Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Zaaknummer:	Z/18/24693/268849
Datum collegebesluit:	12 oktober 2021
Datum commissievergadering:	1 november 2021
Datum raadsvergadering:	16 november 2021
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Vaststelling verordening Energiebesparende maatregelen woningen 2021
Portefeuillehouder:	Wethouder Bloemendaal
Programma:	Duurzaam en Toekomstbestendig
Kernboodschap:	Ten behoeve van de realisatie van de doelstellingen uit het coalitieakkoord neemt de gemeenteraad aan de hand van dit voorstel een besluit over de vaststelling van een duurzaamheidsverordening die huurders en woningeigenaren ondersteunt in het nemen van concrete energiebesparende maatregelen van hun woning. Hierbij wordt uitvoering gegeven aan de Rijksregeling Reductie Energiegebruik Woningen (RREW), een rijksregeling van het ministerie van Binnenlandse Zaken En Koninkrijksrelaties.
Bijlagen:	Nee
Stukken ter inzage:	Nee
Beslispunten:	De verordening 'Energiebesparende maatregelen woningen 2021' vast te stellen.
Relatie met:	☐ Agendapunt: *(bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)* ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Onderwerp
Vaststelling verordening Energiebesparende maatregelen woningen 2021

Samenvatting
Ten behoeve van de realisatie van de doelstellingen uit het coalitieakkoord op het gebied van duurzaamheid wordt de verordening Energiebesparende maatregelen woningen 2021 voorgelegd die huurders en woningeigenaren in staat stelt concrete maatregelen te nemen in de verduurzaming van hun woning.

Op 8 oktober 2019 is, als onderdeel van uitvoering van de Urgenda-uitspraak, de rijksregeling Regeling Reductie Energiegebruik bij koopwoningen (RRE) geopend. De gemeente Wassenaar heeft hier met succes uitvoering aan gegeven. Uiteindelijk zijn er 1788 vouchers uitgekeerd van de beschikbare 2088. Van de €146.190 is €120.434 toegekend (82%). Met deze en de gekoppelde inkoopactie is ca. €250.000 door Wassenaarders geïnvesteerd in de verduurzaming van hun woningen. In totaal is daarmee ca. 365 ton CO2 reductie behaald. Dit is het grootste succes van een actie in Wassenaar tot nu toe.

Deze Rijksregeling wordt opgevolgd door de Regeling Reductie Energiegebruik Woningen (RREW). De lessen die we geleerd hebben tijdens de uitvoering van de RRE (zoals eenduidige communicatie en laagdrempelige inwisseling) worden ook weer meegenomen in de uitvoering van deze nieuwe regeling om sneller succes te kunnen boeken. Het grote verschil met de RRE, is dat de focusgroep in de RREW wordt gevormd door huurders, die we nog niet eerder hebben benaderd met een dergelijke regeling. Ook woningeigenaren die de vorige keer de mogelijkheid gemist hebben krijgen nu weer een kans. Er wordt dus een grote groep inwoners benaderd. Het doel van de RREW is om bij te dragen aan de beoogde CO2-reductie in 2021 en 2022. Met behulp van de RREW-regeling kunnen gemeenten projecten op zetten om huurders en huiseigenaren op korte termijn te stimuleren tot het treffen van kleine energiebesparende maatregelen in huis en om ze advies te geven over ingrijpender energiebesparende maatregelen.

Het ministerie van BZK heeft in totaal €100 miljoen beschikbaar gesteld voor de RREW-regeling. De plannen van de deelnemende gemeenten moeten uitgevoerd zijn op uiterlijk 31 juli 2022. Het college heeft deze mogelijkheid aangegrepen om aansluitend op de uitvoering van de Lokale Energiestrategie en opvolgend op de RRE een aanvraag te doen voor uitvoering van de RREW.

Onderdeel van de aanvraag was het opstellen van een plan van aanpak. Het plan van aanpak omvat een toelichting hoe huurders en woningeigenaren, door het ter beschikking stellen van een duurzaamheidsvoucher, worden gestimuleerd om kleine energiebesparende maatregelen te nemen. De mogelijkheden bestaan uit:

1. *Het aanbieden van eenvoudige energiebesparende maatregelen die de woningeigenaar in de woning of de huurder in het gehuurde kan aanbrengen of laten aanbrengen.*
   De energiebesparende maatregelen, die inwoners kunnen (laten) treffen zijn de aanschaf van onder andere ledverlichting, radiatorfolie, brievenbusborstels, strips ter bevordering van naad- en kierdichting en daarmee ter isolatie van de woning. Een inwoner ontvangt een financiële vergoeding (subsidie) wanneer een betalingsbewijs wordt ingediend via het centrale subsidie aanvraag systeem. Of een bewoner bestelt rechtstreeks haar producten via een beschikbaar gestelde web omgeving.
2. *Het energiezuinig inregelen of laten inregelen van verwarmings- of ventilatiesystemen in woningen.*
   De samenwerking met lokaal bedrijfsleven, opleidingsinstanties en/of lokale energiecoaches wordt gezocht om in de woning van aanvragers/bewoners de verwarmings- en of ventilatiesystemen in te regelen. Denk hierbij aan het waterzijdig inregelen van de radiatoren of het aanpassen van de aanvoertemperatuur van het cv-systeem.
3. *Het geven of laten geven van een op de specifieke woning gericht energiebesparingsadvies aan een huurder of woningeigenaar.*
   Samen met lokale initiatieven of marktpartijen wordt invulling gegeven aan het specifieke woningadvies. Het doel is dat dit een zo groot mogelijk bereik heeft en mensen in staat stelt om daarna goed gefundeerd te kunnen laten starten.
4. *Het geven of laten geven van een algemeen energiebesparingsadvies aan huurders of woningeigenaren.*
   Inwoners worden middels het geven van een algemeen advies via een brief, online of sociale media

op de hoogte gebracht van energiebesparende maatregelen die zij kunnen treffen. Ook worden bewoners hierin gewezen op de mogelijkheden van punt 1 t/m punt 3.

Op 19 februari 2021 is na toetsing door het ministerie van bovengenoemd plan van aanpak een positieve beschikking door de gemeente Wassenaar ontvangen. De aanvraag is geheel gehonoreerd. Door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) is een bedrag van €300.000,- ter beschikking gesteld voor de uitvoering van de RREW. Met de verkregen middelen van het Rijk wil het college nu uitvoering geven aan het plan ten gunste van de Wassenaarse huurders en woningeigenaren. Voor een overzicht van de besteding van de ontvangen middelen wordt verwezen naar de begrotingstabel onder het kopje 'financiën'.

De raad wordt ten behoeve van de uitvoering van de RREW, voorgesteld de 'Verordening energiebesparende maatregelen woningen 2021'' vast te stellen. De kern hiervan is dat er een voucherregeling wordt opgezet waarbij vouchers van €70,- aan huurders en woningeigenaren worden verstrekt. De vouchers kunnen ingezet worden voor kleine energiebesparende maatregelen en/of waterzijdig inregelen van het verwarmingssysteem en/of een energiebesparingsadvies, zoals hierboven beschreven.

In navolging van de systematiek van uitvoering van de bestaande regeling voor subsidies en leningen, verloopt de voucherregeling middels een registratiesysteem. Registratie is nodig voor de verantwoording naar het Rijk toe. Na ontvangst wordt de voucher geregistreerd via Winst Uit Je Woning (WUJW).

Het college heeft een aanbesteding gehouden onder drie aanbieders die een dergelijke regeling kunnen uitvoeren. Winstuitjewoning kwam als winnaar uit de bus. Zij hadden naast de juiste ervaring ook het beste plan en waren tevens de voordeligste aanbieder. Zij zullen daarom wederom de gemeente Wassenaar ondersteunen voor de uitvoering van de RREW. Zij bieden een systeem voor digitale verwerking van de voucheruitgifte en -indiening. Het systeem is onder meer ingericht op fraudegevoeligheid. Naast het vouchersysteem verzorgt WUJW de brieven, informatiebijeenkomsten, collectieve inkoop, waterzijdig inregelen, duurzaamheidsadviezen en overige communicatie in nauw overleg met de gemeente.

Tijdens de regeling wordt de CO_2-winst voor Wassenaar gemonitord, zodat we een goed beeld hebben van het effect van de regeling. Alle kosten inclusief gemeentelijke capaciteit voor de uitvoering van de voucherregeling worden gedekt vanuit de RREW-uitkering.

Beoogd effect
De RREW-uitkering richt zich zowel op huurders als woningeigenaren, waarbij 70 procent van het subsidiebedrag gereserveerd is voor huurwoningen, en 30 procent van het subsidiebedrag voor koopwoningen. Het doel is om in totaal 3.000 huishoudens te bereiken. Dit is een stevige ambitie. De bovengenoemde verdeelsleutel leidt ertoe dat er naar verwachting 2.100 huurders en 900 woningeigenaren gebruik zullen maken van de RREW. Dit betekent dat van het totaal aantal huurwoningen in Wassenaar (5.242) circa 40 procent bereikt wordt, en dat van het totaal aantal koopwoningen (6.827) circa 13 procent bereikt wordt. Hierbij dient in acht te worden genomen dat de RRE, de voorloper van de huidige regeling, enkel gericht was op woningeigenaren. Daarnaast leidt de regeling tot CO2-reductie. Gedurende de actie wordt dit gemonitord.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid
Met het voorstel worden huurders en woningeigenaren in staat gesteld op de korte termijn kleine maatregelen te nemen t.a.v. verduurzaming van woningen. Dit sluit aan bij de doelstellingen van de Lokale Energiestrategie.

Kanttekeningen

1.1 De gemeente moet de RREW-bijdrage voor 31 juli 2022 hebben besteed.
Het ministerie stelt als eis dat de middelen voor deze datum zijn besteed. Er bestaat een mogelijkheid dat (toekomstige) Coronamaatregelen vertragend zullen werken. Dit wordt ondervangen door continu te monitoren en eventuele extra acties daarop aan te passen (zie risico's).

Communicatie/Inwonersparticipatie
Het voorstel stelt huurders en woningeigenaren in staat actief aan de slag te gaan met de verduurzaming van de woning. De gemeente sluit de communicatie hiervan aan op de ESW (o.m. via wassenaar.nl/duurzaam-wassenaar), waaronder de Klimaattafel en de Transitievisie Warmte. Naast uitvoering door WUJW zal in de communicatie de samenwerking worden gezocht met het Duurzaam Bouwloket – het energieloket van de gemeente Wassenaar. De actie zal tijdens de looptijd in voldoende mate worden voorzien van communicatiemiddelen, zoals persberichten, sociale mediaberichten en op maat gemaakte brieven met duurzaamheidsadviezen. Inwoners kunnen gebruik maken van de RREW, maar daarnaast zal voor deze rijksregeling geen actieve inwonerparticipatie plaatsvinden

Financiën
Het verkregen incidentele subsidiebedrag van RVO bedraagt €300.000. Hiertoe is een aanvraag ingediend met een vooraf gedefinieerde verdeling conform het aanleverschema van RVO. In de tabel 1 is toegelicht aan welke duurzaamheidsmaatregelen en in welke verdeling dit bedrag op basis van de subsidieaanvraag besteed wordt. Van de aantallen mag worden afgeweken of geschoven indien dit beter is voor het halen van de doelstellingen. Dit geeft de gemeente flexibiliteit tijdens de uitvoering.

De lasten van dit voorstel bedragen, € 300.000 incidenteel en komen ten laste van het taakveld 7.4 milieubeheer. De kosten van de voucherregeling worden gefinancierd vanuit de RREW-uitkering. Deze uitkering leidt tot incidentele inkomsten van €300.000 op het taakveld 7.4 Milieubeheer. Met de voorjaarsnota zijn de lasten reeds opgenomen in de begroting voor 2021.

Tabel 1. Begroting voor de uitvoering van de RREW.

Kostenverdeling	**2021**	**2022**	**Totaal**
Projectleiding gemeente	€8.000	€8.000	€16.000
Communicatie deel gemeente	€7.000	€7.000	€14.000
Kleine maatregelen totaal 3000x	€100.000	€110.000	€210.000
Indicatie onderverdeling kleine maatregelen	Bedrag maatregel	Aantal	Totaal
Aanbrengen van eenvoudige energiebesparende maatregelen huur en koop	€70 (met gebruik voucher)	2.160 x	€151.200
Energiezuinig inregelen of laten inregelen van verwarmings- of ventilatiesystemen koop	€70 (met gebruik voucher)	240 x	€16.800
Geven van een op de specifieke woning gericht advies over energiebesparing huur en koop.	€70 (met gebruik voucher)	600 x	€42.000
Kosten en organisatie voor ontzorging RREW gemeente (externe partij) :	€45.000	-	€45.000

• Aanbieden van de kleine maatregelen, geven van advies en inregelen door externen. • Vouchersysteem • Het geven van algemeen advies aan bewoners. • Communicatie deel externe partij			
Onvoorzien:	€15.000	-	€15.000
Totaal	€175.000	€125.000	**€300.000**

Risico's
Het niet uitvoeren van hetgeen voorgesteld wordt kan leiden tot het vertraagd of niet realiseren van doelstellingen uit het coalitieakkoord en verlies van de reeds verkregen RREW-uitkering. Ook is het mogelijk dat er te weinig inwoners deelnemen aan de regeling, waardoor het subsidiebedrag niet volledig besteed wordt. Door continu te monitoren in samenwerking met WUJW wordt er een vinger aan de pols gehouden. Bij te weinig deelnemers kunnen aanvullende communicatie-acties worden genomen om bij te sturen. Daarnaast kunnen nieuwe coronamaatregelen roet in het eten gooien. Specifiek advies aan huis kan dan mogelijk niet plaatsvinden. Eventueel kan dit ondervangen worden met online bijeenkomsten.

Duurzaamheid
Het voorstel is integraal gericht op duurzaamheid.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester