Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Ines de Ridder**	**Opgesteld door:** **Ernst-Jan Haselhoff**, **Puza Fysieke leefomgeving**	
Besluitvormende vergadering: 13 oktober 2022	**Registratienummer collegebesluit:** 27281	**Raadsnummer** 2022-095
Titel / onderwerp: Raadsvoorstel VVGB definitief aanvraag omgevingsvergunning Meijegraslanden		

Samenvatting:
Burgemeester en wethouders zijn voornemens een omgevingsvergunning te verlenen voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000, op een aantal locaties langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.
Eerder, op 12 mei 2022 heeft de raad ingestemd een ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor deze ontwikkeling. Tegen de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen worden namens het college van B&W beantwoord in een Nota van Zienswijzen en deze hebben niet geleid tot aanpassing van het plan of van voornemen de omgevingsvergunning te verlenen.
Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd in te stemmen met de benodigde verklaring van geen bedenkingen

Voorgesteld besluit:
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. De gevraagde verklaring van geen bedenkingen aan het college te verlenen voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000, op een aantal locaties langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Op 22 december 2021 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000, op een aantal locaties langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.
De voorgenomen ontwikkeling van de Meijegraslanden draagt bij aan de doelstellingen van Natura 2000 en versterkt de natuurwaarden van het gebied. Zo voorziet de ontwikkeling in maatregelen voor veenweidenatuur en komt er meer ruimte voor weidevogels en zeldzame soorten. Op diverse plekken wordt kruiden- en faunarijk grasland en rietmoeras gerealiseerd en er worden peilscheidingen aangebracht.

“In het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop (2016) zijn binnen de Meijegraslanden vooral de enkelbestemmingen ‘Natuur’ en ‘Agrarisch met waarden’ van toepassing. Deze bestemmingen zijn toegekend op basis van het onderscheid dat ook al in het voorgaande bestemmingsplan (2005) werd gemaakt. Dit onderscheid is niet ‘hard’. Enerzijds biedt de natuurbestemming de mogelijkheid tot agrarisch medegebruik- en beheer, anderzijds voorziet de agrarische bestemming tevens in natuurbescherming en -verbetering. Toegestane activiteiten zijn echter begrensd tot specifieke mogelijkheden en regulier gebruik en beheer die primair bij de geldende bestemming passen. Meer ingrijpende handelingen zoals (her)inrichting vallen hier buiten, en vereisen dus een afwijking van de bestemmingsregels. Voor een deel van de activiteiten waarin de aanvraag voorziet, is dit aan de orde.”

Voor deze aanvraag omgevingsvergunning moet er afwijking van het bestemmingsplan verleend worden en dit kan vergund worden op grond van artikel art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Op deze aanvraag is daarom de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing, als bedoeld in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht. De bevoegdheid om de te beslissen op deze aanvraag ligt bij het college. Een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en ander a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, kan niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.
De gemeenteraad van Nieuwkoop heeft op 3 maart 2011 bepaald (kenmerk 2011-013) dat geen verklaring vereist is voor een aantal vooraf aangewezen categorieën waarbij ook verwezen wordt naar projecten zoals genoemd in de limitatieve lijst van de provincie Zuid-Holland van 9 oktober 2007 (kenmerk PZH-2007-456952). Deze ontwikkeling komt niet voor op die lijst, daarom is er een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) van de gemeenteraad vereist.

Burgemeester en wethouders zijn voornemens een omgevingsvergunning te verlenen voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000, op een aantal locaties langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.
Eerder, op 12 mei 2022 heeft de raad ingestemd een ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor deze ontwikkeling. Tegen de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen worden namens het college van B&W beantwoord in een Nota van Zienswijzen en deze hebben niet geleid tot aanpassing van het plan of van voornemen de omgevingsvergunning te verlenen. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd in te stemmen met de benodigde verklaring van geen bedenkingen

Beoogd (maatschappelijk) effect
Met dit afwijkingsbesluit wordt beoogd een juridisch/planologisch kader te creëren voor de natuur herstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van natura 2000

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Meijegraslanden is onderdeel van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Het is een bijzonder natuurgebied dat van internationaal belang is als broedgebied voor beschermde moerasvogels. Waaronder de roerdomp, de purperreiger en de rietzanger. Daarnaast zijn in het laagveenmoeras verschillende zeldzame of bedreigde habitattypen te vinden, zoals; trilvenen, veenmosrietland en blauwgrasland. De veenplassen herbergen bijzondere waterplanten als krabbenscheer en kranswieren. In het Natura 2000-beheerplan worden verschillende herstel strategieën beschreven waaronder voor de Meijegraslanden met uitbreiding blauwgrasland, rietland voor de roerdomp en agrarisch medegebruik. De natuurdoelen voor dit Natura 2000-gebied zijn gericht op behoud en uitbreiding van de omvang en kwaliteit van het leefgebied van habitattypen en soorten.

Ten grondslag aan de aanvraag ligt een inrichtingsplan. Het inrichtingsplan is de uitwerking van het akkoord uit 2015 waarin de afspraken zijn vastgelegd over de veenweidennatuur in de Meijegraslanden. Dit akkoord is onderdeel van het programma Veenweiden Gouwe Wiericke, het gebied rond de Nieuwkoopse en Reeuwijkse Plassen. Om de kwaliteiten van het gebied te behouden en te verbeteren wordt er intensief samengewerkt tussen gemeente Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Nieuwkoop en eerder ook Waddinxveen, hoogheemraadschappen van Rijnland en de Stichtse Rijnlanden en de provincie Zuid Holland en waterschappen. In een Stuurgroep zorgen zij voor het versterken van landbouw, natuur en recreatie.
Dit inrichtingsplan vastgesteld door de Stuurgroep is het resultaat van een uitgebreid gebiedsproces, tussen belanghebbenden; provincie Zuid-Holland, gebruikers van de gronden, direct betrokken omwonenden, drie belangenstichtingen uit het gebied (Stichting Werkgroep Meijebelangen, Stichting Buurtcomité Stichtse Meije en Stichting Behoud Meijegraslanden) en Natuurmonumenten.

Op 22 maart 2022 heeft het college ingestemd met het starten van de ruimtelijke procedure en op 12 mei 2022 heeft u de raad ingestemd met het verlenen van een ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000, op een aantal locaties langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.

Participatie / betrokken partijen / personen
Vanuit de omgeving is er aandacht voor het plan. De opdrachtgever heeft in de jaren 2019 tot en met 2021 intensief gesproken met direct betrokkenen (pachters van in te richten percelen / directe buren) uit de omgeving in de vorm van bilaterale gesprekken en daarnaast heeft een informatiesessie plaatsgevonden waarvoor alle mensen wonend aan de Meije huis aan huis zijn uitgenodigd. Hiernaast heeft over concept-inrichtingsplan ook veelvuldig overleg plaatsgevonden met gebiedspartijen. En is via diverse kanalen gecommuniceerd met de omgeving. Op 22 december 2021 zijn de aanvragen voor omgevingsvergunning, watervergunning en ontgrondingenvergunning ingediend. De directe buren en pachters zijn hierover op 23 december 2021 geïnformeerd.

Wensen van bewoners en agrarische ondernemers zijn waar mogelijk verwerkt in het ontwerp. Voorbeelden hiervan zijn: niet te diepe sloten maken i.v.m. kwel, plaatsen extra pompen, efficiëntere inrichting sloten voor beheer en gebruik.

Betrokken partijen
Naast Natuurmonumenten (in de rol als aanvrager), de adviseur van de aanvrager (gemachtigde) en omwonenden/ondernemers langs de Meije zijn diverse in- en externe adviespartners betrokken evenals een aantal ketenpartners/bevoegde gezagen.
Denk hierbij aan:
* Hoogheemraadschap van Rijnland
* Omgevingsdienst West-Holland (beoordeling bodem, en overige milieuaspecten)
* Omgevingsdienst Haaglanden (beoordeling Wet natuurbescherming)
* Provincie Zuid-Holland (toets aan ruimtelijk beleid en Verordening ruimte)

Indirect zijn ook de volgende partijen gemoeid met het plan in het kader met het inrichtingsplan en het programma Veenweiden Gouwe Wiericke, het gebied rond de Nieuwkoopse en Reeuwijkse Plassen, waar deze aanvraag uit is voortgekomen:
* Stichting Werkgroep Meijebelangen
* Stichting Buurtcomité Stichtse Meije
* Stichting Behoud Meijegraslanden
* gemeente Bodegraven-Reeuwijk
* gemeente Gouda
* gemeente Waddinxveen
* hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden

Tegen de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ingediend.

Duurzaamheidsaspecten
De ontwikkeling draagt bij aan het herstel en aan de versterking van het Natura 2000-gebied de Nieuwkoops Plassen & De Haeck en aan het vergroten van de biodiversiteit in dit gebied.
De werkzaamheden om deze ontwikkeling tot stand te brengen, worden uitgevoerd conform een ecologisch werkprotocol.

Stikstof-gerelateerde effecten
Met het uitvoeren van de werkzaamheden wordt materieel ingezet. Echter, doordat de maatregelen worden uitgevoerd in het kader van het beheerplan en daarin zijn opgenomen, is het inzichtelijk maken van de stikstofdepositie tijdens de ontwikkelingsfase of een vergunning voor deze niet nodig. Zekerheidshalve is dit schriftelijk afgestemd met een senior beleidsmedewerker Natura 2000 en stikstof van Provincie Zuid-Holland en twee medewerkers van Omgevingsdienst Haaglanden en beaamd.

Gezondheid
Het herstellen en versterken van het Natura2000-gebied heeft in de eerste plaats effect op de flora en fauna in dit gebied. Echter kan dit ook positieve effecten hebben op de gezondheid van mensen omdat het in de omgeving kan bijdragen aan gezonde lucht en aan rust en stilte.

Varianten met argumenten voor en tegen
De voorgenomen ontwikkeling heeft als doel het herstel en verbeteren van de kwaliteit van de Meijegraslanden. Aangezien de Meijegraslanden onderdeel zijn van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, zal de voorgenomen ontwikkeling bijdragen aan realisatie van Natura 2000-doelstelling en het uitbreiden van de daarin gelegen habitattypen en voorkomende soorten.

De voorgenomen ontwikkeling gaat echter ten koste van agrarische graslanden en heeft effect op het landschap, echter is dit een marginaal gedeelte van het gehele oppervlak aan grasland binnen de gemeente.

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om de verklaring niet te af te geven. Dit heeft als gevolg dat de omgevingsvergunning niet verleend zal kunnen worden en er een nieuw ontwerpbesluit voor een weigering ter inzage zal worden gelegd. De voorgenomen ontwikkeling kan dan geen doorgang vinden, wat het behalen van de Natura2000-doelstelling bemoeilijkt. Gelet op artikel 6.5 lid 2 van het Bor (Besluit omgevingsrecht) kan de gevraagde verklaring slechts geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester & wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. De gevraagde verklaring van geen bedenkingen aan het college te verlenen voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000, op een aantal locaties langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Voor beantwoording van de zienswijzen is een Nota van Zienswijzen opgesteld. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het plan of van voornemen de omgevingsvergunning te verlenen. Na verlening van de omgevingsvergunning bestaat de mogelijkheid voor de indieners van de zienswijzen om in beroep te gaan bij de rechtbank.

Financiële en Juridische gevolgen
Er is een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer, dit is standaard bij planologische procedures.

Omgevingsvergunning
De omgevingsvergunning zal (met daarbij de VVGB en de bij het besluit behorende bijlagen) na de besluitvormende raadsvergadering op 13 oktober 2022 voor 6 weken voor beroep ter inzage komen te liggen. Tevens bestaat dan de mogelijkheid tot het aanvragen van een voorlopige voorziening.

Bijlagen
Omgevingsvergunning W-2021-0416 inclusief VVGB, bijlagen en adviezen

Advies meningsvormende raad II 29 september 2022
De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.