

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	23 juni 2025
Voorstelnummer	D868803
Portefeuillehouder(s)	R. Vennik
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	10 juni 2025
Soort agendering	Vaststelling
Agendapunt	
Team	RO - Plannen
Opsteller	Rico Hofman
Datum B&W besluit	27 mei 2025
Bijlagen:	6

Onderwerp : **Vaststelling bestemmingsplan ‘Geluidszonering Boekelermeer’**

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. De Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan ‘Geluidszonering Boekelermeer’ vast te stellen;
2. Bestemmingsplan ‘Geluidszonering Boekelermeer’, bestaande uit geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand:
NL.IMRO.0399. bpGeluidzoneBoekmr-0401 en materieel bestaande uit een verbeelding, regels en een toelichting, met bijbehorende stukken gewijzigd vast te stellen;
3. Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Het bedrijventerrein Boekelermeer ligt grotendeels binnen de gemeente Alkmaar en strekt zich deels uit over de gemeenten Heiloo en Castricum. De huidige geluidszonering dateert uit 2002 en is verouderd. De afgelopen jaren is gewerkt aan een actualisatie, waarvan het ontwerpbestemmingsplan eind 2023 gelijktijdig bij alle betrokken gemeenten ter inzage is gelegd.

Er zijn in totaal 12 zienswijzen ingediend, waarvan geen rechtstreeks bij de gemeente Heiloo. Wel is één adres in Heiloo genoemd als machtiginggever bij een gezamenlijk ingediende zienswijze, ondertekend door meerdere huishoudens. Deze zienswijze is ingediend bij het college van Alkmaar en is in principe niet-ontvankelijk. Gezien de doorzendplicht conform artikel 2:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt deze zienswijze desalniettemin inhoudelijk behandeld.

De zienswijzen hebben geleid tot aanvullend onderzoek, een aanpassing van het planologisch akoestisch onderzoek Boekelermeer, en de opstelling van een Nota van beantwoording zienswijzen.

Het bestemmingsplan is hiermee gereed voor vaststelling.

NB: Hoewel op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden als het juridische kader voor de fysieke leefomgeving, bepaalt het overgangsrecht dat bestemmingsplannen die vóór deze datum ter inzage zijn gelegd nog kunnen worden vastgesteld onder de Wet ruimtelijke ordening. Om die reden wordt dit bestemmingsplan vastgesteld op basis van het oude stelsel (Wro).

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Toelichting op het voorstel

Dit voorstel volgt op het voorontwerpbestemmingsplan uit 2021 en het ontwerpbestemmingsplan dat eind 2023 ter inzage heeft gelegen. Het heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Het industrieterrein Boekelermeer, gelegen in de gemeenten Alkmaar, Heiloo en Castricum, is een geluidgezoneerd terrein in de zin van de **Wet geluidhinder**. Het terrein heeft een geluidzone die in 2002 is vastgesteld. Volgens de Wet geluidhinder moeten alle industrieterreinen waarop zich inrichtingen bevinden – of kunnen bevinden – die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, voorzien zijn van een geluidzone. Deze zogeheten 'A-inrichtingen' worden nader omschreven in het **Besluit omgevingsrecht** (bijlage I, onderdeel D).

Rondom dergelijke industrieterreinen moet een geluidzone worden vastgesteld, wat gebeurt via een bestemmingsplanprocedure. Buiten deze zone mag de geluidbelasting als gevolg van het industrieterrein niet meer bedragen dan 50 dB(A).

Met dit bestemmingsplan wordt de geluidzone zoals vastgesteld in 2002 herzien. Het beheer van de totale geluidbelasting van het industrieterrein is een wettelijke taak van de gemeente. Dit houdt in dat de maximaal beschikbare geluidruimte wordt vastgelegd in het bestemmingsplan, en dat deze wordt bewaakt aan de hand van het daarbij behorende **zonebeheerplan** (ook wel geluidverdeelplan genoemd).

Van toepassing zijnde wet- en regelgeving:

- Wet geluidhinder
- Besluit omgevingsrecht
- Algemene wet bestuursrecht
- Omgevingswet
- Wet ruimtelijke ordening
- Bekendmakingswet

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het bedrijventerrein Boekelermeer is aangemerkt als gezoneerd industrieterrein vanwege de aanwezigheid van zware industrie. Dit brengt een wettelijke verplichting met zich mee om een geluidzone vast te stellen op grond van de Wet geluidhinder.

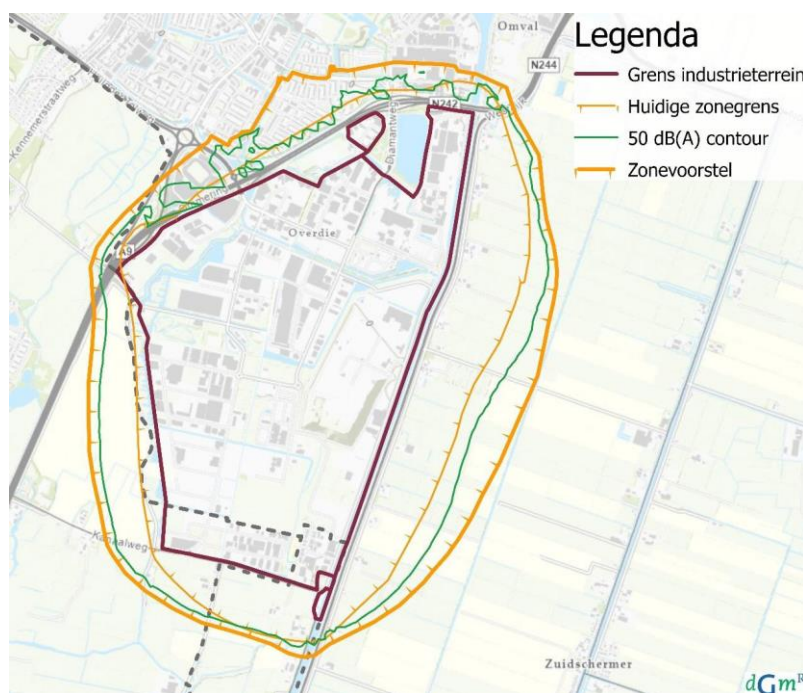
Het voorliggende bestemmingsplan is een zogenaamd paraplubestemmingsplan. Dat betekent dat het meerdere onderliggende bestemmingsplannen wijzigt, maar uitsluitend ten aanzien van de regels die betrekking hebben op geluid. De overige onderdelen van de bestaande bestemmingsplannen blijven ongewijzigd van kracht. De procedure voor deze planwijzigingen wordt gelijktijdig doorlopen in de gemeenten Alkmaar, Heiloo en Castricum. Na vaststelling door de gemeenteraden van alle drie de gemeenten wordt de nieuwe geluidzone van kracht.

Deze herziening is gebaseerd op een actuele geluidszoneringsberekening en borgt de planologische inpassing van het industrieterrein voor de toekomst. Het bestemmingsplan vormt tevens de juridische basis voor de toekomstige toepassing van wet- en regelgeving onder de Omgevingswet. Daarmee wordt de geluidzone 'Omgevingswet-proof'. De geluidzone wordt expliciet opgenomen in het bestemmingsplan, inclusief het besluit hogere waarden.

Het bestemmingsplan Geluidzonerings Boekelermeer heeft een tweeledig doel:

- Het vastleggen van een aangepaste geluidzone op basis van de Wet geluidhinder;
- De juridische verankering van de verdeling van geluidruimte zoals voorgesteld in het zonebeheerplan (ruimtelijk spoor).

Deze regeling voorziet in een evenwichtige verdeling van de beschikbare geluidruimte over de verschillende percelen en bedrijven binnen het gezoneerde industrieterrein. Hierbij wordt tevens geluidruimte gereserveerd voor toekomstige ontwikkelingen, zowel bij bestaande als bij nieuw te vestigen bedrijven.



Figuur 1: Legenda contouren

Huidige zonering:

In het huidige bestemmingsplan is het "Akoestisch onderzoek ter bepaling van de 50 dB(A) geluidscontour rondom het bedrijventerrein "Boekelermeer" te Alkmaar, Castricum, Heiloo en Schermer" van datum 11 januari 2002 opgenomen. Op basis van dit onderzoek is de huidige geluidszone en de MTG-waarden bij de woningen in de zone vastgesteld. Daarbij zijn geluidsreserveringen vastgelegd.

Het industrieterrein bestaat voor een groot deel uit bestaande bedrijven met daarnaast nog nieuw uit te geven locaties (lege kavels). De bestaande bedrijven ontleen hun huidige geluidsrechten aan de bestemmingsplan Geluidzonering Boekelermeer voorschriften uit het Activiteitenbesluit Milieubeheer of de omgevingsvergunning milieu van de volgens WABO artikel 2.1 lid 1 vergunningplichtige bedrijven. De lege kavels krijgen een geluidsreservering op basis van de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering.

Nieuwe zonering:

De geluidsbelasting op de omgeving vanwege deze variant vraagt om een uitbreiding van de geluidszone en om een verhoging van de grenswaarden bij woningen binnen de zone. Deze variant is inpasbaar binnen het ten hoogste toelaatbare kader

Vergroting zone

De geluidsbelasting op de omgeving vanwege deze variant vraagt om een uitbreiding van de geluidszone en om een verhoging van de grenswaarden bij woningen binnen de zone. Deze variant is inpasbaar binnen het ten hoogste toelaatbare kader. De zonegrens is zodanig gekozen dat alle woningen met een geluidsbelasting van meer dan 50 dB(A) zich binnen de zonegrens bevinden zodat de zonegrens de volledige 50 dB(A) contour omvat. De zone is weergegeven in de 'Toelichting' van het bestemmingsplan. De zone is ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan aangepast op basis van de meest actuele onderzoeken.

De zone omsluit de 50 dB(A) contour met uitzondering aan de noordzijde, waar de zone is uitgebreid vanwege de daar aanwezige hoogbouw. Met deze uitbreiding bevinden zich geen

woningen buiten de zone met een geluidsbelasting hoger dan 50 dB(A). Door de aanpassingen komen er in totaal 1361 nieuwe woningen binnen de geluidszone te liggen. Hierbij gaat het om **twee woningen in de gemeente Heiloo**. De overige woningen bevinden zich in de gemeente Alkmaar. Het gaat hierbij om 519 woningen meer dan in het voorontwerp meegenomen. Deze extra woningen bevinden zich aan de noordzijde van de zone. Voor het functioneren van het industrieterrein met de huidige uitgangspunten is het nodig, naast de uitbreiding van de zone, ook nieuwe hogere waarden vast te stellen. Het gaat hier in totaal om 1363 woningen. Voor deze woningen moet worden aangetoond dat de hogere waarde niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In Bijlage 1 van de 'Toelichting' van het bestemmingsplan zijn de adreslocaties opgenomen met de bestaande en nieuwe Hogere Waarden per gemeente.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Gelet op het bovenstaande en de zorgvuldige voorbereiding, wordt geadviseerd het bestemmingsplan conform het ontwerp vast te stellen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

In het kader van het Geluidreductieplan Boekelermeer is contact geweest met de bedrijven die zijn gevestigd op het industrieterrein. Daarnaast zijn de omwonenden geïnformeerd. In de voorontwerpfase van het bestemmingsplan zijn omwonenden uitgenodigd om te participeren. Tevens is opnieuw contact opgenomen met de bedrijven.

Ten aanzien van het wettelijk vooroverleg wordt het voorliggend ontwerp bestemmingsplan voor commentaar naar de volgende instanties gezonden:

- Provincie Noord-Holland
- Veiligheidsregio NHN
- Omgevingsdienst NHN

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf december 2023 zes weken ter inzage gelegen.

Daarop zijn enkele zienswijzen ingediend bij de gemeente Alkmaar. De samenvatting en beantwoording van deze zienswijzen is opgenomen in de Nota beantwoording zienswijzen.

RISICO'S

Tegen een vastgesteld bestemmingsplan is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

FINANCIËN

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen of bouwplannen mogelijk. Met de uitvoering van dit bestemmingsplan zijn dan ook geen verdere kosten gemoeid.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

Zie 'REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE'.

De voorbereidingsprocedure van een bestemmingsplan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) omvat een aantal stappen, waaronder het voorbereidingsbesluit (voorontwerp), de terinzagelegging van het ontwerp, de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen, en de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

27 mei 2025 Collegebehandeling
10 juni 2025 Raadscommissie
23 juni 2025 Raadsvergadering

Start 6 weken beroepstermijn na datum terinzagelegging.

BIJLAGEN

1. Bestemmingsplan, bestaande uit:
 - Regels (met bijlage)
 - Toelichting (met bijlage)
 - Verbeelding
2. Nota beantwoording zienswijze
3. Raadsbesluit

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



J. van den Beij-Veenstra
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester

