



Rekenkamercommissie

Jaarverslag 2016

Maart 2016
Rekenkamercommissie Waalre
Drs. J.J.M. van den Heuvel, voorzitter
Drs. M.A. Koster RA, lid
J.M. van Berlo, lid

I N H O U D S O P G A V E.

1. Inleiding	4
2. Samenstelling rekenkamercommissie	4
3. Activiteiten rekenkamercommissie algemeen	4
4. Onderzoeken	5
5. Afhandeling aanbevelingen	5
6. Financiën	6

Jaarverslag Rekenkamercommissie Waalre 2016

1. Inleiding

Op grond van het bepaalde in artikel 3.7 van de Werkwijze Rekenkamercommissie biedt de rekenkamercommissie een Jaarverslag aan van haar activiteiten in het verslagjaar. 2016 is het eerste volledige jaar dat de rekenkamercommissie in de huidige samenstelling operationeel is geweest

2. Samenstelling rekenkamercommissie

De benoeming van de huidige rekenkamercommissie heeft plaatsgevonden in de raadsvergadering van 15 september 2015 en bestaat sindsdien uit:

Drs. J.J.M van den Heuvel,	voorzitter
Drs. M.A. Koster RA,	lid
J.M. van Berlo,	lid

In het verslagjaar hebben geen wijzigingen in de samenstelling van de commissie plaatsgevonden.

3. Activiteiten rekenkamercommissie.

Algemeen:

In 2016 heeft de rekenkamercommissie 11 keer vergaderd. Daarnaast hebben gesprekken plaatsgevonden met de griffier en de gemeentesecretaris. Doel van deze gesprekken is om als rekenkamercommissie op de hoogte te blijven van actuele ontwikkelingen in de organisatie en bestuur. Met de keuze van onderzoeksonderwerpen kan daarmee, ook qua timing, rekening worden gehouden.

Onderzoeken:

In het kader van het onderzoek sturing en sturingsinformatie sociaal domein, heeft een oriënterend gesprek plaatsgevonden met de ambtelijk verantwoordelijke. Daarnaast hebben er 4 interviews plaatsgevonden, waarvan 3 met bestuurders en 1 met de verantwoordelijke ambtenaar.

Op 19 mei 2016 heeft de rekenkamercommissie in dat kader een werkbijeenkomst met de raad gehouden. Doel daarvan was tweeledig, te weten:

- Eerste terugkoppeling van de resultaten van het onderzoek
- Inhoudelijke discussie aan de hand van een viertal stellingen

Het rapport "En nu de transformatie centraal" is door de rekenkamercommissie gepresenteerd en toegelicht tijdens de oordeelsvormende bijeenkomst van 4 oktober 2016 en de rekenkamercommissie was vertegenwoordigd in besluitvormende raadsvergadering van 18 oktober 2016.

Met betrekking tot het gestarte onderzoek naar grip op grote projecten, heeft een afstemmingsgesprek plaatsgevonden met de gemeentesecretaris en een drietal oriënterende gesprekken met inhoudelijk verantwoordelijke managers van verschillende grotere projecten in Waalre.

4. Onderzoeken.

Mede op basis van door de fracties eerder aangedragen onderzoeksonderwerpen, heeft de rekenkamercommissie een Onderzoeksprogramma 2015-2016 opgesteld. Daarin zijn voor 2016 de volgende onderzoeksonderwerpen gekozen:

a. Sturing en sturingsinformatie sociaal domein.

Dit onderzoek was vooral gericht op de rol van de raad en de sturingsvraag, die daarbij optreedt. Daarbij lag het accent op het proces en niet op de inhoud van de besluitvorming.

De belangrijkste aanbevelingen uit dit rapport zijn:

- Geef het college opdracht om te komen tot actualisering van de beleidskader(s) in het sociale domein en leg bij dit nieuwe beleidskader ook alternatieve mogelijkheden of scenario's voor, waardoor het inhoudelijk debat in de raad wordt gestimuleerd;
- Verbeter de mogelijkheden voor de raad om te gaan sturen op de hoofdlijnen door doelen en bijbehorende effectindicatoren te formuleren;
- Maak heldere afspraken over de rolverdeling en fasering van uitvoering van het transformatieproces en geef de nieuwe doelstellingen een plaats in de reguliere Planning & Controlcyclus;
- Richt de informatievoorziening aan de raad sterker op de beleidsdoelstellingen en de afspraken over de fasering van de uitvoering en kom op basis tot daadwerkelijke beleidssturing;
- Geef de externe partners in het sociaal domein een stevige rol bij de actualisering van het beleid alsook bij de periodieke informatievoorziening.

Het eindrapport is op 13 september 2016 aan de raad aangeboden en vervolgens op 4 oktober 2016 (oordeelsvormend) en 16 oktober 2016 (besluitvormend) in de raad behandeld. De raad heeft daarbij besloten om de implementatie van de aanbevelingen zelf ter hand te nemen en daartoe een werkgroep in te stellen.

b. Onderzoek grip op grote projecten Waalre.

In dit onderzoek zal worden nagegaan hoe grote projecten worden aangestuurd en welke aspecten van projectmatig werken daarbij zijn en worden gehanteerd. Daartoe is een Onderzoeksplan opgesteld, dat op 19 augustus 2016 aan raad, college en MT ter kennisname is aangeboden. Naar aanleiding van een afstemmingsgesprek met de gemeentesecretaris heeft een bijstelling van dit Onderzoeksplan plaatsgevonden.

De reden van deze bijstelling was om het onderzoek meer te laten meebewegen met de ontwikkelingsagenda van de organisatie en de probleemstelling en onderzoeksvragen beter daarop te laten aansluiten.

In het najaar van 2016 is met dit onderzoek gestart en is een selectie van mogelijk te analyseren projecten opgesteld. Op basis van deze selectie hebben oriënterende gesprekken plaatsgevonden met de verantwoordelijke managers. Opvolgend is een keuze gemaakt welke projecten nader onderzocht zullen gaan worden.

Het onderzoek wordt in de eerste helft van 2017 afgerond.

5. Afhandeling aanbevelingen.

In het Jaarverslag wordt door de rekenkamercommissie jaarlijks een overzicht opgenomen van de stand van zaken van afhandeling van eerdere aanbevelingen van de rekenkamercommissie. Daarmee wordt aan de raad een controlemiddel aangeboden om te volgen, hoe het met de afhandeling van de uitgebrachte aanbevelingen staat.

In 2016 is één rapport uitgebracht en heeft medio oktober 2016 tot besluitvorming in de raad geleid. Opvolgend is een werkgroep ingesteld, die met de implementatie van de aanbevelingen aan de slag gaat. Gelet op dat late tijdstip in het jaar kan nog geen inhoudelijke stand van zaken worden opgenomen. Wel hebben wij volledigheidshalve de openstaande aanbevelingen in bijlage 1 opgenomen.

Samengevat leidt dit tot de volgende tabel:

RAPPORT	JAAR	Totaal aantal aanbevelingen	Hiervan afgewikkeld Tot en met 2015	Nog af te handelen volgens RKC	In 2016 afgehandeld	Percentage afgehandeld	Kanttekeningen Rekenkamercommissie
<i>En nu de transformatie centraal</i>	2016	7	nvt	7	0	0 %	
<i>Grip op grote projecten (onderhanden)</i>							
TOTAAL		7		7	0	0 %	

Bij het Jaarverslag over 2017 zal een eerste inhoudelijke afhandelingverantwoording worden opgenomen.

6. Financiën.

Onderstaand treft u het financiële overzicht aan van de feitelijke uitgaven van de rekenkamercommissie over 2016:

Omschrijving	Raming	Werkelijk	Restant
Kosten rekenkamercommissie	22.282	17.983	4.299
TOTAAL	22.282	17.983	4.299

Daarmee zijn de werkelijke kosten van de rekenkamercommissie ruimschoots binnen de raming gebleven.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Rekenkamercommissie van 7 maart 2017



Drs. J.J.M. van den Heuvel,
Voorzitter

BIJLAGEN

Overzicht en stand van zaken aanbevelingen rekenkamercommissie.

Tabel 1: Doorwerking aanbevelingen rapport "En nu de transformatie centraal"

Nr.	Aanbeveling	Aan wie	Doorwerking
1.1	<p>Geef het college opdracht een proces te starten om te komen tot actualisering van de beleidskader(s) in het sociale domein.</p> <p><i>Overwegingen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - de hectiek van de invoering van de transities is voorbij; - de transformatie is een complexe opgave met langere looptijd, waar de komende jaren op moet worden gestuurd; - inmiddels is op landelijk en lokaal niveau betere informatie en ook ervaringskennis beschikbaar; - door een sanering in de vele, veelsoortige beleidsnota's kan een meer samenhangende beleidskader voor het sociaal domein ontstaan, waarin ook het onderdeel participatie een plaats krijgt; het overzicht en de sturing in het sociaal domein zijn daarmee gediend; 	Raad	
1.2	<p>Leg bij dit nieuwe beleidskader ook de alternatieve mogelijkheden of scenario's voor, waardoor het inhoudelijk debat in de raad wordt gestimuleerd.</p> <p><i>Overwegingen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - In het sociaal domein dienen zich veel keuzemogelijkheden aan; - Het vertalen van verschillende keuzemogelijkheden in scenario's bevordert het politieke debat over het sociaal domein. 	College/ organisatie:	
1.3	<p>Maak het voor de raad beter mogelijk te gaan sturen op de hoofdlijnen door doelen en bijbehorende effectindicatoren te formuleren.</p> <p><i>Overwegingen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Op basis van een stip op de horizon ofwel de gewenste situatie in het sociaal domein kunnen doelen met bijbehorende effectindicatoren worden benoemd; - Daarbij moet ook de huidige situatie (de nulmeting) in beeld komen; - Voor de effectindicatoren kan gebruik worden gemaakt van beschikbare informatie, naast periodiek aanvullend onderzoek 	College/ organisatie:	
1.4	<p>Maak heldere afspraken met elkaar hoe op basis van een geactualiseerde visie op de transformatie de rolverdelingen en de fasering van de uitvoering wordt gezien.</p>	Raad/ College:	

Nr.	Aanbeveling	Aan wie	Doorwerking
	<p><u>Overwegingen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - De transformatieopgave bestrijkt vele jaren, is complex van aard en kent een betrokkenheid van veel spelers als inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven; - Het helder maken wie welke rol te spelen heeft en welke verwachtingen naar elkaar toe bestaan helpt om deze complexe opgave succesvol ten uitvoering te brengen; - Door bewust gebruik te maken van de fasering in de transformatieopgave wordt helder wanneer wat aan de orde moet komen in de raad en in de uitvoering. 		
1.5	<p>Geef de nieuwe doelstellingen voor het sociale domein ook een plaats in de programmabegroting, zodat de afstemming tussen het beleid in het sociaal domein en de P&C cyclus wordt versterkt.</p> <p><u>Overwegingen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Het voornemen bestaat om de programmabegroting en het jaarverslag te verbeteren, ondermeer door de opname van effect- en prestatie-indicatoren. - Het ligt voor de hand in deze werk met werk te maken door de geactualiseerde doelen en indicatoren in de beleidsdocumenten voor het sociaal domein en in de P&C cyclus te gebruiken. - Het overzicht en de samenhang worden daarmee versterkt, wat de sturing overzichtelijker en makkelijker maakt. 	Raad/ College:	
1.6	<p>Richt de informatievoorziening aan de raad sterker op de beleidsdoelstellingen en de afspraken over de fasering van de uitvoering.</p> <p><u>Overwegingen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Op dit moment heeft de periodieke informatievoorziening over het sociaal domein qua inhoud een sterk ad-hoc karakter en is weinig gekoppeld aan de beleidsdoelen; - Een overzicht van wanneer, welke informatie aan de raad wordt aangereikt kan hierbij helpen. 	College/ organisatie:	
1.7	<p>Kom op basis van de meer passende informatie vanuit het college en ambtelijke organisatie ook tot daadwerkelijke beleidssturing.</p> <p><u>Overwegingen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - De verstrekte informatie over het sociaal domein is tot nu toe door de raad vooral voor kennisgeving aangenomen; - Met de verbeterde beleidsinformatie (zie ook 6.2.6) kan de raad zijn rol ook actief 	Raad	

Nr.	Aanbeveling	Aan wie	Doorwerking
	<i>pakken om daadwerkelijk bij te sturen, als daar aanleiding voor is.</i>		
1.8	<p>Geef de coproductanten in het sociaal domein een stevige rol bij de actualisering van het beleid alsook bij de periodieke informatievoorziening.</p> <p><u>Overwegingen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>de opgaven in het sociale domein vormen een opgave, waarbij veel spelers zijn betrokken en waaraan in coproductie wordt gewerkt.</i> - <i>Door bij de beleidsvoorbereiding, maar ook bij de informatie aan de raad deze spelers een herkenbare plaats te geven wordt de gemeenschappelijkheid van de opgave onderstreept en krijgt overheidsparticipatie daadwerkelijk vorm.</i> 	College/organisatie:	