Besluit van het college van B&W gemeente Aalten

Zaakkenmerk/Onderwerp	Z/20/080403/Bodemkwaliteit en Bodemnota 2021
Afdeling	Ruimte/team Openbare Ruimte
Zaakkenmerk/Documentkenmerk	Z/20/080403/D-298884
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	M. Veldhuizen
Uitvoeringsprog. Raad	
Besloten in de vergadering van	B&W vergadering d.d. 02 feb 2021

Toelichting voorstel

Samenvatting

Wethouder M. Veldhuizen
Bij het tijdelijk opslaan en toepassen van grond wordt gebruik gemaakt van de bodemkwaliteitskaarten en nota bodembeheer die in 2012 zijn opgesteld.
Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek). Het gebiedsspecifieke beleid wordt vastgesteld in de nota bodembeheer. In artikel 4.3.5, lid 2 van de Regeling bodemkwaliteit is aangegeven dat een bodemkwaliteitskaart een geldigheidsduur heeft van maximaal 5 jaar. Artikel 53 Besluit bodemkwaliteit geeft aan dat gebiedsspeciek bodembeleid eens in de 10 jaar moet worden beoordeeld of deze moet worden herzien. Met het actualiseren van de regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Voorgestelde beslispunten

De beslispunten zijn:

1.Instemmen met de concept Bodemkwaliteitskaart 2020 en Bodemnota 2020;
2. kaart en nota ter inzage leggen volgens de uitgebreide procedure;
3. Raad op 3 februari 2021 middels mededeling informeren;
4.Onder voorwaarde dat er tijdens de ter inzagetermijn er geen relevante wijzigingen van de kaart en nota worden aangebracht, de Raad voor 2 maart 2021 voorstellen om bijgevoegde regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer 2020 vast te stellen.

Besluit

akkoord

Inleiding

Bij het tijdelijk opslaan en toepassen van grond wordt gebruik gemaakt van de bodemkwaliteitskaarten en nota bodembeheer die in 2012 is opgesteld.
Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek). Het gebiedsspecifieke beleid wordt vastgesteld in de nota bodembeheer. In artikel 4.3.5, lid 2 van de Regeling bodemkwaliteit is aangegeven dat een bodemkwaliteitskaart een geldigheidsduur heeft van maximaal 5 jaar. Artikel 53 Besluit bodemkwaliteit geeft aan dat gebiedsspeciek bodembeleid eens in de 10 jaar moet worden beoordeeld of deze moet worden herzien.Met het actualiseren van de regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer wordt aan deze voorwaarde voldaan.
De geactualiseerde regionale bodemkwaliteitskaart met nota bodembeheer ligt nu voor vaststelling door het college en de gemeenteraad voor.

Argumenten

De geldigheid van de op- en vastgestelde bodemkwaliteitskaart van Lochem en de regio Achterhoek (gemeente Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk) is reeds verlopen. De op- en vastgestelde bodemkwaliteitskaart van Zutphen verloopt in 2022. Als onderdeel van de bodemkwaliteitskaart wordt ook de geactualiseerde bodemfunctieklassenkaart opnieuw vastgesteld. Met het actualiseren van de regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer wordt aan de voorwaarden uit Artikel 53 van het Besluit

bodemkwaliteit en artikel 4.3.5 lid 2 van de regeling bodemkwaliteit voldaan.

In de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart is voor de hele regio Achterhoek aan de hand van beschikbare bodemonderzoeken opnieuw de (chemische) bodemkwaliteit doorgerekend. Hierbij is gebruik gemaakt van in de afgelopen jaren verzamelde gegevens over de bodemkwaliteit. Doordat er meer data beschikbaar en gebruikt is, is de betrouwbaarheid van de informatie op de kaarten verbeterd.
De grootste wijzigingen ten opzichte van de voorgaande bodemkwaliteitskaarten zijn:

- Het uitbreiden van de regio Achterhoek met de gemeenten Lochem en Zutphen;
- Een eenduidiger beleid voor grondverzet binnen de regio Achterhoek, door het hebben van één bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer voor de regio;
- Toevoegen van PFAS aan het stoffenpakket.

Op 8 juli 2019 is een tijdelijk handelingskader in werking getreden voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Op 29 november 2019 zijn de voorlopige landelijke achtergrondwaarden vastgesteld. Deze zijn op 2 juli 2020 aangepast. De initiatiefnemers van grondverzet moeten de kwaliteit voor wat betreft PFAS-verbindingen inzichtelijk maken voor grond en baggerspecie, die op of in de landbodem of in het oppervlaktewater wordt toegepast. Het vaststellen van de kwaliteit voor PFAS gaat meestal met een partijkeuring en kan in sommige gevallen door middel van een verkennend onderzoek. Door de bodemkwaliteitskaart uit te breiden met PFAS, kan meer grondverzet plaatsvinden op basis
van de bodemkwaliteitskaart en is een partijkeuring niet altijd meer nodig. Dit bespaart geld en tijd.

De bodemkwaliteitskaart wordt met name ingezet voor het toepassen van grond. De regels voor het toepassen van grond zijn uitgewerkt in de bijbehorende nota bodembeheer. Het doel van de Nota bodembeheer is:

- Het stellen van regels voor duurzaam en efficiënt hergebruik van vrijkomende grond in de regio;
- Het beleidsmatig verankeren van bodembeleid.

Wanneer aan de regels van de beleidsnota wordt voldaan, mag grond zonder partijkeuring worden toegepast. Met de inzet van de kaart wordt hergebruik van kostbare grond gestimuleerd en wordt regionaal invulling gegeven aan verantwoord en duurzaam bodembeheer.

Het gezamenlijk opstellen van de bodemkwaliteitskaart met nota bodembeheer staat borg voor een uniform en transparant beleid binnen de regio Achterhoek. Niet alleen de gemeenten zelf hebben baat bij een bodemkwaliteitskaart. Ook andere partijen zoals projectontwikkelaars, aannemers en loonwerkers kunnen hiervan profiteren.

Beoogd effect
Met het vaststellen van het bodembeleid wordt het volgende mogelijk gemaakt:

- De gemeenten haar milieuvriendelijk grondstromenbeleid, dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is, optimaliseren;
- Meer grondstromen kunnen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Voor de gemeenten en derden kunnen besparingen worden gerealiseerd in uitvoeringstijd en -kosten;
- Meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond milieuvriendelijk te hergebruiken;
- Het gebruik en de aankoop van primaire én secundaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten of grond van een grondbank) wordt verminderd;
- De druk op het wegennet, de uitstoot van uitlaatgassen en fijnstof en het gebruik van energie wordt verminderd (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Door in te stemmen met de Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart voor de Regio Achterhoek
2012:

- Wordt voldaan aan artikel 53 van het Besluit bodemkwaliteit en artikel 4.3.5, lid 2 van de Regeling bodemkwaliteit;
- Wordt de basis gelegd voor duurzaam bodembeheer en het kostenefficiënt toepassen van grond;
- Is er binnen de regio Achterhoek een uniform en transparant beleid ten aanzien van grondtoepassingen.

Kanttekeningen

Provincie Gelderland heeft voor het opstellen van de bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer inclusief PFAS verbindingen een subsidie gegeven van € 10.000,-. De resterende kosten (ca. € 30.000,-) zijn gedragen door de tien regiogemeenten.

Het grondstromenbeleid heeft voor de gemeenten geen nadelige financiële gevolgen. Met het beleid kunnen voor de gemeenten en derden besparingen worden gerealiseerd bij:

- Onderzoekskosten voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- Transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- Aanschafkosten voor de toe te passen primaire grondstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank).

Het is niet waarschijnlijk dat de kaart en nota tijdens de ter inzage termijn gewijzigd dienen te worden, omdat de kaart en nota al gepresenteerd zijn aan de belanghebbende partijen (adviesbureaus en aannemer, loonbedrijven etc.)en de gestelde vragen zijn al beantwoord. Het is voor deze partijen van belang om de kaart zo snel mogelijk vast te stellen, zodat kosten voor partijkeuringen voor PFAS in veel gevallen niet meer nodig zijn.

Overleg gevoerd met

De kaart en nota zijn door de bodemmedewerkers van de 10 gemeenten (Achterhoekse en Zutphen en Lochem), Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) en de Omgevingsdienst Achterhoek (OdA) opgesteld. De resultaten zijn rapporten vastgelegd door adviesbureau Lievense.
Met Huub visser is de planning doorgesproken

Vervolgstappen en planning

26-1 B&W aanleveren
2-02 B&W besluit
3-02 mededeling naar Raad
28-1 ter inzage uitgebreide procedure
11-3 einde ter inzage
13-3 afronding beantwoording zienswijzen/vragen
13-3 eventueel nasturen aanvulling
2-3 stukken naar Raad
8-3 Agendacommissie
30-3 Beeldvorming
6-4 Raad/Oordeelsvorming
20-4 Raad
5-6 eind inzage termijn (6 weken)

Participatie

De regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer zijn door de tien regiogemeenten samen opgesteld. De conceptversies zijn voorgelegd aan Waterschap Rijn en IJssel en Waterschap Vallei en Veluwe.
Op 7 januari 2021 is de regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer gepresenteerd aan medewerkers van diverse gemeenten, adviesbureaus, hoveniers, loonbedrijven, andere grondverzetbedrijven, aannemers etc. Deze online bijeenkomst is door 105 mensen gevolgd.
Voor het vaststellen van de kaart en de nota wordt de uitgebreide procedure gevolgd
De vragen die tijdens de presentatie zijn gesteld, zijn beantwoord.
De vragen die tijdens de vaststellingsprocedure komen, worden centraal beantwoord en gepresenteerd in een FAQ lijst die op internet kan worden geraadpleegd.

Communicatie

De mogelijkheden voor het toepassen van grond en baggerspecie, worden door de gemeenten digitaal gepresenteerd op de gemeentelijke websites en die van de Omgevingsdienst Achterhoek. Ook tijdens de procedure zijn de rapporten te raadplegen op internetpagina's van de gemeenten en de OdA. De kaarten van deze nota bodembeheer zijn bovendien nadat ze definitief zijn vastgesteld ook raadpleegbaar op de website van het Bodemloket: http://www.bodemloket.nl/kaart, een initiatief van gemeenten, provincies en het Rijk.