Voorstel aan de raad

Nummer: 25.030

Portefeuille:	D.A. Grimbergen
Programma:	7 Volksgezondheid en milieu
Taakveld:	7.4 Milieubeheer

Onderwerp: Zienswijzen 1e begrotingswijziging 2025 OFGV

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijzen in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2025 bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 25 februari 2025, want zienswijzen kunnen tot uiterlijk 28 februari 2025 worden ingediend. De zienswijze termijn is in overeenstemming met artikel 35 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Hierin is gesteld dat de zienswijze termijn minimaal 12 weken is.

Voorgaande besluitvorming

De begroting 2025 heeft voor zienswijzen voorgelegen bij de raden en Staten van de deelnemers. Het AB heeft op 28 juni 2024 met inachtneming van de ingebrachte zienswijzen de begroting 2025 ongewijzigd vastgesteld.

Inleiding

Op 25 mei 2012 heeft de Raad toestemming verleend tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) voor het oprichten van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV). In de GR is vastgelegd dat de raden en Staten hun zienswijzen over de ontwerpbegroting en over begrotingswijzigingen naar voren kunnen brengen. Op 26 november 2024 heeft de OFGV het voorstel voor de 1e begrotingswijziging 2025 toegezonden en zienswijzen gevraagd met betrekking tot deze wijziging.

De 1e begrotingswijziging 2025 heeft betrekking op de financiële gevolgen van de op grond van de Omgevingswet verplicht in te brengen basistaken.

Dit betreft de individuele inbreng van basistaken door afzonderlijke deelnemers:
- Asbestmeldingen Blaricum,. Laren, Huizen en Wijdemeren.
- Bodemtaken Huizen en Hilversum.
- VTH-milieu Hilversum.
- Geluidscontroles voor de gemeente Almere.

De collectieve inbreng van basistaken voor alle deelnemers
- Actualiseren vergunningen.
- Circulaire Economie.
- Strafrechtelijke handhaving.
- De verlaging van de deelnemersbijdragen voor de opleidingscoördinator in verband met de overdracht van de ODNL Academie aan Omgevingsdienst NL.

Argumenten

1. Geen zienswijzen in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2025 bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

1.1 Inbreng basistaken is verplicht

De inbreng van basistaken is een verplichting vanuit de Omgevingswet en past binnen de landelijk, door het ministeries van BZK, Justitie en Veiligheid en Infrastructuur en Waterstaat en IPO, VNG en Omgevingsdienst NL, vastgestelde robuustheidscriteria voor Omgevingsdiensten.

1.2 De OFGV wil zelfstandige robuuste organisatie zijn

Op 22 november 2023 heeft het Algemeen Bestuur (AB) ingestemd met de lijn de OFGV zelfstandig robuust te willen maken. Voorwaarde om een robuuste omgevingsdienst te worden is dat alle basistaken zijn ingebracht door de deelnemers en deze door de OFGV op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Het ministerie van I&W kijkt mee of de basistaken tijdig worden ingebracht. De OFGV voert de taken sober en doelmatig uit waarbij de uitvoering voldoet aan het wettelijke minimum.

In vervolg op bovengenoemd standpunt heeft het AB op 27 maart 2024 het ontwikkelplan van de OFGV vastgesteld. Deze ontwikkelopgave komt voort uit het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH), het opvolgen van de in 2022 uitgevoerde visitaties en de opdracht van het bestuur aan de directeur om te komen tot een toekomstbestendige dienst die alle basistaken op een adequaat niveau uitvoert. Het doel is dat de OFGV uiterlijk 1 april 2026 voldoet aan de landelijk vastgestelde criteria voor robuustheid. Hiervoor zijn voorstellen voorbereid voor:

1. het inbrengen van de basistaken door de individuele deelnemers voor zover dit nog niet heeft plaatsgevonden;
2. Het inbrengen van de collectieve basistaken door alle deelnemers voor zover dit nog niet heeft plaatsgevonden;
3. Het aanwenden van het innovatiebudget om de collectieve basistaken voor te bereiden.

1.3 De begrotingswijziging zoals deze nu voorligt is conform de in de kadernota 2025 geformuleerde uitgangspunten

De in te brengen basistaken zijn opgenomen in de kadernota 2025. Op 7 februari 2024 stemde het AB in met de lijn van de kadernota en gaf het DB de opdracht een voorstel tot het temporiseren van de ontwikkelingen uit te werken. Ook besloot het AB dat elke taak per onderwerp uitgewerkt zou worden in voorstellen en begrotingswijzigingen. De begrotingswijzigingen volgen de wettelijke formele procedure, inclusief zienswijzen van raden en Staten en besluitvorming in het AB.

1.4 Temporiseren taakontwikkelingen

Op 28 juni 2024 stemde het AB in met het temporiseren van de taakontwikkelingen uit de kadernota teneinde de daarmee gepaard gaande kostenstijging voor de deelnemers over meerdere jaren te spreiden en de OFGV de mogelijkheid te geven de uitbreiding van het takenpakket te realiseren door het aantrekken van personeel. De temporisering van de inbreng van de basistaken luidt als volgt:

Inbreng basistaken per 1-1-2025:
Dit betreft de individuele inbreng van basistaken door afzonderlijke deelnemers:

- Asbestmeldingen Blaricum, Laren, Huizen en Wijdemeren.
- Bodemtaken Huizen en Hilversum.
- VTH-milieu Hilversum.
- Geluidscontroles voor de gemeente Almere.

De collectieve inbreng van basistaken voor alle deelnemers

- Actualiseren vergunningen.
- Circulaire Economie.
- Strafrechtelijke handhaving.
- De verlaging van de deelnemersbijdragen voor de opleidingscoördinator in verband met de overdracht van de ODNL Academie aan Omgevingsdienst NL.

Inbreng basistaken per 1-1-2026 collectief

- Casemanagement vergunningen.
- Ketentoezicht.
- Zeer zorgwekkende stoffen.
- Werkgebonden personenmobiliteit.

Inbreng basistaken per 1-1-2027 collectief

- Toezicht energiebesparing.
- Beleidsadvies omgevingstafels en omgevingsplannen.
- Omgevingsveiligheid.

1.5 Afstemming over in te brengen taken

De inbreng van de individuele basistaken is in overleg met de betreffende gemeenten tot stand gekomen. Voor de inbreng van de collectieve basistaken heeft het AB een keuze gemaakt over het ambitieniveau van de taken en de verdeling van de kosten over de deelnemers. Het AB heeft gekozen voor een sobere en doelmatige uitvoering van de taken. De drie collectieve basistaken zijn hieronder kort toegelicht.

Actualiseren vergunningen
Een belangrijk doel van het actualiseren van milieuvergunningen is ervoor te zorgen dat bedrijven en organisaties voldoen aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van milieu. Het is een wettelijke plicht om vergunningen regelmatig, in de regel eens in de tien jaar, te actualiseren. Wanneer hier niet aan wordt voldaan, is het risico op schade voor het milieu groter. Voor zwaardere bedrijven met industriële installaties geldt een actualiseringfrequentie van eens per vijf jaar.

Tot op heden heeft de OFGV bij de constatering van een verouderde vergunning de vergunninghouder gevraagd om een aanvraag revisievergunning in te dienen en dus niet op eigen initiatief, planmatig geactualiseerd. Hierdoor is een achterstand ontstaan in de actualiteit van vergunningen. De OFGV stelt geen incidentele inhaalslag voor, maar start in 2025 met planmatig actualiseren zodat over tien jaar alle vergunningen getoetst en waar nodig geactualiseerd zijn.

Circulaire economie
Een omslag naar een circulaire economie is noodzakelijk om de steeds toenemende grondstofschaarste tegen te gaan en onze druk op het milieu te verkleinen. In een circulaire economie wordt een grondstofketen zoveel mogelijk gesloten, waarbij er zo min mogelijk afval ontstaat. Het streven naar een circulaire economie is een doelstelling van het Rijk en is als doelstelling in verschillende coalitieakkoorden en in de Regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie opgenomen. Om deze doelen te halen is een basisniveau van advisering, data-analyse en het verwerken van circulaire voorschriften in vergunningen en toezicht nodig.

Strafrechtelijke handhaving
Strafrechtelijke handhaving is een wettelijke verplichting die als basistaak ondergebracht moet zijn bij omgevingsdiensten. De OFGV zal vanaf 2025 steviger en meer systematisch (conform de landelijke handhavingsstrategie) inzetten op opsporing en strafrechtelijke handhaving van overtredingen.

Daarvoor is een extra boa nodig die tevens coördinerende werkzaamheden zal uitvoeren zoals de samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie. Hierdoor kan de OFGV samen met de handhavingspartners beter optreden tegen milieucriminaliteit.

Overdracht ODNL Academie
Met Omgevingsdienst NL worden afspraken gemaakt voor de overheveling van de ODNLacademie naar landelijk niveau. De menskracht bij de OFGV wordt daarvoor gedetacheerd. Op de OFGV-begroting wordt de functie van opleidingscoördinator in mindering gebracht. Een begrotingswijzing hiervoor volgt. Het werk van de coördinator wordt bij HRM van de OFGV ondergebracht

Kanttekeningen

Zienswijze buiten planning en controlkalender

Dat om een zienswijze wordt gevraagd buiten de reguliere momenten van de planning en controlkalender (begroting en resultaatbestemming) is uitzonderlijk. De OFGV heeft echter een extra ontwikkelopgave om vanuit landelijke eisen aan omgevingsdiensten robuust te worden. Het landelijke proces om te komen tot robuuste omgevingsdiensten kent ook vaste momenten waarop over de voortgang moet worden gerapporteerd. Deze extra zienswijzeronde past in het streven de taakontwikkeling, die deze begrotingswijziging mogelijk moet maken, in 2025 te effectueren.

Financiën

Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2025 zijn de deelnemersbijdragen structureel gewijzigd in verband met de collectieve taakinbreng. De bijdrage van Lelystad van € 1.571.612 wordt verhoogd met € 47.364 en wordt daarmee € 1.618.967

De verhoging van de bijdrage betreft voor Lelystad:
- vanwege het planmatig actualiseren van vergunningen € 23.540
- vanwege de taakinbreng circulaire economie € 24.662
- vanwege strafrechtelijke handhaving € 14.493
- vanwege de overdracht van de ODNL Academie min € 15.341 (verlaging)

In de begroting van Lelystad is € 1.572.801 beschikbaar hierdoor ontstaat een tekort van € 46.175 Dit zal worden verantwoord bij de jaarrekening. De hogere bijdrage wordt meegenomen bij de kadernota 2026.

Vervolg

De OFGV geïnformeerd over de zienswijze van de gemeente Lelystad.

Bijlagen

brief OFGV verzoek zienswijzen

Lelystad, 17 december 2024

Het college van de gemeente Lelystad,

de loco secretaris,
J.L. de Jong
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*