Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Opsteller	Patrick Swinkels	**Collegebesluit**	12 december 2023
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling en Openbare Ruimte	**Behandeldatum Raad**	31 januari 2024
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen en N.P. Vergunst	**Status**	Openbaar

---

Samenvatting
Burgemeester en Wethouders zijn voornemens om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen te wijzigen. Hiervoor dient het college aan de raden een zienswijzen te vragen op de voorgenomen wijziging alvorens deze verder het besluitvormingsproces kan doorlopen. De wijzigingen vloeien voort uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra), de Omgevingswet en bevat ook enkele tekstuele verbeteringen of verduidelijkingen.

Voorstel
1. Op het ontwerp wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Nijmegen een zienswijze naar voren te brengen waarmee aan het college kenbaar wordt gemaakt dat:
   - het wijzigingsbesluit geen grondslag voor de oprichting van een raadsadviescommissie hoeft te bevatten;
   - nut en noodzaak van een raadsadviescommissie separaat en op latere termijn onderzocht kan worden;
   - -voor het overige in te stemmen met het ontwerp wijzigingsbesluit.

Aanleiding
Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) gewijzigd. Voor 1 juli 2024 moet een aantal wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen. Het voornaamste doel van de wijziging is het verbeteren van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de raden. Een aantal van de wijzigingen volgen rechtsreeks uit de wet, daarvoor hoeven de gemeenschappelijke regelingen zelf niet gewijzigd te worden. Voor de overige wijzigingen geldt dat daarvoor keuzes gemaakt moeten worden die vervolgens verwerkt moeten worden in de regelingen zelf. Op 1 juli 2024 moeten deze wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen.

In het Rijk van Nijmegen (verder RvN) werkt de Kring van griffiers en de Kring van gemeentesecretarissen (verder de stuurgroep) samen aan het implementeren van de wijzigingen, uiteraard in nauwe samenwerking met de samenwerkingsverbanden zelf. U bent hierover bij brief van 11 oktober 2023 geïnformeerd (vergadering 30 november 2022, 10.4.10). Dit voorstel is regionaal afgestemd met de stuurgroep. Alle raden in het RvN zullen in deze maand besluiten over dit onderwerp.

Beoogde impact
De vast te stellen ontwerp wijzigingsbesluiten dragen er aan bij dat onze gemeenteraad samen met andere raden, regionaal kan sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd. Dit behoort in de Doelenboom van de Stadsbegroting onder Wonen en stedelijke ontwikkeling tot de doelstelling 'We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening'.

Argumenten
1.1 *De voorgestelde wijzigingen zijn afgestemd op de kenmerken van de betreffende samenwerking.*
Voor de volgende onderwerpen worden de gemeenschappelijke regelingen gewijzigd:

- het benoemen van besluiten van het bestuur waarop de raad vooraf een zienswijze naar voren kan brengen;
- het vastleggen van de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de actieve informatieplicht;
- het vastleggen van de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan participatie;
- het vastleggen van afspraken over evaluatie van de samenwerking;
- het vastleggen van financiële afspraken voor uittreding uit de samenwerking;
- het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie;
- het aanpassen termijnen jaarrekening en begroting.

1.2. *Het ontwerp wijzigingsbesluiten is tot stand gekomen met input van (een afvaardiging) van de raden uit de regio en in samenspraak met de samenwerkingsorganisatie.*
Op 12 december 2022 is tijdens een regionale informatiebijeenkomst een toelichting gegeven op de wijzigingen van de Wgr. Vervolgens heeft op 27 maart 2023 een regionale raadsbijeenkomst plaatsgevonden waar met raadsleden en vertegenwoordigers van colleges varianten zijn besproken. Dit heeft geresulteerd in een uitgangspuntennotitie die kort tijdens de regionale raadsbijeenkomst op 17 april 2023 is gedeeld en toegelicht. Deze uitgangspuntennotitie, opgenomen in bijlage 4 bij dit voorstel, vormt de basis voor de ontwerp wijzigingsbesluiten. Omdat enkele samenwerkingsverbanden een andere schaal kennen dan die van het RvN, is in voorkomende gevallen ook input vanuit andere regio's en de provincie meegenomen.

1.3 *De wijzigingen vloeien ook voort uit de Wnra en de Omgevingswet.*
Per 1-1-2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren in werking getreden dat als gevolg had dat de rechtspositie van het personeel in dienst van de omgevingsdiensten gebaseerd wordt op het burgerlijk wetboek. De bepalingen uit de huidige tekst dateren nog van voor deze invoering en zijn gebaseerd op de CAR-UWO. Om die reden zijn een aantal bepalingen gewijzigd met name waar het gaat om de bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Per 1-1-2024 zal de Omgevingswet in werking treden. In de huidige tekst van de regeling staan op verschillende plaatsen verwijzingen naar de huidige wet- en regelgeving die met de invoering van de Omgevingswet (op termijn) komen te vervallen. Om er voor te zorgen dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling 'omgevingswet-proof' is, worden een aantal wijzigingen voorgesteld zodat de tekst voldoet aan de nieuwe wet- en regelgeving.

In bijlage 1 bij dit voorstel treft u een overzicht aan van de wijzigingen. Hierbij is elk onderdeel onderbouwd waarbij is aangegeven of de input van de raden tijdens de raadssessie op 27 maart 2023 al dan niet is overgenomen. U bent hierover bij brief van 27 juni 2023 geïnformeerd (vergadering 27 juni 2023, 4.9).

Kanttekeningen

1.1 Het besluit om een raadadviescommissie in te stellen kan ook later worden genomen.
Tijdens de raadwerkbijeenkomst van 27 maart is de wens uitgesproken om een raadsadviescommissie op te richten. Dit is opgenomen in de regeling. Het is zeer de vraag of een raadsadviescommissie van toegevoegde waarde kan zijn. De ODRN heeft geen raadsbevoegdheden en is geen beleidsrijke samenwerking. Een raadsadviescommissie is geen noodzakelijke voorwaarde voor het jaarlijks afstemmen van een zienswijze op een ontwerp begroting. Afstemming van zienswijzen kan ook op andere wijze plaatsvinden, zoals via de griffie. Ook kan op incidentele basis een regionale raadsbijeenkomst worden georganiseerd.
Het is verstandig om een verdieping op dit onderwerp uit te voeren alvorens over te gaan tot instelling van een raadsadviescommissie Mocht blijken dat een raadsadviescommissie van toegevoegde waarde is, dan kunnen de gemeenteraden en provinciale staten hiertoe alsnog besluiten. Een grondslag in de regeling is hiervoor niet nodig.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

Voor het inbrengen van een zienswijze geldt een wettelijke termijn van 8 weken.

Nadat de zienswijzen van de raden van alle deelnemers bekend zijn, wordt de balans opgemaakt. Het initiatief hiervoor zal in het RvN liggen bij de regionale werkgroep onder aansturing van de stuurgroep, in samenspraak met de samenwerkingsverbanden. Hierbij nemen we ook de inbreng van andere deelnemers zoals de provincie mee.

Vervolgens zal het (mogelijk aangepaste) wijzigingsbesluit nogmaals naar de raad worden verzonden voor toestemming aan het college om het wijzigingsbesluit vast te stellen. We streven er naar om in een raadsvergadering in juni 2024 alle wijzigingsbesluiten voor te leggen. Daarna kan college het wijzigingsbesluit vaststellen. Vervolgens wordt het wijzigingsbesluit bekend gemaakt door de in de regeling aangewezen gemeente.

Bijlage(n)

1. GR ODRN 2023 Onderbouwing van de wijzigingen;
2. GR ODRN 2023 Concept wijzigingsbesluit;
3. GR ODRN 2023 Geconsolideerde regeling met wijzigingen zichtbaar.
4. GR ODRN 2023 Uitgangspuntennotitie d.d. 27 maart 2023;
5. GR ODRN 2023 Conceptbrief zienswijze.