RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 07431001488

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Horecabeleid gemeente Asten 2025	2	24 juni 2025	LM

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Het huidige horecabeleid "Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen" van de gemeente Asten dateert uit 2008 en is aan actualisatie toe. De maatschappelijke ontwikkelingen, veranderende wensen vanuit ondernemers, en de noodzaak tot betere ruimtelijke sturing en handhaving maken het noodzakelijk om het beleid te herzien. Met het " Horecabeleid gemeente Asten 2025" wordt een actueel, integraal en toekomstbestendig kader neergelegd voor de ontwikkeling van horeca binnen de gemeente.

Er is gekozen voor een gebiedsgerichte benadering, waarin wordt uitgegaan van de verschillende functies en kenmerken van het buitengebied, de dorpskernen, woongebieden en bedrijventerreinen. Dit ontwikkelkader biedt ruimte voor passende horecavormen per gebied en voorkomt ongewenste versnippering of overlast. Om de ruimtelijke keuzes juridisch en beleidsmatig stevig te verankeren, worden hoofdstukken 4.1 en 4.2 uit het horecabeleid opgenomen in de Omgevingsvisie van de gemeente Asten. Hiermee wordt horecaonderdeel van het integrale ruimtelijk beleid van de gemeente, in lijn met de Omgevingswet.

De sluitingstijden voor natte horeca (zoals cafés en bars) worden in het weekend verruimd van 02.00 uur naar 03.00 uur. Deze wijziging komt tegemoet aan de wensen van ondernemers en sluit aan bij regionale ontwikkelingen. Voor paracommerciële instellingen (zoals sportkantines, dorpshuizen en buurthuizen) worden uniforme schenk- en sluitingstijden vastgesteld. Hiermee wordt rechtsgelijkheid bevorderd en ontstaat er meer duidelijkheid voor instellingen en toezichthouders. Het beleid bevat een duidelijk overzicht van toegestane activiteiten voor paracommerciële instellingen. Daarmee wordt transparantie en rechtszekerheid geboden aan verenigingen en stichtingen.

Door de integratie van maatschappelijke aspecten van het horecabeleid ontstaat er samenhang met het sociaal domein en andere gemeentelijke beleidsterreinen. Er wordt gekozen voor een nieuw toezichtmodel dat uitgaat van vertrouwen in goedwillende ondernemers, gecombineerd met streng optreden bij misbruik of herhaaldelijke overtreding. Dit model verlaagt de toezichtlast, stimuleert naleving van de regels en maakt efficiënter gebruik van gemeentelijke capaciteit mogelijk.

Beslispunten
De raad besluit:

1. vast te stellen het horecabeleid gemeente Asten 2025;
2. te bepalen dat het horecabeleid gemeente Asten 2025, hoofdstuk 4.1 en 4.2, onderdeel gaat uitmaken van de Omgevingsvisie; en
3. in te trekken het Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen gemeente Asten.

Aanleiding
Het huidige horecabeleid "Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen" van de gemeente Asten dateert uit 2008 en is sindsdien slechts beperkt aangepast. Sinds 2014 is het beleid ongewijzigd gebleven en zijn lokale wensen en ontwikkelingen op andere beleidsterreinen niet meegenomen. Gezien de huidige wensen uit de gemeenschap en kansen voor toerisme en recreatie en economie, is een herziening noodzakelijk. Daarnaast sluit het bestaande beleid niet meer aan bij de actuele ruimtelijke sociale- en economische ambities van de gemeente. Het "Het horecabeleid gemeente Asten 2025" heeft raakvlakken met diverse andere beleidsvelden en sluit aan bij belangrijke programma's en plannen binnen de gemeente Asten.

Doelstelling
Het nieuwe horecabeleid beoogt de horeca in de kernen en het buitengebied te versterken en meer ondernemingsvrijheid te bieden en ruimte te creëren voor innovatie. Daarnaast biedt het nieuwe horecabeleid meer uniformiteit in regels voor vergunningen, sluitingstijden, paracommerciële instelllingen en handhaving. Tenslotte bevordert het beleid de leefbaarheid, toerisme, inclusie en volksgezondheid.

Argumenten
1.1 Het opstellen van nieuwe ontwikkelkaders voor het vestigen van horecabedrijven is gewenst en noodzakelijk.
Voor verschillende gebieden, het buitengebied, de kernen, woongebieden en bedrijventerreinen, is een ontwikkelkader opgesteld, waarmee wordt gestuurd op de gewenste ontwikkeling van horeca in deze gebieden. Door gebiedsgericht beleid te voeren, ontstaat er meer grip op waar welke vormen van horeca wenselijk en passend zijn. Daarnaast helpen kaders ongewenste ontwikkeling of versnippering van horeca tegen te gaan.

1.2. Het verruimen van de sluitingstijden voor de natte horeca.
De afgelopen jaren is gebleken dat veel horecaondernemers goed kunnen omgaan met ruimere sluitingstijden. Daarnaast kunnen latere sluitingstijden voor beter uitstroom van bezoekers zorgen.

1.3 Meer uniformiteit van regels voor paracommerciële instellingen.
Voor paracommerciële instellingen gelden er uniforme schenk- en sluitingstijden. Dit draagt bij aan duidelijkheid voor zowel de instellingen zelf als voor toezichthouders. Het voorkomt willekeur en interpretatieverschillen, waardoor het toezicht eenvoudiger en consistenter kan worden uitgevoerd. Daarnaast zorgt uniformiteit ervoor dat alle paracommerciële instellingen onder gelijke voorwaarden opereren, wat het gevoel van eerlijkheid en rechtsgelijkheid versterkt.

1.4 Meer duidelijkheid over de activiteiten van paracommerciële instellingen.
Het geven van meer duidelijkheid en inzicht in de toegestane activiteiten van paracommerciële instellingen bevordert transparantie en rechtszekerheid.
Door aan te geven welke activiteiten wel en niet zijn toegestaan, ontstaat er duidelijkheid

voor verenigingen, stichtingen en andere paracommerciële instellingen over hun speelruimte.

Tegelijkertijd helpt het de instellingen hun maatschappelijke functie te blijven vervullen, zoals het bevorderen van sport, cultuur of ontmoeting. Ook voor toezichthouders en handhavers biedt deze duidelijkheid een beter kader voor controle en handhaving, wat bijdraagt aan een gelijk speelveld voor alle horeca-aanbieders in de gemeente.

Het structureel verhuren van gebouwen aan derden door sportverenigingen waar alcohol wordt geschonken, evenals het structureel toestaan van koffietafels en condoleancebijeenkomsten door gemeenschapshuizen, is in strijd met artikel 4, lid 4 van de Alcoholwet, waarin is bepaald dat de burgemeester slechts twaalf keer per jaar ontheffing kan verlenen voor bijeenkomsten van zeer tijdelijke aard.

1.5 Meer inzicht in de maatschappelijke aspecten.
Meer inzicht in maatschappelijke aspecten van het horecabeleid zorgt voor een beter gebalanceerde afweging tussen economische en sociale belangen. Het beleid besteedt expliciet aandacht aan thema's zoals alcohol- en drugsgebruik, gehoorschade en inclusie van mensen met een beperking. Door de maatschappelijke aspecten van het horecabeleid actief mee te nemen, ontstaat er meer draagvlak voor het beleid. Bovendien draagt beleidsintegratie bij aan een samenhangende aanpak binnen het sociaal domein, handhaving en openbare orde. Horecabeleid staat daarmee niet op zichzelf, maar wordt onderdeel van een breder gemeentelijk streven naar een gezonde en leefbare woonomgeving.

1.6. Een passend handhavingsbeleid.
Het nieuwe toezichtmodel 'high trust–high penalty' stimuleert naleving door ondernemers, met minder bureaucratie en gerichte handhaving. Het model gaat uit van vertrouwen: horecaondernemers krijgen ruimte en worden als professionele partners benaderd. Dit verlaagt de toezichtlast voor goedwillende ondernemers en versterkt het onderlinge vertrouwen tussen gemeente en bedrijfsleven.

Tegelijkertijd bevat het model een duidelijk signaal: wie de regels overtreedt, wordt streng aangepakt. Zwaardere sancties bij misbruik zorgen voor een afschrikkend effect en vergroten het gevoel van rechtvaardigheid bij ondernemers die zich wél aan de regels houden. Door deze aanpak kan het toezicht meer risico gestuurd plaatsvinden, waardoor gemeentelijke capaciteit doelgerichter en efficiënter wordt ingezet. Dit leidt tot een effectiever gebruik van toezichtmiddelen en versterkt het gezag van de handhaving.

2.1 Samenhang met ruimtelijke ontwikkeling.
Hoofdstuk 4.1 en 4.2 van het horecabeleid gaan over de ruimtelijke aspecten van horeca. Deze onderwerpen sluiten naadloos aan bij de integrale benadering van de fysieke leefomgeving in de Omgevingsvisie.

2.2 Wettelijke integratie onder de Omgevingswet.
Onder de Omgevingswet is het wenselijk om beleidskeuzes met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals de positionering en ontwikkeling van horecavoorzieningen, in één samenhangend beleidsdocument onder te brengen. Door dit in de Omgevingsvisie op te nemen, wordt voldaan aan de eisen van integraliteit en afstemming.

2.3 Duidelijkheid en rechtszekerheid.
Door het beleid op te nemen in de Omgevingsvisie, wordt het voor initiatiefnemers, burgers en ondernemers duidelijk welk ruimtelijk beleid de gemeente hanteert ten aanzien van horeca. Dit draagt bij aan transparantie en voorspelbaarheid.

3.1 Voorkomen van beleidsmatige dubbelingen en tegenstrijdigheden.
Door het oude beleidsplan in te trekken, wordt voorkomen dat er tegenstrijdige beleidsstukken bestaan die verwarring of juridische onduidelijkheid kunnen veroorzaken.

3.2. Efficiënter beleid en uitvoering.
Het schrappen van het oude plan draagt bij aan beleidsmatige vereenvoudiging en voorkomt dat beleidsmakers, vergunningverleners of handhavers terug moeten vallen op verschillende documenten.

3.3 Versterking integraliteit.
Door het oude plan te vervangen door een beleid dat geïntegreerd is in de Omgevingsvisie, ontstaat er een meer samenhangend beleidskader dat aansluit bij de doelen van de Omgevingswet.

Risico's
1.1 Het verruimen van de sluitingstijden.
Horecaondernemers kunnen gaan aandringen op verdere verruiming op andere dagen. Daarnaast kan latere sluitingstijden leiden tot meer geluidsoverlast of verstoring van de openbare orde.

1.2 De uniformiteit van regels.
Uniforme regels kunnen in de praktijk onvoldoende aansluiten bij de diversiteit van instellingen, bijvoorbeeld sportvereniging en dorpshuis. Er kan weerstand ontstaan als de instellingen ervaren dat hun maatschappelijke rol wordt beperkt.

1.3 De activiteiten van paracommerciële instellingen.
Paracommerciële instellingen die nu activiteiten organiseren die straks niet meer zijn toegestaan, kunnen hun functie of inkomstenbron verliezen. Beperking van activiteiten kan de functie van deze instellingen als ontmoetingsplek in dorpen of wijken onder druk zetten.

Alternatieven
1.1 Geen actualisatie van het beleid.
Zonder actualisatie blijven de huidige ontwikkelkaders voor horeca in de gemeente gebaseerd op verouderde inzichten en ruimtelijke ordening. Nieuwe trends in horeca, digitalisering, veranderend bezoekersgedrag of ontwikkelingen in het buitengebied worden dan onvoldoende opgevangen. Zonder uniformering blijven er mogelijk verschillen bestaan in schenktijden of toegestane activiteiten tussen instellingen. Dit zorgt voor onduidelijkheid, vergroot het risico op oneerlijke concurrentie met reguliere horeca en maakt handhaving lastiger. Zonder aandacht voor maatschappelijke aspecten mist het beleid aansluiting op bredere gemeentelijke doelen. Daardoor blijft het horecabeleid een losstaand instrument, terwijl

Het alternatief, niets doen, leidt tot beleidsmatige achterstand, juridische kwetsbaarheid, beperkte uitvoerbaarheid en gemiste kansen voor ondernemers en samenleving. Daarmee komt de geloofwaardigheid van de gemeente als regisseur van de leefomgeving en economische ontwikkeling onder druk te staan.

Planning en uitvoering
Het horecabeleid van de gemeente Asten 2025 treedt in werking op de dag na publicatie en wordt jaarlijks geëvalueerd tijdens het bestuurlijk horecaoverleg.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
- Vitale kernen: horeca als motor van levendige dorpscentra.
- Transformatie buitengebied: ruimte voor agrarisch ondernemerschap.

- Toerisme en recreatie: aantrekkelijke en gastvrije gemeente.
- Inclusieve samenleving: toegankelijke horeca voor iedereen.

Astens manifest/participatie
Voor de ontwikkeling van het nieuwe horecabeleid is een zorgvuldig participatieproces doorlopen. Tijdens een brede informatieavond kregen ondernemers, maatschappelijke organisaties, verenigingen, stichtingen, de werkgroep Inclusie en inwoners de kans om hun ideeën en aandachtspunten te delen over de verschillende onderdelen van het beleid. Daarnaast zijn twee gerichte bijeenkomsten georganiseerd met onder andere Koninklijke Horeca Nederland en lokale horecaondernemers. Ook voor paracommerciële instellingen, zoals sportverenigingen, stichtingen en gemeenschapshuizen, is een aparte sessie gehouden. Naast deze bijeenkomsten hebben er individuele gesprekken plaatsgevonden met diverse paracommerciële instellingen. De input uit al deze participatiemomenten is meegenomen en verwerkt in het uiteindelijke horecabeleid.

Juridische context
Het nieuwe horecabeleid beschikt over onvoldoende rechtskracht, waardoor het noodzakelijk is om de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Asten 2017 te wijzigen en enkele onderdelen in de Omgevingsvisie op te nemen.

Financiële toelichting
Het nieuwe horecabeleid heeft geen financiële impact op de bestaande budgetten.

Communicatie
Het horecabeleid gemeente Asten 2025 wordt bekend gemaakt door het plaatsen van een advertentie in gemeentelijk nieuwsblad Peelbelang en het plaatsen van een gemeentelijk bericht op de website van de gemeente Asten. De horecaondernemers en paracommerciële instellingen worden via een brief geïnformeerd.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	**Documentnummer**
1.	Raadsbesluit	2024164507
2.	Horecabeleid gemeente Asten 2025	2024164526

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Horecabeleid gemeente Asten 2025	24 juni 2025

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 mei 2025.

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 12 juni 2025;

besluit:

1. vast te stellen het horecabeleid gemeente Asten 2025;
2. te bepalen dat het horecabeleid gemeente Asten 2025, hoofdstuk 4.1 en 4.2 onderdeel gaat uitmaken van de Omgevingsvisie; en
3. in te trekken het Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen gemeente Asten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 24 juni 2025.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk