POLITIE OOST-NEDERLAND

Concept Oplegnota Jaarschijf 2023

bij

Meerjarenbeleidsplan 2019-2022

Versie: 1.0

«waakzaam en dienstbaar»

POLITIE

Colofon

©

Samengesteld door:
Politie Oost-Nederland, Eenheidsstaf

Versie	Ten behoeve van	Datum
0.1	Intern eenheid: ELO, EMO en OR	Augustus 2022
0.9	RVO	September 2022
1.0	DVO's; gemeenteraden	Najaar 2022
2.0	Bestuurscollege	Maart 2023
	Publicatie	

1. Inleiding

Elke politie-eenheid dient volgens de Politiewet[1] ten minste elke vier jaar een beleidsplan te laten vaststellen door burgemeesters en hoofdofficier (in Oost-Nederland: het bestuurscollege). Het huidige Meerjarenbeleidsplan (MJBP) van de politie-eenheid Oost-Nederland loopt eind 2022 af. Het bestuurscollege heeft besloten om de beleidsperiode van het MJBP met één jaar te verschuiven. Om hieraan te kunnen voldoen, werd afgesproken dat bij het huidige MJBP 2019-2022 een extra jaarschijf in de vorm van een korte oplegnota zou komen, waarbij het feitelijk gaat om een verlenging van vigerend beleid.

Activiteiten voor 2023
Gelet op het besluit van het bestuurscollege, worden in deze oplegnota de activiteiten voor 2023 op de belangrijkste prioriteiten uit het MJBP 2019-2022 kort beschreven. Het betreft de activiteiten op de volgende onderdelen:

1. Veiligheidsstrategie: lokale prioriteiten
- Kwetsbare personen
    - Aanpak personen met verwarde gedrag
    - Jongeren die doorgroeien naar crimineel gedrag
- Ondermijning
- Aanpak cybercrime / -fraude
- Informatievoorziening

2. Landelijke prioriteiten
De huidige landelijke veiligheidsagenda kent een looptijd tot en met 2022. Op dit moment (september 2022) wordt gewerkt aan een nieuwe agenda voor 2023-2026. De thema's zijn bekend, maar de inhoud moet nog verder uitgewerkt en besproken worden. In deze oplegnota zijn de onderwerpen op hoofdlijnen benoemd.

3. Politiesterkte
In deze oplegnota zijn de verwachte de formatiewijzigingen voor 2023 opgenomen. Daarnaast is het proces van besluitvorming weergegeven ten aanzien van de verdeling van de politiesterkte. Onderdeel van dit proces is een evaluatie van de werklast-component begin 2023. De uiteindelijke verdeling van de politiesterkte wordt opgenomen in het nieuwe MJBP 2024-2027.

Omdat de inhoud van het Meerjarenbeleidsplan 2019-2022 ook het komende jaar nog van toepassing is, wordt deze als bijlage bij deze oplegnota gevoegd.

Nieuw Meerjarenbeleidsplan 2024-2027
Het jaar 2023 zal ook in het teken staan van een nieuw Meerjarenbeleidsplan voor de periode 2024-2027. We zien dat de prioriteiten ondermijning en cybercrime / digitale transformatie ook in de toekomst belangrijke thema's blijven.

[1] Artikel 39 Politiewet

2. Veiligheidsstrategie: lokale prioriteiten

2.1 Actiepunten kwetsbare personen

Personen met verward gedrag:

- Vanaf januari 2023 implementeren politie en gemeenten een landelijk uniforme werkwijze voor het melden van (*niet acute)* zorg over inwoners met zorgwekkend verward gedrag en waarvan niet duidelijk is of deze inwoners (effectieve) zorg ontvangen. Meldingen gaan vanuit het politieregistratiesysteem naar het meldpunt van de gemeente, waar de betreffende burger ingeschreven staat. Bij het meldpunt wordt gekeken welke passende (bemoei)zorg ingezet kan worden.
- Onderzoeken hoe in *acute situaties* van verward gedrag de samenwerking van de politie met (zorg)instanties versneld en verbeterd kan worden door gezamenlijk te kijken naar (terugkerende) knelpunten.

Jongeren die doorgroeien naar crimineel gedrag:

- Intensivering van:
  - de effectieve ketensamenwerking om te komen tot een sluitende aanpak jeugdcriminaliteit;
  - snelle, betekenisvolle en maatwerk afdoeningen jeugdzaken[2];
  - proefondervindelijk op basis van data politie-informatie inzetten om minderjarigen sneller en beter in beeld te krijgen;
- Opstellen van een werkwijze voor een Persoonsgerichte aanpak (PGA) van jongeren die doorgroeien naar crimineel gedrag. Aansluiting met Veiligheidshuizen en gemeenten, een solide basis voor de gegevensuitwisseling tussen partners en de borging van de PGA van probleem- en zorgjongeren, staan daarbij centraal;

2.2 Actiepunten ondermijning

- De politie bestrijdt criminele netwerken die door criminele activiteiten omvangrijke vermogens opbouwen, ook door gebruik van geweld. Zij zijn daarmee in staat invloed te verwerven in maatschappelijke structuren en kunnen zo ongewenste sociale druk uitoefenen in de lokale samenleving. De integriteit van het openbaar bestuur (en overheidsambtenaren) en het rechtsgevoel van burgers kunnen hierdoor worden bedreigd.
- Onze aanpak gebeurt met behulp van de methode van ‘dynamisch sturen’. Dit betekent dat sturing plaatsvindt op basis van een zo actueel mogelijk beeld van de criminele wereld. Strategische keuzes en operationele aanpak (opsporingsonderzoeken en andere interventies) zijn gebaseerd op het actuele beeld én zorgen voor een bijstelling van dit beeld.
- Afpakken van crimineel vermogen, met als doel de daders in de top van de criminele netwerken financieel te raken, maar ook om het signaal af te geven dat we ondermijning niet tolereren.
- Meer en vroegtijdiger het lokaal bestuur en andere overheidsinstanties informeren en adviseren over concrete mogelijkheden bestuurlijk te interveniëren bij ondermijnende criminaliteit.

[2] Reprimande/HALT, overleg met OM bij lichte delicten, meewegen context minderjarige verdachten

2.3 Actiepunten cybercrime en – fraude

- Naast het *vervolgen v*an daders van cybercrime, zetten we in op het *verstoren* van het criminele proces en het *voorkomen* van cybercriminaliteit (bv. sites uit de lucht halen, potentiële slachtoffers waarschuwen en stopgesprekken voeren met geldezels).
- We maken optimaal gebruik van data. De kansen van de explosieve groei van gegevens benutten we steeds beter. Door een ‘digitale mindset’ en de juiste tools wordt de aanpak gerichter, zien we patronen en krijgen we een goede onderbouwing; daartoe investeren we in de digi-vaardigheid van alle medewerkers en halen we gespecialiseerde kennis in huis.
- Investeren in een betere samenwerking met ketenpartners (lokaal / internationaal) en binnen de eigen politieorganisatie om zo de seriematige en grensoverschrijdende cybercrime effectiever aan te pakken.

2.4 Actiepunten informatievoorziening

- De in- en externe informatievoorziening is op orde. Op nieuwe ontwikkelingen wordt geanticipeerd.
- In de loop van 2023 komen veiligheidsbeelden eenheidsbreed beschikbaar, waardoor de mogelijkheden van duiding en toepassing van de beschikbare informatie in de (lokale) omgeving toeneemt.

3. Landelijke prioriteiten 2023-2026

Landelijke veiligheidsagenda[3]
De afspraken in de nieuwe veiligheidsagenda zijn gericht op de politie en betreffen het aandeel dat de politie levert in de vaak integrale aanpak van een internationale, landelijke of bovenregionale problematiek. Realisatie ervan hangt mede af van andere partijen. Daarom is het van belang om dat de concrete doelstellingen voor de politie in de uitwerkingsfase worden geplaatst binnen een bredere context.

Het uiteindelijke doel is om samen met het bestuur, het OM, het departement en partners te werken aan het realiseren van een zo groot mogelijk maatschappelijk effect. De beleidsdoelstellingen in de Veiligheidsagenda helpen daarbij. Beoogd wordt dat de landelijke veiligheidsagenda en de regionale beleidsplannen zoveel mogelijk in elkaars verlengde liggen en elkaar aanvullen.

De beleidsdoelstellingen richten zich op landelijke en internationale vraagstukken, die eenheidsoverstijgend zijn en/of waar afstemming in de aanpak of specifieke expertise op landelijk niveau voor nodig is. Met de landelijke beleidsdoelstellingen wordt een aantal belangrijke accenten gelegd, maar ze bestrijken slechts een deel van de taakuitvoering van de politie.

Op dit moment zijn landelijk de volgende thema's als onderwerp vastgesteld:
- ondermijning/georganiseerde criminaliteit (waaronder aanpak criminele geldstromen)
- cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit (waaronder online seksueel kindermisbruik)
- verbinding met de samenleving/ maatschappelijke onrust
- mensenhandel

Ook is afgesproken om in de nieuwe Veiligheidsagenda aan de aanpak van milieucriminaliteit en zeden/seksueel misbruik expliciet kort aandacht te besteden, zonder daar doelstellingen aan te verbinden.

De invulling van deze thema's wordt de komende periode landelijk nader uitgewerkt en vastgesteld. Planning is dat er in november een definitieve landelijke veiligheidsagenda is vastgesteld, inclusief afspraken over monitoring van voortgang, governance, etc.

[3] Naast de lokale prioriteiten kent de politie landelijke beleidsdoelstellingen die de minister van Veiligheid en Justitie op basis van artikelen 18 en 20 van de Politiewet eens per vier jaar vaststelt. Zie bijgevoegde Meerjarenbeleidsplan voor meer informatie

4. Politiesterkte

4.1 Basisteams

In het bestuurscollege van oktober 2018 is een besluit genomen ten aanzien van het herziene budget verdeelsysteem van de eenheid Oost-Nederland. De verdeling is vastgesteld in het Meerjarenbeleidsplan 2019-2022. Besloten is: *stel het HBVS+ verdeelmodel voor de districten en de teams vast voor de komende acht jaar met een tussenevaluatie van de werklast na vier jaar.*

Bij het besluit tot verlenging van het huidige meerjarenbeleidsplan is afgesproken om ook de tussentijdse evaluatie uit te stellen zodat de uitkomsten meegenomen kunnen worden in het MJBP 2024-2027. Deze evaluatie / werklastmeting zal begin 2023 plaatsvinden.

4.2 Diensten

Naast de politiesterkte van basisteams en districten stellen burgemeesters en de hoofdofficier van justitie ook de sterkte van de diensten vast. Naast hun eigenstandige taken ondersteunen Regionale Recherche (DRR), Regionale Informatie Organisatie (DRIO), Regionaal Operationeel Centrum (DROC), Regionale Operationele Samenwerking (DROS) en Eenheidsstaf/bedrijfsvoering de basisteams en districten met specifieke expertise. Een overzicht met de sterkte van alle organisatieonderdelen wordt opgenomen in de bijlage bij het nieuwe MJBP.

Ontwikkelingen binnen het politiewerk en de samenleving maken dat werkzaamheden binnen de diensten soms aangepast moeten worden en dat de inrichting daardoor niet meer helemaal voldoet. De volgende formatiewijzigingen binnen de DROS, DROC en eenheidsstaf zijn in 2023 voorzien om de taken te kunnen blijven uitvoeren:

- **Regionaal servicecentrum (DROS)**
  Bij de vorming van de Nationale Politie in 2012 heeft de eenheid Oost-Nederland ervoor gekozen om minder formatie in te richten voor het RSC, ten gunste van de robuuste basisteams. Dit heeft geleid tot een minder goede bereikbaarheid van het RSC voor burgers en een hoge werkdruk bij RSC-medewerkers, met een ziekteverzuim van 15 tot 20% als gevolg. Daarbij is het takenpakket van het RSC de afgelopen jaren uitgebreid met o.a. webcare/livechat, aannemen van alle internetaangiften en werkzaamheden in het kader van het Slachtofferloket. Een werklastmeting wijst uit dat als we de taken van het RSC onveranderd laten, circa 40 fte nodig is om het werk goed uit te kunnen voeren. Op dit moment worden oplossingen in kaart gebracht en gewerkt aan een voorstel om de formatie van het RSC uit te breiden.
- **Operationeel Centrum (DROC)**
  De DROC maakte een ontwikkeling door van meldkamer naar operationeel centrum met bijbehorende veranderingen in het takenpakket van de medewerkers. Op dit moment wordt daarom binnen alle eenheden een werklastmeting uitgevoerd bij de DROC. De eerste uitkomsten maken duidelijk dat de formatie onvoldoende is. Voor Oost-Nederland geldt dat bij een gelijkblijvend takenpakket een uitbreiding van 20 fte noodzakelijk is.
- **Staf / bedrijfsvoering**
  Door uitbreiding van taken en wijzigingen in werkzaamheden zal binnen de staf/bedrijfsvoering in 2023 een aantal formatiewijzigingen plaatsvinden. De wijzigingen zullen (op eenheidsniveau) budgetneutraal gerealiseerd moeten worden.
  - Veiligheid Integriteit en Klachten (VIK); door aanpassingen in het screeningproces wordt rekening gehouden met een toevoeging van 5 fte;
  - Een social media adviseur om alle basisteams te begeleiden (1 fte).
  - De afgelopen jaren is ervaring opgedaan met het Q-team. Het Q-team voert zelf nieuwe innovaties uit en biedt traineeships en trainingen voor medewerkers aan op het gebied van innovatie(technieken). Gezien de positieve resultaten en de wens van de eenheid om blijvend aandacht te besteden aan innovatie wordt de kern van dit team geformaliseerd met 2-3 fte.

- Naar alle waarschijnlijkheid krijgt iedere eenheid een team re-integratie. De ervaringen van de afgelopen jaren hebben onder andere in Oost-Nederland aangetoond dat dit team een positieve bijdrage levert aan het (langdurig verzuim). Verwacht wordt dat het team gaat werken met een vaste kern (1-2 fte) aangevuld met tijdelijke capaciteit.