Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	30-10-2023
Commissie:	10-10-2023
Agendapunt:	13.
Onderwerp:	Toestemming Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Veluwe en intrekken Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noord-Veluwe
Afdeling:	ROW
Opsteller:	Annemiek Garretsen
Telefoonnummer:	0578 69 94 94
E-mailadres	a.garretsen@heerde.nl
Portefeuille:	S.J.L. Nienhuis
Programma:	Ruimte, wonen en ondernemen

De raad besluit om:
Het college toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe aan te gaan en de huidige Gemeenschappelijke regeling ODNV in te trekken met ingangsdatum 1 januari 2024.

Onderstaande tekst is tot stand gekomen in de regio. Alle bestuurders van de OD's zijn hierbij betrokken. De tekst wijkt hierom iets af van onze gemeentelijke format.

Inleiding
Sinds de oprichting van regionale omgevingsdiensten in 2012/2013 werken Omgevingsdienst Noord-Veluwe (hierna: ODNV) en Omgevingsdienst Veluwe IJssel (hierna: OVIJ) samen. Over deze samenwerking is aan de hand van een onderzoeksrapport bestuurlijk geconcludeerd dat er voldoende reden en draagvlak was om een fusietraject in te gaan.

Ondertussen zijn de (in 2009) landelijk gemaakte afspraken op het gebied van milieuvergunningverlening, toezicht en handhaving tegen het licht gehouden door de Commissie van Aartsen. Een kritisch rapport leidde tot een landelijk verbetertraject; het Interbestuurlijk Programma Versterking stelsel Vergunningen Toezicht en Handhaving (hierna: IBP). Deze ontwikkeling hebben beide omgevingsdiensten gesterkt in de eigen ambitie om te willen fuseren.

De Omgevingsdienst Veluwe (hierna: ODVeluwe) wordt opgericht om beter te kunnen voldoen aan de huidige én toekomstige maatschappelijke vraagstukken en opgaven. Doel is een robuuste omgevingsdienst neer te zetten, die vanuit eigen overtuiging, visie en kracht werkt. Een omgevingsdienst, die voldoet aan de eisen die volgen uit het IBP en die kan bijdragen aan de stevige transitieopgaven waar we mee te maken hebben.

In de periode april-juli 2023 zijn alle deelnemers geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom de voorgenomen fusie van ODNV & OVIJ en zijn raden en provinciale staten -overeenkomstig het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen- in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de nieuwe Gemeenschappelijke regeling ODVeluwe.

Vervolgstap in dit proces is dat uw college toestemming vraagt om de Gemeenschappelijke regeling ODVeluwe aan te mogen gaan; bijkomend gevolg is dat de huidige regelingen moeten worden ingetrokken.

Beoogd doel
Door de deelnemers van de ODNV en OVIJ één (gezamenlijke) Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe vast te laten stellen -met als ingangsdatum 1 januari 2024- wordt per die datum ODVeluwe opgericht.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Volgens artikel 1, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan een gemeenschappelijke regeling getroffen worden ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten. Het college van burgemeester en wethouders gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1, lid 4, van de Wgr).

Eerdere besluitvorming en kaders
Op 5 juni 2023 heeft de gemeenteraad positief gereageerd op de toekomstige ODVeluwe en is de gemeenteraad akkoord gegaan met de voorgestelde zienswijze Gemeenschappelijke Regeling ODVeluwe.

Argumenten
1.1 Om de fusie tot stand te brengen moet de GR tekst ODVeluwe in procedure worden gebracht
De 13 beoogde deelnemers aan ODVeluwe zijn in gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de concept Gemeenschappelijke regeling ODVeluwe. Vanuit alle deelnemers is positief gereageerd; er is veel vertrouwen uitgesproken in het proces en de toekomstige samenwerking met ODVeluwe.

De gemeenteraad van Ermelo heeft hiernaast nog verzocht zeer terughoudend om te gaan met het voorstel van ODVeluwe om algemene- en bestemmingsreserves te vormen. Het bestuur van ODVeluwe zal hiervoor jaarlijks gemotiveerd een voorstel doen in de begroting. Hierin wordt onderbouwd hoe om te gaan met de algemene reserve, de bestemmingsreserve en het weerstandsvermogen. Volgens de GR-tekst mag dit maximaal 5% zijn van de exploitatie. Indien hiervan sprake is, stort ODVeluwe het positieve saldo jaarlijks terug naar de deelnemers en komt met voorstellen hoe om te gaan met een eventueel negatief saldo. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de omgevingsdienst gaat bankieren.

Er zijn verder geen opmerkingen gemaakt, noch is verzocht om de concept GR-tekst op onderdelen te wijzigen. Om die reden wordt de GR-tekst ODVeluwe ongewijzigd in procedure bracht.

Het college is bevoegd om de GR ODVeluwe aan te gaan, mits de gemeenteraad hiervoor toestemming verleend. Deze toestemming kan overigens alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1, lid 4, van de Wgr). Een raadsvoorstel- en besluit zijn hiervoor toegevoegd.

1.2 Het uit laten voeren van een aantal basistaken door de omgevinsdienst op het gebied van VTH is een wettelijke verplichting.

Kanttekeningen
n.v.t.

Geld
U heeft in het raadsvoorstel van 5 juni 2023 al kennis kunnen nemen van de financiële consequenties.

Communicatie
Het intrekken van de huidige GR-teksten ODNV en OVIJ en de nieuwe GR-tekst ODVeluwe moet worden gepubliceerd. Publicatie dient plaats te vinden door Gedeputeerde Staten op grond van artikel 52, lid 1 aanhef en onder l, juncto artikel 26 van de Wgr in combinatie met het bepaalde in de Gemeenschappelijke regeling ODVeluwe.

Uitvoering
Via bijgevoegd raadsbesluit geeft de gemeenteraad toestemming aan het college de GR ODVeluwe vast te stellen. Na het verkrijgen van deze toestemming wordt het college via een separaat collegevoorstel gevraagd in te stemmen met het vaststellen van de GR ODVeluwe en de huidige GR ODNV in te trekken per 1 januari 2024.

Personele consequenties
ODVeluwe moet op een goede manier bemenst worden. Dit gebeurt via een zorgvuldig selectie- en plaatsingstraject. Een onafhankelijke commissie, bestaande uit vertegenwoordigers op bestuurlijk-, secretarissen- en medewerkersniveau heeft geadviseerd om Menno van Dam als directeur ODVeluwe aan te stellen. Het Dagelijks Bestuur van zowel ODNV als OVIJ heeft dit advies overgenomen. De plaatsing van de overige medewerkers vindt in de 2e helft van 2023 plaats.

Evaluatie
In de GR-tekst ODVeluwe is opgenomen dat de gemeenschappelijke regeling elke vier jaar wordt geëvalueerd; deze evaluatie vindt plaats in het laatste jaar van een raadsperiode (art. 27 van de GR ODVeluwe).

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 12 september 2023

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit Gemeenschappelijke Regeling ODVeluwe
2. Gemeenschappelijke Regeling ODVeluwe

Ter inzage:
geen