Gemeente Texel

.txl

# Advies

## Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

**Doelenboom**

| | | |
|---|---|---|
| **Programma** | **2** | **Zorg voor elkaar, veiligheid op orde** |
| Maatschappelijk doel | 2.5. | Texelse jeugd veilig en gezond op laten groeien |
| Beleidsdoel | 2.5.1 | Jeugd ontwikkelkansen bieden |

### Advies

De raad voor te stellen te besluiten:

a. de beleidsmatige uitgangspunten te ondersteunen in de kaderbrief 2022;
b. de GGD te verzoeken bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren;
c. de GGD te verzoeken vooralsnog om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming en hierbij te onderbouwen waarom dit wel/ niet lukt;
d. de GGD te verzoeken om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling JGZ te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Privacybescherming dient niet strikter te worden toegepast dan de wet- en regelgeving voorschrijven, zodat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft;
e. de GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen;
f. de GGD te verzoeken om vanaf de programmabegroting 2022 zowel een overzicht te geven van GR-taken en aanvullende taken als van wettelijke en niet-wettelijke taken zijn.

### Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. de beleidsmatige uitgangspunten te ondersteunen in de kaderbrief 2022;
2. de GGD te verzoeken bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren;

**Consequenties**

| | | | |
|---|---|---|---|
| Financieel | ☐ Ja ☑ Nee | Majeure risico's | ☐ Ja ☑ Nee |
| Personeel/Organisatie | ☐ Ja ☑ Nee | Beheer | ☐ Ja ☑ Nee |
| Juridisch | ☐ Ja ☑ Nee | Belanghebbenden | ☐ Ja ☑ Nee |
| Beleid | ☐ Ja ☑ Nee | Structuurvisie | ☐ Ja ☑ Nee |
| Inkoop/Aanbesteding | ☐ Ja ☑ Nee | Regie | |
| Deregulering | ☐ Ja ☑ Nee | **Zaaknummer** | 2909557 |

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2022
2. Kadernota GGD Hollands Noorden voor 2022

3. de GGD te verzoeken vooralsnog om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming en hierbij te onderbouwen waarom dit wel/ niet lukt;
4. de GGD te verzoeken om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling JGZ te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Privacybescherming dient niet strikter te worden toegepast dan de wet- en regelgeving voorschrijven, zodat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft;
5. de GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen;
6. de GGD te verzoeken om vanaf de programmabegroting 2022 zowel een overzicht te geven van GR-taken en aanvullende taken als van wettelijke en niet-wettelijke taken.

## Toelichting

Het Dagelijks Bestuur van de GGD (DB) heeft haar Kadernota 2022 gepresenteerd. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de Regionale Raadscommissie Noordkop. Er wordt voorgesteld de beleidsmatige uitgangspunten te ondersteunen, met daarbij de volgende verzoeken aan de GGD. Allereerst dat de GGD in de begroting 2022 de beoogde resultaten en effecten per focuslijn beschrijft en het onderscheid tussen de GR taken en aanvullende diensten verder voort te zetten. Vervolgens het verzoek om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Daarnaast het verzoek om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling JGZ te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Aangezien een deel van de algemene reserve wordt aangesproken de GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen. Het laatste verzoek is om vanaf de programmabegroting 2022 in het overzicht van GR-taken en aanvullende taken tevens aan te geven welke taken wettelijke en niet-wettelijke zijn.

# Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

## Samenvatting

De GGD Hollands Noorden heeft haar kadernota 2022 gepresenteerd. In de kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar en voor meerdere jaren), inclusief de financiële consequenties, vastgelegd. De kadernota vormt de basis voor de begroting 2022 van de GGD Hollands Noorden. Gemeenteraden mogen daarop voor 1 maart a.s. hun zienswijzen kenbaar maken. Het college stelt aan de gemeenteraad voor om de beleidsmatige uitgangspunten te ondersteunen, met daarbij de volgende verzoeken aan de GGD.  Allereerst dat de GGD in de begroting 2022 de beoogde resultaten en effecten per focuslijn beschrijft en het onderscheid tussen de GR taken en aanvullende diensten verder voort te zetten. Vervolgens het verzoek om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Daarnaast het verzoek om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling JGZ te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Aangezien een deel van de algemene reserve wordt aangesproken de GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen. Het laatste verzoek is om vanaf de programmabegroting 2022 in het overzicht van GR-taken en aanvullende taken tevens aan te geven welke taken wettelijke en niet-wettelijke zijn.

Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staat de kaderbrief 2022 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 10 maart 2020.

# Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

## Argumenten tot advies

Het voorstel is de beleidsmatige uitgangspunten uit de Kadernota 2022 van de GGD te ondersteunen en een voorbehoud te maken voor de financiële uitgangspunten.

*a. De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de kaderbrief 2022*

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2022 en de aandachtpunten voor de langere termijn te ondersteunen.

Met de focuslijnen sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluiten de focuslijnen aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2022 de volgende speerpunten voor:

1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg (JGZ);
2. Informatiebeveiliging en privacybescherming;
3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

*Ad 1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ)*
Met de doorontwikkeling van de JGZ streeft de GGD naar een goede aansluiting op de wensen en behoeften van klanten, medewerkers en gemeenten om kinderen gezond te laten opgroeien. Ook anticipeert de GGD op een tekort aan jeugdartsen. Bij de doorontwikkeling JGZ is nog niet duidelijk welke gevolgen het heeft en welke indicatoren bepalen of de doorontwikkeling is geslaagd. Een investering in de jeugdgezondheidszorg draagt bij aan de beheersing van kosten voor jeugdhulp en aan de beweging van zwaardere naar lichtere zorg.

*Ad 2. Informatiebeveiliging en privacybescherming*
Op het gebied van beveiliging wordt nu niet voldaan aan de eisen die aan organisaties als de GGD worden gesteld. De Algemene Verordening Gegevensbescherming (Europese regelgeving) is van toepassing. Het is goed dat de GGD blijvend aandacht heeft voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Zie voor toelichting ook het gelijktijdig aangeboden zienswijzevoorstel 1e begrotingswijziging 2021.

*Ad 3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.*
De huidige Covid-19 crisis laat het belang van een infectieziektebestrijding goed zien. Met de voorgestelde zienswijze ondersteunt de raad dit speerpunt, in afwachting van nader onderzoek naar de minimaal benodigde basis voor infectieziekten bestrijding en de wijze waarop de rijksoverheid hierin gaat investeren.

Als relevante zaken voor de langere termijn (2023-2025) noemt de GGD onder meer

- Samenwerking;
- Aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen;
- Blijvende aandacht voor advisering gezonde leefomgeving.

De Omgevingswet treedt per 2022 in werking. De GGD heeft een adviserende rol met betrekking tot gezondheid in de omgeving. De GGD benoemt in deze Kadernota geen extra kosten voor de uitvoering van deze taak.

b. *De raad verzoekt de GGD bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren.*

Met bovenstaand zienswijzeonderdeel bevestigt de raad eerdere zienswijzen.
De GGD sluit aan bij eerdere zienswijzen door een duidelijk onderscheid te maken tussen GR taken en aanvullende diensten. De GGD kondigt aan dat zij in de begroting 2022 per focuslijn de beoogde resultaten, KPI's en effecten beschrijft en een overzicht opneemt met werkzaamheden, waarbij het maatschappelijke effect en het resultaat per GR-taak en aanvullende dienst worden toegelicht.
Vanaf de begroting 2022 zien wij graag de toevoeging van input en outcome criteria bij de verschillende focuslijnen, zodat het voor de raad ook eenvoudiger is om te zien waar nu op is ingezet en wat het effect van deze extra inzet is.

c. *De raad verzoekt vooralsnog om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming en hierbij te onderbouwen waarom het wel/ niet lukt.*

Informatiebeveiliging en privacybescherming zijn twee belangrijke thema's in de huidige maatschappij. Gezien de financiële uitdagingen waar we als gemeente voor staan en de beoogde wendbaarheid van de GGD, verzoeken we GGD te onderzoeken op welke manier de structurele lasten (zie ook bijlage 1 bij de 1e begrotingswijziging 2021) geheel binnen de begroting gedekt kunnen worden.

Op het gebied van beveiliging wordt nu niet voldaan aan de eisen die aan organisaties als de GGD worden gesteld. De urgentie voor verbetering onderschrijven we. De GGD spreekt van aangescherpte regelgeving. De AVG (Europese wetgeving) is sinds 2018 van kracht en daarvoor was er de Wet bescherming persoonsgegevens. Onvoldoende duidelijk is waarom de GGD de informatiebeveiliging niet eerder geleidelijk op orde heeft gebracht. Bijlage 1 bij de begrotingswijziging geeft een toelichting op de aanpak en de bijbehorende kosten. Hieruit blijkt niet wat de GGD wanneer op orde ("op niveau 4") denkt te hebben. De Covid-19 situatie maakt de informatiebeveiliging en privacybescherming extra urgent. Het is voorstelbaar dat een extra impuls gegeven moet worden aan het op orde brengen van de basis.

Het alternatief is om de deelnemersbijdrage per inwoner te verhogen. Argumenten hiervoor zijn dat er zeer veel waarde wordt gehecht aan informatiebeveiliging en dat gemeenten door het ophogen van de deelnemersbijdrage per inwoners meer garantie hebben dat dit goed wordt opgepakt.

d. *De raad verzoekt de GGD om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling van de Jeugdgezondheidszorg te monitoren en actief te informeren over de voortgang. Privacybescherming dient niet strikter te worden toegepast dan de wet- en regelgeving voorschrijven, zodat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft.*

Gezien de belangen van informatiebeveiliging en privacybescherming is transparantie over de planning en voortgang gewenst. Actieve informatie is gewenst wanneer er sprake is van een uitloop op het bereiken van het vereiste niveau van beveiliging. Daarnaast is het verstandig om te vermelden dat privacybescherming niet strikter dan wettelijk gevraagd wordt toegepast moet worden. Met als bedoeling dat de informatiepositie van gemeenten zo sterk mogelijk blijft.

Tevens wordt de intentie om in te zetten op een doorontwikkeling van de JGZ ondersteunt. Waar nog wel nog behoefte aan is om concreter in beeld te krijgen wat er aan deze doorontwikkeling gedaan wordt de komende jaren. De gemeenten zien de doorontwikkeling van de JGZ als een belangrijk speerpunt voor de komende jaren en verzoeken de GGD om het AB in haar reguliere bijeenkomsten te informeren over de voortgang en de te nemen stappen.

e. *De raad verzoekt de GGD om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.*

Gezien de onttrekking aan de algemene reserve als het AB besluit in te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximale niveau van 2,5% van het begrotingstotaal en is het financieel herstelplan uit 2018 opnieuw actueel.

f. *De raad verzoekt de GGD om vanaf de begroting 2022 in het overzicht van GR- taken en aanvullende diensten aan te geven welke taken wettelijk en niet-wettelijk zijn.*

De GGD sluit aan bij eerdere zienswijzen door een duidelijk onderscheid te maken tussen GR taken en aanvullende diensten. Het verzoek aan de GGD is om vanaf de programmabegroting 2022 zowel een overzicht te geven van de GR taken en aanvullende diensten als een overzicht van de wettelijke en niet-wettelijke taken.

## Alternatieven

Een alternatief zou zijn om geen of andere zienswijzen te geven.
Wanneer geen zienswijze wordt afgegeven, dan zou deze kans om op dit moment sturing te geven verspeeld worden. Gezien de motie 'GR-GGD: meer grip i.p.v. minder' die de gemeenteraad daarover op 15 juni 2016 heeft aangenomen, is het logisch om gebruik te maken van elk geboden moment waarop sturing gegeven kan worden.

## Consequenties van het advies

Deelnemersbijdrage 2022
De indexatie is toegepast conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen. Voor de begroting 2022 betekent dit dat wordt uitgegaan van 1,3%. De verhouding loon-/prijsontwikkeling van GGD Hollands Noorden is 74/26%. De GGD past een percentage van 74% toe bij de doorrekening van de deelnemersbijdragen en de overige opbrengsten in het meerjarenperspectief. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners. Conform de FUGR is de verhouding loon-/prijsontwikkeling 70/30. De GGD wijkt hier net als in andere jaren licht vanaf vanwege hogere personele lasten. Graag zien wij een evaluatie van de eerdere afspraken uit de FUGR en kunnen mogelijk nieuwe afspraken hieromtrent gemaakt worden.

## Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene verordening gegevensbescherming
- Besluit begroten en verantwoorden

De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten:

- Wet publieke gezondheid
- Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling
- Jeugdwet
- Wet maatschappelijke ondersteuning
- Wet op de lijkbezorging
- Wet kinderopvang
- Warenwet

## Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

De raad heeft jaarlijks de mogelijkheid om haar zienswijzen te geven over het handelen van de GGD Hollands Noorden bij de jaarstukken en begroting. Door nu ook de kadernota voor zienswijze voor te leggen aan de raden krijgt de raad een extra mogelijkheid om grip te houden op de GGD. In de kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar of voor meerdere jaren) vastgelegd.
Het dagelijks bestuur van de GGD heeft op 14 december 2020 de Kadernota 2022 toegezonden, met het verzoek aan de gemeenteraden om een zienswijze te geven. Na kennisname van de zienswijzen van de raden staat, de kaderbrief 2022 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 10 maart 2020.

## Resultaten overleg portefeuillehouder

De portefeuillehouder stemt in met het advies

## Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden. Het dagelijks bestuur van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 10 maart 2020.

e) de GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen;
f) de GGD te verzoeken om vanaf de programmabegroting 2022 zowel een overzicht te geven van GR-taken en aanvullende taken als van wettelijke en niet-wettelijke taken zijn.