

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 52972-2022

Onderwerp: Subsidie lokale omroep Dtv (Stichting Lokale Omroep Maashorst) vanaf 2023

52972-2022	
Auteur	: Dominique Uittenbogerd
Domein/team	: Dienstverlening / Communicatie&Creatie
E-mail	: Dominique.Uittenbogerd@gemeentemaashorst.nl
Port.	: Paul Rüpp

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Subsidie lokale omroep Dtv (Stichting Lokale Omroep Maashorst) vanaf 2023

Voorstel

1. Met ingang van 2023 jaarlijks een budget beschikbaar te stellen voor de subsidiëring van de lokale omroep van gemeente Maashorst, aanvullend op de wettelijke bijdrage, tot een totaalbedrag van maximaal € 142.500 conform het in het voorstel beschreven scenario 2.
2. Aan het college de opdracht te geven om aan deze subsidieverstrekking prestatievoorwaarden te verbinden, zoals afgestemd met Dtv (zie bijlage 1) en om deze voorwaarden halfjaarlijks te evalueren.
3. De subsidieperiode gelijk te stellen aan de looptijd van de zendmachtiging die loopt tot 28 april 2027.
4. Budget ten laste te brengen van het saldo van de programmabegroting 2023-2026 door begrotingswijziging 28 subsidie lokale omroep (bijlage 2) vast te stellen.

Inleiding

Als gemeente Maashorst vinden wij lokale nieuwsvoorziening van groot belang voor onze inwoners. Dtv (sinds 5 april 2022 geregistreerd als Stichting Lokale Omroep Maashorst) is in onze gemeente de aangewezen lokale omroep. Het is ook onze wettelijke taak om een lokale publieke omroep in stand te houden.

Dtv is voor haar bedrijfsvoering afhankelijk van subsidie vanuit de gemeente. Daar komt bij dat de omroep te maken heeft met hogere kosten in verband met het grotere aantal inwoners van Maashorst ten opzichte van Uden, en de gestegen kosten van onder andere personeel. Uiteraard zet de organisatie maximaal in op het vergroten van de eigen (reclame)inkomsten (€ 150.000 in 2021). De verwachting is echter dat een groei van de inkomsten de kostenontwikkelingen nooit volledig zal kunnen compenseren. Daar komt bij dat de omroep nog steeds werkt aan het afbouwen van de schulden uit het verleden. Dit verloopt weliswaar volgens

planning, maar als gevolg beschikt de organisatie niet over reserves waarmee de kostenstijgingen tijdelijk kunnen worden afgedekt.

Met Dtv zijn voor 2023 de volgende scenario's besproken:

Scenario 1: publieke financiering van maximaal € 100.000,- (net als voorgaande jaren)

Dit bedrag is het zelfde als voorgaande jaren. Het was voorheen (voor Uden) opgebouwd uit een wettelijke bekostigingsplicht van circa € 23.000 (€ 1,39 x 16.546 huishoudens in Uden), aangevuld met een incidenteel toegekende subsidie van circa € 77.000.

Herhaling van deze formule is volgens ons geen reëel scenario. Deze subsidie ontving Dtv toen zij alleen nog de nieuwsvoorziening voor gemeente Uden verzorgde. Daarnaast is het subsidiebedrag nooit geïndexeerd. De wettelijk verplichte bekostiging van € 1,39 per huishouden bedraagt voor Maashorst nu naar verwachting € 36.308 (gebaseerd op 26.121 huishoudens in Maashorst en het prijspeil van 2021). Een publieke financiering van maximaal € 100.000 is daarmee niet langer toereikend voor de dekking van meerkosten door onder andere het grotere aantal inwoners (bijv. voor de afdracht van auteursrechten) en gestegen personeelskosten.

Scenario 2: publieke financiering van maximaal € 142.500,-

Dit scenario voorziet in een verhoging van het totale bedrag om de volgende kosten te kunnen dekken:

- Inhuren apparatuur voor radio-uitzendingen in Schaijk, Reek en Zeeland. Daartoe moeten op drie plaatsen zenders met bijbehorende apparatuur en verbindingen in de lucht worden gebracht. Het gaat feitelijk om dezelfde apparatuur (en dezelfde kosten) die door de voormalige L-FM werden ingehuurd. Kosten: € 10.000 per jaar.
- Continueren van uitzendingen via DAB+ van L-FM. Kosten: € 5.000 per jaar.
- Extra kosten, zoals auteursrechten, die zijn gebaseerd op grotere het aantal inwoners van Maashorst (ten opzichte van Uden). Kosten: € 5.000 per jaar extra.
- Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt: in haar huidige businessmodel werkt de organisatie hoofdzakelijk met laagbetaalde schoolverlaters. Er is op de redactie daardoor veel verloop. Dat belemmert de continuïteit en maakt het moeilijk om binding met de gemeenschap op te bouwen. Eén van de belangrijkste redenen is de salariering. Die ligt beduidend onder CAO-niveau. Dtv verwacht dat ze daarin – gezien de toegenomen krapte op de arbeidsmarkt - behoorlijke stappen moet zetten om interessant te blijven als werkgever. Ook moet worden geïnvesteerd in een pensioenregeling, trainings- en scholingsmogelijkheden en andere secundaire arbeidsvoorwaarden. Kosten minimaal: € 10.000 per jaar.
- Werkvoorziening: sinds enkele jaren is een jonge medewerker via IBN bij Dtv gedetacheerd. De betreffende collega ontwikkelt zich bijzonder positief, waardoor Dtv hem graag in dienst wil nemen. De organisatie geeft daarmee ook invulling aan de door de overheid gewenste doorstroming van beschut werk naar een reguliere baan. Meerkosten: € 5.000 per jaar.
- Inflatie: er is de afgelopen jaren geen inflatiecorrectie toegepast op de publieke financiering, terwijl kostenposten (zoals de huur, die gekoppeld is aan het inflatiecijfer) als gevolg van inflatiecorrectie wel zijn gestegen of nog zullen stijgen. Kosten ter compensatie: € 7.500.

Met dit scenario worden bovengenoemde te verwachten meerkosten van totaal € 42.500. De jaarlijkse financiering is dan opgebouwd uit een wettelijke bijdrage van circa € 36.308 (gebaseerd op 26.121 huishoudens in Maashorst en het prijspeil van € 1,39 in 2021), aangevuld met circa € 106.192 tot een maximum van € 142.500.

Scenario 3: groei-model publieke financiering naar maximaal € 165.000,-

Dtv zou graag van 3 naar 5 nieuwsuitzendingen gaan en overeenkomstig de online berichtgeving uitbreiden. Om deze stap te maken, is uitbreiding van de redactie noodzakelijk van de huidige 2 fte naar 3 fte. Een redactionele fte kost inclusief werkgevers- en pensioenlasten € 45.000,-. Door de groei van het aantal uitzendingen zullen ook de eigen inkomsten stijgen. Dtv schat in ongeveer de helft van de kosten van de extra fte te kunnen terugverdienen door de extra verkoop van reclamezendtijd. Het restant van € 22.500,- zou dan publiek bekostigd moeten worden.

Wij adviseren u te kiezen voor scenario 2.

Beoogd effect

Waarborgen relevante lokale nieuwsvoorziening voor inwoners van gemeente Maashorst, waarin alle kernen vertegenwoordigd worden.

Argumenten

1.1 Lokale media dragen bij aan binding en opinievorming over lokale vraagstukken.

Veel gemeenten ondersteunen hun lokale omroep, omdat ze lokale nieuwsgaring belangrijk vinden. Dat doen ze, omdat lokale media bijdragen aan lokale binding en de mogelijkheid bieden tot opinievorming over lokale vraagstukken.

Dtv is ook niet het enige lokale mediakanaal dat het moeilijk heeft. Landelijk worstelen diverse lokale media (ook kranten en online platforms) met de exploitatie. Het is niet voor niets dat veel gemeenten daarom bijspringen. Zo ook de andere gemeenten in het spreidingsgebied van Dtv (Oss, Bernheze en Den Bosch, zie bijlage 4). De schijnbare belangenverstrengeling die ontstaat door de subsidierelatie (wiens brood men eet ...), wordt ondervangen door duidelijke prestatieafspraken tussen gemeente en subsidiënt en een onafhankelijke Programmaraad.

1.2 We voldoen aan onze wettelijke plicht om de lokale omroep in stand te houden.

Conform de Mediawet, artikel 2.170b (zie: [Artikel 2.170b Mediawet 2008](#)) moet 'het College van Burgemeester en Wethouders zorgen voor de bekostiging van het functioneren van de lokale publieke media-instelling als de gemeenteraad een advies als bedoeld in artikel 2.62, eerste lid, heeft uitgebracht en daarbij positief heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eis, bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, onderdeel c.'

'De bekostiging betreft vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke omroepdienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.'

Met scenario 2 wordt de continuïteit van de lokale omroep gewaarborgd. Dit scenario biedt Dtv de mogelijkheid de dagelijkse exploitatie voort te zetten zoals we van een professionele omroep mogen verwachten, met opvang van de extra kosten als gevolg van de herindeling, arbeidsmarktontwikkelingen en inflatie.

1.3 Lokale media voorzien in een behoefte en subsidie houdt het lokale medialandschap intact.

Naast de lokale, huis-aan-huis verspreide weekbladen Udens Weekblad en Arena Lokaal en het regiokatern van DPG/Brabants Dagblad (met hun online nieuwsplatforms), vormt Dtv een belangrijk kanaal voor lokale berichtgeving. Uit evaluatie blijkt dat Dtv goed wordt gewaardeerd. Het precieze aantal kijkers is weliswaar moeilijk te meten (gezien de vele malen dat de nieuwsuitzendingen worden herhaald – bovendien is kijk-en-luisteronderzoek

enorm kostbaar), het online nieuwskanaal en de bijbehorende app trekken hoge bezoekersaantallen. Ter illustratie: in de maand september 2022 werden artikelen/items op de site van Dtv en in de app Maashorst 849.758 keer geopend en op Facebook heeft Dtv een kleine 5.000 volgers (ter vergelijking: Maashorst heeft er momenteel 1.673, Uden had er voorheen 2.244 en Landerd had er 1.746).

1.4 Dtv past in de door de VNG en het ministerie van OCW nagestreefde ontwikkeling van lokale omroepen naar streekomroepen.

Dtv is de publieke, lokale omroep voor de gemeenten Bernheze, Den Bosch, Oss en Maashorst.

Deze combinatie biedt het bedrijf de omvang die nodig is voor een gezonde en professionele bedrijfsvoering. De meeste lokale omroepen zijn namelijk te klein voor de wettelijke taken. De VNG en het ministerie van OCW stimuleren deze ontwikkeling van lokale omroepen naar streekomroepen, vanuit de gedachte dat door schaalvergroting en door het beschikbaar stellen van meer publieke middelen een organisatie kan ontstaan die op haar wettelijke taak berekend is.

1.5 Scenario 1 en 3 achten we niet passend.

Scenario 1 is in onze ogen niet reëel. Deze subsidie ontving Dtv toen zij alleen nog de nieuwsvoorziening voor gemeente Uden verzorgde. Daarnaast is het subsidiebedrag nooit geïndexeerd. Extra kosten vanwege het grotere aantal inwoners en kostenstijgingen van onder andere personeel worden hiermee niet gedekt. Scenario 1 heeft naar verwachting serieuze consequenties voor het voortbestaan van Dtv.

Scenario 3 heeft niet onze voorkeur gezien de ontwikkeling dat ook lokaal de bezoekersaantallen van digitale nieuwsplatforms toenemen en de kijkcijfers (het aantal mensen dat de tv-uitzendingen/nieuwsprogramma's op de uitzendtijden bekijkt) afnemen. Voor de lokale nieuwsvoorziening zijn dus niet per se extra nieuwsuitzendingen nodig.

1.6 Met een jaarlijkse (gebudgetteerde) subsidiëring betoont Maashorst zich een betrouwbare partner.

Rechtsvoorganger gemeente Uden heeft jaren achtereenvolgende incidentele subsidies toegekend, meestal naar aanleiding van een motie van de gemeenteraad. Die manier van subsidiëren leidt tot onzekerheid voor Dtv. De omroep weet immers niet waar ze op mag rekenen. Als Maashorst inderdaad lokale nieuwsgaring belangrijk vindt, moet dat ook fatsoenlijk worden geborgd. Nu is de kans om dat als nieuwe gemeente meteen goed te regelen.

NB. Wanneer u besluit af te zien van subsidiëring of kiest voor scenario 1, moet een redelijke termijn in acht worden genomen, zodat Dtv daarop kan anticiperen.

2.1 De prestatieafspraken voorzien in een toetsingsinstrument op basis waarvan voortzetting van financiering kan worden afgewogen.

Op basis van de prestatieafspraken wordt elk half jaar (in juni en december) getoetst of Dtv inderdaad voldoet aan de subsidievoorwaarden. Samen met die halfjaarlijkse evaluatie vormt ook de jaarrekening input voor hernieuwde afweging van voortzetting van de financiering na 2023.

3.1 Structurele subsidieverstreking conform de looptijd van zendmachtiging geeft structuur.

Een zendmachtiging wordt verleend voor de duur van 5 kalenderjaren. Dtv is op uw advies door het Commissariaat voor de media aangewezen als zendgemachtigde voor Maashorst tot 28 april 2027. Koppeling van de jaarlijkse subsidiëring aan de looptijd van de zendmachtiging biedt het voordeel van langduriger structuur én continuïteit (ten opzichte van jaarlijkse incidentele subsidievaststelling). Met bijkomend voordeel dat een nieuwe gemeenteraad na verkiezingen niet onmiddellijk na aanstelling opnieuw hoeft te besluiten.

Omdat de periode van de zendmachtiging al is ingegaan, volgt subsidieverstrekking nu (bij uitzondering) nu voor een periode van 4 jaar (tot en met 2026).

Kanttekeningen

-

Financiën

Jaarlijks zal de werkelijk te verlenen subsidie worden bepaald aan de hand van de hoogte van de wettelijke bijdrage. Dtv zal altijd maximaal de afgesproken € 142.500 ontvangen. Op basis van voorgaande jaren houden we rekening met een wettelijke bijdrage van minimaal € 1,39 per huishouden, ofwel € 36.308 voor Maashorst (prijspeil 2021). De VNG heeft tot nu toe nog niet aangegeven wat het bedrag voor 2023 wordt. Vooralsnog gaan we daarom uit van het bijramen van een jaarlijks budget van € 106.192 om meerjarig tot subsidiëring over te gaan. Dit budget zal ten laste gebracht worden van het saldo programmabegroting 2023-2026.

FCL: 65601000 Media – Lokale omroep

ECL: 43806 - Subsidie overige instel. & pers. algemeen

Duurzaamheid

Dtv heeft mondeling aangegeven dat de organisatie in 2023 niet kan functioneren zonder de extra subsidie. De extra subsidie stelt de organisatie in staat om extra kosten te compenseren als gevolg van de herindeling, arbeidsmarktontwikkelingen en inflatie, en daarmee te zorgen voor continuïteit, opbrengstvergroting en kwaliteitsverbetering.

Participatie

Dtv en gemeente Maashorst hebben gezamenlijk de prestatievoorwaarden voor subsidieverstrekking opgesteld. Twee keer per jaar wordt getoetst of Dtv voldoet aan deze voorwaarden. De omroep levert hiertoe de benodigde data met een persoonlijke toelichting.

Communicatie

Bij positief besluit wordt Dtv op de hoogte gebracht en wordt opstelling van een subsidiebeschikking voor 2023 in gang gezet.

Vervolg

Na uw besluit zetten we de procedure in gang om de subsidie daadwerkelijk te verlenen. Dtv ontvangt dan een beschikking, waarin o.a. de prestatieafspraken worden opgenomen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Prestatieafspraken Dtv zoals vastgesteld op 20 mei 2022
2. Begrotingswijziging 28 subsidie lokale omroep

Bijlagen ter informatie

3. Evaluatie prestatieafspraken eerste half jaar 2022 (brief van Dtv)
4. Overzicht financiële bijdragen andere gemeenten in de regio aan Dtv

Maashorst, 11 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,



de secretaris,
drs. D. van Deurzen

de burgemeester,
drs. P.L.A. Rüpp

Raadsbesluit

Zaaknummer: 52972-2022

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 11 oktober 2022:

b e s l u i t

1. Met ingang van 2023 jaarlijks een budget beschikbaar te stellen voor de subsidiëring van de lokale omroep van gemeente Maashorst, aanvullend op de wettelijke bijdrage, tot een totaalbedrag van maximaal € 142.500 conform het in het voorstel beschreven scenario 2.
2. Aan het college de opdracht te geven om aan deze subsidieverstrekking prestatievoorwaarden te verbinden, zoals afgestemd met Dtv (zie bijlage 1) en om deze voorwaarden halfjaarlijks te evalueren.
3. De subsidieperiode gelijk te stellen aan de looptijd van de zendmachtiging die loopt tot 28 april 2027.
4. Budget ten laste te brengen van het saldo van de programmabegroting 2023-2026 door begrotingswijziging 28 subsidie lokale omroep (bijlage 2) vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering 24 november 2022.

De raad voornoemd,
de interim griffier,

de voorzitter,

A.W.J.M. Cornelissen MMC

drs. P.L.A. Rüpp

