Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 25 november 2025

Onderwerp Toestemming inzake fusie RSJ en GGD IJsselland
Versienummer 3

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Samenvatting
Het college heeft besloten de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (GR RSJ IJsselland) op te heffen en de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (GR GGD IJsselland) in verband daarmee te wijzigen, onder voorbehoud van verkregen toestemming van de gemeenteraad.
Het RSJ IJsselland zal dan worden ondergebracht bij de GR GGD IJsselland. Om deze besluiten te nemen is het college wettelijk verplicht de gemeenteraad toestemming te vragen. Dit verzoek ligt nu voor.
Ter informatie ontvangt u bij dit voorstel ook het concept liquidatieplan zoals dat door het bestuur van het RSJ IJsselland is opgesteld. Het bestuur van de RSJ IJsselland is bevoegd dit liquidatieplan vast te stellen.

Financiële gevolgen

Betreft doel	1.1.2 Vitaal en gezond
	1.2.3 Langdurende en/of intensieve ondersteuning
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	nvt

Bijlagen
Bijlage 1. Brief aan colleges voor besluitvorming RSJ en GGD juli 2025
Bijlage 2. Concept modelbesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en vaststelling van de 7e wijziging van de GR GGD IJsselland
Bijlage 3. Toelichting bij voornoemd modelbesluit
Bijlage 4. Concept tekst van de gewijzigde GR GGD IJsselland
Bijlage 5. Concept liquidatieplan van het RSJ IJsselland
Bijlage 6. Brief van het college Olst-Wijhe met zienswijze van de raad
Bijlage 7. Reactie besturen GGD en RSJ op zienswijze gemeenteraad Olst-Wijhe

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
Het college toestemming te verlenen:

1. de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland op te heffen, en
2. de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te wijzigen conform de tekst in bijlage 4, waarmee het RSJ wordt ondergebracht bij de GGD IJsselland.

Datum 25 november 2025

Inleiding

Omdat het RSJ IJsselland in de huidige vorm niet als toekomstbestendig werd beschouwd, besloot het bestuur van het RSJ IJsselland in december 2024 een fusie met de GGD IJsselland te onderzoeken. Met als perspectief deze fusie per 2026 te realiseren. Uit de nadere verkenning van beide organisaties is gebleken dat de beoogde versterking van RSJ IJsselland door de fusie met GGD IJsselland inderdaad kan worden gerealiseerd. De taken van het RSJ kunnen binnen de GGD worden belegd met behoud van de waardevolle elementen in de verhouding tussen gemeenten en het RSJ, met bovendien inhoudelijke en organisatorische synergievoordelen.
Het college heeft vervolgens in een raadsvoorstel van 17 april 2025 de gemeenteraad hierover geïnformeerd en voorgesteld geen zienswijze in te dienen over de voorgenomen wijziging van de GR GGD IJsselland en de opheffing van de GR RSJ IJsselland. De raad heeft op 26 mei 2025 aldus besloten.
Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is toestemming van de gemeenteraad nodig voor opheffing van de GR RSJ IJsselland. Ook voor het wijzigen van de GR GGD IJsselland is toestemming van de gemeenteraad nodig.

Kader

Wet Publieke Gezondheid
Jeugdwet

Beoogd effect

Toestemming van de gemeenteraad en een positief besluit van het college inzake de opheffing van het RSJ IJsselland en de wijziging van de GR GGD IJsselland, met als doel de taken van het RSJ onder te brengen bij de GGD IJsselland.

Argumenten

1.1 Het RSJ IJsselland is in de bestaande vorm niet toekomstbestendig.

In de afgelopen jaren zijn diverse risico's en knelpunten naar voren gekomen inzake de toekomstbestendigheid van het RSJ IJsselland. Het RSJ heeft al stappen gezet om de risico's te mitigeren, maar de continuïteit van de dienstverlening van het RSJ is kwetsbaar. Het RSJ IJsselland is in de bestaande vorm dan ook niet toekomstbestendig. Als relatief kleine (overheids)organisatie moet het RSJ aan allerlei wettelijke eisen voldoen (zoals de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de Archiefwet 1955, kwaliteitsbeleid, HR-beleid). Een zekere omvang maakt het makkelijker deze eisen duurzaam in te vullen. Dat voorkomt bovendien dat de tijd en aandacht die deze eisen vragen, ten koste gaan van belangrijke ontwikkelingen, zoals de doorontwikkeling van inkoop- en contractmanagement, de landelijke Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

1.2 De taken van het RSJ IJsselland kunnen duurzaam bij de GGD IJsselland worden ondergebracht.

Het bestuur van het RSJ IJsselland besloot in december 2024 een fusie met de GGD IJsselland te onderzoeken. Met als perspectief deze fusie per 2026 te realiseren. Tijdens de nadere gezamenlijke verkenning van beide organisaties (uitmondend in de notitie 'Samen robuust') is gebleken dat de beoogde versterking van RSJ IJsselland door de fusie met GGD IJsselland inderdaad kan worden gerealiseerd. De taken van het RSJ kunnen binnen de GGD worden belegd met behoud van de waardevolle elementen in de verhouding tussen gemeenten en het RSJ, met bovendien inhoudelijke en organisatorische synergievoordelen.

2. *De fusie van het RSJ IJsselland met de GGD IJsselland, vraagt juridisch om de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland conform de tekst in bijlage 4.*

Gemeenten, het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland hebben samengewerkt om de fusie zowel praktisch voor te bereiden als de formele stappen nader uit te werken. Beide samenwerkingsverbanden vinden hun grond in een gemeenschappelijke regeling. In juridische zin betekent de fusie dat de taken van het RSJ worden opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland en dat tegelijk de gemeenschappelijke regeling van het RSJ IJsselland wordt beëindigd. Bij de wijziging wordt één-op-één aangesloten bij de bestaande tekst van de gemeenschappelijke regeling van RSJ IJsselland.

Op 24 april 2025 is door beide besturen besloten om het verdere proces in gang te zetten om de taken van het RSJ IJsselland onder te brengen bij de GGD IJsselland en de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland op te heffen.
In de vergadering van 26 mei 2025 heeft de gemeenteraad op voorstel van het college vervolgens besloten geen zienswijze in te dienen over de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland en de opheffing van de GR RSJ IJsselland.
Bij brief van 11 juli 2025 hebben de besturen van de GGD IJsselland en het RSJ IJsselland aan het college gevraagd om nu de definitieve besluiten te nemen waarmee GR RSJ IJsselland eindigt en het RSJ onderdeel wordt van de GGD IJsselland (Bijlage 1).

Daarom wordt de raad nu gevraagd de toestemming te verlenen de GR RSJ IJsselland op te heffen en de GR GGD IJsselland aan te passen ten behoeve van de fusie.

Alternatieve mogelijkheden
Het RSJ IJsselland heeft diverse alternatieven verkend, waaronder een centrumgemeenteconstructie, een nieuwe regionale organisatie voor taken in het brede sociaal domein, een provinciaal georganiseerde jeugdzorg-inkooporganisatie en een samenwerking met ONS Shared Service Centrum. Daarbij is uiteindelijk gewogen op de mate waarin een variant bijdraagt aan het versterken van de bedrijfsvoering, de bijdrage aan regionale taken, het verbeteren van de governance, tijdige realisatie en het behoud van onafhankelijkheid.
Op grond van de weging van de verschillende criteria biedt de samenwerking met de GGD IJsselland de beste kans om het RSJ toekomstbestendig te maken. Dit scenario versterkt de bedrijfsvoering, vergroot de wendbaarheid en biedt nadrukkelijk mogelijkheden voor inhoudelijke synergie die nodig is voor een succesvolle transformatie. De bestuurlijke samenhang tussen het RSJ en de GGD maakt samenwerking praktisch en effectief. Daarnaast biedt het uitgelezen mogelijkheden om de governance te verbeteren.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
In de voorbereiding op de fusie zijn gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk goed meegenomen en de input van gemeenten is naar tevredenheid verwerkt. Onder meer via een aantal gezamenlijke bijeenkomsten met medewerkers van zowel de GGD als het RSJ, inclusief de respectievelijke beleidsadviseurs en portefeuillehouders. Zowel deze bijeenkomsten als de benodigde documenten werden inhoudelijk en praktisch zorgvuldig ondersteund door Lysias Advies.
In aanloop naar de overgang per 1 januari 2026 wordt het team van het RSJ nadrukkelijk betrokken bij de overgang. Tijdens medewerkersbijeenkomsten zijn de medewerkers door het management van het RSJ en de GGD regelmatig bijgepraat en er worden introductiebijeenkomsten bij de GGD

georganiseerd om kennis te maken met de nieuwe werkplek. Daarnaast komt er specifieke voorlichting over de HR-aspecten van de overgang. Ook na de overgangsdatum is er aandacht voor de integratie binnen de GGD, zodat de nieuwe collega's zich thuis voelen.

Communicatie
Na de besluitvorming worden de medewerkers en de besturen van het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland geïnformeerd. Over de fusie worden de betrokken stakeholders, met name de jeugdzorgaanbieders, via een nieuwsbrief van het RSJ IJsselland op de hoogte gehouden. De fusie heeft geen invloed op de hulpverlening aan cliënten.

Duurzaamheid
Nvt

Financiën
Het opheffen van de GR RSJ IJsselland heeft geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD IJsselland draagt bij aan robuustheid van het RSJ IJsselland en brengt op termijn mogelijk efficiency voordelen. De verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder, maar wel binnen bovengestelde kaders. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt worden. Deze begrotingswijziging krijgen de raden voor een zienswijze voorgelegd. Eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging hebben enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp. Inhoudelijke ontwikkelingen, zoals formatie inzet, volgen de normale procedure die losstaat van het onderbrengen van het RSJ bij de GGD.

Risico's
De gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft gebruik gemaakt van de gelegenheid een zienswijze in te dienen. Daarin is gewezen op mogelijke nadelen en risico's van het voorstel. De besturen van het RSJ en de GGD hebben in hun reactie toegelicht welke maatregelen worden genomen om deze potentiële nadelen of risico's te ondervangen. Waarmee duidelijk is gemaakt dat deze risico's zich niet voordoen.

Samengevat luidt de zienswijze van de gemeenteraad van Olst-Wijhe als volgt:
De raad onderschrijft het doel van de voorgenomen fusie en begrijpt dat een fusie met de GGD is onderzocht. De raad vraagt aandacht voor de volgende punten:

- Zorg voor de herkenbaarheid van de taken van het RSJ en de positie van de jeugdhulp binnen de GGD-organisatie.
- Een volledige financiële uitwerking door middel van een begrotingswijziging is een voorwaarde om definitief in te kunnen stemmen met de voorgenomen fusie.
- Let op de gevolgen voor de bevoegdheden en zeggenschap van gemeenten en de overige juridische aspecten die gepaard gaan met aanpassing van de governance en de mogelijke omvorming van het RSJ naar een Openbaar lichaam.

De besturen van de GGD en het RSJ hebben hun waardering uitgesproken voor de betrokkenheid van de gemeenteraad van de gemeente Olst-Wijhe. In reactie op de zienswijze hebben zij het volgende laten weten:

- De herkenbaarheid van de taken van het RSJ binnen de GGD wordt geborgd. Het RSJ blijft binnen de GGD herkenbaar als zelfstandig team. Ook zal in de bestuurlijke structuur de

jeugdhulp een robuuste plek krijgen, onder meer door middel van een portefeuillehoudersoverleg jeugd.

- De GR RSJ wordt opgeheven en de taken van het RSJ worden ondergebracht bij de GGD. Juridisch gezien is daarbij formeel geen sprake van een fusie. En het opheffen van de GR RSJ heeft in zichzelf geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD draagt bij aan robuustheid van het RSJ en brengt op termijn eventueel efficiency voordelen met zich mee. De verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder, maar wel binnen die kaders. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt zijn. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd. Overigens hebben eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging, enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp. Inhoudelijke ontwikkelingen, zoals formatie inzet, kennen een normale procedure die losstaat van het onderbrengen van het RSJ binnen de GGD.
- De opheffing van de GR RSJ en opneming van het RSJ in de GGD leidt niet tot een wijziging van bevoegdheden van de raad ten opzichte van het RSJ. Het RSJ wordt niet omgevormd tot openbaar lichaam maar gaat op in het openbaar lichaam van de GGD. Ook hier blijven de bevoegdheden ongewijzigd.

Vervolg

Indien en zodra de raad besluit het college toestemming te verlenen voor het opheffen van de GR RSJ IJsselland en de wijziging van de GR GGD IJsselland, zijn beide besluiten van het college daaromtrent definitief.
De besturen van het RSJ IJsselland en de GGD IJsselland worden geïnformeerd over de besluiten van de gemeenteraden en de colleges in de 11 betrokken gemeenten.

Op 18 december 2025 staat een gezamenlijke vergadering van beide besturen gepland. Als in die vergadering blijkt dat meer dan twee derde van de colleges (met toestemming van de raden) hebben besloten tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en wijziging van de GR GGD IJsselland, kan het bestuur van RSJ IJsselland besluiten de GR RSJ IJsselland te liquideren en kan het AB van de GGD IJsselland besluiten tot wijziging van de GR GGD.
Vaststelling van het liquidatieplan van het RSJ IJsselland is een bevoegdheid van het bestuur van RSJ IJsselland . Het bestuur van de GR RSJ IJsselland bepaalt de ingangsdatum van het opheffen van de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde regeling GR GGD IJsselland treedt in werking na bekendmaking.

De beoogde overgangsdatum van het RSJ IJsselland naar de GGD IJsselland is 1 januari 2026.

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.

Datum 25 november 2025

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer