mRO
maatschap voor Ruimtelijke Ordening b.v.

TOELICHTING

ONTWERP
BESTEMMINGSPLAN

Parapluplan geluidzone Avebe

GEMEENTE BORGER-ODOORN

Opdrachtnummer	: 60.36
IDnr.	: NL.IMRO.1681.00BP0068-OW01
Datum	: maart 2021
Versie	: 3
Auteurs	: mRO b.v.
Vastgesteld d.d.	:

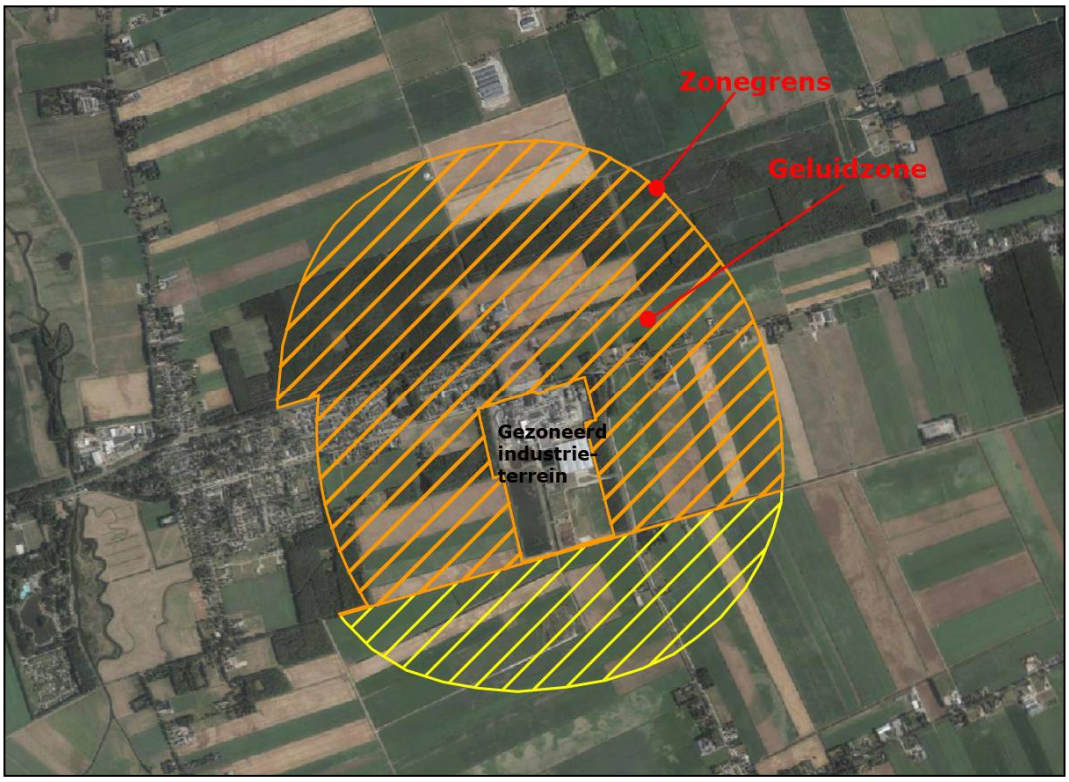
INHOUD VAN DE TOELICHTING

1 INLEIDING 5
1.1 Aanleiding en doel 5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied 8
1.3 Opzet van de toelichting 8
2 GELUIDZONE AVEBE - OOSTERMOER 9
2.1 Inleiding 9
2.2 Wat is een geluidzone? 9
2.3 Geluidzone 'Avebe – Oostermoer' 10
2.4 Planologische verankering geluidzone 'Avebe – Oostermoer' 11
3 BELEIDSKADER EN MILIEUASPECTEN 14
3.1 Beleidskader 14
3.2 Milieu- en omgevingsaspecten 14
4 JURIDISCHE ASPECTEN 15
4.1 Algemeen 15
4.2 Verbeelding 15
4.3 Regels 15
5 UITVOERBAARHEID 17
5.1 Economische uitvoerbaarheid 17
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 17

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

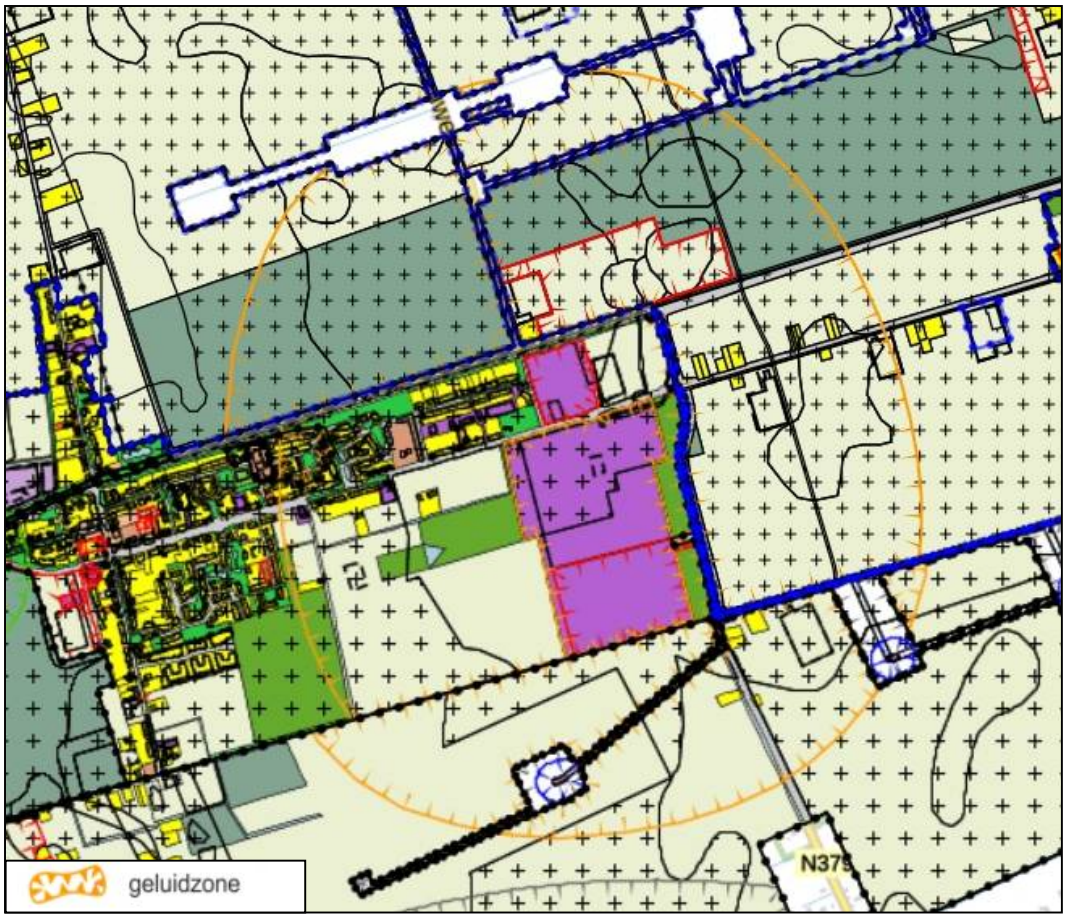
Aan de oostzijde van Gasselternijveen is het bedrijf Avebe gevestigd. Dit bedrijf is gespecialiseerd in de productie van zetmeel en nevenproducten zoals vezels, eiwit en diervoeding. Avebe wordt op grond van artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht gezien als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken, een zogenoemde 'grote lawaaimaker'. Zulke inrichtingen zijn alleen toegestaan op een gezoneerd industrieterrein. Dit is een terrein waaraan in het bestemmingsplan een bestemming is gegeven die de vestiging van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken mogelijk maakt. Op grond van artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient rond een dergelijk industrieterrein een geluidzone te worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting van dat terrein niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Voor het industrieterrein van Avebe, het terrein 'Avebe – Oostermoer', is bij Koninklijk Besluit van 1 februari 1990 een geluidzone vastgesteld. Deze zone ligt deels op het grondgebied van de gemeente Aa en Hunze en deels op het grondgebied van de gemeente Borger-Odoorn. Het industrieterrein zelf ligt geheel binnen de gemeente Aa en Hunze.



Geluidzone industrieterrein 'Avebe – Oostermoer'. In oranje het deel binnen de gemeente Aa en Hunze en in geel het deel binnen de gemeente Borger-Odoorn (bron luchtfoto: PDOK)

De geluidzones van gezoneerde industrieterreinen dienen, zo volgt uit de Wgh, in het bestemmingsplan te worden vastgelegd. Voor de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' is deze planologische verankering

thans onvoldoende duidelijk. Ter plaatse van de geluidzone gelden in beide gemeenten meerdere bestemmingsplannen. De geluidzone is daardoor over meerdere bestemmingsplannen versnipperd. Op zich is dit geen probleem, maar de zone sluit in deze bestemmingsplannen niet goed op elkaar aan. Daarnaast zitten er in de bestemmingsplannen 'Buitengebied' van de beide gemeenten ter plaatse van de geluidzone 'witte vlekken', vanwege het Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentsche Monden – Oostermoer'. Hier geldt deels nog een oud 'papieren' bestemmingsplan voor de zone, waardoor in deze gebieden de zone niet wordt getoond op het landelijke portaal voor ruimtelijke plannen, de website ruimtelijkeplannen.nl. Voor kleine delen is de geluidzone bovendien abusievelijk wegbestemd door het inpassingsplan. Dit doet zich voor ter plaatse van de locaties waar windturbines gepland zijn. De geluidzone valt als gevolg hiervan op die locaties onder het overgangsrecht. Tot slot zijn de regels die voor de geluidzone gelden niet eenduidig, deze verschillen tussen de bestemmingsplannen.



De geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' in de geldende bestemmingsplannen op het landelijke portaal ruimtelijkeplannen.nl, met onder andere de 'witte vlekken' vanwege het Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentsche Monden – Oostermoer'. (bron:ruimtelijkeplannen.nl)

Het is niet wenselijk om de onduidelijke planologische vastlegging van de geluidzone te handhaven. De gemeenten Aa en Hunze en Borger-Odoorn zijn daarom voornemens om de geldende bestemmingsplannen te herzien met betrekking tot geluidzone voor het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer'. Daarbij wordt uitsluitend beoogd om de zone op een duidelijke en correcte

wijze planologisch te verankeren. Er is dus geen sprake van een wijziging van de geluidzone of toename van de geluidbelasting binnen de zone, maar alleen van een planologische bestendiging van de bestaande zone, waarmee een eenduidige regeling tot stand wordt gebracht. Het voorliggende bestemmingsplan regelt de herziening van de geluidzone in de gemeente Borger-Odoorn. Voor de herziening van de zone in de gemeente Aa en Hunze is een soortgelijk plan opgesteld.

In de gemeente Borger-Odoorn gelden ter plaatse van de geluidzone de volgende bestemmingsplannen:

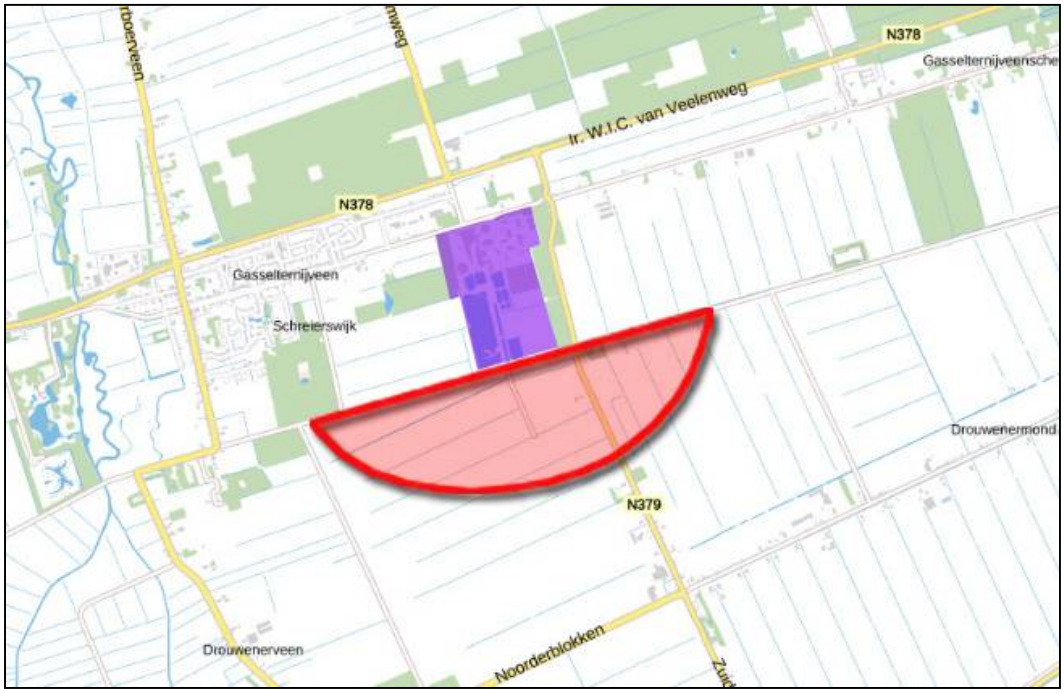
1. Het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld door de gemeenteraad op 29 november 2018;
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Borger', vastgesteld door de gemeenteraad op 23 april 1997 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 18 november 1997;
3. De beheersverordening 'Buitengebied', vastgesteld door de gemeenteraad op 13 juni 2013;
4. Het inpassingsplan 'Windpark De Drentsche Monden – Oostermoer', vastgesteld door de Minister van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu op 22 september 2016.

Om te voorkomen dat al deze bestemmingsplannen afzonderlijk integraal moeten worden herzien, wordt de herziening van de geluidzone geregeld middels een zogeheten paraplubestemmingsplan. Met het parapluplan worden in alle geldende bestemmingsplannen tegelijkertijd de verbeelding en regels voor de geluidzone aangepast. Een paraplubestemmingsplan kan worden gezien als een plan dat als een paraplu over andere, reeds bestaande bestemmingsplannen heen hangt. Het parapluplan bepaalt dat de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' die op de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen is opgenomen vervalt en wordt vervangen door de geluidzone die op de verbeelding van het parapluplan is opgenomen. Daarnaast regelt het parapluplan dat de in de geldende bestemmingsplannen opgenomen regels die betrekking hebben op de geluidzone vervallen en worden vervangen door regels van het parapluplan. De verbeelding en regels van het paraplubestemmingsplan zijn van toepassing op alle geldende bestemmingsplannen die genoemd worden in het parapluplan. Op deze wijze kan sneller dan bij een integrale herziening van alle bestemmingsplannen het geval is, de geluidzone planologisch worden verankerd. Met het parapluplan wordt immers enkel de planologische regeling van de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' herzien, zonder dat de onderliggende bestemmingen opnieuw moeten worden bestemd. Het plan betreft daardoor in feite een partiële herziening van de geldende bestemmingsplannen.

Uit het voorgaande volgt dat het parapluplan alleen de verbeelding en regels van de geldende bestemmingsplannen wijzigt ten aanzien van de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer'. De verbeelding en regels van de geldende plannen, zoals die luiden op het moment van vaststelling van dit plan, blijven voor het overige onverkort van kracht. De verbeelding van het parapluplan bestaat dan ook alleen een aanduiding voor de geluidzone en de regels alleen uit bepalingen die nodig zijn voor deze zone.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van het parapluplan omvat de geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’ voor zover deze gelegen is binnen de gemeente Borger-Odoorn. Dit betekent dat een klein deel van het buitengebied van de gemeente, dat gelegen is ten zuidoosten van het dorp Gasselternijveen, binnen de begrenzing van het plangebied valt. In dit gebied ligt een zestal woningen, waaronder één agrarische bedrijfswoning, aan de Noorderblokken (N379) en Gasselternijveenschedreef. In de bijgaande figuur is de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.



Ligging en begrenzing van het plangebied (rood), met ten noorden daarvan het gezoneerde industrieterrein (paars).

1.3 Opzet van de toelichting

De toelichting is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op wat een geluidzone is en wordt de geluidzone ‘Avebe – Oostermoer’ nader besproken. Tevens komen in dit hoofdstuk de wijzigingen aan de orde die met het onderhavige parapluplan worden doorgevoerd in de geldende bestemmingsplannen ten behoeve van de planologische verankering van de geluidzone. Daarna wordt in hoofdstuk 3 kort ingegaan op het beleidskader en milieuaspecten, waarna in hoofdstuk 4 ‘Juridische aspecten’, een toelichting op de verbeelding (plankaart) en de regels volgt. Tot slot komt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

2 GELUIDZONE AVEBE - OOSTERMOER

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze met het onderhavige bestemmingsplan de vigerende bestemmingsplannen worden herzien om de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' planologisch duidelijk te vast te leggen. Voordat daarop in paragraaf 2.4 wordt ingegaan, wordt voor een helder begrip eerst geduid wat een geluidzone is (§ 2.2) en wordt nader ingegaan op de geluidzone 'Avebe – Oostermoer' (§ 2.3).

2.2 Wat is een geluidzone?

In artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat als een bestemmingsplan een industrieterrein mogelijk maakt, daarbij tevens een rond het terrein gelegen geluidzone moet worden vastgesteld. De Wgh verstaat onder een industrieterrein een terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit voor vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken (artikel 1 Wgh). Deze algemene maatregel van bestuur, betreft het Besluit omgevingsrecht (Bor). In artikel 2.1, lid 3 van dit Besluit zijn de inrichtingen opgenomen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

De geluidzone is het gebied tussen de grens van een industrieterrein en de zonegrens. Het industrieterrein zelf maakt dus geen deel uit van de zone. Buiten de zonegrens mag de door alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd gezamenlijk veroorzaakte geluidbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De zone is dus het gebied, waarbinnen vanwege dat industrieterrein een geluidbelasting mag heersen van 50 dB(A) etmaalwaarde of meer. Indien binnen de zone ter plaatse van een geluidgevoelig object (zoals woningen, ziekenhuizen en onderwijsgebouwen) de geluidbelasting meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), dan dient hiervoor door het bevoegd gezag een hogere waarde te worden vastgesteld. Deze waarde mag de maximale grenswaarde van 60 dB(A) niet overschrijden en kan alleen worden vastgesteld als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Deze regels zijn vastgelegd in de Wgh en gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gevolg hiervan is, dat zowel bij ruimtelijke plannen, als bij het verlenen van omgevingsvergunningen, rekening wordt gehouden met de geluidzone die om het industrieterrein is gelegen.

Het doel van een geluidzone is het vormen van een buffer, een ruimtelijke scheiding, tussen industriële activiteiten en geluidgevoelige objecten. De keuze van de ligging van de zone is gebaseerd op een afweging tussen de ruimte voor de industrie en de ruimte voor geluidgevoelige objecten. De geluidzone zelf vormt hierbij een aandachtsgebied voor geluid, waar niet zonder meer woningen (en andere geluidgevoelige objecten) mogen worden

gebouwd. De geluidzone voorkomt enerzijds dat woonbebouwing oprukt in de richting van bedrijven. Anderzijds geven de geluidzone en de daarbinnen vastgestelde grenswaarden de akoestische grenzen aan waaraan bedrijven op het industrieterrein zich dienen te houden. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een bedrijf op een gezoneerd industrieterrein moet het bevoegd gezag de grenswaarden binnen de geluidszone (de voorkeursgrenswaarde dan wel vastgestelde hogere waarden) in acht nemen. Dit wordt ook wel het toetsen aan een geluidzone genoemd. Deze toets is verplicht voor alle bedrijven op het industrieterrein die vallen binnen het toepassingsgebied van de Wabo. Dus ook de geluidbelasting vanwege niet-vergunningplichtige bedrijven (zogenaamde AMvB-bedrijven: bedrijven die sinds 1 januari 2008 onder het Activiteitenbesluit vallen) wordt betrokken bij de toets aan de grenswaarden binnen de geluidzone.

2.3 Geluidzone 'Avebe – Oostermoer'

Avebe wordt in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht aangemerkt als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken, een zogenoemde 'grote lawaaimaker', waardoor het industrieterrein van Avebe overeenkomstig de Wgh gezoneerd moest worden. Voor het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' is daarom op 1 februari 1990 een geluidzone vastgesteld door de Kroon. Voorafgaand daaraan heeft rond 1980 eerst een zoneringsonderzoek plaatsgevonden. Omdat uit dit onderzoek bleek dat er diverse woningen rond het terrein waren die een totale gecumuleerde geluidbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervonden als gevolg van alle bronnen op dit terrein, moest de zonering gevolgd worden door een saneringstraject. Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben hiervoor op 16 december 1997 een saneringsprogramma vastgesteld. Vervolgens heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) bij besluit van 13 juli 2000 het saneringsprogramma eveneens vastgesteld, gevolgd door een beschikking op bezwaar van 13 december 2000, kenmerk MBG 980066641247.

In de geluidzone is een aantal geluidgevoelige objecten gelegen waarvoor op grond van het voornoemde saneringsprogramma door de Minister van VROM een Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting (MTG) is vastgesteld. Op de zonegrens mag de geluidbelasting van Avebe niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige objecten in de zone mag de geluidbelasting niet hoger zijn dan de daarvoor vastgestelde MTG.

Avebe heeft alle maatregelen uit het saneringsprogramma uitgevoerd. Om de effecten van de sanering inzichtelijk te maken heeft Avebe een zogenoemd evaluatieonderzoek uitgevoerd. Hieruit bleek dat de saneringsdoelstelling niet was gehaald. Avebe heeft daarop, in overleg met het bevoegd gezag, extra geluidreducerende maatregelen getroffen. Ook na het treffen van deze extra maatregelen kon op een drietal woningen binnen de gemeente Aa en Hunze nog steeds niet aan de door de Minister van VROM vastgestelde MTG's worden voldaan. Aan de overige MTG's alsmede aan de maximale toegestane geluidbelasting op de zonegrens, 50 dB(A), werd wel voldaan. Omdat de grenzen van wat redelijkerwijs mogelijk is aan geluidreducerende maatregelen waren bereikt, is, in overleg met betreffende bewoners, Avebe en de provincie, door de gemeente Aa en Hunze een hogere waarde procedure gestart voor de drie

woningen. Dit heeft er in geresulteerd dat, bij besluit van 17 juli 2011, voor deze woningen, een hogere waarde is vastgesteld van 60 dB(A). Tevens is toen overeengekomen dat Avebe nog een tweetal extra maatregelen zou treffen ter reductie van de geluidbelasting. Deze maatregelen zijn in 2011-2012 uitgevoerd.

2.4 Planologische verankering geluidzone 'Avebe – Oostermoer'

De planologische vastlegging van de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' in de geldende bestemmingsplannen is niet voldoende duidelijk (zie §1.1). Daarom worden middels het voorliggende paraplubestemmingsplan de geldende plannen in de gemeente Borger-Odoorn herzien om de geluidzone op een duidelijke en correcte wijze planologisch te verankeren. Hiervoor worden de verbeelding en regels van deze geldende plannen herzien ten aanzien van de geluidzone. Hieronder komt aan de orde op welke wijze dit gestalte krijgt. Voor het deel van de geluidzone dat gelegen is binnen de gemeente Aa en Hunze is een soortgelijk parapluplan opgesteld.

<u>Verbeelding</u>
Op de verbeelding van het onderhavige paraplubestemmingsplan is de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' opgenomen voor zover deze gelegen is binnen de gemeente Borger-Odoorn. De zone is op de verbeelding weergegeven middels de aanduiding 'geluidzone – industrie Avebe'. De geluidzone die opgenomen is op de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen voor het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' vervalt en wordt vervangen door de zone die op de verbeelding van het parapluplan is aangegeven. Indien in geldende plannen geen zone op de verbeelding is opgenomen, dan wordt de verbeelding van die plannen aangevuld met de zone die op de verbeelding van het parapluplan is aangegeven.



Geluidzone industrieterrein 'Avebe – Oostermoer', voor zover gelegen binnen de gemeente Borger-Odoorn, op de verbeelding van het paraplubestemmingsplan.

Omdat de geluidzone in zijn geheel, voor zover het de gemeente Borger-Odoorn betreft, op de verbeelding van het parapluplan is opgenomen, sluit de zone nu goed op elkaar aan. Tevens zorgt dit ervoor dat de zone in zijn geheel wordt getoond op het digitale landelijke portaal voor ruimtelijke plannen. Tot slot wordt op deze wijze de geluidzone weer positief bestemd op de gronden waar deze abusievelijk was wegbestemd door het Rijksinpassingsplan De Drentsche Monden – Oostermoer'. Aangezien voor het deel van de geluidzone dat binnen de gemeente Aa en Hunze gelegen is ook een soortgelijk parapluplan wordt opgesteld, is gewaarborgd dat het voorgaande ook het geval is voor het zonedeel binnen die gemeente. Bovendien is hiermee verzekerd dat de zonedelen van de twee parapluplannen ook goed op elkaar aansluiten.

Regels

In de regels van het paraplubestemmingsplan zijn bepalingen opgenomen voor de gronden die binnen de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' liggen. Deze regels zijn daarom gekoppeld aan de aanduiding 'geluidzone industrie – Avebe' die opgenomen is op de verbeelding en gelden alleen ter plaatse van deze aanduiding. De regels die in de geldende bestemmingsplannen voor de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' opgenomen zijn, vervallen en worden vervangen door de regels uit het parapluplan. Indien in geldende plannen geen regels voor de geluidzone zijn opgenomen, dan worden de regels van die plannen aangevuld met de regels uit het parapluplan.

De regels uit het parapluplan gelden voor de gehele geluidzone voor zover gelegen binnen de gemeente Borger-Odoorn. In het parapluplan voor het deel van de zone dat binnen de gemeente Aa en Hunze valt, zijn dezelfde regels opgenomen. Op deze wijze wordt een eenduidige regeling in de gehele zone en voor beide gemeenten tot stand gebracht.

De regels uit het parapluplan dienen een tweeledig doel. Enerzijds moeten deze bescherming bieden aan geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone, zoals woningen. De geluidbelasting dient zodanig te zijn dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Anderzijds moeten de regels voorkomen dat de geluidruimte van Avebe afneemt en derhalve de bedrijfsvoering wordt beperkt. Deze tweeledige beschermingsfunctie is in de regels uitgewerkt in een aanduidingsomschrijving, bouw- en gebruiksregels.

In de aanduidingsomschrijving is bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie Avebe', de gronden mede bestemd zijn voor het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidsgevoelige objecten vanwege geluidzoneringsplichtige inrichtingen op het industrieterrein 'Avebe - Oostermoer'. Dit heeft vooral een signaleringsfunctie. Als zich binnen de geluidzone nieuwe ontwikkelingen voordoen, waarbij geluidgevoelige objecten betrokken zijn, dan kan de raadpleger van het bestemmingsplan direct zien dat getoetst moet worden (middels akoestisch onderzoek) of de geluidbelasting van het gezoneerde terrein ter plaatse van die ontwikkeling niet te hoog is.

In de bouwregels is bepaald dat geluidgevoelige objecten, of uitbreiding daarvan, die toegestaan zijn op basis van de daar voorkomende bestemming

(die opgenomen is in de geldende bestemmingsplannen) alleen mogen worden gebouwd indien de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op de gevel van dit geluidsgevoelige object niet hoger zal zijn dan de voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere grenswaarde. Zo wordt voorkomen dat er geluidgevoelige objecten worden gebouwd in de geluidzone, terwijl niet voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere waarde. De geluidruimte van Avebe blijft behouden en er wordt voorkomen dat een geluidgevoelig object wordt gerealiseerd waar sprake is van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In de gebruiksregels is bepaald dat het niet toegestaan is om gronden en bouwwerken die niet-geluidgevoelig zijn te gebruiken als geluidgevoelig object. Dit voorkomt dat het aantal geluidgevoelige objecten in de geluidzone toe kan nemen doordat bestaande gebouwen die niet-geluidgevoelig waren, zoals bedrijfsgebouwen, voor een andere wel geluidgevoelige functie worden gebruikt. Inperking van de geluidruimte van Avebe wordt hiermee voorkomen evenals een onaanvaardbaar akoestisch klimaat ter plaatse van geluidgevoelige objecten die door functiewijziging ontstaan.

3 BELEIDSKADER EN MILIEUASPECTEN

3.1 Beleidskader

Een bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met het ruimtelijk beleid op nationaal, provinciaal of gemeentelijk niveau. Daarom is er in de toelichting van elk bestemmingsplan een hoofdstuk opgenomen waarin het bepaalde in het bestemmingsplan getoetst wordt aan de geldende beleidskaders.

Het onderhavige paraplubestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op het planologisch vastleggen van de bestaande geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’. Aangezien dit een planologische bestendiging van een bestaande geluidzone betreft, is dit niet in strijd met het geldende beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. In het thans geldende beleid is bovendien niets specifieks opgenomen ten aanzien van de onderhavige geluidzone. Om deze redenen is een uitgebreide uiteenzetting en toetsing aan deze beleidskaders niet nodig.

3.2 Milieu- en omgevingsaspecten

In een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Onderdeel hiervan is dat het plan niet in strijd is met een aantal milieu- en omgevingsaspecten, bijvoorbeeld op het gebied van bodem, geluid, geur, externe veiligheid, luchtkwaliteit, water, ecologie, archeologie, etc.

Het voorliggende paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in een nieuwe planologische verankering van de bestaande geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’. Er is dus geen sprake van een verruiming van de bestaande geluidzone of een verruiming van de geluidruimte voor Avebe binnen de zone. De geluidbelasting op geluidgevoelige objecten neemt niet toe; er zijn geen negatieve gevolgen voor de geluidsituatie bij gevoelige objecten. Het betreft alleen het opnieuw planologisch vastleggen van de bestaande geluidzone. Derhalve is er ten behoeve van het parapluplan geen akoestisch onderzoek benodigd. Het parapluplan heeft ook geen negatieve gevolgen voor andere milieu- en omgevingsaspecten. Een uitgebreide toetsing aan milieu- en omgevingsaspecten is daarom niet nodig.

4 JURIDISCHE ASPECTEN

4.1 Algemeen

Het onderhavige bestemmingsplan betreft een paraplubestemmingsplan, waarmee de verbeelding en regels van de geldende bestemmingsplannen in de gemeente Borger-Odoorn worden herzien met betrekking tot de geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’. Op de verbeelding is daarom alleen de geluidzone opgenomen en de regels bevatten uitsluitend bepalingen voor de geluidzone. Het plan heeft de vorm van een partiële herziening.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012, als opvolger van de RO Standaarden 2008, verplicht geworden. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden. Het voorliggende plan is overeenkomstig deze vereisten opgesteld.

4.2 Verbeelding

De plangrens van dit bestemmingsplan is gelijk aan de grens van de geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’, voor zover deze gelegen is binnen de gemeente Borger-Odoorn. Binnen deze plangrens ligt uitsluitend de aanduiding ‘geluidzone industrie – Avebe’. Er zijn verder geen bestemmingen op de verbeelding aangegeven. Dit betekent dat de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen ongewijzigd van kracht blijft, behalve ten aanzien van de geluidzone.

De geluidzone die opgenomen is op de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen voor het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’ vervalt en wordt vervangen door de zone die op de verbeelding van het parapluplan is aangegeven. Indien in geldende plannen geen zone op de verbeelding is opgenomen, dan wordt de verbeelding van die plannen aangevuld met de zone die op de verbeelding van het parapluplan is aangegeven.

4.3 Regels

Met dit bestemmingsplan worden wijzigingen aangebracht in de regels van de bestemmingsplannen die in de gemeente Borger-Odoorn gelden ter plaatse van de geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’. De regels worden alleen aangepast met betrekking tot de geluidzone. Voor het overige blijven de regels van de geldende bestemmingsplannen ongewijzigd van kracht.

De regels die in de geldende bestemmingsplannen voor de geluidzone van het industrieterrein ‘Avebe – Oostermoer’ opgenomen zijn, vervallen en worden vervangen door de regels uit het parapluplan. Indien in geldende plannen geen regels voor de geluidzone zijn opgenomen, dan worden de regels van die plannen aangevuld met de regels uit het parapluplan.

In de regels is een zogenoemde schakelbepaling opgenomen om de verhouding tussen de geldende bestemmingsplannen en het parapluplan te bepalen. Daartoe regelt de schakelbepaling welke regels van de geldende plannen vervallen, welke regels aan de geldende plannen worden toegevoegd en dat de overige regels ongewijzigd van kracht blijven. Eveneens regelt deze bepaling welke onderdelen van de verbeelding van de geldende plannen vervallen, welke onderdelen aan de verbeelding worden toegevoegd en dat de verbeelding voor het overige ongewijzigd van kracht blijft.

In de regels is ook een aantal begrippen opgenomen, evenals standaardregels die volgens het Besluit ruimtelijke ordening moeten worden opgenomen in elk bestemmingsplan. Dat betreft de anti-dubbeltelregel, het overgangsrecht en de slotregel.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wro is het verplicht voor gronden waarvoor een bestemmingsplan wordt opgesteld een exploitatieplan vast te stellen. Een exploitatieplan hoeft niet te worden opgesteld als er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro. Dit is bij het onderhavige paraplubestemmingsplan het geval, aangezien met het plan uitsluitend de bestaande geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' planologisch opnieuw wordt vastgelegd. Een geluidzone is geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 Wro. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

Met het parapubestemmingsplan wordt de geluidzone van het industrieterrein 'Avebe – Oostermoer' op een duidelijke en correcte wijze planologisch verankerd. Het plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De geluidzone bestaat reeds sinds 1990 en de bedrijfsvoering van Avebe is zodanig dat de geluidbelasting op de zonegrens en ter plaatse van geluidgevoelige objecten in de zone voldoet aan de daarvoor geldende grenswaarden. Hiervoor zijn in het verleden diverse geluidreducerende maatregelen door het bedrijf getroffen. Het plan is daarmee in feite al uitgevoerd. De economische uitvoerbaarheid is derhalve verzekerd.

Geconcludeerd kan worden dat het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is en het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro
In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening. Er zijn geen overlegreacties ontvangen.

Zienswijzen
De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de periode van terinzagelegging kan een ieder zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen. Zodra de zienswijzen bekend zijn, dan zal op deze plaats een beknopte inhoud van de zienswijzen alsmede de gevolgen van de zienswijzen voor het bestemmingsplan vermeld worden.