

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 1 juli 2019

Onderwerp: eerste wijziging 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019'

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het actualiseren en aanpassen van de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019' naar aanleiding van aanbevelingen en verzoeken uit de praktijk conform het bijgevoegde concept-raadsbesluit.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Uw raad heeft op 10 december 2018 de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019' vastgesteld. Deze verordening is op 1 januari jl. in werking getreden. In het kader van het 'project regeldrukvermindering' en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn in de omgevingsverordening diverse oude verordeningen bijeengebracht in één verordening. In het belang van actualisering is het wenselijk dat de omgevingsverordening jaarlijks tweemaal (indien nodig) wordt aangepast naar aanleiding van verzoeken en/of aanbevelingen uit de praktijk.

In de eerste wijzigingsronde stellen wij uw raad voornamelijk kleine aanpassingen in bestaande artikelen voor. Daarnaast stellen wij uw raad voor om twee nieuwe onderwerpen in de omgevingsverordening op te nemen. Dit betreft: het opnemen van een verbod tot het oplaten van ballonnen en het strooien van confetti en het opnemen van een exploitatievergunningstelsel voor het huisvesten van arbeidsmigranten. Dit naar aanleiding van een uitspraak van de rechter waarin is gesteld dat het huisvesten van arbeidsmigranten in een voormalig hotel kan vallen onder de term 'overige logiesverstrekkers' en op basis van het bestemmingsplan zonder meer zou zijn toegestaan. Met het opnemen van een exploitatievergunningplicht in de omgevingsverordening heeft de gemeente in ieder geval handvatten om dit te kunnen reguleren.

3. Relatie met bestaand beleid

- In 'Artikel 2.4.1 Straatartiest e.d.' is een beperking opgenomen voor het vergunnen van een maximaal aantal optredens per persoon per jaar. Deze beperking komt te vervallen. De burgemeester krijgt de bevoegdheid om nadere regels te stellen, wat kan betekenen dat voor bepaalde optredens geen vergunning meer nodig is, maar slechts een meldingsplicht.
- 'Artikel 2.7.7 Parkeren van reclamevoertuigen' wordt uitgebreid, omdat het huidige artikel zodanig kan worden geïnterpreteerd dat ook bedrijfswagens van bijv. winkels en klusbedrijven, tijdens de uitoefening van hun bedrijf, niet op de weg mogen worden geparkeerd. Dit was uiteraard niet de bedoeling van het opgenomen verbod. Koninklijke Horeca Nederland heeft ons hierop gewezen.
- In 'artikel 2.9.8 loslopende honden' wordt het begrip 'de weg' in lid 1 onder a en c op verzoek van de Boa's vervangen door 'een openbare plaats' om de navolgende reden. In de huidige omgevingsverordening wordt voor wat betreft de aanlijnplicht verwezen naar 'de weg' zoals bedoeld in de Wegenverkeerswet 1994. Hierdoor zijn er heel wat openbare plaatsen (grasvelden, parken, plantsoenen) waar honden volgens artikel 2.9.8 los mogen lopen, maar waar dit niet wenselijk is. Het begrip 'openbare plaats' (als bedoeld in de Wet openbare manifestaties) is breder.
- Na artikel 2.18.3 wordt een aparte paragraaf opgenomen waarin de huisvesting van arbeidsmigranten is geregeld. Dit wordt: 'paragraaf 2.19 Huisvesting arbeidsmigranten'. Deze paragraaf bevat 5 artikelen.

- Na artikel 6.7.5.5 wordt een nieuw artikel 6.7.5.6 toegevoegd waarin een verbod tot het oplaten van ballonnen en het strooien van confetti is opgenomen. Het verbod tot het oplaten van ballonnen wordt opgenomen op verzoek van de natuur en milieufederatie, omdat de gevolgen van het massaal oplaten van ballonnen voor natuur en milieu desastreus zijn (zie bijlage). Omdat ook het strooien van confetti voor overlast en nadelige gevolgen voor de natuur kan zorgen, achten wij een confettiverbod eveneens wenselijk.

De leden van de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden hebben opgemerkt dat het begrip 'confetti' nader moet worden beschreven. Zij hebben geen moeite met papieren confetti, maar wel met plastic confetti en serpentines en spuitbussen met confetti en serpentines van plastic. Wij hebben de beschrijving in het artikel hierop aangepast.

- Verder hebben de Boa's behoefte aan een verbodsbepaling voor het parkeren van voertuigen in groenvoorzieningen. In artikel 6.8.4 van de huidige omgevingsverordening wordt gesproken over een verbod om schade toe te brengen aan groenstroken e.d. In veel gevallen zou het wenselijk zijn om een specifieke verbodsbepaling te hebben voor het laten stilstaan (parkeren) van een voertuig in een groenstrook e.d. Dergelijke bepalingen zijn vooral wenselijk in de drukke periodes en tijdens evenementen wanneer bestuurders ieder vrij plekje benutten om hun voertuig te parkeren. Om deze reden wordt dit artikel aangepast.

Een lid van de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden heeft gevraagd om nog eens naar de redactie van dit artikel te kijken, omdat het sprokkelen van hout, dat opschonend kan werken, ook verboden is.

Het verbod om hout te sprokkelen is niet nieuw. Dit verbod is opgenomen omdat het snoeiafval wordt gebruikt voor bijvoorbeeld het maken van wallen ter bescherming van flora en fauna.

- In paragraaf 6.9 zijn bepalingen opgenomen die het verbieden om kampeermiddelen te plaatsen t.b.v. recreatief nachtverblijf. Om in voorkomende gevallen handhavend te kunnen optreden op het moment dat iemand, niet als zijnde recreatief nachtverblijf, de weg als slaapplek gebruikt is het volgens de Boa's wenselijk een artikel toe te voegen dat het gebruik van de weg (al dan niet in een voertuig of kampeermiddel) verbiedt. Aan dit verzoek wordt tegemoet gekomen door een nieuw artikel toe te voegen (6.9.2) waarin een verbod om de weg als slaapplek te gebruiken, is opgenomen.

Bij bijlagen treft u een overzicht aan van de oude en nieuwe tekst en van de toegevoegde artikelen.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De voorgestelde wijzigingen in de omgevingsverordening.

5. Samenwerking

n.v.t.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Duurzaamheid

n.v.t.

8. Financiën

n.v.t.

9. Communicatie

De gewijzigde verordening zal worden bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen (in het digitaal gemeentebblad en op www.overheid.nl). Daarnaast zullen de personen die nu reeds arbeidsmigranten huisvesten per brief worden geïnformeerd dat zij verplicht zijn om een vergunning aan te vragen. Daarnaast zal via een persbericht en via de website/Via Valkenburg in het algemeen aandacht worden besteed aan de nieuwe regels op het gebied van het huisvesten van arbeidsmigranten.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren uw raad in het belang van actualisering om de door ons voorgestelde wijzigingen en aanvullingen in de Omgevingsverordening Valkenburg 2019 vast te stellen.

11. Bijlagen

Raadsbesluit;
Overzicht huidige tekst en nieuwe tekst;
Brief van Natuur en Milieu federatie Limburg.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,



L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris



dr. J.J. Schrijen
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 21 mei 2019;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 17 juni 2019;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

B e s l u i t:

De navolgende wijzigingen in de Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen:

I. Artikel 2.4.1 Straatartiest e.d.

Artikel 2.4.1. komt te luiden:

Artikel 2.4.1 Straatartiest e.d.

1. Het is verboden zonder vergunning of toestemming van de burgemeester voor publiek op te treden als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopérateur of gids op de door de burgemeester aangewezen openbare plaatsen.
2. De burgemeester kan voor straatartiesten e.d. nadere regels stellen in plaats van of naast de vergunningplicht als bedoeld in het eerste lid. Het is verboden in strijd te handelen met deze nadere regels.
3. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

II. Artikel 2.7.7 Parkeren van reclamevoertuigen

Artikel 2.7.7 komt te luiden:

Artikel 2.7.7 Parkeren van reclamevoertuigen

Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame op de weg te parkeren als dat voertuig enkel dient als middel om handelsreclame te maken en waarmee niet daadwerkelijk wordt gereden en in die hoedanigheid niet bijdraagt aan de bedrijfsvoering.

III. Art. 2.9.8. Loslopende honden

Art. 2.9.8. Loslopende honden wordt als volgt gewijzigd: het woord “weg” in lid 1 en lid 2 wordt vervangen door “ openbare plaats”.

Na artikel 2.18.3 wordt **paragraaf 2.19 Huisvesting arbeidsmigranten** toegevoegd:

IV. Artikel 2.19.1 Begripsomschrijvingen

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- a. shortstay-arbeidsmigranten: personen die hun vaste woon-of verblijfplaats in een ander Europees land dan Nederland hebben en op grond van een EU-paspoort of een tewerkstellingsvergunning legaal in Nederland werkzaam zijn voor maximaal 9 maanden. Onder shortstay-arbeidsmigranten worden tevens verstaan tijdelijke Nederlandse arbeidskrachten.
- b. logiesvoorziening: voor tijdelijke bewoning geschikt gemaakte onroerende zaken en woningen.
- c. logies: het bedrijfsmatig (nacht)verblijf aanbieden, waarbij degene die hiervan gebruik maakt het hoofdverblijf elders heeft.

V. Artikel 2.19.2 Exploitatievergunning logiesvoorziening shortstay-arbeidsmigranten

1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een logiesvoorziening te gebruiken voor de huisvesting van meer dan vier shortstay-arbeidsmigranten.
2. Een vergunning zoals bedoeld in het eerste lid wordt per logiesvoorziening aangevraagd door:
 - een ondernemer ten behoeve van de huisvesting van voor zijn onderneming werkzame shortstay-arbeidsmigranten;
 - een ABU (algemene Branchevereniging voor Uitzendondernemingen) of VIA (Vereniging van Internationale Arbeidsbemiddelaars) gecertificeerd uitzendbureau;
 - een eigenaar van een logiesvoorziening.
3. Bij de aanvraag moet tevens een verklaring omtrent gedrag van de beheerder en de exploitant van de logiesvoorziening worden ingediend. Als de beheerder en/of exploitant niet de Nederlandse nationaliteit heeft en korter dan drie jaar in Nederland verblijft of nog in het buitenland verblijft, dan moet van deze personen een met de verklaring omtrent gedrag gelijk te stellen verklaring uit het buitenland, worden overlegd.
4. De vergunninghouder moet gewijzigde omstandigheden waarvan hij redelijkerwijs kan vermoeden dat deze van invloed zijn op de verleende vergunning, onmiddellijk bij de burgemeester melden.
5. De burgemeester stelt een aanvraagformulier vast.
6. De burgemeester kan nadere regels stellen over het maximaal aantal logiesvoorzieningen.

VI. Artikel 2.19.3 Weigeringsgronden

Een aanvraag om vergunning zoals bedoeld in artikel 2.19.2 kan, onverminderd de algemene weigeringsgronden van artikel 1:8 worden geweigerd indien en voor zover:

1. Naar het oordeel van de burgemeester moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de logiesvoorziening op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
2. Het beoogde gebruik in strijd is met het bestemmingsplan.
3. Geen verklaring omtrent gedrag als bedoeld in artikel 2.19.2 is overgelegd.
4. Wanneer de logiesvoorziening niet voldoet aan de normen van de SNF (Stichting Normering Flexwonen).
5. Wanneer het een logiesvoorziening betreft die gelegen is op een recreatiepark.
6. Huisvesting in een tent, toercaravan of stacaravan.

VII. Artikel 2.19.4 Vergunningsvoorschriften

De burgemeester kan aan de vergunning voorschriften verbinden met betrekking tot:

1. Het bijhouden van een nachregister; artikel 2.18.3 is van overeenkomstige toepassing.
2. Toeristenbelasting.
3. Openbare orde en veiligheid.
4. Parkeren.

VIII. Artikel 2.19.5 Vergunningsduur

De burgemeester verstrekt een vergunning als bedoeld in artikel 2.19.2 voor maximaal 5 jaar. Na artikel 6.7.5.5 wordt een nieuw artikel 6.7.5.6 Verbod oplaten ballonnen toegevoegd:

IX. Artikel 6.7.5.6 Verbod oplaten ballonnen en confettiverbod

1. Het is verboden ballonnen, van welk materiaal dan ook, door middel van hete lucht afkomstig van vuur, dan wel door middel van helium of andere gassen, op te laten stijgen.
2. Onder een ballon wordt mede verstaan: herdenkingsballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon, papierballon, geluksballon etc.
3. Onder een ballon wordt in dit verband niet bedoeld een luchtballon, bedoeld voor personenvervoer.
4. Het is verboden om op een openbare plaats plastic confetti en plastic serpentines te strooien. Het gebruik van spuitbussen met confetti en serpentines van plastic is eveneens niet toegestaan.

X. Artikel 6.8.4 Bescherming groenvoorzieningen

Artikel 6.8.4 komt te luiden:

Artikel 6.8.4 Bescherming groenvoorzieningen

Het is in een voor publiek toegankelijk park, bos, plantsoen en in bij de gemeente in onderhoud zijnde groenstroken, grasperken, bloembakken en of openbare beplantingen, verboden een voertuig te laten staan, schade toe te brengen aan de flora en hout te sprokkelen.

Na artikel 6.9.2 wordt een nieuw artikel **6.9.3. De weg als slaappleaats gebruiken** toegevoegd.

XI. Artikel 6.9.3. De weg als slaappleaats gebruiken

Het is verboden om de weg, niet als zijnde recreatief nachtverblijf, als slaappleaats te gebruiken, al dan niet in een voertuig of kampeermiddel.

XII. Inwerkingtreding

Deze wijzigingen in de Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019 treden in werking op de dag na die van bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 1 juli 2019.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



dr. J.J. Schrijen,
voorzitter

