OPENBAAR

Memo (raad)

Aan : De gemeenteraad

Van : Het college van Burgemeester en Wethouders

Datum : 17 januari 2024

Doel: : Afdoening toezegging Oordeelsvormende vergadering
Nummer toezegging: 24-6 OV

Onderwerp : Toelichting wet- en regelgeving Normenkader

Inlichtingen bij : Rick Boersma, Team Control, 0628746843

Kennisnemen van
Het schriftelijke antwoord op een toezegging in de oordeelsvormende vergadering Bestuur en Middelen van 15 januari 2024.

Inleiding
Tijdens de oordeelsvormde vergadering bestuur en middelen op 15 januari 2024 is vanuit de raad gevraagd om een nadere toelichting omtrent de wet- en regelgeving welke opgenomen is in het gepresenteerde normenkader. De vraag betrof waarom er juist op deze wetgeving getoetst wordt en op andere wetgeving niet. In deze reactie wordt hierop een nadere toelichting gegeven.

Beantwoording
Het normenkader geldt als toetsingskader voor de accountant van de raad. Op basis van dit toetsingskader controleert de accountant of het college rechtmatig heeft gehandeld. De basis van het normenkader bestaat uit een set aan wet- en regelgeving welke kan komen vanuit een externe wetgeving of interne regelgeving niveau (alle door de raad vastgestelde verordeningen welke kunnen leiden tot een financiële onrechtmatigheid). Bij externe wet- en regelgeving is het van belang dat deze of enerzijds de basis vormt voor een opgestelde verordening of dat deze anderzijds tot een directe verplichting leidt bij de gemeente, welke kan leiden tot een financiële onrechtmatigheid. Hieronder hebben wij een opsomming toegevoegd van een aantal specifieke voorbeelden om dit te verduidelijken.

1. De grondwet is onderdeel van het normenkader, dit komt doordat hoofdstuk zeven van de grondwet de basis vormt voor het gemeentelijk bestuur waarmee de bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding aan de besturen wordt overgelaten en om verordeningen vast te stellen. Hierdoor heeft de raad de mogelijkheid om rechtmatig over de publieke middelen van de gemeente te beschikken.

2. De gemeente Zutphen heeft, net als een grote meerderheid van de Nederlandse gemeenten, besloten om het inkoopbeleid te mandateren aan het college. Echter is er ook een hogere wet, de Europese aanbestedingswet, welke regelt dat inkopen welke niet conform die wet zijn leiden tot een financiële onrechtmatigheid. Hierdoor toets de accountant actief op de Europese aanbestedingswet en worden onrechtmatige inkopen conform het eigen inkoopbeleid niet meegewogen in het oordeel van de accountant over de jaarrekening van de gemeente Zutphen.
3. Jaarlijks stelt de raad de tarieven voor de verschillende lokale heffingen en belastingen vast. Eén van deze heffingen is de afvalstoffenheffing. De basis voor het heffen van deze heffing is de gemeentewet, wet Milieubeheer en voor kwijtscheldingen in de regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden. Voor de gemeente Zutphen specifiek werken wij deze uit in de verordening afvalstoffenheffing gemeente Zutphen en het kwijtscheldingsbesluit. De accountant toets dan of de heffingen die wij hebben opgelegd conform deze regelingen zijn.
4. De wet Dieren is geen onderdeel van het normenkader. De reden hiervoor is dat de gemeentelijke verordening die vanuit deze wet opgesteld kan worden (rondom de kadavers gezelschapsdieren) niet kan leiden tot een financiële onrechtmatigheid. Dit geldt eveneens voor de opgenomen bevoegdheden van de burgemeester vanuit deze wet.

Op dit moment stellen wij zelf het normenkader op. Er bestaat nog geen uniform normenkader van alle landelijke wet- en regelgeving voor de controle op financiële rechtmatigheid door accountants bij gemeenten. De gemeente Zutphen heeft daarom een motie van de gemeente Leidschendam-Voorburg gesteund tijdens de algemene ledenvergadering van de VNG (1 december 2023) waarin wordt opgeroepen om tot een uniform normenkader te komen.

Bijlagen
Geen