



Raadsvoorstel – 1 Minuutversie

Zaaknummer: Z21-024620

Onderwerp: Raadsvoorstel belastingverordeningen 2022

Reden besluit

De nu geldende belastingverordeningen heeft u, met uitzondering van de Verordening Toeristenbelasting, op 16 december 2020 voor 1 jaar vastgesteld. De Verordening Toeristenbelasting heeft u op 19 december 2019 voor 2 jaar vastgesteld. Daarom worden nu de Belastingverordeningen 2022 aan u voorgelegd ter vaststelling.

Gevraagd besluit

We stellen de gemeenteraad voor:

In te stemmen met:

1. de navolgende verordeningen in te trekken:
 - a) Verordening onroerende zaakbelasting 2021
 - b) Verordening rioolheffing 2021
 - c) Verordening reinigingsheffingen 2021
 - d) Verordening hondenbelasting 2021
 - e) Verordening leges 2021
 - f) Verordening begraafrechten 2021
 - g) Verordening Toeristenbelasting 2020-2021
2. de navolgende verordeningen en kwijtscheldingsregeling vast te stellen:
 - a) Verordening onroerende zaakbelasting 2022
 - b) Verordening rioolheffing 2022
 - c) Verordening reinigingsheffingen 2022
 - d) Verordening hondenbelasting 2022
 - e) Legesverordening 2022
 - f) Verordening begraafrechten 2022
 - g) Verordening Toeristenbelasting 2022-2023
 - h) Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen 2022

Inleiding, aanleiding en doelstelling

De nu geldende belastingverordeningen heeft u, met uitzondering van de Verordening Toeristenbelasting, op 16 december 2020 voor 1 jaar vastgesteld. De Verordening Toeristenbelasting heeft u op 19 december 2019 voor 2 jaar vastgesteld.





Daarom worden nu de Belastingverordeningen 2022 aan u voorgelegd ter vaststelling.

Op basis van de doorrekening van de tarieven is de lokale lastendruk voor een gemiddeld gezin opnieuw berekend. De lastendruk voor 2022 bedraagt € 835,26 (2021: € 808,28). Dit is een toename van 3,3%.

Voor de zogenaamde 'Rechten' is de kostprijs berekend. Voor rechten mogen de begrote tarieven niet hoger zijn dan de kostprijs. Dit is de 'kostendekkendheids-eis' uit de Gemeentewet. Onder Rechten vallen de volgende verordeningen die nu voorliggen:

- Verordening rioolheffing
- Verordening Reinigingsheffing
- Legesverordening
- Verordening begraafrechten

De tarieven uit de verordening rioolheffing en de verordening reinigingsrechten zijn, zoals ook voorgaande jaren het geval was, kostendekkend.

De tarieven uit de verordening leges en de verordening begraafrechten liggen lager dan de kostprijs en zijn dus niet kostendekkend. Dit betekent dat de kosten die de gemeente maakt om deze verordeningen uit te voeren, betaald worden uit andere inkomsten dan de bedragen die inwoners aan leges en begraafrechten betalen.

De meeste tarieven & verordeningen zijn gelijk gebleven aan die van vorig jaar. Dit geldt voor de tarieven voor toeristenbelasting, hondenbelasting, rioolheffing en begraafrechten.

In de programmabegroting 2021-2024 werd in het kader van "Roerdalen in balans" voor 2022 een OZB stijging van 3,5% voorgesteld voor woningen en van € 50.000 voor niet woningen. Zo genereren we de extra inkomsten die nodig zijn om de begroting structureel sluitend te krijgen. Bij de begroting 2022 zijn deze stijgingen gehanteerd. Er zijn geen extra stijgingen doorgevoerd.

De huidige manier van afvalinzameling is gewijzigd, hiertoe heeft de raad al besloten. Deze nieuwe regeling gaat per 1-1-2022 in en werkt volgens het principe "de vervuiler betaald". De nieuwe manier van afvalinzameling is nu verwerkt in de verordening reinigingsheffing 2022. Inwoners met meer restafval gaan meer gaan betalen dan in voorgaande situatie. Inwoners met weinig restafval gaan er op jaarbasis zelfs (licht) op vooruit.

Risico's

Er is een financieel risico wanneer de tariefvoorstellen niet vastgesteld worden conform voorstel. Wanneer tarieven lager worden vastgesteld, ontstaat een tekort in de begroting en zal, afhankelijk van de omvang van het effect en conform Financiële Verordening, bij de eerstvolgende mogelijkheid een begrotingswijziging door de Raad moeten worden vastgesteld.



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z21-024620
Onderwerp:	Raadsvoorstel belastingverordeningen 2022
Datum:	26 oktober 2021
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	In te stemmen met: de navolgende verordeningen in te trekken: a) Verordening onroerende zaakbelasting 2021 b) Verordening rioolheffing 2021 c) Verordening reinigingsheffingen 2021 d) Verordening hondenbelasting 2021 e) Verordening leges 2021 f) Verordening begraafrechten 2021 g) Verordening Toeristenbelasting 2020-2021 de navolgende verordeningen en kwijtscheldingsregeling vast te stellen: a) Verordening onroerende zaakbelasting 2022 b) Verordening rioolheffing 2022 c) Verordening reinigingsheffingen 2022 d) Verordening hondenbelasting 2022 e) Legesverordening 2022 f) Verordening begraafrechten 2022 g) Verordening Toeristenbelasting 2022-2023 h) Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen 2022
Bijlage(n):	Bijlage A Belastingoverzicht 2021 Provincie Limburg Bijlage B Was-wordt tabel wijzigingen in tarieventabel behorende bij verordening leges 2022

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Belastingverordeningen 2022.

2. Inleiding

De nu geldende belastingverordeningen heeft u, met uitzondering van de verordening



Toeristenbelasting, op 16 december 2020 voor 1 jaar vastgesteld. De Verordening Toeristenbelasting heeft u op 19 december 2019 voor 2 jaar vastgesteld. Daarom worden nu de Belastingverordeningen 2022 aan u voorgelegd ter vaststelling.

Op basis van de doorrekening van de tarieven is de lokale lastendruk voor een gemiddeld gezin opnieuw berekend. De lastendruk voor 2022 bedraagt € 835,20 (2021: € 808,28). Dit is een toename van 3,3%.

Voor de zogenaamde 'Rechten' is de kostprijs berekend. Voor rechten mogen de begrote tarieven niet hoger zijn dan de kostprijs. Dit is de 'kostendekkendheids-eis' uit de Gemeentewet. Onder Rechten vallen de volgende verordeningen die nu voorliggen:

- Verordening rioolheffing
- Verordening Reinigingsheffing
- Legesverordening
- Verordening begraafrechten

De tarieven uit de verordening rioolheffing en de verordening reinigingsrechten zijn, zoals ook voorgaande jaren het geval was, kostendekkend.

De tarieven uit de verordening leges en de verordening begraafrechten liggen lager dan de kostprijs en zijn dus niet kostendekkend. Dit betekent dat de kosten die de gemeente maakt om deze verordeningen uit te voeren, betaald worden uit andere inkomsten dan de bedragen die inwoners aan leges en begraafrechten betalen.

3. Beslispunten

In te stemmen met:

1. de navolgende verordeningen in te trekken:
 - a) Verordening onroerende zaakbelasting 2021
 - b) Verordening rioolheffing 2021
 - c) Verordening reinigingsheffingen 2021
 - d) Verordening hondenbelasting 2021
 - e) Verordening leges 2021
 - f) Verordening begraafrechten 2021
 - g) Verordening Toeristenbelasting 2020-2021
2. de navolgende verordeningen en kwijtscheldingsregeling vast te stellen:
 - a) Verordening onroerende zaakbelasting 2022
 - b) Verordening rioolheffing 2022
 - c) Verordening reinigingsheffingen 2022
 - d) Verordening hondenbelasting 2022
 - e) Legesverordening 2022
 - f) Verordening begraafrechten 2022
 - g) Verordening Toeristenbelasting 2022-2023
 - h) Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen 2022



4. Argumenten

1.1. De oude belastingverordeningen dienen ingetrokken te worden, waarna de nieuwe belastingverordeningen met bijbehorende tarieventabellen worden vastgesteld.

2.1 In de nieuwe belastingverordeningen zijn weinig grote wijzigingen aangebracht.
De meeste tarieven & verordeningen zijn gelijk gebleven aan die van vorig jaar. Dit geldt voor de tarieven voor toeristenbelasting, hondenbelasting, rioolheffing en begraafrechten. Hieronder is kort iedere verordening behandeld.

Minimale aanslag

Voor alle belastingen en heffingen geïnd door de BsgW is geadviseerd een minimale heffingsgrens per belastingaanslag in te stellen van 5€. De administratieve kosten van aanslagen onder de 5€ maken het onrendabel deze nog te innen. Door de minimale heffing in te stellen worden onnodige (administratieve) kosten dus vermeden.

Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen 2022

In de verordening hondenbelasting, reinigingsheffing en rioolheffing stond tot op dit moment nog een artikel vermeld betreffende de voorwaarden voor kwijtschelding van deze heffingen. Er wordt nu voorgesteld hiervan af te wijken door een algemene kwijtscheldingsregeling in te stellen. Dit is duidelijker voor de inwoners.

Legesverordening 2022

De verordening van de leges zijn op enkele punten gewijzigd aan die van voorgaand jaar.

1. Artikel 2 lid 2 betreffende de heffing van leges voor het aanvragen van een identiteitskaart van personen met een uitreisverbod is geschrapt. Dit punt is nu in de tarieventabel opgenomen.
2. In artikel 4 is een toevoeging om dubbele kosten bij grondexploitatie te voorkomen. De handelswijze is hierdoor niet veranderd, aangezien Roerdalen al handelt naar deze wijze.
3. In artikel 6 en 7 zijn toevoegingen gedaan betreffende communicatie over heffingen van de leges via elektronische weg.
4. In artikel 10 is de bevoegdheid van het college betreffende akten burgerlijke stand verwijderd, omdat we in de tarieventabel rechtstreeks verwijzen naar het legesbesluit akten burgerlijke stand. Dit is nu de grondslag voor de bepaling van de leges.

In de tarieventabel (bijlage 2) zijn wel enkele wijzigingen aangebracht. Alle wijzigingen staan benoemd in bijlage B. In het raadsvoorstel behandelen we de belangrijkste.

1. Onder titel 1 vallen een aantal artikelen waarvoor het tarief wettelijk bepaald is of wettelijk begrensd is op een maximum. Voor een aantal tarieven van de burgerlijke stand, vallend onder titel 1.1.2. hebben we daarom ook verwezen naar het betreffende legesbesluit. Hierdoor hoeven de tarieven niet meer in de tarieventabel vernieuwd te worden.



2. Onder titel 1 hoofdstuk 16 is het voorstel de tarieven van een aanvraag voor de plaatsing van een toeristische bewegwijzering meer kostendekkend te maken.
3. Het voorstel is de statiegeldregeling behandeld in titel 2 hoofdstuk 3 betreffende omgevingsvergunningen voor het bouwen van een bouwwerk af te schaffen.
4. Onder titel 3 hoofdstuk 1 die de horeca tarieven behandelt is de naamgeving aangepast naar de invoering van de Alcoholwet. Tevens zijn enkele tarieven verlaagd. Hierbij is de afweging gemaakt tussen de kosten voor de burger en de kostendekkendheid van de leges. Er zijn ook artikelen toegevoegd zodat bij een naamswijziging van een horecabedrijf of een verandering van een leidinggevende niet het complete tarief van het verkrijgen van een exploitatievergunning gehanteerd hoeft te worden. Het verwerken van een naamswijziging of andere leidinggevende is voor de gemeente namelijk minder werk dan het behandelen van een complete exploitatievergunning.

In onderstaande tabel staan de kostendekkendheidspercentages van de leges, de kostendekkendheid is vergelijkbaar met vorig jaar (62,51%):

Legesverordening	Kostendekking
Kostendekking Titel 1	73,54%
Kostendekking Titel 2	56,17%
Kostendekking Titel 3	30,80%
Kostendekking totale tarieventabel	63,08%

Verordening onroerende zaakbelasting 2022

In deze verordening zijn alleen de tarieven aangepast.

De tarieven van de onroerendzaakbelasting worden berekend op basis van de verwachte waardes van peildatum 01-01-2021.

De WOZ-waarde wordt op grond van de wet WOZ jaarlijks per object bepaald. De tarieven worden berekend op basis van de waardeontwikkeling WOZ. Op grond van de nu bekende gegevens uit de hertaxaties is de gemiddelde waardestijging tussen de waardepeildata 1-01-2020 en 01-01-2021:

- bij woningen een stijging van 6,32% en;
- bij niet-woningen een daling van 1,37%.

Naast deze gemiddelde waardestijging is de totale WOZ-waarde ook aangepast door sloop, nieuwbouw, verbouw, afgehandelde bezwaren 2020 en een geschat effect voor wat betreft de nog onderhanden zijnde bezwaren 2021. Er kunnen zich dus nog wijzigingen voordoen in de WOZ-waarden.



In de programmabegroting 2021-2024 werd in het kader van "Roerdalen in balans" voor 2022 een OZB stijging van 3,5% voorgesteld voor woningen en van € 50.000 voor niet woningen. Zo genereren we de extra inkomsten die nodig zijn om de begroting structureel sluitend te krijgen. Bij de begroting 2022 zijn deze stijgingen gehanteerd. Er zijn geen extra stijgingen doorgevoerd.

	WOZ-waarde 2021	WOZ-waarde 2022
Woningen eigenaren	2.331.862.000	2.462.700.000
Niet-woningen gebruikers	192.640.000	190.159.000
Niet-woningen eigenaren	239.971.000	236.434.000

	Prognose OZB Opbrengst 2021	Prognose OZB Opbrengst 2022
Woningen eigenaren	2.641.635	2.734.092
Niet-woningen gebruikers	255.200	275.200
Niet-woningen eigenaren	405.200	435.200

	Tarief jaar 2021	Tarief jaar 2022
Woningen eigenaren	0,11328%	0,11102%
Niet-woningen gebruikers	0,13248%	0,14472%
Niet-woningen eigenaren	0,16885%	0,18407%

Nieuwe verordening reinigingsheffingen 2022

Vanaf 1-1-2022 geldt een nieuwe methode van afvalinzameling. Op basis van deze nieuwe regeling is ook de verordening aangepast.

De aanleiding van deze regeling is tweeledig.

- De gemeente Roerdalen streeft naar een duurzamere samenleving. Hierbij hoort méér hergebruik van afval en minder restafval.
- Naast de wens tot verduurzaming is het ook noodzaak om actie te ondernemen. Immers, de kosten voor afvalverwerking nemen toe waardoor de bijdrage van de burger ook stijgt.

In dat kader is er de samenwerking gezocht met gemeente Maasgouw en Leudal en met Reinigingsdienst Maasland. Als gevolg hiervan is de huidige manier van afvalinzameling gewijzigd. De nieuwe regeling gaat per 1-1-2022 in en werkt volgens het principe "de vervuiler betaald". In onderstaande tabel zijn de verschillende mogelijkheden van containerkeuze en bijbehorende tariefswijzigingen gepresenteerd. Er wordt uitgegaan van een gemiddeld aantal ledigingen.



Het is duidelijk te zien dat inwoners met meer restafval ook meer gaan betalen dan in voorgaande situatie. Inwoners met weinig restafval gaan er op jaarbasis zelfs (licht) op vooruit.

De tarieven van het aan huis ophalen van afval en van de milieustraat zijn gelijk gebleven aan die van voorgaand jaar.

vergelijking tarief Roerdalen 2021 en 2022	Maximaal tarief 2021 excl. Extra ledigingen (A+B+C+D)	Totaal gemiddeld tarief 2022 (A+B+C+D)	verschil
40 liter container	€ 210,90	€ 206,00	€ -4,90
60 liter container	€ 220,60	€ 219,00	€ -1,60
80 liter container	€ 230,50	€ 232,00	€ 1,50
140 liter container	€ 259,90	€ 277,00	€ 17,10
240 liter container	€ 309,00	€ 326,00	€ 17,00
ondergrondse container 60 liter inworp	€ 173,20	€ 219,00	€ 45,80

Verordening hondenbelasting 2022

Behalve de hierboven genoemde wijzigingen betreffende kwijtschelding en minimale aanslag is er verder niets veranderd. De tarieven zijn gelijk aan voorgaand jaar.

Verordening begraafrechten 2022

Behalve de hierboven genoemde wijziging betreffende minimale aanslag is er verder niets veranderd. De tarieven zijn gelijk aan voorgaand jaar.

Verordening rioolheffing 2022

Naast de hierboven genoemde wijzigingen betreffende kwijtschelding en minimale aanslag zijn er de volgende wijzigingen doorgevoerd:

1. Toelichting op definities voor gemeentelijk rioolstelsel en water
Door de rechtbank is een aanslag rioolheffing vernietigd omdat de tekst in de verordening niet duidelijk was.
2. Artikel 3 ten aanzien van belastbaar feit en belastingplicht is aangepast conform de modelverordening van de VNG.
3. In artikel 5 is aangepast, zodat er een vangnet is voor het geval de laatste verbruiksperiode niet beschikbaar is. Daarnaast is een aanpassing gedaan voor de herleiding bij onvolledige periodes van maanden naar dagen. Deze berekeningswijze is eenvoudiger.

Conform het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 werd ieder jaar de rioolheffing met €2,- verhoogd. Het nieuwe rioleringsplan wordt echter pas begin 2022 vastgesteld. Daarom wordt als gevolg van een vergelijking tussen de nu geprognosticeerde rioleringskosten en de verwachte opbrengst 2021 geen tariefwijziging voorgesteld.



Verordening Toeristenbelasting 2022

Naast de hierboven genoemde wijziging betreffende minimale aanslag zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

1. Er is een aanpassing doorgevoerd in artikel 2. Hierin is nu ook opgenomen dat een 'logiesverblijf' voor arbeidsmigranten onderdeel is geworden van de verordening.
2. De tekst voor termijnen van betaling is gelijk gesteld aan de andere verordeningen. In uitvoering leidt dit niet tot wijzigingen
3. De aanmeldingsplicht in artikel 11 voor de heffings- en invorderingsambtenaar is aangepast naar het dagelijks bestuur van de BsGW. Deze bevoegdheid is aan overgedragen aan de BsGW en heeft met de uitvoering te maken.

De tarieven die gehanteerd worden zijn gelijk aan die in de voorgaande verordening.

Lokale lastendruk

Indicatie lastendruk gemiddeld gezin	2021	2022	Vershil	% wijziging
OZB-eigendom van een woning				
-WOZ-waarde 2021: € 251.785 x 0,11328%	€ 285,22			
-WOZ-waarde 2022: € 265.900 x 0,11102%		€ 295,20	€ 9,98	3,5%
Rioolheffing				
- o.b.v. max 150m3	€ 214,00	€ 214,00	€ -	0,0%
Afvalstoffenheffing				
- uitgaande van de combinatie 240lt restafval /140gft	€ 309,00			
- uitgaande van 240lt restafval en 8 ledigingen		€ 326,00	€ 17,00	5,5%
Totaal lastendruk gemiddeld gezin	€ 808,22	€ 835,20	€ 26,98	3,3%



Lastendruk in vergelijking met andere gemeenten in Limburg

Onderstaande tabel laat zien hoe de lasten voor een gemiddeld gezin in Roerdalen zich verhouden met de andere gemeenten in Provincie Limburg. Hierin is tevens de relatieve positie, gerangschikt van lage naar hoge lastendruk, van iedere afzonderlijke belasting weergegeven. Deze tabel is samengesteld uit de gegevens van het Belastingoverzicht 2021 van de Provincie Limburg, zie bijlage A.

Uit dit overzicht blijkt dat gemeente Roerdalen in 2021 op de 11^{de} plek staat van gemeenten in Limburg met de laagste lastendruk. De totale lokale lasten liggen lager dan het gewogen gemiddelde van de Limburgse gemeenten.

	Positie Roerdalen 2021 Provincie Limburg	Voordeel/nadeel tov gemiddelde
Rioolheffing	9	€ 2,00
Ozb	4	€ 57,00
Afvalstoffenheffing	28	€ -38,00
Lastendruk eigenaar/gebruiker	11	€ 21,00

5. Kanttekeningen

Er is een financieel risico wanneer de tariefvoorstellen niet vastgesteld worden conform voorstel. Wanneer tarieven lager worden vastgesteld, ontstaat een tekort in de begroting en zal, afhankelijk van de omvang van het effect en conform Financiële Verordening, bij de eerstvolgende mogelijkheid een begrotingswijziging door de Raad moeten worden vastgesteld.

6. Financiën

In de programma Programmabegroting 2022 – 2025 is al rekening is gehouden opbrengsten als gevolg van de tarieven die met dit raadsvoorstel worden voorgesteld.

7. Communicatie

De verordeningen worden gepubliceerd via de gebruikelijke kanalen.

8. Planning en uitvoering

Na de raadsvergadering van 16 december worden de verordeningen bekendgemaakt, waarna de belastingverordeningen 2022 met ingang van 1 januari 2022 in werking treden.

9. Privacy

Niet van toepassing.



10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

De belastingbepalingen in de Gemeentewet vormen het wettelijk kader voor de vaststelling van de belastingverordeningen.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Bijlage A Belastingoverzicht 2021 Provincie Limburg

Bijlage 2: Bijlage B Was-wordt tabel wijzigingen in tarieventabel behorende bij verordening leges 2022 aanpassen

Sint Odiliënberg, 26 oktober 2021

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

J.J.W.M. L'Ortije

De burgemeester,

mr. M.D. de Boer-Beerta