

bijlage 1 Samenvatting van samenwerkings- en toetredingsvoorstellen ROVA en DAR

ROVA en DAR hebben beiden een samenwerkings- en toetredingsvoorstel gedaan aan gemeente Overbetuwe. In deze memo worden deze voorstellen – aan de hand van de in de uitvraag gestelde vragen - staccato samengevat en worden de belangrijkste verschillen benoemd.

1 Strategisch profiel en deelnemende gemeenten

- **ROVA:** Werkt voor 23 gemeenten verdeeld over drie regio's (Achterhoek, Eemland, IJssel-Vecht) met circa 872.000 inwoners.
Heeft een omzet van circa € 108 miljoen (jaarrekening 2023) en 463 medewerkers (waarvan 17,6% bijzondere doelgroepen: circa 82)
Beschikt over meerdere locaties, met een operationele basis in Duiven voor Overbetuwe.
Wagenpark deels verduurzaamd met elektrisch en HVO-brandstof.
- **DAR:** Bedient 7 gemeenten (Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen, Mook en Middelaar, Wijchen). Circa 333.000 inwoners.
Heeft een omzet van circa €50 miljoen en 230 vaste medewerkers en circa 170 extra flexibele krachten. Tevens biedt DAR werk aan 60 – 70 medewerkers met een aftand tot de arbeidsmarkt.
Locaties in Nijmegen en Wijchen en diverse huurlocaties voor groenbeheer en Road2Work@DAR.
Wagenpark bestaat uit 150 voertuigen, waarvan 11 op aardgas en de rest op HVO-100.

Verschillen: Er is sprake van verschillende schaalgrootte, werkgebieden en operationele structuren. ROVA heeft een groter werkgebied en ervaring met verschillende soorten gemeenten. DAR is regionaal sterker geconcentreerd.

ROVA fungeert als professionele dienstverlener, met kennis van het beleidsveld en concepten die door en in de gemeenten kunnen worden toegepast (communicatie, terugwinnaars/kernelementenaanpak, etc) vooral in een 1 op 1 relatie met de gemeente als opdrachtgever. ROVA heeft door haar grotere financiële en personele capaciteit ruimte ruimte voor innovatie en ontwikkeling van concepten.

DAR fungeert als professionele dienstverlener met kennis van het beleidsveld, zowel in een 1 op 1 relatie met de gemeente als opdrachtgever, maar ook als platform voor intergemeentelijk regionale samenwerking. Heeft een sterke positie in de regio doordat het historisch gegroeid is uit een lokaal samenwerkingsverband. Concepten zijn daarmee op de regionale context toegespitst.

2 Visie en strategie op groei

- **ROVA:** Is nog niet actief in de regio, en streeft naar groei in regio Arnhem-Overbetuwe door samenwerking met gemeenten die een vergelijkbaar duurzaamheidsprofiel hebben. Focus ligt op circulaire economie en afvalreductie.
- **DAR:** Is actief in de regio. Verdere schaalvergroting is geen doel op zich, maar kan bijdragen aan strategische doelen. DAR wil beheerst groeien bij aangrenzende gemeenten, zolang de dienstverlening robuust blijft.

Verschil: ROVA is nog niet actief in de regio, en heeft een expliciete groeistrategie met focus op regionale clustering. Deze moet in regio Arnhem ontwikkeld worden (ambitie).

DAR is actief in de regio en wil meer organisch groeien in de eigen regio, met als doel haar fundament versterken.

3 Ambities en doelen op afvalscheiding, duurzaamheid en inclusiviteit

- **ROVA:** Werkt aan transitie van afvalinzamelaar naar grondstoffenleverancier via het Programma Kwaliteit Grondstoffen. Focus op circulaire economie en samenwerking met producenten en recyclers.
Beoogt CO₂-uitstoot met 70% te reduceren tegen 2030.
- **DAR:** Hoort al jaren bij de top van Nederland op afvalscheiding en zet nu meer in op kwaliteit van grondstoffen (bijv. vermindering GFT-afkeur). Heeft aparte inzameling van luiers en incontinentiemateriaal om restafval te verminderen.
Doelstelling is 50% CO₂-reductie in de komende planperiode.

Vershil (nuance): Beide partijen richten zich op circulaire economie, maar ROVA heeft een bredere strategische aanpak op ketensamenwerking, terwijl DAR zich meer richt op concrete projecten binnen haar bestaande gemeenten.
Gemeenten die zijn aangesloten bij DAR en ROVA presteren op het gebied van afvalbeheer goed (behoren tot de besten in Nederland). Beide organisaties ondersteunen hun deelnemende gemeenten actief bij preventie en (kwalitatief goede) scheiding van afval.

4 4. Dienstverleningspakket (basis en facultatief)

- **ROVA:** Basis (verplicht) Inzameling en verwerking van huishoudelijk afval en grondstoffen, beheer van containermanagement, klantcontactcentrum en monitoring. Facultatief: IBOR-diensten.
- **DAR:** Basis (verplicht): Vergelijkbaar afvalbeheer en verwerking. Facultatief: beheer en onderhoud openbare ruimte (IBOR) zoals groenbeheer, straatreiniging en gladheidsbestrijding.

Geen wezenlijke verschillen.

5 5. Toetreding als aandeelhouder

- **ROVA:** 1 aandeel per 100 inwoners → voor Overbetuwe 487 aandelen. Dit is ongeveer 4,2% van het totaal.
Prijs per aandeel gebaseerd op balanswaarde, investering nog niet exact gespecificeerd.
Indicatie: uitgaande van aandeelwaarde van € 3.000,- x 487 = € 1.461.000,-
Activa zoals containers kunnen tegen boekwaarde worden overgenomen.
- **DAR:** Aandelen worden verdeeld naar rato van de omzet zonder verwerkingskosten. Voor Overbetuwe indicatief 5.000 aandelen (ongeveer 4,3% van totaal).
Prijs per aandeel circa € 120, totale investering circa €600.000.
Activa-beleid wordt nog geactualiseerd, maar overname is bespreekbaar.

Vershil: DAR berekent aandelen naar omzet, ROVA naar inwonersaantal. Per saldo zijn beide methoden een weergave van de omvang van de materiele betrokkenheid van gemeente bij de publieke organisatie.

6 Juridische structuur en governance

De gemeente kan taken toewijzen aan beide bedrijven zonder verplichting tot (openbare, Europese) aanbesteding. Er kan een beroep worden gedaan op de uitzonderingsgrond 'quasi inbesteding'.

- **ROVA:** NV-structuur met gemeentelijke aandeelhouders, aandeel gebaseerd op het aantal

inwoners. Invloed via aandeelhoudersvergadering en bestuurlijke overleggen. ROVA probeert voor besluiten met aandeelhoudende gemeenten tot consensus te komen, maar mocht er een stemming zijn dan is de stemming voor de meeste besluiten met een meerderheid en voor belangrijke/strategische stemmingen met een tweederde meerderheid.

Uittreding mogelijk. Verkoop aandelen tegen balanswaarde. In de DVO is verder geregeld dat gemeente en ROVA bij het beëindigen van de samenwerking alle overige organisatorische en financiële zaken dienen te regelen. Hierbij valt te denken aan eventuele terugname van activa, overname van personeel (indien van toepassing) en overige openstaande financiële verplichtingen.

- **DAR:** NV-structuur met aandelenverhouding gebaseerd op omzet. Reguliere besluiten door de aandeelhouders worden genomen met volstreekte meerderheid (>50%). Voor veel strategische geldt een gekwalificeerde meerderheid. Het vaststellen of wijzigen van het strategisch beleid en de beleidsplannen (onderdeel aan het jaarlijks vast te stellen Bedrijfsplan) gebeurt met algemene stemmen (unaniem), aandeelhouders hebben hierbij dus een vetorecht.

Uittreding is mogelijk. Minimaal 2 jaar opzegtermijn, mogelijk langer bij investeringen. (DAR wil graag een langere initiële termijn afspreken, bijvoorbeeld 5 jaar. Na opzegging van de overeenkomst stellen partijen gezamenlijk in redelijk overleg een plan op waarin zij uitwerken op welke wijze zij de gevolgen van beëindiging van hun samenwerking afwikkelen (uitgewerkt met concrete verplichtingen en termijnen en afspraken t.a.v. de financiële consequenties)

Verskil: Beide organisaties geven aandeelhoudende gemeenten een bepalende stem bij strategische (koers- en profielbepalende) besluiten. ROVA werkt op basis van consensus. DAR op basis van algemene stemmen (unanimiteit).

Bij uittreding (is bij beiden mogelijk) moet rekening worden gehouden met het vergoeden door de gemeente van desintegratie schade.

7 Opdrachtgever-opdrachtnemer relatie

- **ROVA:** Gemeente kan zonder aanbesteding taken onderbrengen via inbesteding. Jaarlijkse DVO met mutaties bij wijzigingen. Periodieke prestatie-evaluaties met KPI-monitoring.
Bestuurlijk overleg: tenminste twee keer per jaar; eindejaargesprek en grondstoffenmonitorgesprek
AROM (ambtelijk ROVA overleg milieu): Twee keer per jaar; ambtelijke beleidsdag gericht op kennisuitwisseling en bespreken actuele thema's
- **DAR:** Gemeente kan zonder aanbesteding taken onderbrengen via inbesteding. DVO-cyclus gebaseerd op inbestedingsovereenkomst.
Regionale overlegstructuren voor tactische en strategische afstemming. Naast de overlegstructuur op gemeentelijk niveau bestaat er een regionaal ambtelijk en een bestuurlijk opdrachtgeverplatform.
Bestuurlijk platform. De frequentie van het bestuurlijk platform is minimaal twee keer per jaar. De agenda wordt afgestemd met het ambtelijk platform.
Het ambtelijk platform komt circa 6-8 keer per jaar bij elkaar

Belangrijk verschil: DAR heeft een gestructureerd regionaal overlegmodel; ROVA werkt meer met individuele gemeenten en rapportages.

8 Implementatie per 1-1-2026

- **ROVA;** Continuïteit gegarandeerd door overname personeel en middelen van PreZero. Plan B: als 1-1-2026 niet haalbaar is, wordt tijdelijke oplossing geboden.
- **DAR:** Waarborgt implementatie, maar afhankelijk van medewerking huidige aandeelhouders. Transitieproces is in detail uitgewerkt in fasen (voorbereiding, integratie, monitoring).

Verschil: ROVA heeft afspraken met PreZero om direct personeel en materieel over te nemen, terwijl DAR meer afhankelijk is van goedkeuring van haar aandeelhouders.