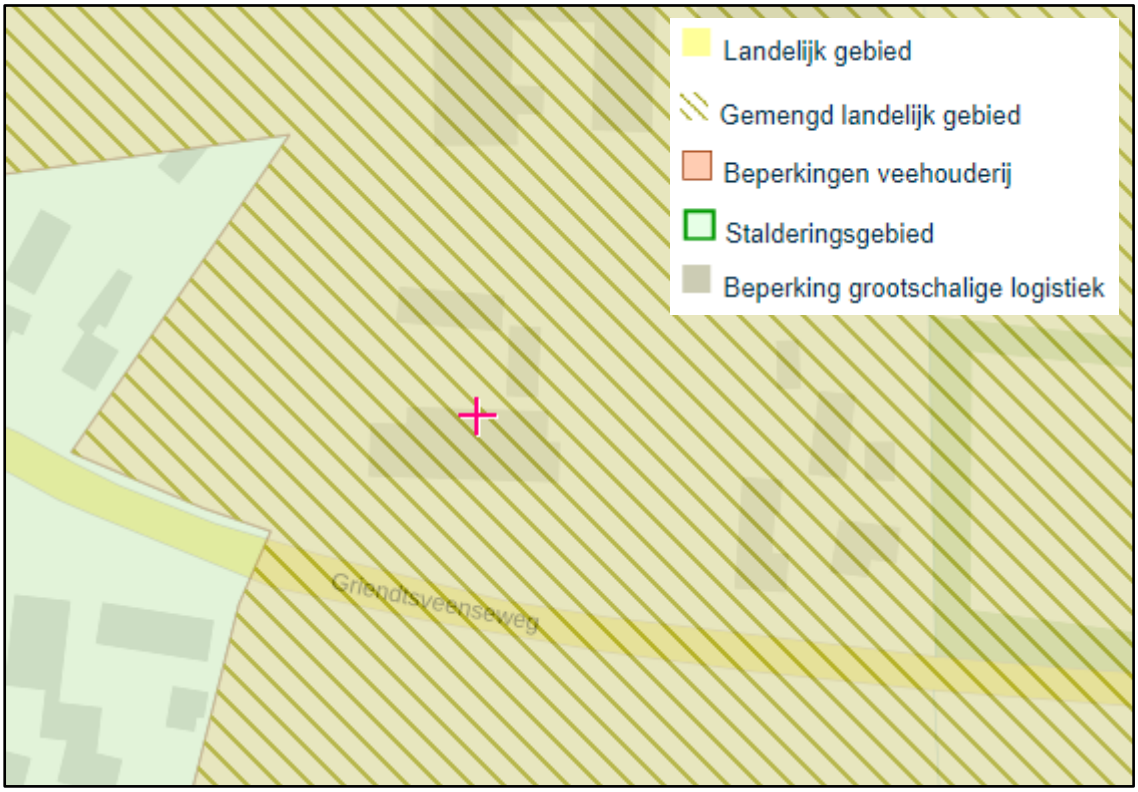
Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Door het uitbreiden van het gastouderbedrijf tot kinderopvang wordt de werkomgeving vergroot en verbeterd. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de werkingsgebieden 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij', 'Stalderingsgebied' en 'Beperking grootschalige logistiek; zie afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een bestaande uitgebreid tot een kinderdagverblijf, hiervoor wordt de enkelbestemming gewijzigd naar 'Maatschappelijk' Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.73 voor vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied.

In artikelen 3,44a, 3.51 en 3.52 zijn de (afwijkende) regels ten aanzien van de aanduidingen 'Beperkingen grootschalige logistiek', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied' opgenomen. Deze regels beperken de ontwikkelingsmogelijkheden van grootschalige logistiek en veehouderijen. Met het initiatief wordt een gastouder uitgebreid tot kinderopvang, waardoor er geen logistieke of bedrijfsmatige veehouderijactiviteiten plaatsvinden binnen de planlocatie. De artikelen zijn derhalve niet van toepassing op het initiatief.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

<u>Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)</u>
Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden

gehouden met:
- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)
Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Met de ontwikkeling wordt de bestemming gewijzigd om zo toegang te bieden tot het uitbreiden van de kinderopvang. Hierbij wordt in beginsel niet gebouwd, de ontwikkeling blijft dus binnen het bestaande en beoogde bouwperceel. Wel wordt het bestemmingsvlak vergroot om zo meer ruimte te bieden voor de kinderopvang met bijbehorende voorzieningen.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:
- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)
Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van de gastouder naar kinderopvang. Op deze manier is het mogelijk om meer kinderen tijdens en na schooltijden op te vangen. Dit zorgt voor een evenwichtige bijdrage aan de economische en sociale aspecten binnen het gebied. Om te zorgen voor extra meerwaardecreatie wordt de planlocatie landschappelijk ingepast.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)
Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Deurne is het gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling wat betekent dat er extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging benodigd is, de basisinpassing plus. Dit houdt in dat er bijvoorbeeld extra robuuste landschappelijke inpassing of aanleg cq herstel van natuur- en landschapselementen ter versterking van de landschapsstructuur benodigd is.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. de landschappelijke inpassing wordt aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing'. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied

Lid 1
Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

a. *de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken*
    1. *een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving*

de omgeving rondom de planlocatie betreft voornamelijk agrarische en woonbestemmingen. Het gaat hier om een gemengd gebied, dit is logisch omdat de locatie net buiten de bebouwde kom ligt. Door de ligging van de planlocatie past de ontwikkeling binnen het gebied. De enkelbestemming 'Wonen' wordt namelijk gewijzigd naar de enkelbestemming 'Maatschappelijk'. Hiermee past de bestemming binnen de gemengde functies in de directe omgeving. Verder is de functie passend omdat de beoogde locatie dicht bij de basisschool is gelegen, de locatie heeft een goede ontsluiting en er wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing. De enkelbestemming 'Maatschappelijk' is benodigd om het reeds aanwezige gastouderbedrijf uit te breiden en te vergroten tot een kinderdagopvang. Deze opvang is benodigd binnen de omgeving omdat er een grote vraag is naar kinderopvang.

    2. *welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders*

de mogelijke effecten welke de ontwikkeling met zich mee brengt zijn verder uitgewerkt in hoofdstuk 4 van onderliggende toelichting. Doordat de ontwikkeling betrekking heeft op het uitbreiding van de reeds bestaande gastouder tot kinderopvang is er geen sprake van leegstand elders. Het bedrijf blijft namelijk op dezelfde locatie gevestigd er vindt enkel groei plaats. Er is dus geen sprake van het verhuizen van het bedrijf waardoor er geen andere pand leeg komt te staan.

    3. *hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.*

Er worden geen gebouwen gesloopt omdat er de planlocatie geen sprake is van leegstaand vastgoed. De omgevingskwaliteit wordt versterkt door het realiseren van een landschappelijke inpassing.

Beantwoording lid a:
De ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, verder is het kinderdagverblijf op de beoogde schaal passend in de omgeving. De locatie is namelijk in de structuurvisie van de gemeente Deurne aangeduid als 'Gebied met een plattelandseconomie'. In de omgeving ligt een basisschool, veehouderijen, aan-huis-bedrijven en meerdere woningen. Er is sprake van een overgang tussen bebouwde kom en het platteland. Op de locatie is reeds al een gastouder aanwezig. Door de groeiende vraag aan kinderopvang is besloten om de gastouder uit te breiden tot kinderopvang. Doordat er sprake is van een plattelandseconomie is het wenselijk om de kinderopvang landschappelijk in te richten. Daarom is er sprake van het behoud en aanleg van een landschappelijke inpassing. En wordt er een tuin ingericht waar de kinderen meer over de natuur kunnen leren. In de huidige maatschappij worden natuur en klimaat steeds belangrijk, daarom is een 'plattelandse' kinderopvang passend binnen de ontwikkelingsrichting.

b. er vindt geen splitsing (IOV) plaats van het bouwperceel;
er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel, enkel de enkelbestemming wordt gewijzigd en vergroot.

c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
er is geen sprake van overtollige bebouwing op de locatie

d. de vestiging heeft geen betrekking op:
   1. een kantoor met baliefunctie;
   2. lawaaisport;
   3. mestbewerking.

Er wordt geen kantoor, sportlocatie of mestbewerking gerealiseerd op de locatie. De reeds aanwezige dagopvang wordt vergroot tot een kinderopvang.

Lid 2
Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
het kinderdagverblijf zal over de jaren heen groeien tot er 40-50 kinderen per dag opgevangen kunnen worden. Dit zal gebeuren in reeds bestaande bebouwing waardoor de omvang binnen de omgeving past. De oppervlakte maten van de opvang komen vast te liggen binnen de regels behorende bij dit bestemmingsplan.

b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;
de bestemming wordt gewijzigd naar 'Maatschappelijk', de bijbehorende gebruiksactiviteit is een kinderdagverblijf. Dit wordt opgenomen in de regels met de functieaanduiding 'kinderdagverblijf'.

c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
alle opslag behorende bij het kinderdagverblijf vindt inpandig plaats.

d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.
Het kinderdagverblijf is voornemens te groeien tot 40-50 kinderen. Hiermee is de ontwikkeling passing binnen de bestaande bebouwing. Wanneer de opvang groeit zal worden gekeken naar de mogelijkheden op dat moment voor een uitbreiding elders.

Lid 3
Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;

de bedrijvigheid in deze ontwikkeling is een kinderdagopvang. Deze zijn normaliter niet gevestigd op een bedrijventerrein maar juist in dorpen en steden. De planlocatie is gelegen aan de rand van Deurne en past binnen de gemengde omgeving.

b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;

er wordt geen detailhandel gerealiseerd

c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

De bebouwing heeft een kleiner oppervlak dan 1 hectare

Conclusie
Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1. Structuurvisie

De gemeente Deurne beschikt over de structuurvisie Deurne 2030. Onder het hoofdstuk visie op verdeling van functies, landelijk gebied is het volgende opgenomen:

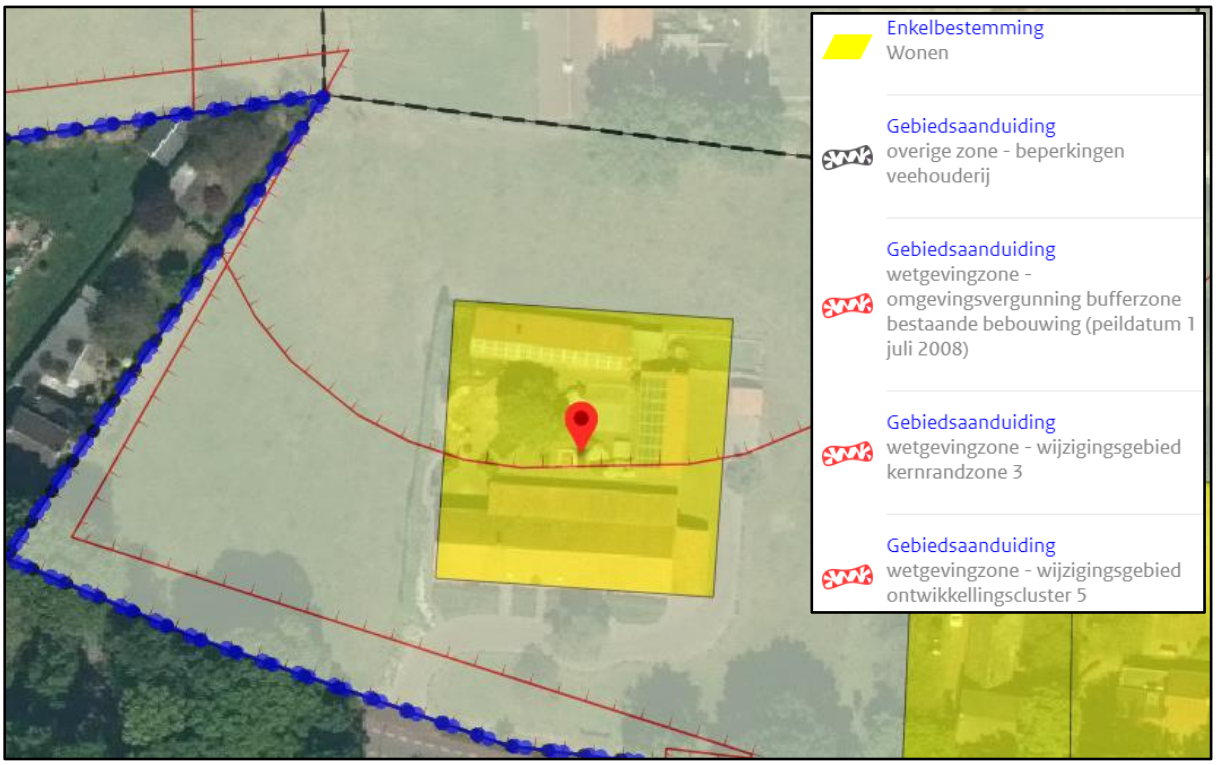
'*Door de veranderende vraag en demografische ontwikkelingen zullen niet alle bestaande woningen in het buitengebied in gebruik blijven. Anderzijds groeit de vraag naar andere invulling van de woningen, gekoppeld aan duurzaamheid, zorg, welzijn en een andere woon-werkbalans. De groei van het aantal ZZP-ers, startups en kleinschalige aan huis gebonden bedrijvigheid vraagt zowel ruimte als kaders om deze ontwikkeling te midden van andere functies in een veranderend landschap passend in te bedden. De functies wonen, werken en recreëren kunnen zich vanuit relatieve kleinschaligheid en lokale economische en/of sociale verbondenheid goed tot elkaar verhouden. Zij kunnen in deelgebieden een ecosysteem vormen, waarbij het gezamenlijk belang ligt verankerd in sociale structuur in een aantrekkelijk en vitaal landschap.'*

Doordat de kinderopvang in bestaande bebouwing plaats vindt wordt er invulling gegeven aan de woning gekoppeld met het aspect zorg. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling past binnen de structuurvisie van de gemeente Deurne.

3.3. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Wonen'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – beperkingen veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)
- Gebiedsaanduiding: 'wetgevingszone – wijzigingsgebied kernrandzone 3'
- Gebiedsaanduiding: 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 5'



Afbeelding 7: plangebied conform bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk.

Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen , onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten zijn op de Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen

uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Een kinderdagopvang komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

<u>Provincie</u>

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels ligt de planlocatie niet binnen een water gerelateerd gebied. Hierdoor is het niet benodigd om te toetsen aan de regels zoals opgenomen in de Iov.

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 inwerking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

Waterschap Aa en Maas
Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de planlocatie. Het waterschap Aa en Maas hanteert verschillende beleidsstukken bestaande uit onder andere het Waterbeheerplan 2022-2027, de Keur 2015, de legger en de uitgangspunten watertoets.

Waterbeheerplan
Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan (WBP) van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:
1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:
- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur
De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger
De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende

beschermingszones aangegeven. Op afbeelding 8 bij bestaande situatie zijn de watergangen in de omgeving weergegeven.

Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas

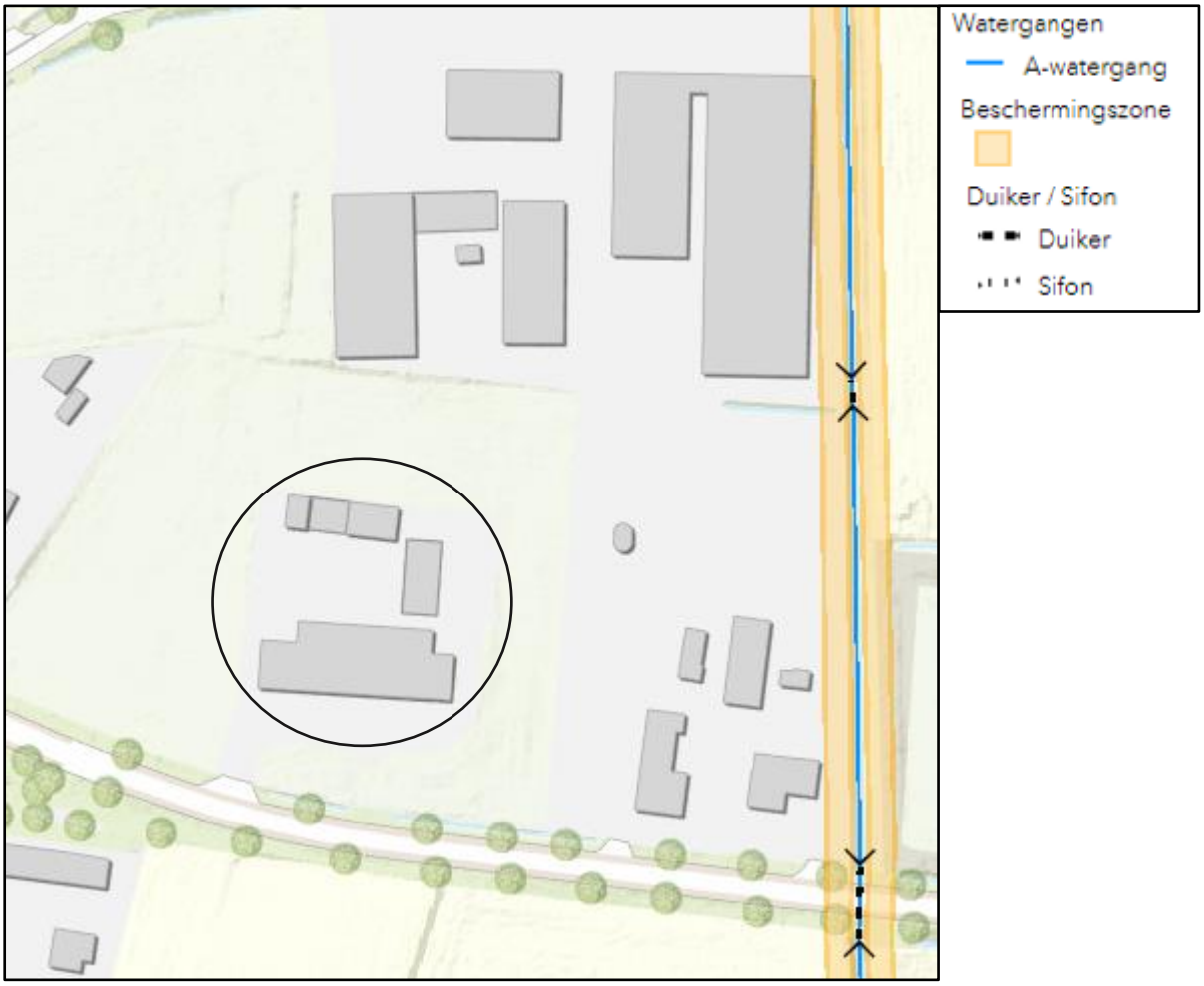
Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

1. *Wateroverlastvrij bestemmen*
   Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg" is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.
2. *Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater*
   Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen de planlocatie verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.
3. *Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik - infiltratie - buffering -afvoer"*
   In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer" (afgeleid van de trits "vasthouden - bergen - afvoeren") doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.
4. *Hydrologisch neutraal ontwikkelen*
   Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.
5. *Water als kans*
   "Water" wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem ("er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m^2 zijn duur"). Dat is erg jammer, want "water" kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water" erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.
6. *Meervoudig ruimtegebruik*
   "Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m^2 zijn duur". Maar door bij de inrichting van een planlocatie ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het "verlies" van m^2 als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

7. *Voorkomen van vervuiling*
   Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.
8. *Waterschapsbelangen*
   Er zijn "waterschapsbelangen" met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:
   a. ruimteclaims voor waterberging
   b. ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
   c. aanwezigheid en ligging watersysteem
   d. aanwezigheid en ligging waterkeringen
   e. aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims tbv de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de directe nabijheid van de planlocatie zijn geen watergangen aanwezig. Ten oosten van de planlocatie is een A-watergang gelegen, zie onderstaande uitsnede van de legger.



Afbeelding 8: uitsnede legger Waterschap Aa en Maas

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het afvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m^3 niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit

hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende gronden. Op de locatie wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op de locatie vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de eigen en omliggende gronden.

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de A-watergang 2611670 worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Er worden geen gebouwen of erfverharding aangebracht of gesloopt. De aansluiting van de langgevelboerderij waar de kinderopvang in wordt gerealiseerd is reeds aangesloten op het gemeentelijk vuilwaterriool door de uitbreiding zal er meer water gebruikt worden echter er wordt niet meer dan 0,5 m^3/uur geloosd. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing wordt er een amfibiënpoel gerealiseerd, het hemelwater zal hier op worden geloosd.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

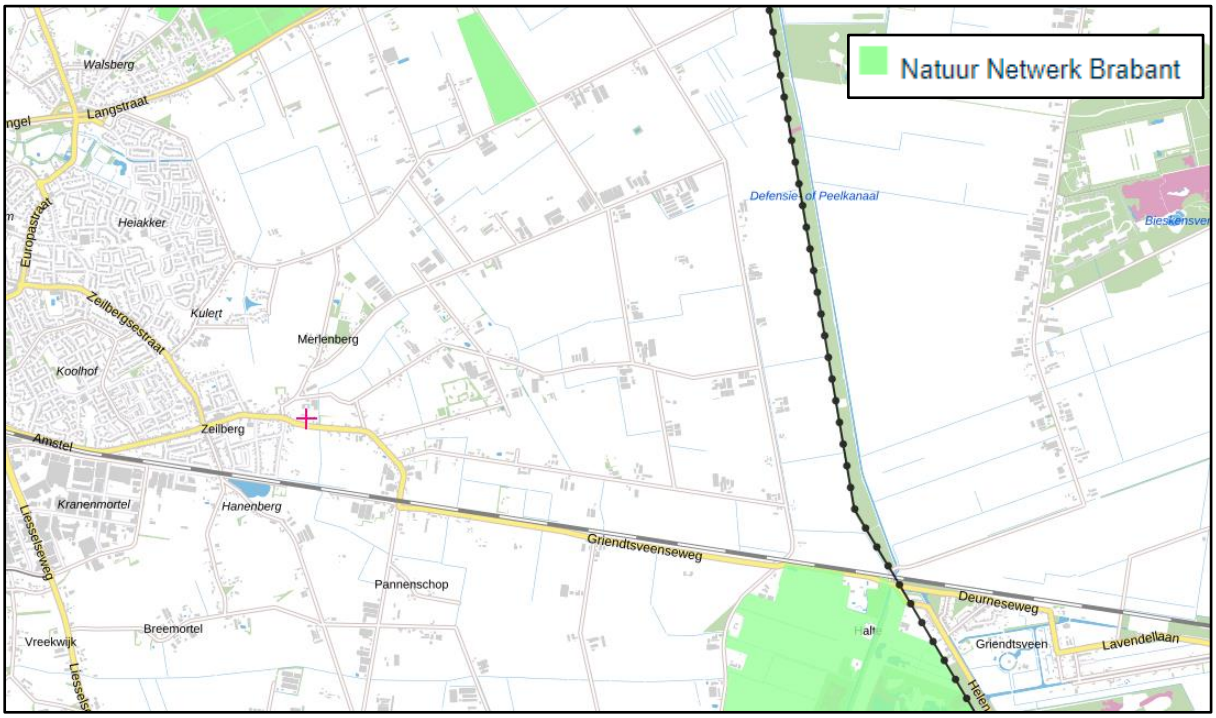
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

<u>Natuur Netwerk Brabant (NNB)</u>

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van

Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie afbeelding 9. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

<u>Gebiedsbescherming</u>

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Deurnsche Peel & Mariapeel, Strabrechtse Heide & Beuven en de Groote Peel. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Deurnsche Peel & Mariapeel, dat op een afstand van circa 3 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht
Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een berekening gemaakt voor de gebruiksfase van het initiatief. In bijlage 3 zijn de rekenresultaten van deze berekening opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren
Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie
Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

<u>Bescherming van soorten</u>
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Met het initiatief wordt de enkelbestemming gewijzigd van 'Wonen' naar 'Maatschappelijk' om te kunnen voorzien in de uitbreiding van de gastouderopvang naar kinderdagverblijf. Het beoogde kinderdagverblijf wordt gesitueerd in de reeds bestaande langgevelboerderij. Er is geen sprake van sloop of bouw. Bij de beoogde ontwikkeling wordt het perceel landschappelijk ingepast, hierbij worden nieuwe bomen geplant. Er wordt en klein gedeelte van de bestaande heg gerooid om een doorgang te creëren naar de rest van het perceel. Dit wordt gedaan op een plaats waar geen dieren aanwezig zijn. Ten alle tijden zal er rekening worden gehouden met de zorgplicht.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

<u>Bescherming van houtopstanden</u>
De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

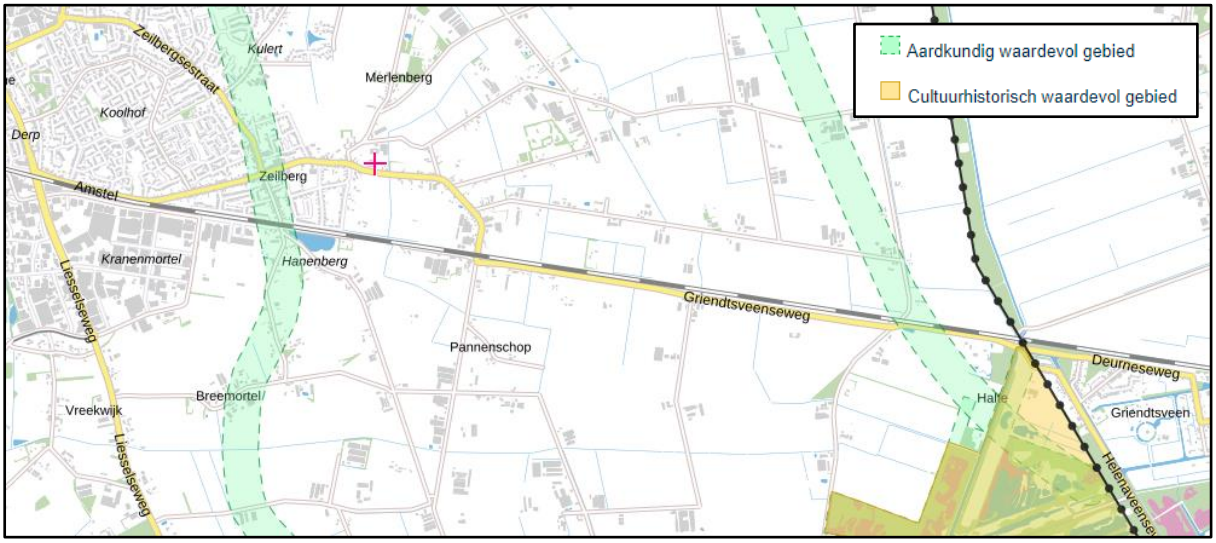
Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

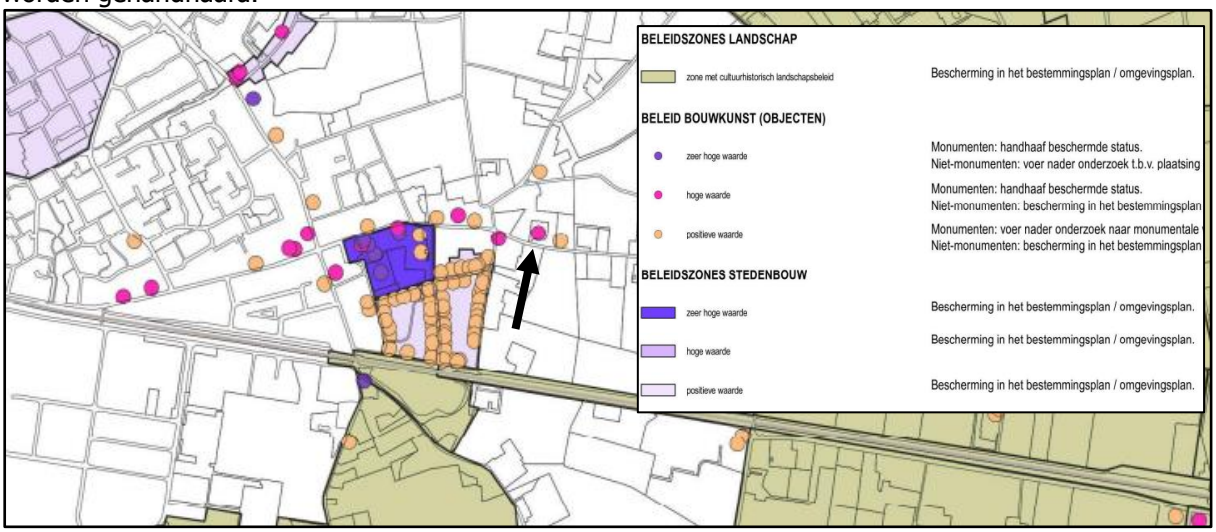
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie afbeelding 10. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

Wel is de langgevelboerderij opgenomen als bouwkunst met een hoge waarden in de erfgoedvisie 2021-2028. Er vinden enkel interne veranderingen plaats aan de langgevelboerderij, de buitenzijde zal worden gehandhaafd.



Afbeelding 11: uitsnede kaart 'erfgoedvisie 2021-2028'

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021' is geen dubbelbestemming 'Archeologie' opgenomen.

Met de ontwikkeling wordt de enkelbestemming gewijzigd naar 'Maatschappelijk', de beoogde ontwikkeling, het uitbreiden van de gastouder tot kinderdagverblijf vindt plaats binnen bestaande bebouwing. Er worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd of gesloopt. Dit houdt in dat er niet gegraven wordt, en mogelijke archeologische resten met rust worden gelaten.

4.5. Landschappelijke inpassing

Het perceel wordt landschappelijk ingepast om te zorgen dat er een veilige omgeving gecreëerd wordt voor de kinderen in de kinderopvang. De bestaande monumentale bomen worden intact gehouden, verder worden de reeds aanwezige landschapselementen onderhouden. Naast de noordrand van het perceel worden solitaire bomen geplaatst om te zorgen voor een afscheiding tussen de veehouderij aan de Halvemaanweg 4a en de kinderopvang. In bijlage 2 is de volledige inpassing weergegeven. Verder wordt het perceel ingericht met een nieuwe moestuin met fruitbomen waar de kinderen hun eigen groente en fruit kunnen laten groeien. Verder wordt er een speeltuin aangelegd ten behoeve van de kinderopvang. Deze wordt voorzien van een hek zodat de kinderen veilig kunnen spelen.



Afbeelding 12: landschappelijke inpassing

4.6. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.
Met de beoogde ontwikkeling wordt de reeds aanwezige gastouder uitgebreid tot een kinderopvang binnen bestaande bebouwing. De kinderopvang heeft dezelfde bescherming als de reeds aanwezige woning en gastouderbedrijf.

Verder wordt er een speelveld en moestuin gerealiseerd, dit wordt gedaan op voormalige agrarische grond, hiervoor is wel een bodemonderzoek benodigd. Dit is uitgezet bij Aelmans, uit de resultaten blijkt dat er geen verhoogde haltes zijn aangetroffen op het gebied van grond, grondwater en asbest.

Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

4.7. Spuitzones
In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

De planlocatie ligt niet direct aan landbouwgronden van derden. Initiatiefnemer zal eigen gronden niet bespuiten. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand van 50 meter.

4.8. Bedrijven en milieuzonering
De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:
- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:
- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast de kinderopvang andere functies zoals o.a. woningen en bedrijven. Tevens is de Griendtsveenseweg een uitsluitingsweg vanuit Deurne.

Een kinderopvang behoort tot milieucategorie 2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, is de richtafstand 30 m, met geluid als de meest belemmerende factor. De dichtstbij liggende woning van derden (Halvemaanweg 4) bevindt zich op een afstand van ca. 73 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel Griendtsveenseweg 5. Echter is de afstand tussen de gebouwen op beide locaties maar circa 25 meter. Het gaat hier om de noordelijk gelegen gebouwen van de Griendtsveenseweg 5, deze gebouwen worden enkel gebruikt als opslag en maken geen deel uit van de kinderopvang. Er is dan ook geen sprake van geluidsemissies van deze gebouwen.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

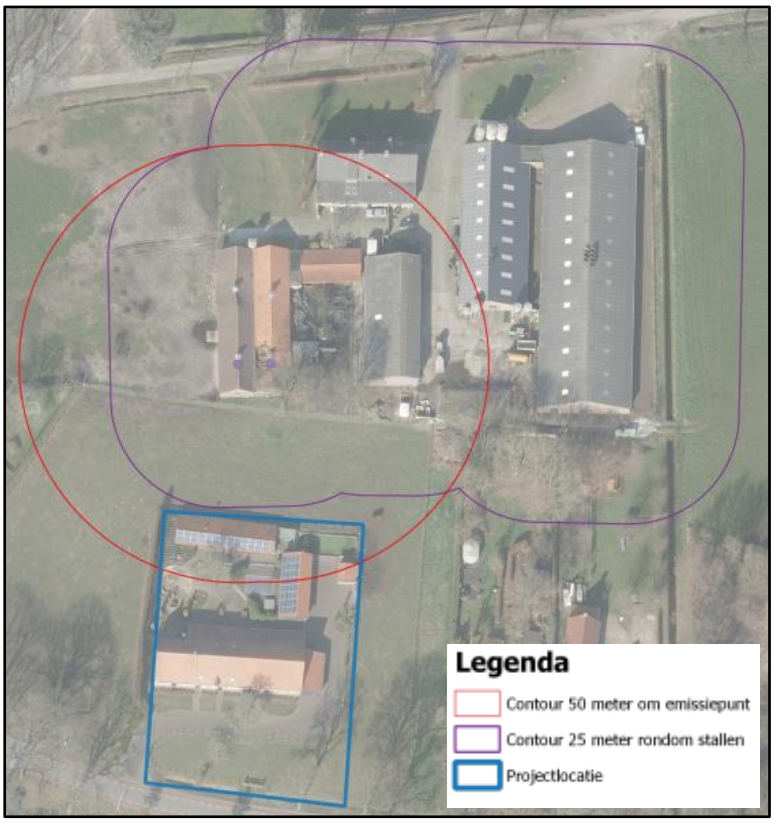
4.9.1. Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig object opgericht. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de langgevelboerderij een geurgevoelig object. De locatie is een vormalige veehouderijlocatie die na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Hierdoor is het object in de bestaande situatie al beschermd voor wat betreft het aspect geur. De bestaande afstand tussen de woning en veehouderijen in de omgeving wordt met het initiatief niet verkleind. Daarom zal de gebruikswijziging met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen. De toetsingsafstand voor die veehouderijen verandert immers niet.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.9.2. Woon- en leefklimaat

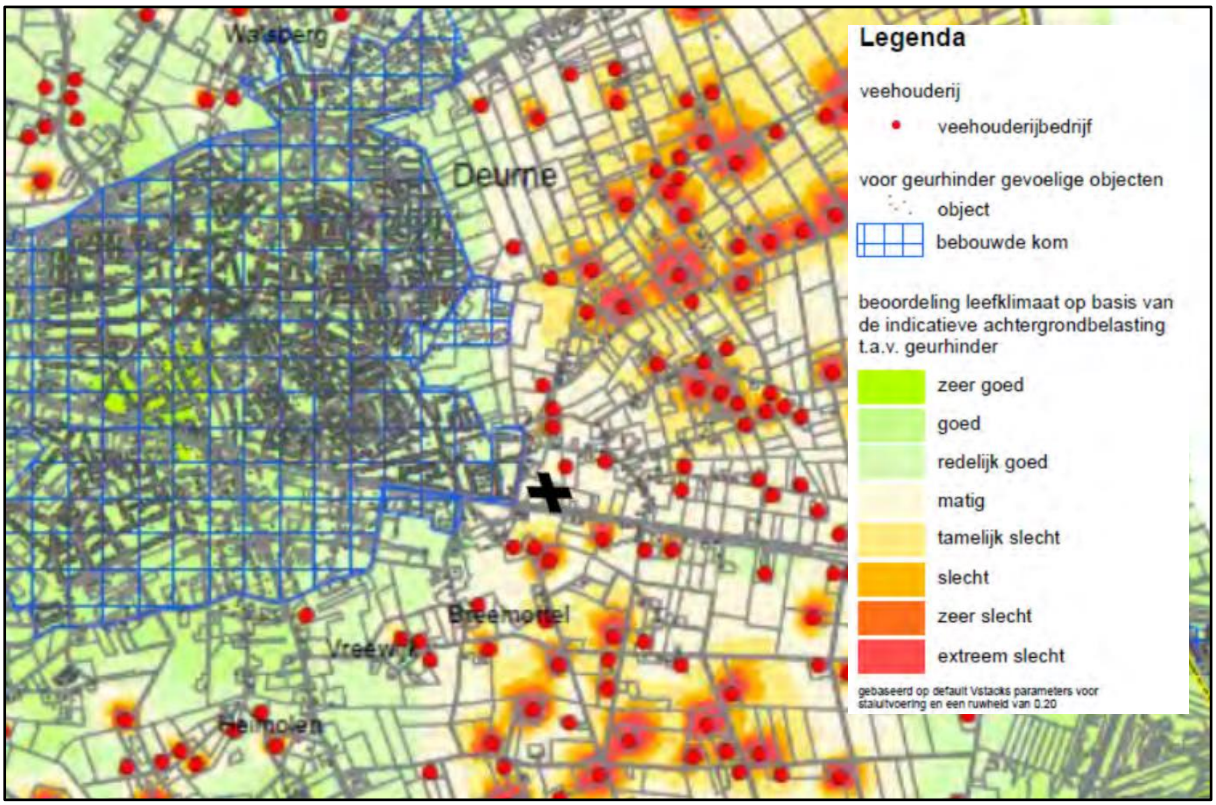
Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan Halvemaanweg 4. Dit betreft een kalveren-houderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 100 meter in rustig en 50 meter in gemengd gebied. De rundveehouderij ligt op een afstand van circa 25 meter ten opzichte van de planlocatie. Er wordt dus niet voldaan aan de vaste afstand. Echter wordt de kinderopvang gerealiseerd binnen de bestaande langgevelboerderij, deze ligt op een grotere afstand dan 50 meter van de veehouderij, zie onderstaande afbeelding. De gebouwen binnen de richtafstand worden niet gebruikt ten behoeve van de kinderopvang, hierdoor wordt er voldaan aan de afstanden behorende bij het aspect geur.



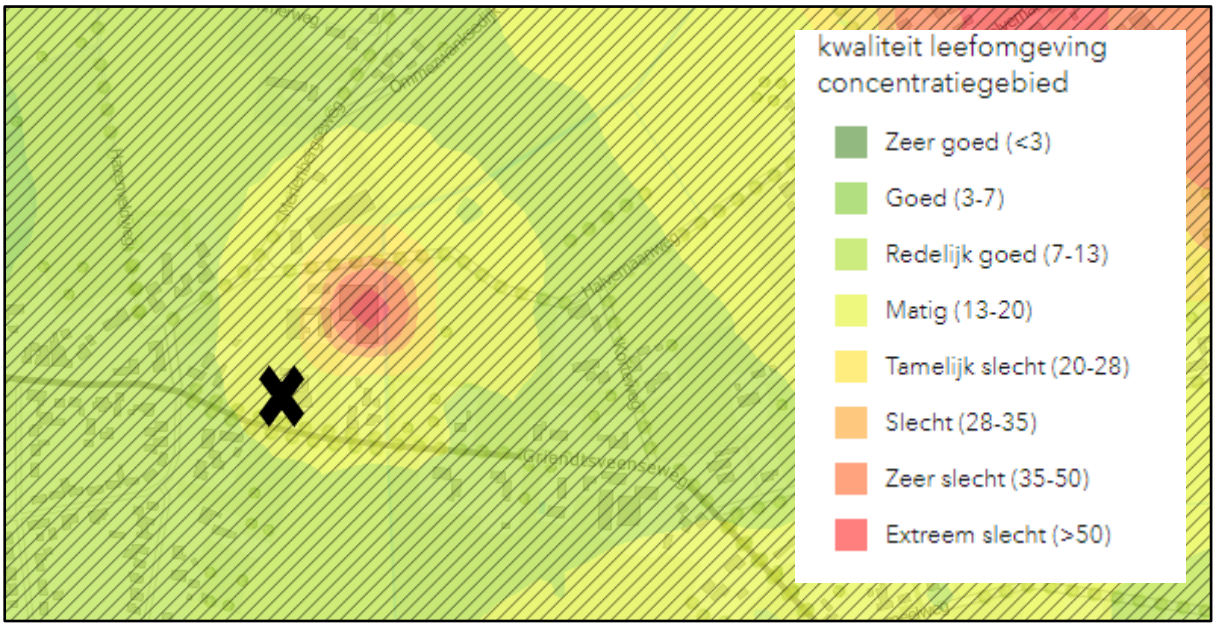
Afbeelding 13: geurcontour

De dichtstbijzijnde intensieve (varkens/pluimvee) veehouderij ligt aan de Clarinetweg 36 op een afstand van 570 meter. Dit betreft een varkenshouderij. Voor dit bedrijfstype geldt een richtafstand van 200 meter. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van de planlocatie nader te beschouwen wordt aansluiting gezocht bij de geurgebiedsvisie van de gemeente Deurne. De gemeente Deurne heeft voor de vaststelling van de geurgebiedsvisie een onderzoek uit laten uitvoeren aan de hand waarvan de achtergrondbelasting in de gemeente in kaart is gebracht. De achtergrondbelasting en de bijbehorende belasting met daaraan gekoppeld de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat zijn weergegeven in afbeelding 13. Uit deze uitsnede van de contourenkaart blijkt dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een achtergrondbelasting tussen 13,2-20 OU/e. Omdat de contourenkaart behorende bij de geurgebiedsvisie al opgesteld is in 2015 is er ook gekeken naar de achtergrondkaart van de ODZOB, hieruit blijkt dat de achtergrondbelasting tussen de 13-20 OU/e is gelegen. wat betekent dat er sprake is van een matig maar acceptabel woon- en leefklimaat.



Afbeelding 14: geurgebiedsvisie gemeente deuren, planlocatie aangegeven met zwart kruis



Afbeelding 15: uitsnede achtergrondgeurkaart ODZOB

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet

milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10}.
Voor de beoogde kinderopvang dient bepaalt te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'kinderdagverblijf (chrèche)', dat ligt in de rest bebouwde kom in weinig stedelijk gebied, wordt een verkeersgeneratie van 33-38 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van maximaal 337 m^2. Normaal wordt enkel gerekend met de toename, echter is er voor de volledigheid gekozen om de huidige omvang mee te nemen in de berekening. Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 84 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	640
	Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu g/m^3$	**0,69**
	PM_{10} in $\mu g/m^3$	**0,12**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu g/m^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

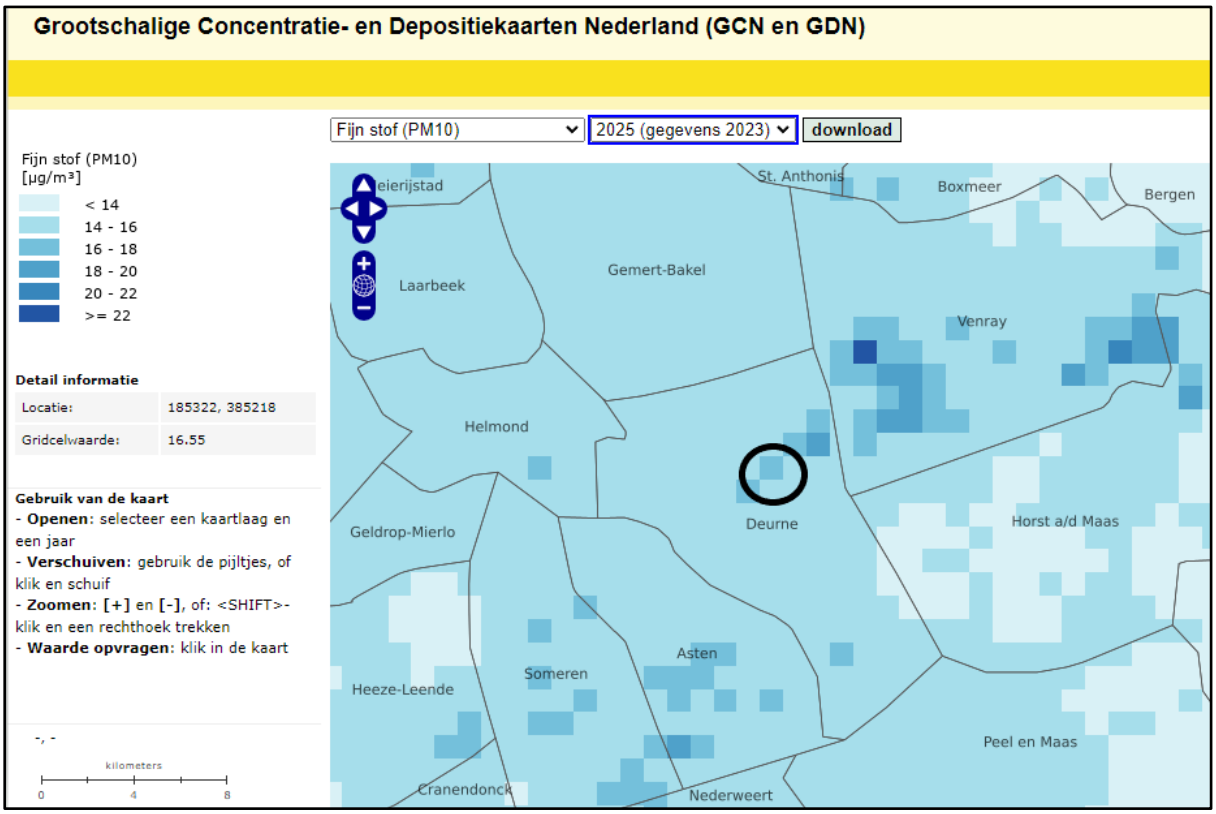
Afbeelding 16: NIBM-tool

De beoogde ontwikkeling heeft met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

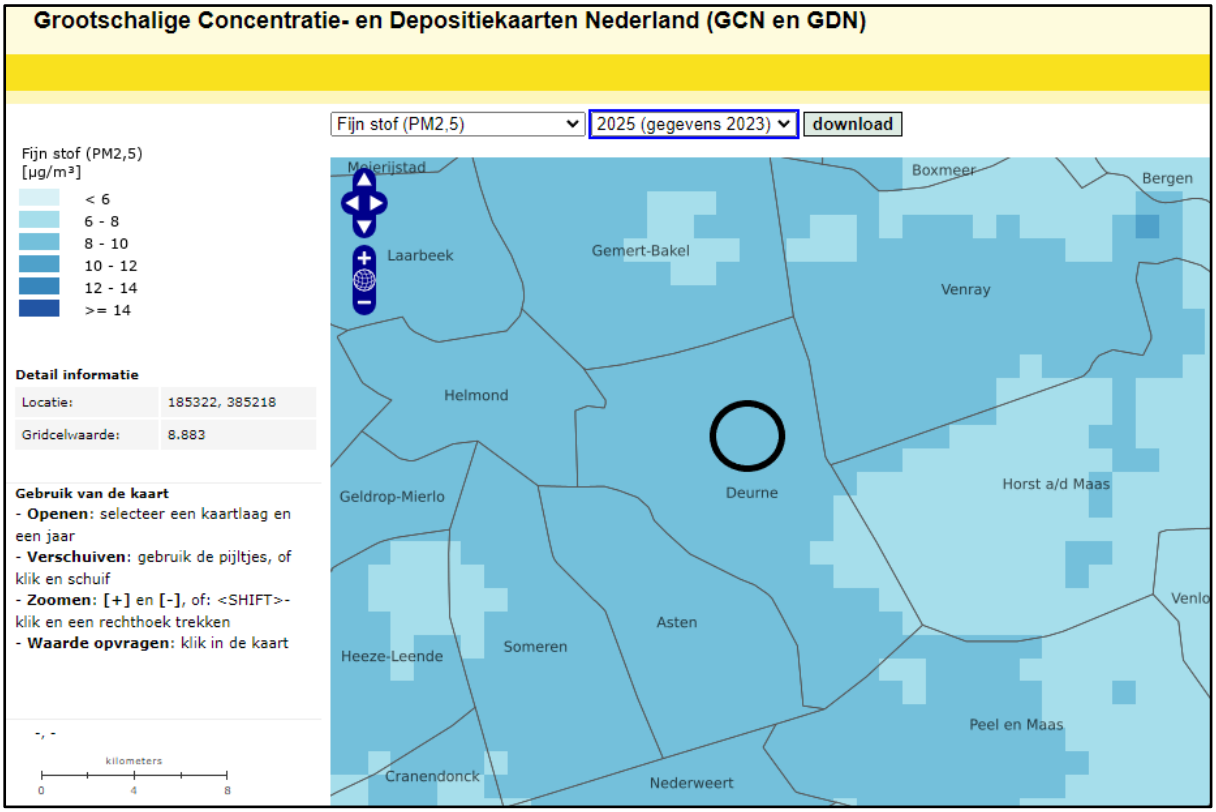
4.10.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 $\mu g/m^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 $\mu g/m^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van 200 $\mu g/m^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

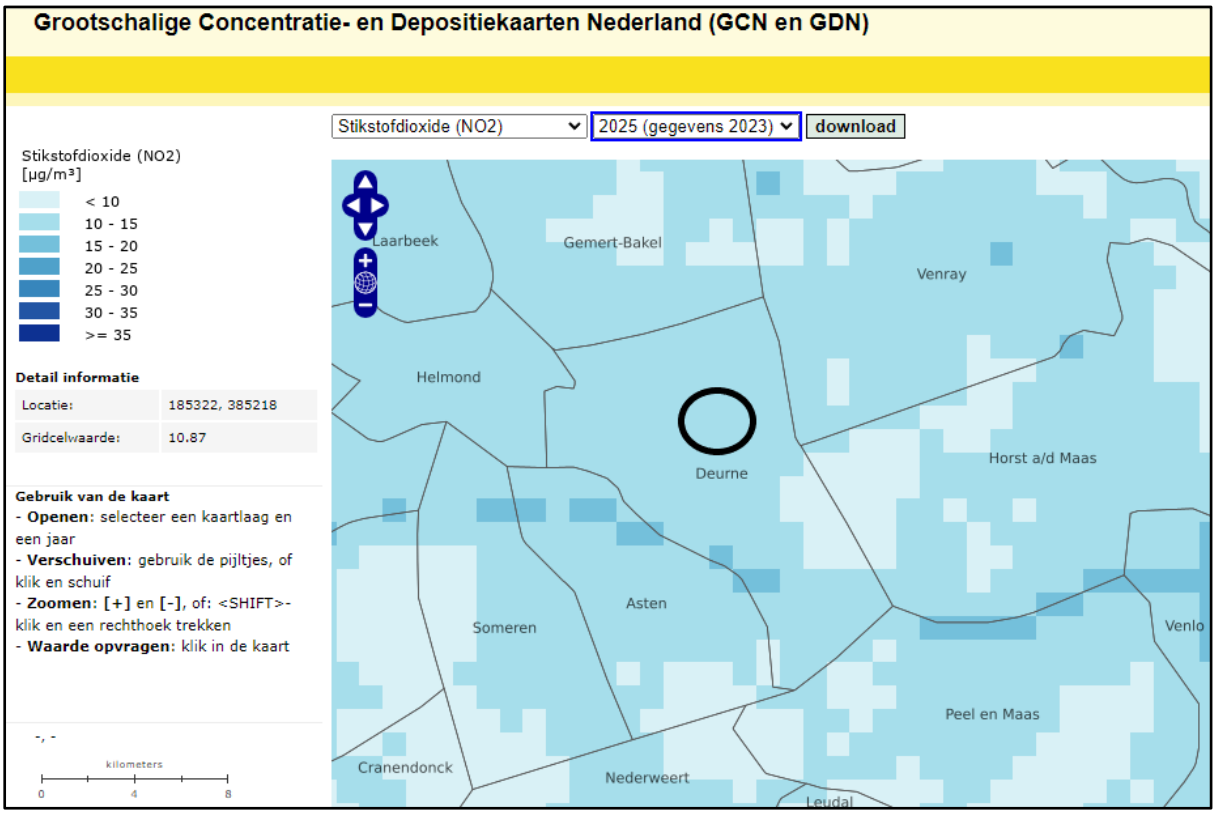
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10}, $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} 16,55 $\mu g/m^3$, voor $PM_{2,5}$ 8,883 $\mu g/m^3$ en voor NO_2 10,87 $\mu g/m^3$, zie afbeeldingen 17, 18 en 19.



Afbeelding 17: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10}



Afbeelding 18: Uitsnede GCN-kaart $PM_{2,5}$



Afbeelding 19: Uitsnede GCN-kaart NO_2

De kinderopvang is opgenomen als gevoelige bestemming in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). In dit Besluit is in artikel 2 opgenomen dat er op de locatie geen toename van personen plaats vindt wanneer er sprake is van een overschrijding of dreigende overschrijding van de grenswaarde van zwevende deeltjes (PM_{10}) van 40 microgram per m^3 als jaargemiddelde concentratie en 200 microgram m^3 als uurgemiddelde concentratie van stikstofdioxide. Er is geen sprake van een overschrijding of dreigende overschrijding van deze waarden.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

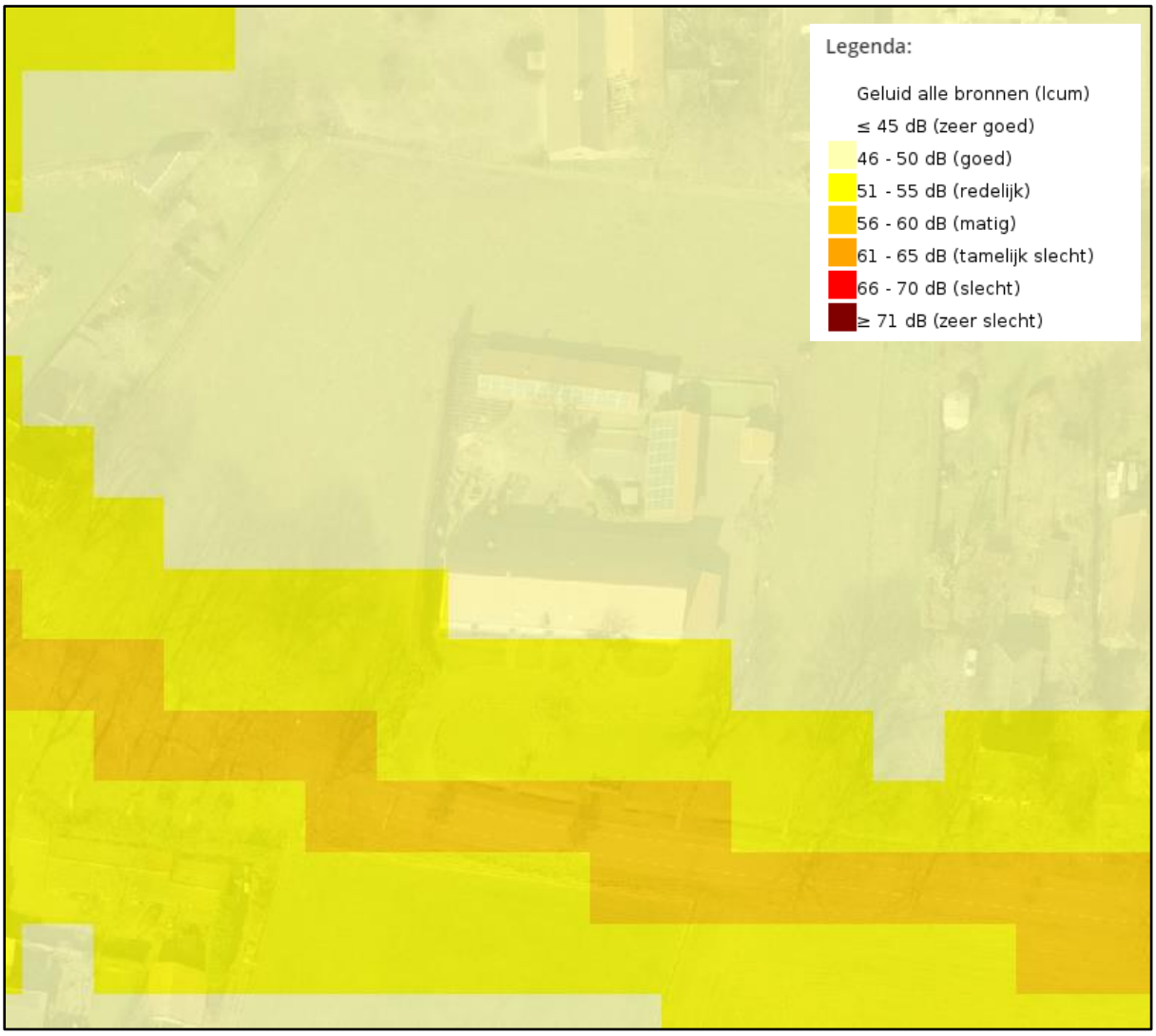
De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt wel binnen het geluidszone van de Griendtsveenseweg, Merlenbergsweg, Beatrixstraat en de Halvemaanweg.

Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. De langgevelboerderij betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet.

Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen de planlocatie.

Om dit verder te ondersteunen is op onderstaande afbeelding te zien dat de langgevelboerderij binnen de 46-50 dB blijft.



Afbeelding 20: uitsnede LCUM kaart

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De planlocatie ligt aan de Griendtsveenseweg. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door als ontsluitingsweg. Het omschakelen van 'Wonen' naar 'Maatschappelijk' waardoor de gastouder kan uitbreiden tot kinderopvang zal zorgen voor extra verkeersbewegingen. Echter gaat het hier niet om extreme aantallen, er worden maximaal 40-50 kinderen opgevangen, dit zorgt in worst-case scenario, voor een verkeersgeneratie van 80-100. Dit wordt bevestigd door de gegevens uit de CROW, hierin is opgenomen dat een kinderdagverblijf (crèche) een verkeersgeneratie heeft van 33-38 per 100m^2. Het gebouw heeft een oppervlak van circa 337 m^2. Dit resulteert in 128 verkeersbewegingen per werkdag. De Griendtsveenseweg heeft voldoende capaciteit om deze beoogde vervoerbewegingen af te wikkelen.

In het Regeling parkeernormen Deurne 2019 van de gemeente Deurne is opgenomen dat er bij een kinderdagverblijf (crèche) in zone 2 1,2 parkeerplaatsen per 100 m^2 bvo aanwezig dienen te zijn. de

beoogde kinderopvang wordt circa 337 m^2 groot, dit resulteert in (1,2x3,37=4,04) 4 parkeerplaatsen exclusief kiss&ride. Initiatiefnemer voornemens om personeel aan te nemen, deze dienen allemaal de mogelijkheid te hebben om te parkeren. Daarom is er gekozen om 7 parkeerplaatsen te realiseren op het oostelijke gedeelte van het perceel. De kiss&ride voor het halen en brengen van de kinderen zal plaatsvinden aan de voorzijde van het perceel, er wordt een extra inrit gerealiseerd. Er zal een eenrichtingsverkeer gelden waardoor de ouders het perceel oprijden, de kinderen laten uitstappen, en weer verder rijden zonder te hoeven keren of andere auto's te blokkeren.

De beoogde inrit komt ten westen van de bestaande monumentale bomen zodat deze geen hinder ondervinden van het verkeer. Verder zal de inrit niet gemaakt worden met beton of asfalt om te zorgen dat er geen sprake is van water en zuurstof tekort voor de wortels van de bomen.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen).

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De ontwikkeling voorziet in het realiseren van een nieuw kwetsbaar object of het verplaatsen van een kwetsbaar object waardoor nadere toetsing van toepassing is.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

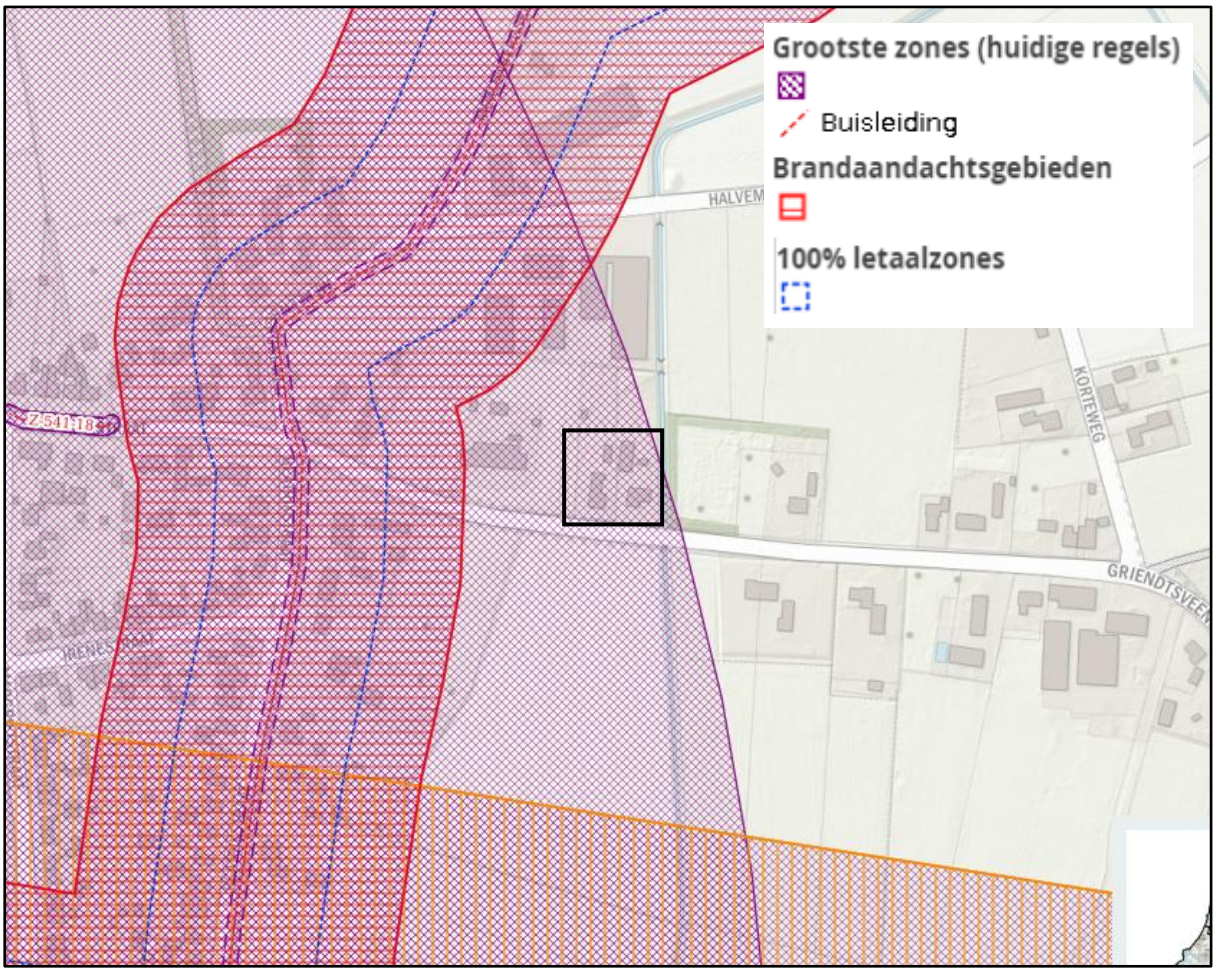
Plaatsgebonden risico (PR)
Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10-6 per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10-8 per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)
Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg, buisleiding of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Weg, spoor- en waterwegen hebben een 200 meter zone waarin het groepsrisico verantwoord dient te worden (Bevt). Het invloedsgebied van transportroutes is afhankelijk van de stoffen welke vervoerd worden.

4.13.2. Toetsing aan beleid
Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de planlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de EV-signaleringskaart, zie afbeelding 21.



Afbeelding 21: uitsnede ev-signaleringskaart, planlocatie aangegeven met zwart vierkant

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten, het uitbreiden van het gastouderbedrijf tot kinderopvang, op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de EV-signaleringskaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn op de planlocatie. Echter ligt het gehele perceel binnen de invloedsfeer van Driessen United Blenders aan de Voltstraat 5. Het gaat hier om een transportbedrijf wat gevaarlijke stoffen opslaat, categorie B3-E5, opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking 2 en 3. Dit zijn gevaarlijke en minder gevaarlijke stoffen.

Formeel dient conform artikel 13 van het Bevi de invloed op het groepsrisico van elke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een inrichting te worden verantwoord. Gelet op het aantal personen op een afstand van 1.6 km tot de inrichting binnen een invloedsgebied van 1.7 km kan gesteld worden dat de verdere verantwoording van het groepsrisico achterwege kan blijven.

Wel is het raadzaam om het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Verantwoording groepsrisico

Het aantal personen in het invloedsgebied
De 'Handleiding Populatieservice' (Impuls Omgevings Veiligheid, juli 2018) betreft een geactualiseerde versie van de tabellen in de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' (VROM, november 2007). Hierin zijn kentallen voor panden per gebruiksfunctie opgenomen. Deze kentallen dienen als bron voor

populatiekentallen. In de bestaande situatie is er sprake van een woning en gastouderbedrijf. De initiatiefnemer is voornemens om het gastouderbedrijf uit te breiden naar een kinderopvang. Hierbij is het toekomstperspectief om uit te breiden naar 40-50 personen over een tijdsbestek van 5 jaar. Er is dus sprake van een toename van de hoeveelheid personen op locatie, echter zullen dit er niet meer zijn dan 50. Hierbij wordt afgeweken van de kengetallen zoals opgenomen de handleiding populatieservice. Echter zorgt het aanhouden van het toekomstperspectief voor een reëel beeld van de situatie.

Doordat er een uitbreiding plaatsvindt is er sprake van een verhoging van het totaal aantal personen. Echter gezien de afstand tot de inrichting aan de Voltstraat 5 kan er worden volstaan met een kwalitatieve verantwoording van het groepsrisico.

Het groepsrisico
Zoals reeds beschreven brengt de beoogde ontwikkeling toename van het aantal (kwetsbare) personen binnen het invloedsgebied met zich mee. Daarmee is er sprake van een toename van het groepsrisico.

De mogelijkheden tot risicovermindering
Door de beperking van de mogelijkheden van nieuwvestiging van risicovolle bedrijven of kwetsbare groepen mensen, wordt het groepsrisico in het buitengebied geconsolideerd. In de beoogde situatie is er sprake van een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied. Daarmee is er sprake van een toename van het groepsrisico binnen het plangebied.

De mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken
De inrichting is buiten het plangebied gelegen. Binnen het plangebied zijn geen mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken. Op de inrichting aan de Voltstraat worden gevaarlijke en minder gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het is niet bekend welke stoffen er exact opgeslagen worden op het bedrijf. Waarschijnlijk zal het risico bestaan uit een gifwolk, een maatregel hiertegen is om te zorgen voor een mechanische of handmatig afsluitbare ventilatie.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid
De mogelijkheid ten aanzien van de zelfredzaamheid is slecht, de ontwikkeling leidt tot de aanwezigheid van jonge kinderen welke volledig afhankelijk zijn van hulp van volwassenen om op de juiste manier op een dreiging te reageren. De inrichting aan de Voltstraat ligt op circa 1,6 kilometer van de kinderopvang. Deze afstand is voldoende groot dat de kinderen en begeleiders binnen de bebouwing kunnen schuilen. Om de zelfredzaamheid te vergroten wordt het personeel van de kinderopvang actief geïnformeerd over het aanwezig risico en handelingsperspectief. Bij de aanpassing van de langgevelboerderij tot kinderopvang wordt er een ruimte beschikbaar gesteld waar de kinderen en begeleiders veilig kunnen schuilen en vrij gewaard blijven van gevaarlijke stoffen.

<u>Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)</u>
De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van 200 meter zowel het spoortraject als de Rijksweg.
Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

<u>Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)</u>
Conform de EV-signaleringskaart ligt een klein gedeelte van de langgevelboerderij binnen de risicozone van de buisleiding Z-541-16. Echter behoort dit deel tot de reeds aanwezige woning, hier vinden geen veranderingen aan plaats. De beoogde kinderopvang ligt niet binnen het risicogebied van de buisleiding. Het beoogde speelveld/moestuin ligt wel binnen dit risicogebied, echter zijn gaat de externe veiligheid voornamelijk over de veiligheid binnen de gebouwen en locaties waar personen langere tijd verblijven. De kinderen van de opvang zullen niet de gehele dag buiten doorbrengen maar voornamelijk binnen verblijven. Doordat het risicogebied van de buisleiding maar voor 1 meter over de beoogde kinderopvang is gelegen is het niet benodigd om hier verder onderzoek naar te doen.

Conclusie
De beoogde kinderopvang is binnen de risicogebieden van de Bevi gelegen, echter ligt de betreffende inrichting op voldoende afstand waardoor er met het treffen van extra veiligheidsregels geen onaanvaardbare risico's zijn met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.14. Technische infrastructuur
In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 19).

4.15. Volksgezondheid
Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m^3 geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

In paragraaf 4.9 is reeds uiteen gezet dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan Halvemaanweg 4a op een afstand van circa 25 meter. Dit betreft een kalverenhouderij. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de afstand van de planlocatie tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen de planlocatie.

4.15.1. Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid
Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Omdat endotoxinen zich met (fijn)stofdeeltjes naar de omgeving verspreiden zijn in het Toetsingskader endotoxinen op basis van de fijnstofemissie afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

Het dichtstbijzijnde intensieve varkens- of pluimveebedrijf heeft een fijnstofemissie (PM_{10}) van 231 kg PM_{10} per jaar. Dit betreft een varkenshouderij en is gelegen aan de Clarinetweg 36. Met behulp van het Endotoxine toetsingskader 1.0 is de minimale afstand berekend van de veehouderij tot aan het planlocatie. Deze richtafstand bedraagt 95 meter. Het bouwvlak van de varkenshouderij aan de Clarinetweg 36 ligt op 575 meter van de planlocatie. Hieruit kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de planlocatie voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m^3.

Naar aanleiding van het VGO-onderzoek heeft de provincie Noord-Brabant op 7 juli 2018 een tijdelijk geitenmoratorium ingesteld om te voorkomen dat rond geitenhouderijen de gezondheidslast toeneemt en (nieuwe) knelpunten ontstaan. Hieruit reist in het kader van een goede ruimtelijke ordening de vraag of er bij het ontwikkelen van nieuwe gevoelige functies, zoals woningen, dan ook rekening gehouden moet worden met de omgekeerde werking. Hoe kan immers een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor (toekomstige) bewoners geborgd worden en is het vanwege de risico's voor de volksgezondheid wel wenselijk om nieuwe gevoelige functies op te richten nabij geitenhouderijen? Om die reden is er door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant een memo opgesteld voor de gemeente Deurne waarin is in gegaan op de omgekeerde werking van het geitenmoratorium. In de omgeving van de planlocatie, liggen geen geitenhouderijen. Ten behoeve van het initiatief wordt de omgekeerde werking van het geitenmoratorium derhalve getoetst aan de hand van de memo van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

De eerste reactie is doorgaans dat het (gemeente)beleid consequent moet zijn. Een stop op de uitbreiding van geitenhouderijen moet andersom ook doorwerken voor woningbouwprojecten. Dit zou betekenen dat het (uit voorzorg) niet wenselijk is om nieuwe gevoelige functies op te richten binnen 2 km van geitenhouderijen. Het is echter aan het gemeentebestuur om bij de besluitvorming over ruimtelijke plannen een afweging te maken. Hierbij kan in ogenschouw worden genomen dat:

- In Nederland 3,5% van de ziektelast gerelateerd is aan milieufactoren. Van deze milieufactoren veroorzaakt blootstelling aan luchtverontreiniging veruit de meeste ziektelast. De in de VGO-onderzoeken geconstateerde ziektelast valt in principe onder de bestaande ziektelast door milieufactoren. Er is dus geen verhoging van de ziektelast. Wel zullen er door het toevoegen van gevoelige functies binnen 2 km van een geitenhouderij meer mensen blootgesteld worden aan stoffen uit de geitenhouderij die de longontsteking mogelijk veroorzaken.
- Vanwege het moratorium kan het woon- en leefklimaat als gevolg van stoffen uit de geitenhouderij die de longontsteking mogelijk veroorzaken niet verslechteren en in de toekomst wellicht verbeteren. Het moratorium houdt namelijk in dat de bestaande geitenhouderijen mogen blijven en daarmee de huidige gezondheidslast voorlopig aanvaard wordt. Tegelijk wordt onderzoek uitgevoerd naar de oorzaak om over enkele jaren de risico's te kunnen verminderen of voorkomen.
- Welke stoffen (bron/emissie) de oorzaak zijn van de verhoogde kans op longontsteking rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers nog niet worden aangegeven. Er worden ook geen uitspraken gedaan over de aanvaarbaarheid van het verhoogde risico op longontsteking. Het gevolg hiervan is dat er nog geen verband kan worden gelegd tussen een maximale blootstelling en de al dan niet aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat. Er is dus geen wettelijk toetsingskader met normen die beschermen tegen het risico op longontsteking vanwege de geitenhouderij en daarom is formeel geen normoverschrijding in het geding. Dit concludeert ook de Raad van State in de uitspraak ABRvS 200906655/1/R3 (2 maart 2011): ondanks dat uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat er gezondheidsschade kan optreden, hoeft een gemeente daar niet aan te toetsen als dat niet in de regelgeving is verwerkt.
- Hieruit kan nog een parallel worden getrokken met het landelijk beleid. Deze kent de regel 'niet-in-betekenende-mate (nibm)', welke een kleine toename van de concentratie fijnstof in de buitenlucht toelaatbaar acht. Er is wel sprake van een kleine verslechtering van het woon- en leefklimaat, maar deze wordt acceptabel geacht in de wetenschap dat de beperkte

verhoging van concentraties fijnstof in de buitenlucht door nationaal generieke maatregelen op termijn worden gecompenseerd.

Gebruikmakend van voorgaande overwegingen kan een gemeente de afweging maken om toch medewerking te verlenen aan de ontwikkeling van enkele woningen of een kleine woonwijk in de nabijheid van een geitenhouderij. Deze woningen mogen dan niet dichter bij de geitenhouderij gebouwd worden dan de al bestaande woningen (alleen inbreiding toestaan). De huidige gezondheidsrisico's voor bestaande woningen worden immers vooralsnog aanvaard. Door niet dichterbij te bouwen wordt voorkomen dat eventuele toekomstige maatregelen om de gezondheidseffecten van geitenhouderijen te verminderen minder effectief worden of dat een grotere inspanning moet worden gedaan om te voldoen aan toekomstige eisen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De kortste afstand tussen de 2 kilometer cirkel van de geitenhouderij in Liessel en de planlocatie bedraagt 1,7 kilometer. Hiertussen liggen echter reeds bestaande woningen. Op basis hiervan kan de gemeente overwegen om medewerking te verlenen aan het initiatief.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Maatschappelijk'
- Enkelbestemming: 'Agrarisch'
- Gebiedsaanduiding: 'Overige zone – beperkingen veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'Wetgevingszone – wijzigingsgebied kernrandzone 3'
- Gebiedsaanduiding: 'Wetgevingszone – wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 5'
- Gebiedsaanduiding: 'Wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)
- Functieaanduiding: 'Specifieke vorm van maatschappelijk – kinderdagverblijf'
- Functieaanduiding: 'Specifieke vorm van maatschappelijk – bebouwingsvrije zone'
- Functieaanduiding: 'Specifieke vorm van maatschappelijk – parkeren verboden'
- Functieaanduiding: 'Specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing'
- Maatvoeringsaanduiding: 'maximum bouwhoogte 3 meter'
- Maatvoeringsaanduiding: 'maximum bouwhoogte 0,5 meter'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsvlak vergroot en gewijzigd naar 'Maatschappelijk'.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Griendtsveenseweg 5 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden. Ook zal vooroverleg plaatsvinden met de daartoe aangewezen instanties.

6.2.1. Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben de overlegpartners de volgende opmerkingen gemaakt.

<u>Waterschap Aa en Maas</u>

Het waterschap heeft gereageerd op het bestemmingsplan met bijbehorende verbeelding en regels. Uit deze reactie is gekomen dat er in de regels bij iedere bestemmingsomschrijving het lid 'waterhuishoudkundige voorzieningen' opgenomen dient te worden. Dit is aangepast in de bijbehorende regelset.

<u>Provincie Noord-Brabant</u>

De provincie heeft verzocht om in de paragraaf provinciaal beleid aandacht te besteden aan de schaal van de ontwikkeling. Waarom is het beoogde kinderdagverblijf van deze schaal passend binnen het gebied/ de ontwikkelrichting van het gebied. De beantwoording/verwerking van dit onderdeel is opgenomen onder de verantwoording aan de IOV, onder artikel 3.7.1 is een nieuw kopje opgenomen 'beantwoording lid a' waarin de reactie van de provincie is beantwoord.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzenota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

1. Voorbeelden tuininrichting
2. Landschappelijk inpassingsplan
3. AERIUS berekening beoogd
4. Invoergegevens AERIUS
5. Kwaliteitsverbetering berekening
6. Omgevingsdialoog (geanonimiseerd)
7. Bodemonderzoek
8. Geuronderzoek



www.ontwerp-planologie.nl